

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget  
(Alm. del - bilag 277)  
økonomi- og finansministerråd  
(Offentligt)

---

SAU, Alm. del - bilag 146 (Løbenr. 6693)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	27. november 2002

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Skatteministeriets grundnotat om forslag til Kommissionens beslutning om i overensstemmelse med proceduren i artikel 2a, stk. 2, i direktiv 92/81/EØF at underlægge visse varer under KN-kode 2710 00 85 og 2710 00 98 de bestemmelser om kontrol og omsætning, der er indeholdt i Rådets direktiv 92/12/EØF (TAXUD/2721/2002).

## **Grundnotat**

**om**

**Forslag til Kommissionens beslutning om i overensstemmelse med proceduren i artikel 2a, stk. 2, i direktiv 92/81/EØF at underlægge visse varer under KN-kode 2710 00 85 og 2710 00 98 de bestemmelser om kontrol og omsætning, der er indeholdt i Rådets direktiv 92/12/EØF -(TAXUD/2721/2002) – Komiteprocedure.**

### **0. Resumé**

På foranledning af en henvendelse fra Belgien om, at smøreolieprodukter bør omfattes af reglerne om kontrol og transport i direktiv 92/12/EØF af 25. februar 2002 om den generelle ordning for punktafgiftspligtige varer, om oplægning og omsætning heraf samt om kontrol hermed (Cirkulationsdirektivet), fremsatte Europa-Kommissionen den 8. oktober 2002 forslag i overensstemmelse hermed. Forslaget skal vedtages af Punktafgiftsudvalget efter komiteproceduren.

### **1. Baggrund og indhold**

#### **1.1. Reglerne i direktiv 92/12/EØF og 92/81/EØF**

Siden 1992 har reglerne for afgift af mineralolieprodukter været harmoniseret i EU-regi.

På denne måde er det sikret, at der ikke ved varebevægelser mellem medlemsstaterne opkræves afgift mere end en gang. Det er samtidig fastslået, at afgiften skal betales i det land, hvori varens overgang til forbrug finder sted.

For at tilvejebringe dette system er der indført en såkaldt suspensionsordning, hvorefter varer, der transporteres mellem registrerede oplagshavere i de forskellige medlemsstater, ikke udløser afgift.

Til brug for kontrollen med, at afgiften betales ved overgangen til forbrug, sikrer reglerne endvidere, at varer, der cirkulerer mellem registrerede oplagshavere, er forsynet med et ledsagedokument, hvis genpart tilbagesendes til afgiftsmyndighederne i oprindelseslandet til dokumentation af, at varerne er nået frem til bestemmelseslandet. Der skal desuden foretages sikkerhedsstillelse.

Reglerne om kontrol og transport med de afgiftspligtige varer, findes i direktiv 92/12/EØF af 25. februar 1992 om den generelle ordning for punktafgiftspligtige varer, om oplægning og omsætning heraf samt om kontrol hermed (Cirkulationsdirektivet). Det er dog nærmere bestemt i artikel 2a, stk. 1, i direktiv 92/81/EØF af 19. oktober 1992 om harmonisering af punktafgiftsstrukturen for mineralolier (Mineralolieafgiftsstrukturdirektivet), at kun en del af de afgiftspligtige mineralolier omfattes af disse bestemmelser om kontrol og transport. Dette skyldes, at definitionen af

mineralolieprodukter i direktiv 92/81/EØF er meget bred, og indeholder en række produkter, som ikke kan anvendes som motorbrændstof, og som derfor ikke udgør nogen risiko for provenuet. Uden bestemmelsen ville mange erhvervsdrivende, som ikke anvender punktafgiftspligtige varer, skulle lade sig punktafgiftsregistrere.

De produkter, som omfattes af reglerne om kontrol og transport, angives ved hjælp af deres positioner i den kombinerede toldnomenklatur. Der er tale om følgende produkter:

2707 10 / 2902 20 Benzen fremstillet ved destillation eller syntese

2707 20 / 2902 30 Toluen fremstillet ved destillation eller syntese

2707 30 Naftalen

2707 50 Andre aromatiske carbonhydriddblandinger, af hvilke der ved destillation efter ASTM D 86 op til 250°C overdestilleres 65 rumfangsprocent og derover (herunder tab ved destillationen)

2710 00 11 – 2710 00 78 Lette olier, middelsvære olier og tunge olier på nær smøreolier. Mineralsk terpentin, særlige former for specialbenzin og visse middelsvære olier til anden anvendelse end kemisk omdannelse, procesbehandling eller som petroleum er dog kun omfattet i uemballeret stand (bulks).

