

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
Alm. del - bilag 1378 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

3. oktober 2003

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg 15. oktober 2003 - dagsordenspunkt rådsmøde (beskæftigelse, sociale forhold, sundhed og forbrugerbeskyttelse) den 20. oktober 2003 - vedlægges Beskæftigelsesministeriets, Indenrigs- og Sundhedsministeriets og Socialministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen. fsva. beskæftigelses-, social- og sundhedsområdet.

Aktuelt notat

Socialministeriet
(Ligestillingsafdelingen)
Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Beskæftigelsesministeriet

LDJ
Int.kt.-AICenter/BM

Rådsmøde for ministre for beskæftigelse, sociale forhold, sundhed og forbrugerbeskyttelse den 20. oktober 2003

2. oktober 2003
J.nr. 7113-0043

Dagsordenen forventes at se således ud:

1. **Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om koordinati-
on af social sikring (reform af forordning 1408/71)**
Retsgrundlag TEF art. 18, 42 og 308
- *Generel indstilling til kapitel 6, 7 og 8 i afsnit III* side 3
2. **Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning til ændring af
forordning nr. 1408/71 og forordning nr. 574/72 vedr. et europæisk sy-
gesikringskort**
Retsgrundlag TEF art. 42 og 308
- *Generel indstilling* side 6
3. **Ændringsforslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om mi-
nimumskrav vedr. sundhed og sikkerhed i forbindelse med arbejdsta-
geres udsættelse for risici som følge af fysiske agenser (elektromagne-
tiske felter og bølger)**
Retsgrundlag TEF art. 137(2)
- *Politisk enighed (Åben debat)* side 9
4. **Kommissionens meddelelse om strømlining af den åbne koordination
vedr. social beskyttelse**
- *Udtalelse fra Komiteen for social beskyttelse* side 13
5. **Udkast til Rådskonklusioner koordinationsstrategien for passende og
bæredygtige pensioner**
- *Vedtagelse* side 16
6. **Udkast til Rådsresolutioner om bekæmpelse af sort arbejde**
- *Vedtagelse* side 18
7. **Kommissionens meddelelse om indvandring, integration og beskæfti-
gelse**
- *Politisk debat* side 23

8. **Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om en anden fase af handlingsprogrammet (2004-2008) vedr. forebyggelse af vold mod børn, unge mennesker og kvinder og beskyttelse af ofre og risiko-grupper (Daphne II-programmet)** s. 2/31
Retsgrundlag TEF art. 152)
- *Politisk enighed (Åben debat)* **side 28**
9. **Udkast til Rådsresolution om handel med mennesker, især kvinder**
- *Vedtagelse* **side 30**

1. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om koordinati- on af social sikring (reform af forordning 1408/71)

s. 3/31

Retsgrundlag TEF art. 18, 42 og 308

- *Generel indstilling til kapitel 6, 7 og 8 i afsnit III*

Baggrund

Kommissionen forelagde i 1998 et forslag til forordning med henblik på at forenkle og modernisere forordning nr. 1408/71. Dette forslag blev gennemgået under det finske, portugisiske, franske og svenske formandskab. På grund af vanskelighederne med at godkende forslaget i sin helhed gav Det Europæiske Råd på sit møde i Stockholm den 23.-24. marts 2001 Rådet mandat til at fastlægge en række parametre med henblik på at modernisere forordning nr. 1408/71 og således gøre det muligt for Rådet og Europa-Parlamentet at fremskynde vedtagelsen af forordningen.

Det belgiske formandskab udarbejdede en række parametre, der blev forelagt Rådet (social- og beskæftigelse), som godkendte dem den 3. december 2001. Rådet opfordrede ligeledes det spanske formandskab til at udarbejde en tekst, der indeholder de almindelige bestemmelser og bestemmelser om, hvilken lovgivning, der skal anvendes (afsnit I og II i Kommissionens forslag), for også at give de kommende formandskaber mulighed for at fortsætte arbejdet med modernisering af forordningen.

Rådet gav den 3. juni 2002 en generel tilslutning til afsnit I og II.

Under det danske formandskab blev forslaget om reform af afsnit III, kapitlerne 1 – 3 (ydelse ved sygdom, moderskab, arbejdsulykker og ydelse ved dødsfald) behandlet, og Rådet gav den 3. december 2002 en generel tilslutning til afsnit III, kapitlerne 1 – 3.

Under det græske formandskab blev forslaget om reform af afsnit III, kapitlerne 4 – 5 (ydelse ved invaliditet, alderspension og enkepension), samt en del af kapitel 8 (særlige ikke-bidragspligtige kontantydelse) behandlet, og Rådet gav den 3. juni 2003 en generel tilslutning til disse kapitler.

Det Europæiske Råd anmodede på sit møde i Barcelona den 15.-16. marts 2002 om, at der arbejdedes videre med reformen af forordning nr. 1408/71, således at den nye forordning kunne vedtages inden udgangen af 2003.

Forordningen kan først vedtages, når samtlige parametre er udmøntet, og hele forenklingforslaget er færdigbehandlet. En vedtagelse vil ske med hjemmel i TEF art. 18, 42 og 308 i fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, idet Rådet træffer afgørelse med enstemmighed under hele den i artikel 251 omhandlede fremgangsmåde.

Indhold

I overensstemmelse med Rådets mandat af 3. december 2001 har det italienske formandskab udarbejdet en ny tekst til afsnit III, kapitel 6 (ydelse ved arbejdsløshed), kapitel 7 (efterløn) og kapitel 8 (familieydelse). Forslaget tager udgangspunkt i Kommissionens forslag, idet der ligeledes er indført nogle ændringer som følge af de godkendte parametre.

Forslaget til kapitel 6 (ydelse ved arbejdsløshed) bygger på parameter 10 og ændrer den gældende forordning på følgende punkter: *Medregning af forsikrings- og beskæftigelsesperioder* udvides til også at omfatte personer, der har været arbejdsløshedsforsikrede som selvstændige erhvervsdrivende; *udbetaling (direkte fra hjemlandet) af dagpenge i seks måneder* (mod nu tre måneder) til medlemmer, der søger arbejde i andre medlemslande; og *helt ledige grænsearbejdere* skal have dagpenge fra deres hidtidige beskæftigelsesland, uanset om de vælger at stå til rådighed i deres hjemland eller i det hidtidige beskæftigelsesland.

Forslaget til kapitel 7 (efterløn) bygger på parameter 3 og giver efterlønsmodtagere ret til at bosætte sig i et andet medlemsland uden at miste retten til efterløn. Forslaget giver også "grænsearbejdere" m.fl. ret til at overgå til efterløn fra deres seneste beskæftigelsesland, uanset om de måtte være flyttet til et andet medlemsland inden overgangen til efterløn. Endelig indeholder forslaget en regel om, at myndighederne i det land, hvor efterlønsmodtageren bor, skal hjælpe myndighederne i det land, der udbetaler efterløn, med almindelig kontrol.

Der er ikke bestemmelser om efterløn i den gældende forordning 1408/71.

Efter de danske regler om efterløn er det allerede muligt at bosætte sig i et andet medlemsland og bevare efterlønnen.

Forslaget til kapitel 8 (familieydelse) bygger hovedsageligt på gældende ret med enkelte udvidelser, og er på linie med parameter 11. Der er tale om en forenkling af enkelte bestemmelser, og retspraksis er indarbejdet. På grund af udvidelsen af forordningens personkreds til også at omfatte ikke-erhvervsaktive udvides den kreds af personer, som omfattes af reglerne. Der udestår fortsat en fuldstændig afklaring af, hvilket land, der har ansvaret for udbetaling af de generelle familieydelse til børn, der har mistet forældrene, og særlige børnetilskud til disse børn.

I forhold til de gældende regler og praksis er der i forslaget til kapitel 8 for Danmarks vedkommende ikke tale om væsentlige ændringer.

Da en retsakt kun kan vedtages endeligt som en helhed, vil en tilslutning ifølge sagens natur kunne tages op igen til fornyet drøftelse på et senere tidspunkt, alt efter hvordan hele retsaktten kommer til at se ud.

Danske regler

Gennemførelsen af formandskabets forslag til afsnit III, kapitlerne 6, 7 og 8, således som de ser ud efter de foreløbige forhandlinger, vil ikke indebære ændringer i dansk lovgivning.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

I formandskabets forslag til afsnit III, kapitlerne 6, 7 og 8 redegøres der ikke for forslagets overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

EU-regulering på dette område anses for nødvendig og i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet reglerne udgør et nødvendigt

supplement til den frie bevægelighed, som pr. definition er grænseoverskridende.

s. 5/31

Høring

Formandskabets forslag til udmøntning af afsnit III, kapitlerne 6, 7 og 8 har ikke været til høring i EU-specialudvalget for arbejdsmarkedet og sociale forhold, idet der er tale om et delforslag, som bygger på de parametre, som er godkendt i Rådet.

