

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere.

**EU-skemaoversigt af 26. november 2002 med igangværende fiskale EU-forslag og initiativer.**

Til brug for udvalgets møde torsdag den 28. november 2002, hvor finansministeren og skatteministeren forventes i samråd om de punkter på dagsordenen for ECOFIN-rådsmødet den 3. december 2002, som er relevante for Skatteudvalget, vedlægges skemaoversigt over igangværende fiskale EU-forslag/initiativer.

Skemaoversigten er revideret på baggrund af omdelte bilag siden seneste skemaoversigt af 25. oktober 2002, jf. alm. del – bilag 56. Tilføjelser siden seneste skemaoversigt er markeret med fed skrift.

På ECOFIN-rådsmødet den 3. december 2002 er følgende punkter inden for det fiskale område på dagsorden:

- Skattepakken (entebeskatning, adfærdskodeks, renter og royalties).
- Energibeskatning
- Administrativt samarbejde om moms
- Beskatning af arbejdsmarkedsrelaterede pensioner

Der henvises til skatteministerens aktuelle notat herom, jf. alm. del – bilag 122.

Med venlig hilsen

Liza Christensen, Tutter Blume-Frederiksen,

udvalgssekretær udvalgssekretær.

**Grundlæggende notater m.v.**

- Skatteudvalgets procedurer for behandling af fiskale EU-sager, jf. alm. del – bilag 101 og 122 (2001-02, 2. samling).
- Skatteministeriets behandling af EU-sager, notat af april 2001, jf. alm. del – bilag 508 (2000-01).
- Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 over fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. samling).
- Det danske formandskabs arbejdsprogram m.v. på det fiskale område, jf. alm. del – bilag 142 og 188, 420, 423, 437 og 439 (2001-02, 2. samling).
- Skatteministerens svar på spm. 56, jf. alm. del – bilag 226 (2001-02, 2. samling) indeholdende oversigt over fiskal EU-forslag/initiativer med oplysning om forventet tidsplan, konsekvenser for dansk lovgivning og statsfinansielle konsekvenser.
- Kommissionens meddelelse af 23. maj 2001 om de kommende års skattepolitik i EU, som blev debatteret på ECOFIN den 10. juli 2001, jf. alm. del – bilag 636, 682 og 713 (2000-01).

Oversigt over igangværende fiskale EU-forslag/initiativer i Skatteudvalget

pr. 26. november 2002

Forslag/Initiativ	Bilagshenvisninger	Sagsforløb/Status	Konsekvenser for national lovgivning	Særlige bemærkninger
	(vedr. ældre bilag henvises til skemaoversigt af 6. december 2001, jf. alm. del – bilag 12 (2001-02, 2. saml.)			
<b>I. Direkte skat</b>				
<p><i>Skattepakken</i></p> <p>(består af følgende tre dele: adfærdskodeks for erhvervsbeskatning, beskatning af opsparing og beskatning af renter/royalties).</p>		<p><i>Skattepakken</i></p> <p>EU-landene indgik den 1. december 1997 principaftale om skattepakken, som består af følgende tre dele: adfærdskodeks for erhvervsbeskatning, beskatning af opsparing og beskatning af renter/royalties.</p> <p>Det Europæiske Råd i Nice den 7.-9. december 2000 besluttede, at arbejdet med den samlede skattepakke skal fortsætte med henblik på at opnå fuld enighed om vedtagelse af direktiverne og gennemførelsen af skattepakken som en helhed så hurtigt som muligt og senest ved udgangen af 2002.</p> <p>ECOFIN 5. juni 2001 besluttede at nedsætte en arbejdsgruppe på højt niveau, der skal koordinere det videre arbejde med skattepakken, jf. alm. del – bilag 640 (2000-01). Arbejdsgruppen på højt niveau blev etableret af COREPER den 13. juni 2001, jf. alm. del - bilag 682 (2000-01).</p> <p>ECOFIN har den 10. juli 2001 vedtaget en tidsplan for arbejdet med de enkelte dele af skattepakken frem til udgangen af 2002. Tidsplanen fremgår af alm. del – bilag 713 (2000-01).</p> <p>Skattepakken indgår som en af de væsentligste prioriteringer under det danske EU-formandskab i 2. halvår 2002, jf. at skattepakken ifølge tidsplanen skal vedtages inden udgangen af 2002. Det danske formandsskabs arbejde forventes at gå ud på at skabe enighed om, at EU-landene har gennemført tilstrækkelige ændringer af skatteordninger til at opfylde adfærdskodeksen og enighed om forlængelse af skadelige ordninger ud over afviklingsfristen i 2005 samt enighed om, at forhandlingerne med 3. lande og tilknyttede områder om rentebeskatningsdirektivet har givet resultater, der er tilfredsstillende for alle EU-lande, jf. alm. del – bilag 142, 188, 423 og 446 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>I finansministerens talepapir fra samrådet 2. september 2002, jf. alm. del – bilag 15 er oplyst, at de fortsat går trægt med forhandlingerne med Schweiz om rentebeskatningen, da Schweiz automatisk afviser informationsudveksling, jf. nærmere nedenfor under rentebeskatningsforslaget. Det endelige resultat af forhandlingerne er af væsentlig betydning for vedtagelsen af de øvrige dele i skattepakken, idet målsætningen er, at skattepakken som helhed skal vedtages inden udgangen af 2. halvår 2002.</p>		

*Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning*

*(Indgår i Skattepakken)*

Politisk aftale om at undgå skadelig konkurrence vedr. erhvervsskatter

**Skatteministerens aktuelle notat af 26. november 2002, jf. alm. del – bilag 122 (2002-03).**

Finansministerens talepapir fra samrådet 11. september 2002 om fiskale EU-sager 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 504 (2001-02, 2. samling).

Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).

Finansministeriets redegørelse for ECOFIN 20. juni 2002, jf. alm. del – bilag 426 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministeriets svar på spm. 140 om det danske formandskabs prioriteringer, jf. alm. del – bilag 423 (2001-02, 2. saml.).

Finansministeriets notat af 27. juni 2002 om ECOFIN 12. juli 2002, jf. alm. del – bilag 420 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministeriets aktuelle notat af 14. juni 2002 om ECOFIN 20. juni 2002, jf. alm. del – bilag 392 (2001-02, 2. saml.).

Finansministerens talepapir fra samrådet 29. maj 2002 om ECOFIN 4.

*Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning*

Adfærdsgruppen har udarbejdet rapport om undersøgelse af forskellige skatteordninger i forhold til kodeksen. Flertallet i gruppen har vurderet at en række ordninger i forskellige EU-lande og deres tilknyttede områder ( herunder danske holdingregler) strider mod kodeksen. Danmark har argumenteret herimod, men fremsatte alligevel forslag om ophævelse af holdingreglerne, jf. det i foråret 2001 vedtagne L 99. Også andre lande har erklæret sig uenig i rapportens vurderinger. Rapporten blev forelagt ECOFIN 29. november 1999, men ECOFIN tog ikke stilling til rapporten.

ECOFIN har vedtaget en tidsplan, hvorefter de skadelige ordninger skal afvikles gradvis inden udgangen af 2005, hvor de helt skal ophøre med at gælde. Der er dog mulighed for, at ECOFIN kan godkende en forlængelse, jf. alm. del – bilag 142 (2001-02, 2. saml.).

Adfærdsgruppen har arbejdet med at se på, hvordan ordninger, som strider mod kodeksen kan ændres/ophæves, og at nye ordninger ikke indføres i strid med kodeksen. Gruppen skal endvidere se på EU-landenes regler og praksis vedr. fastsættelse af interne afregningspriser, når en international koncerns afdeling i et EU-land har intern samhandel med andre afdelinger af samme koncern i andre lande.

Adfærdskodeksgruppen aflagde den 4. december 2001 rapport til ECOFIN om dens arbejde med at påse, at landene ikke indfører nye ordninger i strid med kodeksen, og at eksisterende ordninger i strid med kodeksen ophæves inden udgangen af 2005., jf. alm. del – bilag 13 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministerens svar af 7. januar 2002 på spm. 16 indeholder en status for arbejdet med ophævelse/ændring af de ordninger, som er fundet i strid med kodeksen, jf. alm. del – bilag 67 (2001-02, 2. saml.).

