

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 1361 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

2. oktober 2003

KOMITÉSAG

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets notat samt grundnotat om forslag til Kommissionsdirektiv om optagelse af aktivstoffet propoxycarbazon-natrium på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler.

Forslaget forventes at komme til afstemning i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed den 2.-3. oktober 2003 efter komitéprocedure.

P. B. Olsen

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til Kommissionsdirektiv om optagelse af aktivstoffet propoxycarbazon-natrium på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler

Det forventede forslag drejer sig om optagelse af aktivstoffet propoxycarbazon-natrium på bilag I (positivlisten) til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler. Propoxycarbazon-natrium er vurderet ud fra den søgte anvendelse til bekæmpelse af ukrudt i korn.

Forslaget har hjemmel i direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler, artikel 6, som fastlægger proceduren for optagelse af aktivstoffer på bilaget til direktivet.

Forslaget forventes at komme til afstemning i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed den 2. – 3. oktober 2003 efter komitéprocedure.

Stoffet er vurderet af medlemsstaten Tyskland. Af udkastet til vurderingsrapport fremgår, at det kan antages, at propoxycarbazon-natrium og propoxycarbazon-natrium-holdige midler opfylder betingelserne for optagelse på bilag I; dvs. at der ikke er uacceptable effekter på sundhed og miljø.

For aktivstoffet og et af dets nedbrydningsprodukter er der imidlertid kun vist sikker anvendelse i to sydeuropæiske scenarier. Det er efter regeringens opfattelse ikke tilstrækkeligt til at vise sikker anvendelse i EU, og stoffet må på det foreliggende grundlag vurderes at udgøre en risiko for grundvandet.

Regeringen agter på denne baggrund, at stemme imod Kommissionens forslag.

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til Kommissionsdirektiv om optagelse af aktivstoffet propoxycarbazon-natrium på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler

1. Status

Et foreløbigt forslag til Kommissionsdirektiv (SANCO/XXX/03rev.XX "Draft Commission Directive 2003/XX/EC amending Council Directive 91/414/EEC to include propoxycarbazone-sodium as active substance") forventes fremsendt til medlemsstaterne.

Forslaget er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

Det forventede forslag drejer sig om optagelse af aktivstoffet propoxycarbazon-natrium på bilag I (positivlisten) til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler.

Vurderingen af stoffet er blevet drøftet på arbejdsgruppemøde i Kommissionsregi den 3. – 4. juli 2003.

Forslaget forventes at komme til afstemning i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed den 2. – 3. oktober 2003 efter komitéproceduren i artikel 19 i direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler.

Forslaget har hjemmel i direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler artikel 6, som fastlægger, at aktivstoffer skal optages på bilag I til direktivet.

Da propoxycarbazon-natrium ikke har været på markedet i EU før den 26. juli 1993, er baggrunden for forslaget direktivets artikel 6, stk. 2 og 3 om proceduren for optagelse af nye EU-stoffer på bilag I.

2. Formål og indhold

Propoxycarbazon-natrium er blevet vurderet af medlemsstaten Tyskland og derefter behandlet i forskellige mindre ekspertgrupper og endelig i arbejdsgrupper under Kommissionen, hvor alle 15 EU-landes pesticidmyndigheder har deltaget. Denne vurdering forventes at resultere i

et forslag, der har til hovedformål at optage aktivstoffet propoxycarbazon-natrium på bilag I til direktiv 91/414/EØF.

I følge udkast til vurderingsrapport, der kommer til at høre til direktivforslaget, har vurderingen af propoxycarbazon-natrium ud fra det ansøgte anvendelsesområde – bekæmpelse af ukrudt i korn med højst 70 g aktivstof pr. hektar – vist, at det kan antages, at propoxycarbazon-natrium og propoxycarbazon-natrium-holdige midler opfylder betingelserne i henholdsvis artikel 4 og artikel 5 i direktiv 91/414/EØF for optagelse på bilag I; dvs. at der ikke er uacceptable effekter på sundhed og miljø.

Når et aktivstof er optaget på bilag I, er det en national opgave at tage stilling til, om de plantebeskyttelsesmidler, aktivstoffet indgår i, kan godkendes til brug i det pågældende land. Denne stillingtagen skal ske på grundlag af de såkaldte "ensartede principper" (bilag VI til direktivet) samt den viden om aktivstoffet, der er opnået ved vurderingen. Denne vurdering er sammenfattet på datablade i en vurderingsrapport, som er knyttet til direktivforslaget.

Når medlemsstaterne efterfølgende skal vurdere plantebeskyttelsesmidler indeholdende propoxycarbazon-natrium, skal der ifølge udkastet til vurderingsrapport tages særligt hensyn til risikoen for udvaskning til grundvandet af aktivstoffet og dets nedbrydningsprodukter samt til vandmiljøet specielt mht. vandplanter. Om nødvendigt skal der indføres risikobegrænsende foranstaltninger.