Tidligere forelæggelser

Forenklings- og moderniseringsforslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for Rådsmøderne den 29. november 1999, 6. juni 2000, 11. juni 2001, 8. oktober 2001, 3. juni 2002, 3. december 2002 til orientering og 3. juni 2003 til forhandlingsoplæg.

Forslag til parametre har været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for Rådsmødet den 3. december 2001 til forhandlingsoplæg.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Det foreliggende forslag til afsnit III, kapitel 8 (familieydelse) skønnes ikke at ville medføre lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Forslagene til afsnit III, kapitel 6 (arbejdsløshedsforsikring) og 7 (efterløn) vil have statsfinansielle konsekvenser i forbindelse med udvidelsen af medregningsbestemmelsen til også at omfatte personer, der har været arbejdsløshedsforsikrede som selvstændige erhvervsdrivende, idet bestemmelsen udvider kredsen af arbejdsløshedsforsikrede, der kan opnå ret til dagpenge gennem sammenlægning af forsikrings- og beskæftigelsesperioder. Forslaget om at efterløn skal omfattes af forordningen går ikke videre end den gældende danske lovgivning, men som en konsekvens af udvidelsen af forordningens anvendelsesområde, vil efterlønsmodtagere bosat i et andet medlemsland få ret til dansk sygesikring og evt. til familieydelse.

Forslaget om grænsearbejderes ret til arbejdsløshedsdagpenge ville have statsfinansielle konsekvenser, hvis det vedtages, men der er som nævnt en bred kreds af lande, der ikke kan acceptere forslaget.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser.

2. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning til ændring af forordning nr. 1408/71 og forordning nr. 574/72 vedr. et europæisk sygesikringskort
Retsgrundlag TEF art. 42 og 308
- *Generel indstilling*

Baggrund

Kommissionen har den 27. juni 2003 fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EØF) nr. 1408/71 om anvendelse af de sociale sikringsordninger på arbejdstagere, selvstændige erhvervsdrivende og deres familiemedlemmer, der flytter inden for Fællesskabet, og af Rådets forordning (EØF) nr. 574/72 om regler til gennemførelse af forordning (EØF) nr. 1408/71, for så vidt angår harmonisering af rettigheder og forenkling af procedurer, KOM(2003)378 endelig.

Forslaget, der er hjemlet i TEF-artiklerne 42 og 308, skal vedtages i fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, idet Rådet træffer afgørelse med enstemmighed under hele den i artikel 251 omhandlede procedure.

Forslaget er en del af den første fase til gennemførelse af Kommissionens forslag om indførelse af et europæisk sygesikringskort.

Forslaget bygger - næsten ordret - på det forslag til en moderniseret EF-forordning, der under det danske EU-formandskab blev opnået politisk tilslutning til på mødet Rådet i december 2002. Arbejdet med moderniseringen af EF-forordningens øvrige ydelsesafsnit er fortsat under det græske og italienske formandskab. Et samlet forslag forventes forelagt Rådet i december 2003 med henblik på mulig endelig vedtagelse i foråret 2004.

Kommissionens forslag fører til, at der alene skal indføres ét europæisk sygesikringskort omfattende samme behandlingsrettigheder til alle sikrede og således, at denne del af moderniseringen kan være på plads ved indførelsen af sygesikringskortet pr. 1. juni 2004.

Indhold

Formålet med forslaget er at ensrette de forskellige behandlingsrettigheder, der efter den gældende EF-forordning gives til forskellige persongrupper, når de midlertidigt opholder sig i en anden medlemsstat end den, hvori de er sygesikret.

Retten til sygehjælp under midlertidigt ophold i en medlemsstat dokumenteres i dag ved en blanket E 111, der omfatter ret til "akut sygehjælp" for alle sikrede, undtagen pensionister, og ret til "behovsbestemte sygehjælpsydelse" for pensionister.

Blanket E 111 skal erstattes af det europæiske sygesikringskort fra den 1. juni 2004.

Unge, der tager på studieophold, arbejdssøgende, samt sikrede, der tager på midlertidige erhvervsmæssige ophold i en anden medlemsstat end den, hvori de

er sygesikret, har ligeledes efter de gældende regler adgang til "behovsbestemte sygehjælpsydelse" under opholdet. Disse rettigheder dokumenteres ved blanketterne E 119 og E 128.

s. 7/31

Med forslaget får alle sikrede, der får behov for sygehjælp under ophold i en medlemsstat ret til hjælp, "idet der tages hensyn til ydelserne karakter og opholdets forventede varighed". Den gældende bestemmelse, der regulerer sikredes adgang til at rejse til en medlemsstat med det formål at få en fornøden behandling, bevares uændret.

Endvidere foreslås en forenkling af procedurerne, når en sikret får behov for sygehjælp under ophold i en medlemsstat, samt en generel regel om samarbejde mellem myndighederne og de sikrede om anvendelse af forordningens regler, herunder sikredes pligt til at underrette myndighederne om ændringer i hans forhold, som måtte have betydning for hans rettigheder ifølge forordningen.

Danske regler

Alle, der bor i Danmark eller er dansk sygesikret ifølge reglerne i forordning (EØF) nr. 1408/71, er dækket af den offentlige rejsesygesikring under den første måned af en ferie- eller studierejse i Europa. Generelt giver rejsesygesikringen en bedre dækning end forordningen ved pludselig opstået sygdom eller skadestilfælde.

Reglerne i forordningen (udstedelse af blanket E 111) er derfor hidtil i det væsentlige anvendt af sikrede, der skal opholde sig i en anden medlemsstat længere end rejsesygesikringens dækningsperiode. Dette anses fortsat at være tilfældet, om end forslaget kan føre til en stigning i antallet af sikrede, der måtte ønske at anvende reglerne i forordningen, f.eks. sikrede med eksisterende/kronisk sygdom, som efter forordningens regler kan få f.eks. kontrollerende behandling under et midlertidigt ophold i en medlemsstat, hvilket ikke er dækket af den offentlige rejsesygesikring.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Indførelsen af ensrettede sygehjælpsrettigheder og forenklede procedurer indebærer dels en lettelse af visse borgeres frie bevægelighed og af administrationen af forordningens regler, dels et supplement til indførelsen af et europæisk sygesikringskort, der anvendes ved en fri bevægelighed, der pr. definition er grænseoverskridende. Forslaget skønnes på den baggrund at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Høring

Forslaget har været sendt i skriftlig høring i EU-specialudvalget for arbejdsmarkedet og sociale forhold og til København og Frederiksberg kommuner, Praktiserende Lægers Organisation, Foreningen af Speciallæger, Dansk Tandlægeforening, Danske Fysioterapeuter, Dansk Kiropraktor Forening, Landsforeningen af Statsautoriserede Fodterapeuter, Dansk Psykologforening og Danmarks Apotekerforening.

Akademikernes Centralorganisation, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Danmarks Apotekerforening og Dansk Tandlægeforening støtter EU-Kommissionens forslag.

Københavns kommune kan ligeledes anbefale forslaget, idet de eksisterende forskellige behandlingsrettigheder ofte giver anledning til spørgsmål fra borgere og behandlere.

Købehavns kommune og Amtsrådsforeningen tager forbehold for de økonomiske konsekvenser af forslaget.

Derudover er der ikke bemærkninger til forslaget fra de hørte institutioner.

Tidligere forelæggelse

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering ved fremsendelse af grundnotat den 8. september 2003.

Udtalelse fra Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentets udtalelse om forslaget foreligger endnu ikke.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget skønnes at føre til en stigning på indtil 1 mio. kr. årligt i amternes udgifter til sygehjælp til sikrede fra andre medlemsstater under ophold i Danmark, og en anslået merindtægt til staten på 500.000 kr. Amternes udgifter vedrørende sikrede fra de lande som Danmark foretager mellemstatslig afregning med – primært vedr. tyske turister - opkræves i Tyskland og tilfalder staten, jf. § 21, stk. 4 i sygesikringsloven. Forslaget vil føre til en mindre reduktion af kommunernes administrationsudgifter, såfremt forslaget fører til, at det europæiske sygesikringskort skal erstatte tre EU-blanketter.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser.

3. Ændringsforslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om minimumskrav vedr. sundhed og sikkerhed i forbindelse med arbejdstageres udsættelse for risici som følge af fysiske agenser (elektromagnetiske felter og bølger)

Retsgrundlag TEF art. 137(2)

- Politisk enighed (Åben debat)

Baggrund

Den 23. december 1992 fremlagde Kommissionen et forslag til direktiv om beskyttelse af arbejdstagerne i forbindelse med udsættelse for fire fysiske agenser, vibrationer, støj, elektromagnetiske felter og bølger samt optisk stråling (KOM (92) 560).

På basis af Kommissionens forslag fremlagde det tyske formandskab i januar 1999 et ændringsforslag, som alene omfattede vibrationer. Samtidig fastlagde Rådet, at der efterfølgende skulle udarbejdes særskilte direktivforslag for de øvrige fysiske agenser omfattet af Kommissionens oprindelige forslag.