Adfærdskodeksen var på ECOFIN 5. marts 2002, for at formanden for adfærdskodeks-gruppen kunne aflægge en mundtlig redegørelse, jf. alm. del – bilag 209 (2001-02, 2. saml.).

ECOFIN skal i juni 2002 undersøge ændringerne af de ordninger, som er vurderet i strid med kodeksen, og vurdere om ændringerne er tilstrækkelige til at anse ordningerne for afviklet. Desuden skal ECOFIN arbejde med anmodninger om forlængelse af ordninger ud over fristen 2005.

Skattepakken indgår som en af de væsentligste prioriteringer under det danske EU-formandskab i 2. halvår 2002, jf. at skattepakken ifølge tidsplanen skal vedtages inden udgangen af 2002. ECOFIN forventes under det danske formandskab at skulle afslutte vurderingen af ændringerne af skadelige ordninger og træffe beslutninger om forlængelse af ordninger, jf. alm. del – bilag 423 og 446 (2001-02, 2. saml.).

**PÅ ECOFIN 3. december 2002.**

+ lovgivningsmæssige konsekvenser, jf.

Skatteministeriets statusnotat af 18. januar 2001, jf. alm. del – bilag 259 (2000-01) og

aktuelt notat af 22. november 2000, jf. alm. del – bilag 142 (2000-01)

Regeringen fremsatte den 10. november 2000 lovforslag om ændring af de danske holdingregler med henblik på at undgå, at de kan anvendes til at omgå andre landes beskatning (L 99). L 99 blev vedtaget af Folketinget 3. april 2001.

juni 2002, jf. alm. del – bilag 378 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministeriet aktuelle notat af 5. marts 2002, jf. alm. del – bilag 209 (2001-02, 2. saml.).

Finansministerens talepapir fra samrådet den 6. februar 2002, jf. alm. del – bilag 188 (2001-02, 2. saml.).

Finansministerens talepapir fra samrådet den 6. februar 2002, jf. alm. del – bilag 187 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministeriets statusnotat af 4. februar 2002, jf. alm. del – bilag 140 (2001-02, 2. saml.)

Skatteministeriets notat af 5. februar 2002 om regeringens prioriteringer under det danske EU-formandskab, jf. alm. del bilag 142 (2001-02, 2. saml.).

Formandsskabets rapport vedr. skattepakken til Det Europæiske Råd 14.-15. december 2001, jf. alm. del – bilag 77 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministerens svar på spm. 16 om ophævelse af ordninger i strid med kodeksen, jf. alm. del – bilag 67 (2001-02, 2. saml.).

Finansministerens talepapir fra samrådet den 7. december 2001 om ECOFIN 13. december 2001, jf. alm. del – bilag 46 (2001-02, 2. saml.)

*Beskatning af opsparing*

**Rentebeskatningsdirektivet**  
(Indgår i Skattepakken)

KOM(2001)400

Kommissionen har den 18. juli 2001 fremsat et nyt direktivforslag KOM (2001)400 og samtidig trukket sit direktivforslag fra 1998 tilbage KOM (1998)295.

Det nye direktivforslag svarer til det oprindelige forslag fra 1998 som ændret i overensstemmelse med de konklusioner, som ECOFIN er blevet enig om.

Direktivforslaget skal begrænse mulighederne for skatteunddragelse ved, at en person placerer sin opsparing i andre EU-lande og undlader at oplyse kapitalindtægten til

**Skatteministerens aktuelle notat af 26. november 2002, jf. alm. del – bilag 122 (2002-03).**

**Pressemeddelelse vedr. ECOFIN den 8. oktober 2002, jf. alm. del – bilag 120 (2002-03).**

**Finansministerens talepapir fra samrådet den 31. oktober 2002, jf. alm. del – bilag 85 (2002-03).**

**Aktuelt notat af 28. oktober 2002 fra Skatteministeriet, jf. alm. del – bilag 59 (2002-03).**

Finansministeriets referat fra ECOFIN 8. oktober

(Vedrørende skattepakken som helhed henvises til omtale heraf ovenfor under adfærdskodeksen).