2711 Jordoliegas og andre gasformige carbonhydrider på nær naturgas

2901 10 Mættede acycliske carbonhydrider, som anvendes som motorbrændstof

2902 41 00 Xylen, o-, m- og p-.

Derudover er der med henblik på at forebygge svig indført en bestemmelse i mineralolieafgiftsstrukturdirektivet, hvorefter en medlemsstat kan foreslå, at andre produkter, end de, som allerede er nævnt i artikel 2a, stk.1, kan omfattes af reglerne for kontrol og transport. Det er en forudsætning, at medlemsstaten har konstateret, at det pågældende produkt anvendes som fyringsolie eller brændstof eller udbydes til salg med henblik på en sådan anvendelse og således er anledning til unddragelse eller andet svig.

Det bemærkes, at for eksempel er smøreolier ikke omfattet af reglerne om kontrol og transport, selv om smøreolier er et mineralolieprodukt i relation til direktiv mineralolieafgiftsstrukturdirektivet.

## 1.2. Det oprindelige forslag fra Belgien

På denne baggrund har Belgien meddelt, at smøreolieprodukter bør omfattes af bestemmelserne om kontrol og transport.

Begrundelsen herfor er følgende, jf. den belgiske anmodning:

### "1. Beskrivelse af det anvendte bedragerisystem.

*Produkter, der henhører under KN-kode 2710 00 97 (smøreolier), købes hos forskellige leverandører og blandes dernæst med egnede produkter, der anvendes som motorbrændstof eller brændsel (hovedsagelig gasolie, der måske bliver affarvet), og hvorpå der allerede er betalt afgifter. Slutproduktet sælges dernæst som motorbrændstof.*

*Blandingen foregår for det meste i en tankvogn eller et oplagsrum. I visse tilfælde kan smøreolie selv ublandet bruges som motorbrændstof (jf. også pkt. 3 nedenfor).*

*De omhandlede produkter leveres hovedsagelig til belgiske tankstationer, transportører eller brændstofhandlere. En mindre del af slutproduktet sendes imidlertid også til Nederlandene og Det Forenede Kongerige.*

*Derudover transporteres der store mængder af forskellige produkter, der ifølge gældende bestemmelser er underkastet kontrol og den i direktiv 92/12/EØF fastsatte omsætningsprocedure, under den falske betegnelse "smøreolier" for at omgå disse regler.*

*En godkendelse af det belgiske forslag vil også løse dette problem.*

### 2. Produkternes oprindelse

*Smøreolierne har oprindelse i Belgien, Tyskland, Frankrig og Nederlandene.*

### 3. Oversigt over de pågældende produkter

*Nedenstående tabel indeholder en oversigt over smøreolierne og de mineralolier, hvormed smøreolierne kan blandes.*

*Kolonne 1 angiver handelsbetegnelsen for smøreolierne, kolonne 2 det pågældende produkts viskositet og kolonne 3 mineralolier, hvormed produkter under KN-kode 2710 00 97 kan blandes. Det skal understreges, at visse smøreolier selv i ublandet stand kan anvendes som motorbrændstof.*

*Forkortelsen cst i tabellen står for centistoke og angiver det pågældende produkts viskositet.*