I januar 2001 fremlagde det svenske formandskab et forslag om støj.

I december 2002 fremlagde det danske formandskab et forslag om elektromagnetiske felter og bølger (15400/02 SOC 583). Forslaget har hjemmel i TEU art. 137, art. 2.

Indhold

Forslaget har til formål at beskytte arbejdstagerne mod de akutte risici, der er forbundet med udsættelse for elektromagnetiske felter, eller som opstår som en indirekte effekt af felterne.

Ved udsættelse for lavfrekvente felter frembringes indre strømme i kroppen, som, hvis de er tilstrækkeligt kraftige, stimulerer nerver og muskler. Ved radiofrekvente felter afsættes varme i vævet. Det kan medføre en forhøjet vævstemperatur, som kan forårsage forbrænding i dybden.

Tidsvarierende elektromagnetiske felter inducerer strømme i ledende genstande, som befinder sig i feltet, og der kan som følge heraf opstå kontaktstrømme ved berøring.

Med hensyn til potentielle langtidspåvirkninger som følge af elektromagnetiske felter - som f.eks. risikoen for kræft - findes der i dag ikke videnskabelig baserede normer.

Høje niveauer for elektromagnetiske felter findes især ved følgende arbejdsprocesser:

- produktion og distribution af elektricitet,
- arbejde med eltog, svejseanlæg, induktionsovne til smeltning af metal mv.,
- arbejde nær radiosendere og radaranlæg,
- højfrekvenssvejsning af PVC-plast,
- limhærdning af limtræ samt faconpresset finér til møbler og

- arbejde med NMR/MR-scannere samt apparater til medicinsk diatermi.

s. 10/31

Direktivforslaget bygger på Kommissionens oprindelige forslag og svarer i øvrigt til direktiverne om hhv. vibrationer og støj, for så vidt angår de generelle bestemmelser.

Det fremgår af det sidste direktivforslag, at risikoen for skadelige helbredseffekter ved udsættelse for elektromagnetiske felter skal elimineres ved kilden eller reduceres til et minimum.

Der fastsættes grænseværdier og aktionsværdier.

Grænseværdierne er baseret på virkninger i kroppen, som ikke kan måles direkte, men som normalt beregnes v.h.a. dosimetrisk metode ud fra feltniveauerne uden for kroppen.

Aktionsværdierne er baseret på størrelsen af de elektromagnetiske felter, som måles uden for kroppen. Når aktionsværdierne overskrides, skal der ifølge direktivet foretages en undersøgelse af, om grænseværdierne er overskredet, og der skal evt. iværksættes foranstaltninger.

Arbejdsgiveren skal iværksætte foranstaltninger, så risikoen ved udsættelsen reduceres til et minimum. Foranstaltningerne kan være af teknisk eller administrativ art. Det kan eksempelvis dreje sig om valg af arbejdsudstyr, arbejdspladsernes udformning og indretning, valg af arbejdsmetoder samt begrænsning af eksponeringens varighed og styrke.

Arbejdstagerne skal gøres bekendt med aktionsværdierne og grænseværdierne, og de skal vide, hvordan man opdager og rapporterer tegn på skade. De skal endvidere gøres bekendt med, under hvilke omstændigheder, de har ret til helbredsundersøgelser.

Som det fremgår af direktivforslaget mangler der p.t. fælles standarder for såvel måling af felter som dosimetrisk beregning, men det er oplyst, at den europæiske standardiseringsorganisation CENELEC af Kommissionen vil få mandat til at udarbejde harmoniserede europæiske normer. For at sikre tilstrækkelig tid til dette arbejde er implementeringsperioden fastsat til fire år.

Forslagets grænseværditabel indeholder grænseværdier for både direkte og indirekte virkninger af elektromagnetiske felter. Tabellen indeholder således både grænseværdier for absorption af elektromagnetisk energi i kroppen, inducerede strømme i kroppen og for kontaktstrømme. Direktivforslaget er i overensstemmelse med WHO/ICNIRPs (International Commission of Non-Ionizing Radiation Protection) anbefalinger.

Danske regler

Der findes ikke på arbejdsmiljølovens område specifikke regler eller grænseværdier. Området reguleres efter bekendtgørelserne om tekniske hjælpemidler og arbejdets udførelse. Arbejdstilsynet anvender i sin praksis internationale standarder (WHO/ICNIRPs anbefalinger) samt diverse vejledningsmateriale, herunder særligt AT-vejledning D.6.1.1 om ikke-ioniserende stråling.

For søfart og fiskeri findes arbejdsmiljøreglerne i lov om skibes sikkerhed m.v. For offshore-sektoren gælder lov om visse havanlæg. For luftfartsområdet gælder lov om luftfart. Direktivet skal for disse områder implementeres særskilt med hjemmel i ovennævnte love.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

I forbindelse med fremsættelse af sit oprindelige direktivforslag anførte Kommissionen, at alle medlemslandene enten har en særlig eller en generel lovgivning, der henviser til internationale normer for beskyttelse mod risici som følge af de former for fysiske agenser, der er omhandlet i direktivet.

Imidlertid er de nationale bestemmelser forskellige fra medlemsstat til medlemsstat, og de har ikke samme dækningsområder. Der opstår således betydelige geografisk betingede uligheder.

Kommissionen anfører videre, at alle arbejdstagere inden for Fællesskabet har krav på en vis minimumsbeskyttelse af deres sundhed, især når disse som led i det indre marked begiver sig fra en medlemsstat til en anden for der at udøve deres erhverv.

Dette gør det berettiget at anvende EØF-Traktatens artikel 137, stk. 2 for i løbet af den videre udvikling at gennemføre en harmonisering af forholdene på dette område. Forslaget skønnes derfor at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Høring

Forslaget blev drøftet på møde den 26. februar 2003 i EU-Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold.

Der er fremkommet følgende bemærkninger til forslaget:

Dansk Arbejdsgiverforening påpeger, at de foreslåede juridisk bindende grænseværdier ikke kan måles/kontrolleres i praksis. Det er derfor af afgørende betydning, at det manglende bilag II indeholder vejledning og retningslinjer for vurdering af EMF-udsættelse samt, hvor det er nødvendigt, måle- og beregningsanvisning til grænseværdikontrol i arbejdsmiljøet. Da indholdet i bilag II er af så fundamental betydning for direktivets praktiske anvendelse, kan DA derfor ikke på det foreliggende grundlag tage endelig stilling til direktivforslaget.

Det er endvidere af afgørende betydning, at arbejdsgiveren almindeligvis selv kan stå for risikovurderingen (artikel 4). Det vil sige, at en kompetent person skal kunne gennemføre eksponeringsvurderingen. Eksponeringens kompleksitet og intensitet vil herefter være bestemmende for den nødvendige ekspertise. Udarbejdelse af en god vejledning til direktivet er derfor også af central betydning.

DA bemærker endvidere, at selv om direktivets overordnede kriterier for at stille krav om helbreds kontrol stort set er tilfredsstillende, vil gennemførelse af helbreds kontrol på EMF-området være helt uden mening.

LO foreslår følgende formulering i præamblen: "Der foreligger ikke videnskabelig valid dokumentation om de sundhedsmæssige følger ved længere tids eksponering for elektromagnetiske felter; forsigtighedsprincippet bør anvendes ved beskyttelse af arbejdstagernes sundhed; de forebyggende foranstaltninger samt eksponerings- og aktionsværdier i direktivet om elektromagnetiske felter skal tage højde herfor."

LO finder, at vedtagelsen af direktivet må føre til udvikling af grundlaget for dosimetrisk beregninger.

LO ønsker ikke overgangsperioder, dispensationsmuligheder og undtagelser indsat i EMF-direktivet, sådan som det er tilfældet med direktiverne om vibrationer (2002/44/EF) og støj (2003/10/EF).

CO-industri finder, at direktivet bør udvides til at omfatte påvirkning ved længerevarende ophold i elektromagnetiske felter. Endvidere foreslår CO-industri indført en grænseværdi på 0,2 Micro Tesla, eventuelt med en længere overgangsperiode.

FTF ønsker, at de særlige forhold i relation til gravide og ammende bør overvejes, og henviser i den forbindelse til, at gravide ikke bør give medicinsk kortbølgebehandling og ikke bør være nærmere end to meter fra apparatur, som andre betjener. FTF påpeger endvidere, at det ikke er ualmindeligt, at en radiosender eller en radar ejes af én part og serviceres af en anden. Direktivudkastet omtaler arbejdsgiverens ansvar, men FTF ønsker, at det sikres, at et ansvar ikke vil kunne risikere at hænge i luften mellem to arbejdsgivere.

Tidligere forelæggelse

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for Rådsmødet den 2.-3. juni 2003.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vil ikke for arbejdsmiljølovens område kræve lovændringer, men det skønnes, at direktivet må gennemføres ved udarbejdelse af en særlig bekendtgørelse. Der skønnes ikke at være statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at få samfundsøkonomiske konsekvenser.