ECOFIN vedtog i juni 2000 konklusioner om, at det langsigtede mål er informationssystemet med henblik på at sikre beskatningen af renteindtægter ved indsamling/udveksling af oplysninger. I overgangsperiode på 7 år kan dog vælges ordning med opkrævning af kildeskat (Belgien, Luxembourg og Østrig), jf. nærmere om overgangsordningen i Finansministeriets og Skatteministeriets notat af 7. december 2001, jf. alm. del – bilag 71 (2001-02, 2. saml.).

ECOFIN 26.-27. november 2000 opnåede politisk enighed om direktivforslagets væsentlige indhold. Direktivet skal vedtages, når tilstrækkelige garantier for anvendelse i 3. lande og afhængige områder, dog senest 31. december-2002. Kommissionen er bemyndiget til at føre forhandlingerne med 3. lande i tæt forening med formandsskabet. Om sammenhængen i konklusionerne vedr. 3. lande, jf. Finansministeriets og Skatteministeriets notat af 7. december 2001, jf. alm. del – bilag 71 (2001-02, 2. saml.).

+ lovgivningsmæssige konsekvenser, jf. Skatteministeriets grundnotat af 29. maj 1998, jf. alm. del – bilag 168 (1997-98, 2. saml.) og aktuelle notat af 30. april 2002, jf. alm. del – bilag 296 (2001-02, 2. saml.).