*I kolonne 4 angives markedsprisen for produktet*

MINERALOLIER, DER ER ANGIVET SOM HENHØRENDE UNDER POS. 27.10.0097, ELLER SOM IFØLGE FAKTURA HENHØRER UNDER POS. 27.10.0097 ELLER KAN SIDESTILLES MED PRODUKTER HENHØRENDE UNDER DENNE POS.			
PRODUKT	Viskositet ved 40°C kan anvendes blandet	<b>BLANDES MED</b>	PRIS pr. liter i euro
SR 150	30 cst	Diesel	0,30203
SR 170	34 cst	Diesel	0,31799
SR 600	115 cst	Let olie (f. eks. white spirit)	0,30916
SN 60(N60)	10 cst	Ikke nødvendigt!	0,37644
SN 100 (100N)	20 cst	En smule diesel	0,36254
SN 500	96 cst	Let olie (f. eks. white spirit)	0,30117
Bright Stock	± 100 cst	Let olie (f. eks. white spirit)	0,30724
BT 12	12 cst	Ikke nødvendigt!	0,36088
BNS 10	10 cst	Ikke nødvendigt	0,49125
BT 32	32 cst	Diesel	0,35198
BT 60	60 cst	Let olie (f. eks. white spirit)	0,33297
NS 30	30 cst	Diesel eller let olie	0,39425
NS 100	104 cst	Let olie (f. eks. white spirit)	0,36254
T 110	110 cst	Let olie (f. eks. white spirit)	0,39917
T 400	370 cst	Kun en lille procentdel	0,42389
SR 130	144 cst	Let olie (f. eks. white spirit)	0,31396

*(Grænsen for ublandet brug som brændstof bør ligge ved ± 22 cst/40°C)*

#### 4. Omfanget af produktbedrageri

*Efter hvad man har kunnet konstatere indtil nu, er der anvendt ca. 13.000.000 liter smøreolie til blanding.*

*Ca. 40.000.000 liter slutprodukt er fremstillet ulovligt, som beskrevet ovenfor.*

#### 5. Unddragne afgiftsbeløb

*Ifølge de seneste beregninger er der således sket en afgiftsunddragelse på ca. 12.400.000 EUR. Der foreligger endnu ikke tal vedrørende moms."*

### **1.3. Europa-Kommissionens forslag**

På denne baggrund har Europa-Kommissionen den 8. oktober 2002 udarbejdet et forslag, som bestemmer, at varer under KN-kode 2710 00 85 (smøreolier og andre blandingsolier) samt KN-kode 27 10 00 98 (andre smøreolier og andre olier), tilføjes listen i artikel 2a, stk. 2, i Rådets direktiv 92/81/EØF, således at også disse varer underlægges bestemmelserne

om kontrol og omsætning i Rådets direktiv 92/12/EØF. Der er tale om henvisninger til 1994-toldnomenklaturen. Tilføjelsen vil efter forslaget skulle gælde fra og med 1. juli 2003.

Såfremt anmodningen imødekommes, vil det medføre, at smøreolieprodukter omfattes af reglerne om transport og kontrol i cirkulationsdirektivet. Cirkulationsdirektivet indeholder ikke særskilte afsnit om kontrol og transport. Det må derfor forventes, at der vil være en vis uklarhed om, hvilke regler, der specifikt finder anvendelse.

Det er Kommissionens opfattelse, at det er cirkulationsdirektivets bestemmelser om ledsagedokument (artikel 13 i direktiv 92/12/EØF) og sikkerhedsstillelse (artikel 13 i direktiv 92/12/EØF), som nu skal finde anvendelse på smøreolier.

#### **1.4. Retsgrundlaget**

Der er tale om en komitologibeslutning, hvor retsgrundlaget for anmodningen skal findes i artikel 24 i direktiv 92/12/EF af 25. februar 1992 om den generelle ordning for punktafgiftspligtige varer, om oplægning og omsætning heraf samt om kontrol hermed (Cirkulationsdirektivet).

Dette medfører, at Punktafgiftsudvalget på baggrund et forslag fra Kommissionen vedtager en udtalelse med kvalificeret flertal (dvs. med mindst 62 af 87 stemmer).

Såfremt Kommissionens forslag er i overensstemmelse med udtalelsen, vedtager Kommissionen forslaget i overensstemmelse hermed.

Hvis der ikke er overensstemmelse mellem Kommissionens forslag og Punktafgiftsudvalgets udtalelse, eller hvis Punktafgiftsudvalget ikke kan opnå det fornødne flertal bag en udtalelse, forelægges spørgsmålet for Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Hvis Rådet ikke kan opnå et kvalificeret flertal inden for 3 måneder, vedtager Kommissionen forslaget, medmindre Rådet kan mønstre et simpelt flertal imod forslaget.

#### **2. Gældende dansk ret**

De bestemmelser, der implementerer direktiv 92/81/EØF findes i Lov om energiafgift af mineralolieprodukter m.v. (Mineralolieafgiftsloven). Reglerne om kontrol og transport findes i lovens § 14 og § 22.