4. Kommissionens meddelelse vedr. strømlining af den åbne koordinati- on vedr. social beskyttelse

- Udtalelse fra Komiteen for social beskyttelse

Baggrund

Det Europæiske Råd i Bruxelles i marts 2003 opfordrede Kommissionen til at aflægge rapport om det ønskelige i at forenkle og strømline de forskellige aspekter af arbejdet med social beskyttelse i en samlet ramme under den åbne koordinationsmetode. Herunder skal der redegøres for, hvordan disse mål kan nås inden udgangen af 2006 under fuld overholdelse af nærhedsprincippet og medlemslandenes kompetence med hensyn til tilrettelæggelsen og finansieringen af socialpolitikken.

Strømlining af arbejdet inden for området for social beskyttelse skal også ses i lyset af, at ECOFIN den 2. december 2002 og Rådet (social- og beskæftigelsesministre) den 2.-3. december 2002 vedtog fælles rådskonklusioner om strømlining af De overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG'erne) og Den europæiske beskæftigelsesstrategi (EES). Rapportering på de to områder blev tidsmæssigt synkroniserede, og det blev besluttet, at retningslinierne skulle have et treårigt perspektiv. Rådskonklusionerne blev herefter tiltrådt af Det Europæiske Råd i Bruxelles i marts 2003.

Endvidere tog Det Europæiske Råd i Bruxelles den fælles Råds- og Kommissionsrapport om tilstrækkelige og bæredygtige pensioner til efterretning og opfordrede til fortsat anvendelse af den åbne koordinationsmetode på pensionsområdet og til, at fremskridt på pensionsområdet evalueres i 2006, samt at den etablerede praksis med samarbejde mellem Komiteen for Social Beskyttelse (SPC) og Den Økonomisk-Politiske Komité (EPC) fortsættes. Det fremhævede endvidere, at der er et klart behov for fortsat at udvikle indikatorer for tilstrækkelighed, økonomisk holdbarhed og modernisering af pensionssystemerne. Endeligt opfordrede man Rådet og Kommissionen til fortsat at udføre særlige studier på pensionsområdet.

Indhold

Kommissionen offentliggjorde den 27. maj 2003 meddelelsen "Strengthening the social dimension of the Lisbon strategy: Streamlining open coordination in the field of social protection" (COM (2003) 261 final). I meddelelsen stiller Kommissionen forslag til en proces, der samler de elementer inden for social beskyttelse, som for tiden behandles i SPC. Det drejer sig om følgende politikområder:

- bekæmpelse af fattigdom og social udstødelse,
- pensioner,
- sundhed og ældrepleje og
- det skal kunne betale sig at arbejde.

Punktet "det skal kunne betale sig at arbejde" er dog nedtonet. Idéen er, at de første tre områder med indfasning fra 2006 skal behandles inden for rammerne af en årlig rapport om social beskyttelse, til hvilken medlemsstaterne skal afgive bidrag i form af en større rapportering hvert tredje år og mindre rapporter

ger de mellemliggende to år. For så vidt angår det fjerde område, fastslås, at dette primært bør behandles i EPC og EMCO (Beskæftigelseskomitéen), men at SPC kan bidrage hertil.

Den overordnede tanke er, at der dermed skabes tidsmæssig synkronisering med BEPG'erne og EES. Meddelelsen understreger, at arbejdet fortsat bør anerkende forskelle i udformningen, organiseringen og finansieringen af systemerne samt medlemslandenes ansvar herfor.

Det foreslås, at Kommissionen og medlemsstaterne i 2006 evaluerer fremskridt på pensionsområdet. Det foreslås endvidere at placere den fælles pensionsrapport – fælles mellem Rådet (ECOFIN og Social- og Beskæftigelsesministre) og Kommissionen – inden for denne sociale beskyttelsesproces.

SPC's udtalelse

SPC giver i sin udtalelse overordnet støtte til en synkronisering af arbejdet inden for området for social beskyttelse med BEPG'erne og EES. I udtalelsen fremhæves det, at SPC:

- ønsker en mere detaljeret overvejelse af, hvad der kræves for at sikre, at arbejdet inden for området af social beskyttelse får passende opmærksomhed,
- ønsker en konkretisering af, hvilke skridt, der skal tages i forhold til at støtte implementeringen af denne strømlining og foreslår, at den sammen med Kommissionen udarbejder forslag hertil,
- støtter forslaget om en evaluering af arbejdet under de forskellige processer førend en fuldt ud strømlinet proces implementeres,
- støtter praksis med samarbejde mellem SPC og EPC inden for felterne pensioner samt sundhed og ældrepleje, som har været en succes og skal fortsættes,
- fremhæver væsentligheden af, at der udvikles indikatorer til at belyse fremskridt og
- noterer den manglende reference til handlingsprogrammet til bekæmpelse af fattigdom og social udstødelse 2000-2006.

EPC's udtalelse

EPC færdiggjorde sin udtalelse 17. september d.å.. EPC udtrykker i sin udtalelse enighed i intentionen om forenkling og strømlining. EPC kan støtte, at arbejdet inden for området for social beskyttelse bliver tidsmæssigt synkroniseret med den nye tre-årige cyklus i BEPG'erne. EPC fremhæver i sin udtalelse det væsentlige i, at nærhedsprincippet og forskelligheden af medlemslandenes velfærdssystemer fortsat respekteres. Endvidere vurderer EPC, at Kommissionens forslag på nogle områder kan risikere at lede til uklare budskaber og til en øget rapporteringsbyrde i medlemslandene. Endvidere fremhæver EPC tre forhold:

- Strømlining inden for området for social beskyttelse skal – såvel som strømlining generelt – lede til en reduktion af overlap mellem processerne og af rapporteringsbyrden. Der er ikke behov for at introducere nye processer eller at udvide de eksisterende. At samle det allerede eksisterende arbejde inden for området for social beskyttelse leder ikke i sig selv til en reduktion af overlap mellem processerne.

- Den sociale dimension af Lissabon-strategien vil med fordel kunne integreres bedre i de eksisterende processer. Arbejdet inden for området for social beskyttelse skal være fuld foreneligt med BEPG'erne og EES. SPC og EPC skal fortsætte deres fælles arbejde vedrørende en række emner indenfor området for social beskyttelse.
- Den kommende fælles Råds- og Kommissionsrapport om pensioner skal kombinere arbejdet med økonomisk holdbarhed og tilstrækkelighed af pensionssystemerne og skal fokusere på implementering. Praksis med samarbejde mellem SPC og EPC på pensionsområdet skal fortsætte efter 2006, og udbyttet af arbejdet under den åbne koordinationsmetode på pensionsområdet skal fortsat være en selvstændig rapport, fælles mellem Rådet og Kommissionen.

EPC er således ikke på alle punkter af samme opfattelse som SPC i forhold til Kommissionens meddelelse.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Da arbejdet finder sted inden for rammerne af den åbne koordinationsmetode, og da socialpolitik falder under medlemsstaternes kompetence, vurderes Kommissionens meddelelse og SPC's udtalelse af være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Høring

Forslaget er sendt i høring i EU-specialudvalget for arbejdsmarkedet og sociale forhold med svarfrist den 8. oktober 2003.

Tidligere forelæggelser

Meddelelsen har sammen med EPC's udtalelse været forelagt Folketingets Europaudvalg 3. oktober 2003 forud for ECOFIN- den 7. oktober 2003.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Meddelelsen og SPC's udtalelse har ikke i sig selv statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Meddelelsen og SPC's udtalelse har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

5. Udkast til Rådskonklusioner koordinationsstrategien for passende og bæredygtige pensioner

- Vedtagelse

Baggrund

På Det Europæiske Råds (DER) møde i Lissabon i marts 2000 blev det besluttet at arbejde på en integreret socio-økonomisk strategi, hvor modernisering af de sociale beskyttelsessystemer skulle spille en central rolle. DER i Göteborg juni 2001 fastlagde tre grundlæggende principper om: sikring af pensionssystemernes evne til at opfylde deres sociale formål, opretholdelse af systemernes finansielle bæredygtighed og imødekommelse af varierende samfundsøkonomiske behov. Under disse overskrifter blev der på DER i Læken i december 2001 fastsat 11 målsætninger om pensioners kvalitet og bæredygtighed.

På DER i Barcelona i marts 2002 blev behovet for at fremskynde en reform af pensionssystemerne understreget, således at de var tilstrækkelige og bæredygtige. På forårstopmødet i marts 2003 bød DER fællesrapporten om pensioner velkommen og opfordrede til implementering af yderligere reformer. På det uformelle ministermøde for social- og beskæftigelsesministre i Varese i juli 2003 blev det understreget, at pensionsprocessen skulle forbedres og styrkes gennem fastsættelse af fælles hensigter og nationale målsætninger.