<p>skattemyndighederne i bopælsstaten.</p>	<p>2002, jf. alm. del – bilag 54 (2002-03).</p>	<p>(Kommissionen har den 18. juli 2001 fremsat et nyt direktivforslag og trukket direktivforslaget fra 1998 tilbage. Baggrunden herfor er, at ECOFIN på ovennævnte møde den 26.-27. november 2000 har fastlagt en approach, hvis endemål er informationsudveksling på et så bredt internationalt grundlag som muligt. Denne approach afviger imidlertid stærkt fra direktivforslaget fra 1998 og fra ECOFIN's konklusioner af 1. december 1997, som 1998-forslaget var baseret på, hvorfor Kommissionen har fundet det mest rigtigt at fremsætte et helt nyt forslag.)</p>
<p>Formålet er at sikre en effektiv beskatning af afkast af opsparing, som en person i et land modtager fra et andet land.</p>	<p>Finansministerens talepapir fra samrådet 2. oktober 2002 om ECOFIN 8. oktober 2002, jf. bilag 15 (2002-03).</p>	<p>Kommissionen og det spanske formandskab forhandler nu med de vigtige 3. lande (USA, Schweiz, Liechtenstein, Monaco, San Marino og Andorra) om disse landes tilknytning til direktivet. UK og Holland forhandler om det samme med deres relevante områder (Isle of Man, Kanal-øerne og områderne i Det Caribiske Hav).</p>
	<p>Skatteministeriets notat af 1. oktober 2002 vedrørende ECOFIN den 8. oktober 2002 – rentebeskatning, jf. alm. del bilag 522 (2001-02, 2. samling).</p>	<p>Der forventes løbende drøftelser i ECOFIN af forhandlingerne med tredjelande.</p>
	<p>Pressemeddelelse vedrørende ECOFIN den 12. juli 2002, jf. alm. del – bilag 506 (2001-02, 2. samling).</p>	<p>I Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.), er vedr. status for forhandlingerne oplyst følgende: Holland og UK har oplyst, at deres relevante tilknyttede områder er positivt indstillet til at deltage i en ordning med automatisk informationsudveksling. EU har konstruktive forhandlinger med USA, Liechtenstein, Monaco, Andorra og San Marino om informationsudveksling, men der er endnu ikke indgået en aftale. EU's forhandlinger med Schweiz blev først indledt i midten af juni 2002, og der er endnu ikke opnået noget resultat. Det er planen, at forhandlingerne med Schweiz og andre 3.-lande skal afsluttes så betids, at Rådet i 2. halvdel af 2002 kan tage stilling til, om der er opnået tilstrækkelige forsikringer om anvendelse af tilsvarende foranstaltninger i 3.-landene og samme foranstaltninger i tilknyttede områder.</p>
	<p>Finansministeriets redegørelse for det uformelle rådsmøde (økonomi og finans) den 6. – 7. september 2002 i København, jf. alm. del – bilag 505 (2001-02, 2. samling).</p>	<p>Når ECOFIN har vurderet, om der er indgået tilstrækkelige forsikringer vedr. foranstaltninger i de vigtige 3.-lande og tilknyttede områder, skal Rådet vedtage direktivets endelige tekst inden 31/12-2002.</p>
	<p>Finansministerens talepapir fra samrådet 11. september 2002 om fiskale EU-sager 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 504 (2001-02, 2. samling).</p>	<p>Forhandlingerne med Schweiz går fortsat trægt. Schweiz vil alene sikre beskatningen af rentebetalinger fra Schweiz til personer i EU-lande ved at opkræve en kildeskat af disse betalinger. Schweiz vil deltage i informationsudveksling i straffesager om skattesvig, men kun under betingelse af dobbelt strafbarhed (Schweiz har en meget snæver definition af skattesvig). Schweiz vil således ikke give oplysninger i en sag, hvor en person i et EU-land har unddraget sig beskatning ved ikke at oplyse de hjemlige skattemyndigheder om sine renteindtægter fra Schweiz. De andre 3. lande, der forhandles med, vil kun gå med til den løsning, som Schweiz accepterer. EU har til gengæld haft konstruktive forhandlinger med USA om udveksling af oplysninger, jf. alm. del bilag 15 (2002-03).</p>
	<p>Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>På ECOFIN-mødet 8. oktober 2002 var der enighed om at opretholde presset på Schweiz for at opnå et resultat, der indebærer solid og meningsfuld udveksling af information, jf. alm. del – bilag 54 (2002-03).</p>
	<p>Finansministeriets redegørelse for ECOFIN 20. juni 2002, jf. alm. del – bilag 426 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p><b>Ifølge aktuelt notat fra Skatteministeriet, jf. alm. del – bilag 59 (2002-03) kan en aftale med Schweiz bedst indgås på fællesskabsplan, idet det bør sikres, at alle EU-lande indgår samme aftale med 3. landene for at undgå ulige vilkår. Det kan dog ikke udelukkes, at visse lande af forfatningsmæssige årsager foretrækker at indgå enslydende aftaler med de enkelte EU-lande.</b></p>
	<p>Skatteministeriets svar på spm. 140 om det danske formandskabs prioriteringer, jf. alm. del – bilag 423 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>Skattepakken indgår som en af de væsentligste prioriteringer under det danske EU-formandskab i 2. halvår 2002, jf. at skattepakken ifølge tidsplanen skal vedtages inden udgangen af 2002., jf. alm. del – bilag 423 (2001-02, 2. saml.).</p>
	<p>Finansministeriets notat af 27. juni 2002 om ECOFIN 12. juli 2002, jf. alm. del – bilag 420 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>Rentebeskatning er på ECOFIN 5. november 2002.</p>
	<p>Skatteministeriets aktuelle notat af 14. juni 2002 om ECOFIN 20. juni 2002, jf. alm. del – bilag 392 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p><b>På ECOFIN den 3. december 2002.</b></p>
	<p>Finansministerens talepapir fra samrådet 29. maj 2002 om ECOFIN 4. juni 2002, jf. alm. del – bilag 378 (2001-02, 2. saml.).</p>	
	<p>Skatteministeriets aktuelle notat af 30. april 2002, jf. alm. del – bilag 296 (2001-02, 2. saml.).</p>	
	<p>Finansministerens talepapir fra samrådet den 6. februar 2002, jf. alm. del – bilag 188 (2001-02, 2. saml.).</p>	
	<p>Finansministerens talepapir fra samrådet den 6. februar 2002, jf. alm. del</p>	

– bilag 187 (2001-02, 2. saml.).

Finansministerens talepapir fra samrådet den 2. maj (ECOFIN 7. maj), jf. alm. del – bilag 324 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministeriets statusnotat af 4. februar 2002, jf. alm. del – bilag 140 (2001-02, 2. saml.)

Skatteministeriets notat af 5. februar 2002 om regeringens prioriteringer under det danske EU-formandskab, jf. alm. del bilag 142 (2001-02, 2. saml.).

Formandsskabets rapport vedr. skattepakken til Det Europæiske Råd 14.-15. december 2001, jf. alm. del – bilag 77 (2001-02, 2. saml.).