#### **3. Høring**

Belgiens forslag har været sendt i høring hos de berørte organisationer mm.

Oliebranchens Fællesrepræsentation (OFR) og Foreningen af Statsautoriserede Revisorer (FSR) anbefaler, at Danmark modsætter sig forslaget, idet den ekstra administrative byrde, som virksomheder vil blive påført med ordningen, langt fra står mål med de kontrolmæssige fordele, som opnås ved, at produkterne bliver omfattet af cirkulationsdirektivet.

Såvel OFR som FSR oplyser videre ikke at have kendskab til den form for svig, som er konstateret i Belgien.

Told- og skattestyrelsen har på forespørgsel oplyst, at man ikke har kendskab til svigssager på området.

Skatteministeriet har endvidere fået oplyst, at heller ikke Sverige kender til de af Belgien omtalte problemer.

#### ***4. Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser***

Der er ikke i Danmark observeret problemer af den karakter, som anføres i den belgiske anmodning. Det er derfor usikkert, om forslaget vil medføre en formindskelse af svig og dermed en forøgelse af afgiftsprovenuet.

Det må derimod forventes, at ordningen vil indebære omkostninger for virksomhederne inden for branchen og for de statslige told- og skattemyndigheder, idet der bliver tale om en administrativ belastning for begge parter. Det må imidlertid skønnes, at merbelastningen er relativ beskedent. Dette hænger blandt andet sammen med, at ledsagedokumenter kun skal benyttes ved handel mellem medlemsstaterne, men ikke ved intern handel, og at sikkerhedsstillelsesreglerne i forvejen er gældende for de fleste af de virksomheder, der importerer eller fremstiller smøreolieprodukter.

#### **5. Lovgivningsmæssige konsekvenser**

Vedtages Belgiens anmodning, vil dette kræve ændringer af mineralolieafgiftsloven.

Mineralolieafgiftsloven gælder, jf. sin ordlyd ikke for smøreolier, idet disse blev taget ud af loven ved Lov nr. 395 af 6. juni 2002, hvor afgiften for smøreolier, hydraulikolier og lignende blev ophævet. Årsagen til denne ophævelse var, at anvendelsen af smøreolier må anses som procesformål i mineralolieafgiftslovens forstand, hvorved der aldrig er afgift på disse produkter. Lovændringen betyder imidlertid ikke, at smøreolier, der anvendes som motorbrændstof er undtaget fra loven, idet der i mineralolieafgiftsloven findes en bestemmelse, hvorefter der af varer, der ikke omfattes af mineralolieafgiftsloven, bortset fra naturgas, betales afgift efter satsen for tilsvarende motorbrændstof eller fyringsbrændsel, når den pågældende varer benyttes som motorbrændstof eller til opvarmningsformål.

Ligeledes findes der en regel, hvorefter der af blandinger af afgiftspligtig motorbrændstof og andre varer skal betales afgift af hele blandingen efter den højeste afgiftssats.

De regler, som findes i mineralolieafgiftsloven om kontrol og transport, gælder imidlertid ikke for smøreolier i ren form, da disse ikke er direkte nævnt i mineralolieafgiftsloven.

Forslaget medfører derfor, at mineralolieafgiftsloven skal ændres, således at smøreolier – selv om der ikke er afgift herpå – omfattes af bestemmelserne om kontrol og transport.

## **6. Nærhed og proportionalitet**

Forslaget indeholder ingen bemærkninger om nærhed og proportionalitet.

I Danmark og Sverige har man som omtalt ikke kendskab til den form for svindel, som er baggrunden for Belgiens anmodning. Dette kunne indikere, at der ikke er tale om et problem, der er så udbredt, at det kan begrunde en fælleskabsretlig regulering.

Andre muligheder, som kan benyttes, er bilaterale aftaler mellem Belgien og de medlemsstater, som den pågældende svig i øvrigt involverer. Endelig kan den enkelte medlemsstat benytte de almindelige nationale kontrolbestemmelser som den enkelte medlemsstat måtte have i medfør af forpligtelserne i direktiv 92/12/EØF og direktiv 92/81/EØF.

## **7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget er nyt og har ikke tidligere været forelagt Europaudvalget.