Indhold

Rådet opfordrer i sine konklusioner DER til blandt andet:

- at opretholde en koordineret strategi, som skal sikre tilstrækkelige og bæredygtige pensionssystemer,
- at bekræfte, at arbejdet med at gøre pensionssystemerne tilstrækkelige og bæredygtige er national kompetence, men at dette kan støttes af en styrket europæisk strategi inden for rammerne af den åbne koordinationsmetode,
- at understrege vigtigheden af Rådets (social- og beskæftigelsesministre) rolle i forhold til at fremme koordinationen mellem social- og beskæftigelsespolitikken,
- at understrege, at SPC sammen med EMCO (Beskæftigelseskomitéen) og EPC (Den Økonomisk-Politisk Komité) skal støtte Rådet (social- og beskæftigelsesministre) ved at arbejde med studier, som fokuserer på de fælles udfordringer for pensionssystemerne, og
- at opfordre Kommissionen til at præsentere en rapport på forårstopmødet i 2004, som inden for rammerne af den åbne koordinationsmetode kunne give autonom relevans til pensionsreformer som en faktor for konkurrence og social samhørighed i medlemsstaterne.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Da arbejdet finder sted inden for rammerne af den åbne koordinationsmetode, og da socialpolitik er medlemslandenes kompetence vurderes konklusionerne at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Høring

s. 17/31

Forslaget er sendt i høring i EU-specialudvalget for arbejdsmarkedet og sociale forhold med svarfrist den 8. oktober 2003.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Rådskonklusionen har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne skønnes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser.

6. Udkast til Rådsresolutioner om bekæmpelse af sort arbejde - Vedtagelse

Baggrund

Det italienske EU-formandskab har udsendt et udkast til en Rådsresolution om bekæmpelse af sort arbejde. Resolutionsudkastet har hjemmel i TEF art. 125, 126 og 128.

Bekæmpelse af sort økonomi og sort arbejde er et af hovedtemaerne i det italienske EU-formandskabs program for beskæftigelses- og socialområdet.

Bekæmpelse af sort arbejde har også fået en langt mere fremtrædende placering i EU's reviderede beskæftigelsesstrategi, som Det Europæiske Råd godkendte den 19.-20. juni d.å. i Thessaloniki, end i den hidtidige beskæftigelsesstrategi. Den reviderede strategi indeholder nu en særskilt retningslinje om omdannelse af sort arbejde til rigtige jobs. Sort arbejde defineres i strategien som "enhver betalt aktivitet, som i sig selv er lovlig, men som ikke opgives til myndighederne".

Under den nye retningslinje anmodes medlemslandene om at udarbejde og gennemføre "brede aktioner og foranstaltninger for at komme sort arbejde til livs bl.a. ved at forenkle strukturerne på arbejdsmarkedet, fjerne demotiverende faktorer og indføre passende incitamenter i skatte- og socialsikringsordningerne samt skærpe håndhævelsen af loven og iværksættelsen af sanktioner. De bør gøre den nødvendige indsats på nationalt plan og EU-plan med henblik på at måle problemets omfang og de opnåede resultater på nationalt plan."

Formandskabets ambition er først og fremmest, at medlemslandene skal følge de principper for bekæmpelse af sort arbejde, som er angivet i resolutionen, i forbindelse med de nationale bestræbelser på at gennemføre denne retningslinje og efterfølgende i forbindelse med afrapporteringen i de nationale handlingsplaner.

Indhold

Formandskabet peger i resolutionsudkastet på en række principper for bekæmpelse af sort arbejde, der bygger på de forslag til et policy-mix, som Kommissionen fremlagde i sin meddelelse fra 1998 om samme emne (KOM(1998)219) og i sit arbejdspapir, som lå til grund for drøftelsen af dette spørgsmål på det uformelle ministermøde for beskæftigelses- og socialministre den 11. juli d.å. i Varese, Italien.

Principperne er følgende:

1. Forenkle erhvervslivets vilkår ved at fjerne overflødigt bureaukrati, især inden for mindre udviklede områder og miljøer.
2. Styrke incitamenterne til at indberette arbejde til myndighederne for både efterspørgsels- og udbudssiden, bl.a. gennem lavere beskatning af arbejde og passende aktiveringsordninger.

3. Fremme overvågningen og sanktionerne i forhold til sort arbejde gennem et styrket samarbejde mellem de relevante myndigheder og arbejdsmarkedets parter på såvel nationalt som internationalt plan.
4. Øge kendskabet blandt befolkningen til problemets konsekvenser i forhold til samfundsøkonomien og solidariteten.
5. Forbedre målingen af fænomenets omfang nationalt og på EU-plan med fokus på de relativt få økonomiske aktivitetsområder, hvor sort arbejde er koncentreret (byggeri, håndværk, mindre detailhandel, restaurationsbranchen, hjemmeservice m.fl.).

Resolutionsudkastet indeholder også en opfordring til arbejdsmarkedets parter på europæisk plan og til Kommissionen om at bidrage til bekæmpelse af sort arbejde.

Danske tiltag

Ad 1. Forenkling af erhvervslivets vilkår

Det er regeringens strategi at gøre det administrativt lettere at etablere og drive virksomheder – og dermed mindske en væsentlig barriere m.h.t. at omforme sort arbejde til rigtige jobs.

Med konkurrenceevnepakken afskaffede man en række love og regler samt gennemførte en forenkling af indberetningskravene til de offentlige myndigheder. Konkurrenceevnepakken indebærer også en række skattemæssige lempelser, herunder om fremførsel af underskud og tab, forhøjelse af momsregistreringsgrænsen og udvidelse af etableringskontoordningen. I 2003 vedtog man endvidere, at bygningshåndværkere er skatte- og moms fritaget for eget arbejde.

Med en række love på skatteområdet ønsker regeringen endvidere at styrke retssikkerheden, herunder m.h.t. bindende ligningssvar fra kommunerne, ændret klagestruktur mv.

Ad 2. Styrkede incitamentet til at indberette arbejde til myndighederne

Regeringen har taget initiativ til to primære politiktiltag, som sigter mod at fremme incitamentet til regulær beskæftigelse og dermed til, at mere arbejde bliver indberettet til myndighederne. Det drejer sig om arbejdsmarkedsreformen "Flere i arbejde" og den netop vedtagne skattepakke.

Gennem "Flere i arbejde" vil der pr. 1. januar 2004 blive indført et samlet loft over kontanthjælp, særlig støtte og boligstøtte. For gifte og samlevende er loftet på 80/60 pct. af højeste dagpenge for hhv. forsørgere/ikke-forsørgere. For enlige er loftet 100/80 pct. af højeste dagpenge for hhv. forsørgere/ikke-forsørgere. Derudover nedjusteredes kontanthjælpssatserne for ægtepar med 500 kr. pr. person pr. måned fra 1. januar 2003.

Endvidere kan gifte kontanthjælpsmodtagere fra 1. januar 2003 beholde en større del af lønnen, før der sker fradrag i ægtefællens indkomst. Det opnås ved at forhøje beskæftigelsestillægget for ægtepar fra 11,50 kr. til 28 kr. i timen efter seks måneder på kontanthjælp.

Gennem skattepakken, som blev vedtaget i foråret 2003, opnås en lavere skat på arbejdsindkomst.

Det ene element i skattepakken er en forhøjelse af mellemskattegrænsen med 12.000 kr. årligt fra 2004 til 2007, dvs. med 48.000 kr. i alt. Ca. 740.000 nuværende mellemskatteydere vil fremover ikke skulle betale mellemskat, og de får således en marginals-kattenedsættelse på godt seks pct.

Det andet element er indførelsen af et beskæftigelsesfradrag på 2,5 pct. af arbejdsindkomsten op til mellemskattegrænsen, hvilket giver et maksimalt fradrag på 6.800 kr., hvis skatteværdi er ca. en tredjedel. Alle i beskæftigelse får et fradrag – og alle beskæftigede under loftet får en marginals-kattenedsættelse på 0,8 pct.

Ad 3. Fremme af overvågnings- og sanktionsmulighederne

Regeringen er meget opmærksom på, at der skal være en fornuftig balance mellem en effektiv kontrol og et egentlig overvågningssamfund. Derfor skal skattemyndighedernes indsats fortsat koncentreres om den systematiske snyd og unddragelse.

Told og Skat følger en strategi herfor, som bl.a. indebærer, at kontrollen primært rettes mod områder, hvor risikoen for sort arbejde er størst. Den uanmeldte kontrol i form af spotaktioner i samarbejde med bl.a. Arbejdsdirektoratet og politiet anses for et meget vigtigt element i denne strategi, men også anmeldte kontrolbesøg hos virksomheder i etableringsfasen prioriteres højt.

Endvidere vedtages der løbende justeringer af lovene med henblik på at øge effektiviteten i myndighedernes muligheder for at kontrollere området og straffe præventivt i tilfælde af skattesvig.