Finansministeriets og Skatteministeriets notat af 7. december 2001 om overgangsordning, 3. lande m.v., jf. alm. del – bilag 71 (2001-02, 2. saml.).

Finansministerens talepapir fra samrådet den 7. december 2001 om ECOFIN 13. december 2001, jf. alm. del – bilag 46 (2001-02, 2. saml.)

### Beskatning af renter/royalties (Indgår i Skattepakken)

KOM(1998)67

Formålet med direktivforslaget er at begrænse skattemæssige hindringer for samarbejde over landegrænser. Forslaget går ud på, at landet, hvorfra betalingen stammer, skal undlade at opkræve kildeskat, når betalingen beskattes i det land, hvor modtagende selskab er hjemmehørende (omfatter kun betalinger mellem koncernforbundne selskaber).

**Skatteministerens aktuelle notat af 26. november 2002, jf. alm. del – bilag 122 (2002-03).**

Finansministerens talepapir fra samrådet 11. september 2002 om fiskale EU-sager 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 504 (2001-02, 2. samling).

Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).

Finansministeriets redegørelse for ECOFIN 20. juni 2002, jf. alm. del – bilag 426 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministeriets svar på spm. 140 om det danske formandsskabs prioriteringer, jf. alm. del – bilag 423 (2001-02, 2. saml.).

Finansministeriets notat af 27. juni 2002 om ECOFIN

(Vedrørende skattepakken som helhed henvises til omtale heraf ovenfor under adfærdskodeksen).

ECOFIN blev i november 2000 enig om indholdet af dette direktivforslag, men direktivet kan først vedtages sammen med vedtagelsen af adfærdskodeksen og opsparingsforslaget.

Skattepakken indgår som en af de væsentligste prioriteringer under det danske EU-formandskab i 2. halvår 2002, jf. at skattepakken ifølge tidsplanen skal vedtages inden udgangen af 2002. jf. alm. del – bilag 142 (2000-01).

**På ECOFIN den 3. december 2002.**

+ lovgivningsmæssige konsekvenser, jf. Skatteministeriets grundnotat af 25. august 1998, jf. alm. del – bilag 307 (1997-98, 2. saml.)

12. juli 2002, jf. alm. del – bilag 420 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministeriets aktuelle notat af 14. juni 2002 om ECOFIN 20. juni 2002, jf. alm. del – bilag 392 (2001-02, 2. saml.).

Finansministerens talepapir fra samrådet 29. maj 2002 om ECOFIN 4. juni 2002, jf. alm. del – bilag 378 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministeriets statusnotat af 4. februar 2002, jf. alm. del – bilag 140 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministerens notat af 5. februar 2002 om regeringens prioriteringer under det danske EU-formandskab, jf. alm. del bilag 142 (2001-02, 2. saml.).

Formandsskabets rapport vedr. skattepakken til Det Europæiske Råd 14.-15. december 2001, jf. alm. del – bilag 77 (2001-02, 2. saml.).

Finansministerens talepapir fra samrådet den 7. december 2001 om ECOFIN 13. december 2001, jf. alm. del – bilag 46 (2001-02, 2. saml.).

### Selskabsbeskatning

KOM(2001)582

ECOFIN har i 1999 pålagt Kommissionen at udarbejde analyse om selskabsbeskatning i EU. Analysen skal illustrere forskelle i EU-landenes effektive selskabsbeskatningsniveau og politiske problemer som følge heraf. Endvidere skal identificeres skatteregler, som hæmmer grænseoverskridende økonomisk aktivitet mellem EU-lande.

Kommissionen har på baggrund heraf den 23. oktober 2001 fremlagt meddelelsen "Mod et indre marked uden skattehindringer" med undertitlen "En strategi til at give selskaber et konsolideret beskatningsgrundlag for deres EU-dækkende aktiviteter KOM (2001)582.

Meddelelsen redegør for Kommissionens undersøgelse af de faktiske skattesatser i EU, der viser at forskellen i beskatningen skyldes den lovbestemte skattesats og ikke selve beskatningsgrundlaget. Kommissionen vil nøjes med at følge udviklingen vedrørende skattesatserne med henvisning til, at det er medlemsstaterne, der bestemmer satserne.