I vurderingsrapporten fastlægges bindende sundhedsmæssige værdier, og de anvendelsesområder, der er vurderet i forbindelse med direktivforslaget, angives.

Stoffet har ikke været til høring i den Videnskabelige Komité for Planter, da Kommissionen ikke har fundet det nødvendigt at stille specifikke spørgsmål om stoffet og vurderingen.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet. Der er tale om en gennemførelsesforanstaltning af en allerede vedtaget rådsretsakt.

4. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Der er ingen lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Der er i dag ikke godkendt propoxycarbazon-natrium-holdige midler i Danmark, og der er ikke ansøgt om provisorisk godkendelse.

Hvis propoxycarbazon-natrium optages på bilag I, forventes direktivet at træde i kraft den 1. marts 2004 og at skulle være implementeret inden 30. august 2004. Inden 30. august 2005 skal eventuelle provisoriske godkendelser vurderes på ny og eventuelt ændres i overensstemmelse med direktivet.

Der er i øvrigt ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for stat og kommuner.

Beskyttelsesniveau:

Der er i dag ikke godkendt propoxycarbazon-natrium-holdige produkter i Danmark, hvorfor der ikke er lavet en risikovurdering under danske forhold. Ved behandlingen i EU er det vurderet, at der er sikre anvendelser mht. udvaskning af aktivstoffet og dets nedbrydningsprodukter. For aktivstoffet og et nedbrydningsprodukt er der kun vist sikker anvendelse i to sydeuropæiske scenarier. Det er efter Danmarks opfattelse ikke tilstrækkeligt til at vise sikker anvendelse i EU, hvorved beskyttelsesniveauet forringes.

Et forhold, der kan påvirke beskyttelsesniveauet i negativ retning, er fastlæggelsen af, hvilke **bindende sundhedsmæssige værdier**, der bør medtages i vurderingsrapporten. Der er på EU-plan ikke fastsat harmoniserede regler om beregning af den såkaldte AOEL-værdi (Acceptable Operator Exposure Level) eller modeller for beregning af den eksponering sprøjteførere udsættes for under sprøjtningen.

På trods af, at der ikke er fastsat harmoniserede regler, er en AOEL-værdi anført i rapporten under bindende sundhedsmæssige værdier. Dette forhold vurderes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark for så vidt angår propoxycarbazon-natrium men vurderes at kunne påvirke beskyttelsesniveauet negativt for nogle af de næste stoffer, der forventes at komme til afstemning i komitéen.

For de andre stoffer, der indtil nu er optaget på bilag I til direktiv 91/414/EØF, har Kommissionen dog afgivet en erklæring, der anfører, at AOEL-værdien ikke er bindende, så længe der ikke er vedtaget harmoniserede regler for fastsættelse af denne. Denne erklæring forventes også fremsat for dette stof.

Optagelse af propoxycarbazon-natrium på bilag I til direktiv 91/414 betyder endvidere, at Danmark forpligter sig til at acceptere fødevarer og foder med restindhold af stoffet, idet der i medfør af artikel 4, stk. 1, litra f i direktiv 91/414 bliver fastsat harmoniserede maksimalgrænseværdier for propoxycarbazon-natrium på en række afgrøder. Disse grænseværdier vil blive vurderet i forbindelse med, at de optages i særskilte direktiver.

5. Høring

Rammenotat om forslaget har været i høring i specialudvalget for miljø, og der er indkommet følgende høringssvar:

Dansk Landbrug mener, at der fremover bør gælde harmoniserede regler for godkendelse af aktivstoffer i EU, og finder det derfor beklageligt, at der ikke er samme holdning til, hvordan man behandler metabolitter i Danmark sammenholdt med de øvrige EU medlemslande.

Dansk Vand- og Spildevandsforening (DANVA) støtter, at Danmark stemmer imod optagelse af propoxycarbazon-natrium på bilag I, idet der er et manglende kendskab til udvaskning af aktivstoffet og dets metabolitter under danske/ nordeuropæiske forhold.

Danmarks Naturfredningsforening (DN) støtter den afvisende danske holdning til stoffet propoxycarbazon-natrium, idet der er en nærliggende risiko for, at stoffet kan forurene grundvandet.

Det Økologiske Råd støtter ligeledes, at Danmark stemmer imod optagelse af propoxycarbazon-natrium på bilag I, idet anvendelse i Danmark kan forventes at føre til koncentrationer i grundvandet over grænseværdien. Rådet finder generelt, at grundvand og hermed også drikkevand i videst muligt omfang skal friholdes for miljøfremmede stoffer. Rådet påpeger desuden, at der findes et stort udvalg af herbicider til bekæmpelse af ukrudt i korn, og at et forbud derfor alene vil betyde omkostninger for producenten, mens det vil give væsentlige samfundsmæssige gevinster i form af renere drikkevand.