Folketinget vedtog således i december 2002 forslag til lov om ændring af lov om afgift af mineralvand m.v. og andre love (L66) med henblik på at give told- og skattemyndighederne bedre muligheder for at efterspore varebevægelser og skærpe bøderne for overtrædelse af regnskabs- og fakturareglerne.

Regeringen vil endvidere indføre ”noget-for-noget”-princippet på også dette område. Det indebærer, at personer og virksomheder, der har ”orden i eget hus”, skal belønnes ved ikke at skulle udsættes for så meget kontrol og overvågning, mens det modsatte vil gælde for personer og virksomheder med mindre ”orden i eget hus”.

Ad 4. Øge kendskabet blandt befolkningen til problemets konsekvenser

Told og Skat har udarbejdet informationskampagner, der bl.a. sigter mod at informere skoleelever om skat, herunder betydningen af sort arbejde for samfundet.

Ad 5. Forbedre målingen af problemets omfang

Danmarks Statistik beregner i Nationalregnskabet omfanget af sort arbejde. Dette sker på baggrund af en benchmarkundersøgelse fra 1992. Nationalregnskabsmanualen ENS95 definerer sort aktivitet, men anviser ikke, hvorledes den måles.

Rockwool Fondens Forskningsenhed har medio 2003 udgivet en analyse af sort arbejde i Danmark, de øvrige skandinaviske lande, Storbritannien og Tyskland på basis af tal fra bl.a. Danmarks Statistik. Rockwool Fondens resultater er ikke identiske med Danmarks Statistiks (Nationalregnskabets beregning), bl.a. som følge af definitionsforskelle. Rockwool Fonden når frem til, at omfanget af sort arbejde i Danmark i 2001 som minimum udgjorde 3,8% af BNP.

Regeringen overvejer at nedsætte en tænketank med det formål at overvåge og analysere udviklingen i det sorte arbejde og komme med ideer til nye tiltag.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Resolutionsforslaget ligger inden for rammerne af den åbne koordinationsmetode. Bekæmpelse af sort arbejde er et nationalt kompetenceområde, hvorfor det vil være op til det enkelte medlemsland at fastlægge, om og i hvilket omfang man ønsker at følge resolutionsteksten. Resolutionsforslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Høring

Forslaget har været sendt i høring i EU-specialudvalget for arbejdsmarkedet og sociale forhold, og der er modtaget følgende svar:

Ledernes Hovedorganisation finder, at der er tale om en række udmærkede forslag, som i en vis udstrækning vil kunne mindske omfanget af sort arbejde. Det er dog Ledernes vurdering, at hvis man ønsker at gøre noget alvorligt ved omfanget heraf, er det nødvendigt at se på de høje personskatter, der giver et stort økonomisk incitament til at udføre sort arbejde.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening støtter på det foreliggende grundlag resolutionsforslaget – også ud fra den betragtning, at det medfører, at der kommer flere i arbejde.

SALA har ikke bemærkninger til resolutionen om sort arbejde, men skal for god ordens skyld henlede opmærksomheden på det danske tiltag, der er gjort i regi af Justitsministeriet/Rigspolitiets udlændingeafdeling med henblik på at komme illegal udenlandsk arbejdskraft til livs. Arbejdsmarkedets parter er her inviteret til at deltage i regionale netværk, som skal være sparringspartnere for de enkelte politikredse ved deres behandling af sager om illegal arbejdskraft.

DA finder, at der i de enkelte medlemslande bør tages de nødvendige initiativer til bekæmpelse af sort arbejde, herunder at få indrettet de sociale sikringsordninger, så der er incitamenter til regulær beskæftigelse.

Et af de områder, der kan tages fat på i relation til beskæftigelsespolitikken, er at indrette de sociale sikringssystemer på en sådan måde, at det alene er indkomst, der er opgivet til skattemyndighederne, der lægges til grund ved erhvervelse af ret til offentlige forsørgelsesydelse.

DA kan i den forbindelse pege på behovet for en omlægning af arbejdsløshedsforsikringssystemet, således at retten til ydelse og beregningen af ydelsens størrelse sker alene på et grundlag, der indgår som en del af den indkomst, den pågældende i det seneste år har opgivet til Told & Skat.

DA har noteret sig, at man fra Beskæftigelsesministeriets side gør opmærksom på, at resolutionsforslaget er i overensstemmelse med ideen bag den åbne koordinationsmetode, og at det derfor er et anliggende for medlemsstaterne at beslutte, på hvilken måde sort arbejde bekæmpes. Det fremhæves ligeledes, at det vil være op til det enkelte medlemsland at fastlægge, om og i hvilket omfang man ønsker at følge resolutionsteksten.

DA finder, at den danske regering aktivt bør støtte dette princip i den videre proces med resolutionsforslaget.

DA skal pege på, at eventuelle fremtidige tiltag i Danmark, der sigter på at øge kontrollen med, om lønmodtagere udfører sort arbejde, ikke bør tilrettelægges på en måde, der øger de administrative byrder for erhvervslivet.

DA går endvidere ud fra, at Beskæftigelsesministeriet i spørgsmål, der ikke ligger inden for beskæftigelses- og det sociale område – f.eks. skattespørgsmål – har sikret sig bemærkninger fra andre relevante EF-specialudvalg.

KL bemærker, at såfremt regeringen indfører "noget-for-noget"-princippet på dette område, vil det betyde en omlægning af en del af kommunernes ligningsindsats fra kontrol til mere dialog og service. Det må ifølge KL nødvendigvis forudsætte, at den nuværende statslige "måltalsmodel" for kommunernes ligningsindsats fjernes eller ændres.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Vedtagelse af resolutionsforslaget forventes ikke i sig selv at ville medføre lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Vedtagelse af resolutionsforslaget forventes ikke i sig selv at ville medføre samfundsøkonomiske konsekvenser.

7. Kommissionens meddelelse om indvandring, integration og beskæftigelse

- Politisk debat

Baggrund

Kommissionen har udsendt en meddelelse om "Indvandring, integration og beskæftigelse" COM (2003) 336 final af 3. juni 2003.

Formålet med meddelelsen er dels at redegøre for det, der allerede er gjort for en bedre integration, dels at fremlægge ideer til en yderligere indsats. Samtidig redegøres der for vigtige udviklingstræk siden Det Europæiske Råds møde i Tampere i oktober 1999 og siden Lissabon-strategiens vedtagelse i marts 2000. Kommissionen understreger, at adgang til unionens arbejdsmarked for flygtninge og indvandrere er et vigtigt element i integrationsprocessen.

Indvandrere og etniske minoriteter har fået en mere fremtrædende placering i EU's reviderede beskæftigelsesstrategi, som Det Europæiske Råd godkendte den 19.-20. juni d.å. i Thessaloniki. Strategiens retningslinje om fremme af integration af ugunstigt stillede grupper på arbejdsmarkedet og bekæmpelse af forskelsbehandling af disse grupper nævner således, at medlemsstaterne fremmer integration på arbejdsmarkedet af bl.a. indvandrere og etniske minoriteter gennem foranstaltninger, som tager sigte på at forbedre de pågældendes muligheder for at finde beskæftigelse, øge jobmulighederne og forebygge alle former for forskelsbehandling.

På Rådsmødet forventes alene en drøftelse af meddelelsens beskæftigelsesmæssige aspekter.

Indhold

Kommissionens meddelelse indeholder en analyse af de økonomiske og demografiske udfordringer nu og på sigt. Det anføres, at det er vigtigt, at EU finder frem til, hvordan migrationspresset kan styres gennem passende politikker for indrejse og ophold. Kommissionen anfører, at integrationen af indvandrere, der allerede opholder sig lovligt på EU's område, må forbedres, og at indvandring alene vil bidrage til vækst, hvis der sker den fornødne integration. På sigt vurderer Kommissionen, at det er nødvendigt, at indvandringsstrømmene bliver mere vedvarende for at dække efterspørgslen efter arbejdskraft i EU. Meddelelsen behandler følgende:

- De nuværende rammer for integrationen i EU og herunder foranstaltninger vedrørende integration, beskæftigelse og social sammenhængskraft samt medlemsstaternes tilgang til integration.
- De økonomiske og demografiske udfordringer og herunder vandringsmønstret i EU samt indvandringens økonomiske og beskæftigelsesmæssige betydning og perspektiverne.
- Udfordringerne ved integration og indvandring og herunder behovet for en helhedsorienteret tilgang, hovedelementerne og hovedaktørerne i en sådan tilgang samt betydningen af den illegale indvandring.

- Den fremtidige politikorientering og herunder bl.a. ideer til de lovmæssige rammer samt bl.a. forslag om, at der på baggrund af den europæiske beskæftigelsesstrategi skal tages forskellige aspekter op af betydning for bedre integration. Der peges således bl.a. på betydningen af en tættere overvågning af det europæiske arbejdsmarkeds behov for arbejdskraft og indvandringens rolle i forbindelse med u-balancer på arbejdsmarkedet.

Danske tiltag vedrørende integration på arbejdsmarkedet

I maj 2002 indgik regeringen en aftale med arbejdsmarkedet og de kommunale parter - også kaldet firepartsaftalen - om integration af flygtninge og indvandrere på arbejdsmarkedet. Aftalen bygger på regeringens integrationsudspil fra marts 2002 og understreger det fælles ansvar for, at nyankomne udlændinge får en aktiv start og så hurtigt som muligt kommer i arbejde - primært via en kombination af danskundervisning og tilknytning til en arbejdsplads. Et centralt element i aftalen er, at der skal samarbejdes om en trinvis model for integration, der sikrer både fleksibilitet og indeholder sammenhængende integrationsforløb i tæt tilknytning til en arbejdsplads.

I maj 2003 indgik arbejdsmarkedets parter i henhold til denne aftale en aftale, der indebærer enighed om fælles retningslinier for, hvordan ændringerne kan gennemføres i praksis på det regionale arbejdsmarked.

Reformen af den generelle beskæftigelsespolitik i form af handlingsplanen "Flere i arbejde" har gennemført parallelle regler for tilbud til ledige i integrationsloven og lov om en aktiv beskæftigelsespolitik. Det indebærer forenklede aktiveringstilbud med vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik og løntilskud. Der kan gives tilskud til opkvalificering i forbindelse med ordinære ansættelser. Hensigten med ændringerne er ud over en forenkling at sørge for at harmonisere og effektivisere integrationsindsatsen og at få virksomhederne til at spille en langt mere central rolle i integrationsprocessen end i dag.

Det er af særlig betydning for flygtninge og indvandrere, at virksomhedspraktikordningen åbner mulighed for, at kommunerne og arbejdsformidlingen kan tilbyde arbejdspladsintroduktion og opkvalificering for særlig udsatte ledige kontanthjælpsmodtagere med henblik på efterfølgende at kunne varetage et løntilskudsjob eller et helt almindeligt arbejde.

Regeringen nedsatte i januar 2003 en ministergruppe om bedre integration, som i juni 2003 har præsenteret en samlet vision og strategi for en bedre integration på tre centrale områder: 1) et sammenhængende og åbent demokratisk samfund, 2) uddannelse og 3) arbejdsmarkedet.

Af de i alt 114 initiativer i regeringens integrationsoplæg omhandler en stor del initiativer til fremme af beskæftigelse af flygtninge og indvandrere. Disse initiativer skal sikre, at der følges effektivt op på lovgivningsarbejdet, og at de nye rammer udnyttes fuldt ud af kommunerne, AF-systemet og virksomhederne.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

s. 25/31

Kommissionens meddelelse vurderes at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Høring

Kommissionens meddelelse om "Indvandring, integration og beskæftigelse" COM (2003) 336 final af 3. juni 2003 har været til høring i EU-Specialudvalget vedrørende arbejdsmarkedet og sociale forhold bilagt et indledende notat om meddelelsen med særlig vægt på den arbejdsmarkedsrettede del af meddelelsen. Der er modtaget følgende høringssvar:

Akademikernes Centralorganisation (AC) har bl.a. bemærkninger, der knytter sig særligt til immigranternes adgang til det europæiske arbejdsmarked:

1. Integration på arbejdsmarkedet

En væsentlig barriere for adgangen til arbejdsmarkedet er anerkendelse af eksamensbeviser og måske særligt af kvalifikationer og erfaring, erhvervet uden for ansøgerlandets grænser. Til trods for indførelsen af arbejdskraftens fri bevægelighed med traktatens artikel 3 c) og diverse generelle direktiver og sektordirektiver viser de mange EF-domstolssager omkring gensidig anerkendelse af eksamensbeviser og/eller erhvervskvalifikationer, at der stadig er væsentlige praktiske problemer forbundet med at realisere den fælles europæiske målsætning om arbejdskraftens fri bevægelighed.

Den europæiske regulering

I udkast til nyt direktiv for gensidig anerkendelse af erhvervskvalifikationer af 7. marts 2002, (KOM (2002) 119), artikel 15 har Kommissionen foreslået oprettelse af europæiske (professions) platforme, hvor medlemmerne enes om et sæt af erhvervskvalifikationer, der attesterer et kompetenceniveau, der anses for at være tilstrækkeligt for at kunne udøve det pågældende erhverv og på grundlag af hvilket den pågældende europæiske sammenslutning godskriver de i medlemslandene opnåede kvalifikationer. Denne model skal bidrage til at sikre, at de ikke regulerede erhverv kan opnå en automatisk anerkendelse europæisk og hermed dæmme op for, at den enkelte ikke underlægges unødigt national kontrol.

Den nationale regulering

Nationalt er anerkendelsesproceduren bl.a. reguleret i bekendtgørelsen nr. 74 af 24. januar 2001, hvoraf det fremgår, at CVUU i Danmark har ansvaret for vurderingen af udenlandske ansøgers eksamensbeviser og erhvervskvalifikationer. Til at bistå CVUU i anerkendelsesprocessen er der nedsat fem faglige råd. I forbindelse med etableringen af CVUU og nedsættelsen af disse råd påpegede AC behovet for repræsentation af de faglige organisationer/professioner i disse råd, der i dag alene er sammensat af repræsentanter fra udvalgte uddannelsesinstitutioner.

AC vil gerne understrege, at der fortsat er behov for et tæt samarbejde mellem nationale myndigheder og de forskellige professioner omkring den gensidige anerkendelse af erhvervskvalifikationer.

2. Uddannelse og sprog

Kendskab til det sprog, der tales, er en vigtig forudsætning for den samfundsmæssige integration. Eftersom flere og flere virksomheder i stigende grad opererer på et globalt marked er kendskabet til værtslandets sprog ikke en nødvendig forudsætning for en integration på arbejdsmarkedet. Manglende evne til at tale og skrive værtslandets sprog vil dog unægtelig begrænse såvel jobmuligheder som den vigtige samfundsmæssige integration.

Kommunernes Landsforening (KL) peger bl.a. på, at Kommissionens meddelelse for første gang i et dokument sammenfatter indvandring, integration og beskæftigelse i ét politikområde. Det er på den baggrund KL's opfattelse, at meddelelsen fortjener en grundig behandling, hvori juridiske, økonomiske og politiske implikationer ved en eventuel senere bindende vedtagelse afdækkes.

Det fremgår af Kommissionens meddelelse, at Kommissionen med udgangspunkt i Lissabon-målsætningerne ønsker at fremsætte politiske retningslinier og prioriterede områder til at løse afledte problemer af den økonomiske og demografiske udfordring. Eftersom meddelelsen berører såvel arbejdsmarkedspolitiske forhold som integrations- og immigrationspolitiske forhold, og meddelelsen i stort omfang har implikationer på immigrations- og integrationspolitikken, finder KL, at diskussionen ikke kan afgrænses til området for arbejdsmarkedet og sociale forhold.

Et væsentligt element i Kommissionens meddelelse er behovet for en holistisk tilgang med en sammenhængende integrationspolitik, der tager højde for både økonomiske og sociale aspekter ved integration og for forhold vedrørende kulturelle og religiøse forskelle, medborgerskab, deltagelse og politiske rettigheder.

KL er endvidere enig i, at meddelelsen i sig selv ikke har lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser, da der alene er tale om en meddelelse. KL finder det dog nødvendigt, at økonomiske og lovgivningsmæssige konsekvenser af en efterfølgende bindende vedtagelse af de forslag kommissionsmeddelelsen lægger op til vurderes. KL forbeholder sig retten til på et senere tidspunkt at fremsætte DUT-krav.

Endelig finder KL et yderligere behov for at få afdækket meddelelsens relationer til nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) er positiv overfor, at Kommissionen sætter fokus på at sikre, at landene i EU kan tiltrække og rekruttere arbejdskraft uden for EU's grænser til job, der ikke er mulighed for at besætte inden for EU. Det er afgørende, at der er gode muligheder for rekruttering af arbejdskraft fra 3. lande - muligheder der kan fremme beskæftigelsen, den nationale vækst og i EU. Men det er også vigtigt at fremme mobiliteten inden for EU - også for tredjelandsstatsborgere der allerede opholder sig inden for EU.

Danmark er ikke omfattet af forslagene på grund af det danske forbehold for det retlige samarbejde. DA er dog positive overfor at øge tredjelandsstatsborgere - bosat i EU - mobilitet gennem en videreudvikling af EURES-netværket,

som led i strategien om at fremme tredjelandsstatsborgeres indrejse til EU med henblik på beskæftigelse.

s. 27/31

DA er samtidig positive over for, at der foreslås erfaringsudveksling og benchmarking mellem medlemslandene med henblik på at sikre, at flygtninge og indvandrere får en større tilknytning til arbejdsmarkedet.

DA tager derimod afstand fra, at integration af flygtninge og indvandrere (forvaltning af forskellighed mv.) behandles af det nye interessentforum om virksomhedernes sociale engagement. DA mener, at integration af flygtninge og indvandrere ikke kan defineres som en del af virksomhedernes sociale engagement, jf. Kommissionens Grønbog. Det er derimod en offentlig opgave at sikre, at flygtninge og indvandrere besidder de nødvendige faglige og sproglige kompetencer, der skal til for, at man kan begå sig på en arbejdsplads. Når flygtninge og indvandrere besidder de nødvendige kvalifikationer, er de en del af arbejdsstyrken som alle andre danskere.

Derudover har virksomhederne allerede i dag stor fokus på integration af flygtninge og indvandrere. Samtidig er virksomhederne allerede forpligtet til at overholde landets love og internationale standarder for menneskerettigheder mv. Der er således ikke behov for yderligere forpligtende initiativer over for virksomhederne – initiativer som kan blive udfaldet af Kommissionens interesse. De bedste resultater for at integrere flere flygtninge og indvandrere på arbejdsmarkedet opnås gennem det frie initiativ. Integration af flygtninge og indvandrere bør derfor til enhver tid baseres på frivillighed.

Tidligere forelæggelse

Kommissionens meddelelse har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Folketingets Europaudvalg har været forelagt oplysninger om den forventede meddelelse forud for Rådet (retlige og indre anliggender) 8. maj og 5.-6. juni 2003 samt forud for Rådet (social- og beskæftigelsesministre) den 2.-3. juni 2003.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

8. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om en anden fase af handlingsprogrammet (2004-2008) vedr. forebyggelse af vold mod børn, unge mennesker og kvinder og beskyttelse af ofre og risiko-grupper (Daphne II-programmet)

Retsgrundlag TEF art. 152)

- *Politisk enighed (Åben debat)*

Baggrund

Daphne-programmet 2000-2003, jf. dokument KOM(1999)82, om forebyggende foranstaltninger til bekæmpelse af vold mod børn, unge og kvinder udløber den 31. december 2003.

Daphne-programmet 2000-2003 har givet anledning til overvældende respons. Programmet vurderes at opfylde et væsentligt behov for at udvikle effektive strategier til bekæmpelse af vold og fremhæves som et eksempel på god praksis i NGO-netværkssamarbejde og som kilde til gode resultater.

Europa-Parlamentet og Rådet har med hjemmel i TEF art. 152, (folkesundhed) jf. art. 251, stillet forslag, KOM (2003)54, om, at Daphne-programmet fortsættes i 2004-2008 med en øget finansiell bevilling.

Indhold

Daphne II-programmet skal sikre fortsættelsen af de projekter, der støttes under Daphne-programmet 2000-2003 og sikre, at der bygges videre på de høstede erfaringer og gives mulighed for stadig bedre europæiske foranstaltninger på grundlag af disse erfaringer.

Det foreslåede finansielle beløb for programmet er hævet på grund af den omfattende interesse for det første program og de nye landes tiltrædelse. Forslaget anfører en finansiell ramme på 50 mio. EUR.

Forslaget bygger på erfaringer fra gennemførelsen af det nuværende program, ligesom strukturen i forslaget ligner strukturen i det oprindelige Daphne-program. Der er ingen planer om at ændre dets anvendelsesområde. Programmet retter sig mod initiativer vedrørende alle former for vold (vold i hjemmet, vold i skoler, på institutioner, på arbejdspladser, seksuel udnyttelse i kommercielt øjemed, lemlæstelse af kønsdele, indvirken på sundheden, kønsbaseret vold, handel med mennesker, behandling af lovovertrædere mv.)

Organisationer, som er ansvarlige for hjælp til ofre, anses for at være de bedste kanaler til at nå og hjælpe dem, der bør få gavn af disse foranstaltninger, og programmet skal være åbent for deltagelse af offentlige og private organisationer og offentlige institutioner (lokale myndigheder på kommunalplan, universitetsinstitutter og forskningscentre), som arbejder med forebyggelse af vold mod børn, unge og kvinder eller beskyttelse af ofre.

Programmet omfatter følgende aktiviteter:

- Identificering og udveksling af bedste praksis og erfaringer;
- Kortlægning, undersøgelser og forskning;
- Arbejde i marken med inddragelse af støttemodtagerne;
- Oprettelse af bæredygtige tværfaglige netværk;

- Uddannelse og udformning af undervisningspakker;
- Udformning og gennemførelse af behandlingsprogrammer for voldsmænd på den ene side og ofre på den anden side;
- Udformning og gennemførelse af bevidsthedsskabende aktiviteter rettet mod bestemte målgrupper; udformning af materiale eller tilpasning og anvendelse af eksisterende materiale i andre geografiske områder eller til andre målgrupper;
- Spredning af de resultater, der opnås under Daphne-programmet: deres tilpasning, overførsel og anvendelse af andre støttemodtagere eller i andre geografiske områder.

Den foreslåede struktur afspejler også initiativer taget af det spanske og det danske formandskab og erfaringer fra gennemførelsen af det første Daphne-program. Derfor foreslås en ny terminologi og nye typer af foranstaltninger indført: En del af bevillingen reserveres til *storstilede* projekter, som muliggør bredere partnerskaber til gennemførelse af udvidede aktiviteter. Der foreslås endvidere *supplerende* foranstaltninger, som f.eks. undersøgelser, opstilling af indikatorer, dataindsamling, udbredelse af resultater, seminarer, ekspertmøder eller andre aktiviteter, der tjener til at styrke programmets vidensbase og formidle de oplysninger og resultater, man er nået frem til i programmet.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Europa-Parlamentet og Rådet henviser i betragtning 13 til, at forebyggelse og bekæmpelse af alle former for vold mod børn, unge og kvinder bedre kan nås på Fællesskabsniveau gennem en koordineret og alsidig tilgang, som sætter fokus på at etablere transnationale rammeprogrammer for uddannelse, træning, information og praksisudveksling. Beslutningen holdes inden for det påkrævede minimum, idet den ikke går ud over det, der er nødvendigt for at opnå de beskrevne mål. Regeringen finder på den baggrund, at forslaget er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Høring

Forslaget er den 25. juni 2003 sendt til høring i EU-specialudvalget for arbejdsmarked og sociale forhold. Der har ikke været indholdsmæssige bemærkninger.

Tidligere forelæggelse

Denne sag har ikke tidligere været forelagt regeringens udenrigspolitiske udvalg eller Folketingets Europaudvalg. Det første Daphne-program blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 21. maj 1999.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Den finansielle ramme for programmet er angivet i programmets artikel 5 som 50 mio. EUR. Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser.

9. Udkast til Rådsresolution om handel med mennesker, især kvinder - Vedtagelse

s. 30/31

Baggrund

Problemet omkring den stigende menneskehandel, herunder særligt med kvinder, har været genstand for øget fokus i EU. På grund af handlens transnationale karakter står det klart, at det er nødvendigt med et internationalt samarbejde for at bekæmpe problemet effektivt.

Under det danske EU-formandskab støttede Danmark en international konference med 1000 deltagere i Bruxelles, og social- og ligestillingsministeren orienterede om konferencens slutresultat, den såkaldte Bruxelles-deklaration, på det efterfølgende rådsmøde for social- og beskæftigelsesministre. Desuden lancerede kommissær Anna Diamantopoulou under det danske EU-formandskab etableringen af et EU-netværk om menneskehandel.

Det italienske formandskab har sammen med det forrige græske formandskab sat yderligere fokus på menneskehandlen, og der er blevet afholdt en række EU-konferencer. Rådsresolutionen er et led i opfølgningen på disse aktiviteter.

Indhold

Rådsresolutionen genkalder sig i første del den lange række af vedtagelser og rekommandationer, der har været i EU- og FN-regi. Derudover slår resolutionen fast, at menneskehandel krænker ofrenes menneskerettigheder, at ofrene skal støttes, at der skal forebygges, og at man skal retsforfølge bagmændene.

Medlemslandene opfordres herefter til at ratificere og implementere FN-protokollen om menneskehandel, samt følge op på en række andre anbefalinger og effektivt bekæmpe kvindehandlen.

Kommissionen opfordres blandt andet til at styrke monitoreringen af kvindehandlen og sikre, at der i Kommissionens aktiviteter indgår et ligestillingsperspektiv.

Danske regler

Resolutionen vil ikke påvirke danske regler på området. Med regeringens handlingsplan til bekæmpelse af kvindehandel fra 2002 har Danmark sat en række aktiviteter i gang og er på forkant med indsatsen mod kvindehandel i EU.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Formandskabet har ikke nærmere redegjort for forholdet til nærheds- og proportionalitetsprincippet. Udkastet indeholder alene en opfordring til medlemslandene og Kommissionen og vurderes at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Høring

Rådsresolutionen har været i høring i den tværministerielle arbejdsgruppe om bekæmpelse af handel med mennesker, herunder justits- og integrationsministeriet.

Tidligere forlæggelse

Resolutionen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

s. 31/31

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at ville have samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.