Kommissionen påpeger, at 15 forskellige skattesystemer giver problemer for virksomheder med grænseoverskridende aktiviteter og gør det indre marked mindre effektivt, og fremlægger en strategi i to faser for at fjerne

Pressemeddelelse vedrørende ECOFIN den 12. juli 2002, jf. alm. del – bilag 506 (2001-02, 2. samling).

Finansministerens talepapir fra samrådet 11. september 2002 om fiskale EU-sager 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 504 (2001-02, 2. samling)

Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministeriets svar på spm. 140 om det danske formandsskabs prioriteringer, jf. alm. del – bilag 423 (2001-02, 2. saml.).

Finansministeriets notat af 27. juni 2002 om ECOFIN 12. juli 2002, jf. alm. del – bilag 420 (2001-02, 2. saml.).

Finansministerens talepapir fra samrådet den 6. februar 2002, jf. alm. del – bilag 188 (2001-02, 2. saml.).

Kommissionen præsenterede sin meddelelse om selskabsbeskatning på ECOFIN 6. november 2001.

I meddelelsen bebuder Kommissionen, at den i løbet af 2002 vil holde tekniske møder med EU-landene om de målrettede initiativer, som meddelelsen lægger op til med henblik på påbegyndelse af nødvendige ændringer i 2003 og 2004, jf. alm. del – bilag 140 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministeriet har udarbejdet oversigt over forskelle/uligheder m.v. i beskatningsgrundlagene i de enkelte EU-lande, jf. alm. del – bilag 115 (2001-02, 2. saml.).

Kommissionen har påbegyndt drøftelser med medlemslandene vedr. forslag til udvidelse af fusionsbeskatningsdirektivet og moder-/datterselskabsdirektivet. Kommissionen er ligeledes ved at etablere et Joint Eu Transfer Pricing Forum. På ECOFIN-mødet den 12. juli 2002 havde ministrene en orienterende debat om selskabsskattemeddelelsen, hvor de drøftede de målrettede og langsigtede løsningsforslag samt spørgsmålet om, hvorvidt den langsigtede løsning skulle kombineres med en minimumsskattesats. Drøftelsen resulterede i, at Rådet bad Kommissionene om at arbejde videre med de målrettede og langsigtede løsningsforslag, men med fokus på de målrettede løsninger, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).

Den danske regering er enig i behovet for at afvikle skattemæssige hindringer for erhvervslivets aktiviteter i det indre marked. Det danske formandskab kan ventes at fortsætte arbejdet i opfølgning på meddelelsen (orienterende debat om det videre arbejde i opfølgning på meddelelsen), jf. alm. del – bilag 142, 188 og 423 (2001-02, 2. saml.).

Meddelelsen i sig selv indeholder ikke konkrete forslag, som medfører ændringer af dansk lovgivning. Vedtages Kommissionens forslag om målrettede forholdsregler vil det få lovgivningsmæssige konsekvenser, jf. alm. del – bilag 86 (2001-02, 2. saml.).

Udvalgets spm. 10 til skatteministeren, jf. alm. del – bilag 10 (2002-03), ikke besvaret.

<p>problemerne. 1. fase består i en række ændringer og tilretninger af eksisterende regler vedr. EU-selskabsbeskatning. 2. langsigtede fase går ud på at skabe et konsolideret selskabsskattegrundlag i EU for virksomheder med aktiviteter i flere medlemsstater, således at disse gives mulighed for at opgøre deres beskatningsgrundlag efter kun ét regelsæt.</p>	<p>Finansministerens talepapir fra samrådet den 6. februar 2002, jf. alm. del – bilag 187 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets statusnotat af 4. februar 2002, jf. alm. del – bilag 140 (2001-02, 2. saml.)</p> <p>Skatteministeriets notat af 5. februar 2002 om regeringens prioriteringer under det danske EU-formandskab, jf. alm. del bilag 142 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Artikel i Skat Udland om Kommissionens meddelelse om selskabsbeskatning, jf. alm. del – bilag 172 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministerens svar på spm. 18 om forskelle m.v. i beskatningsgrundlag i EUlandene, jf. alm. del – bilag 115 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministerens svar på spm. 15 om Kommissionens konklusion i meddelelsen, jf. alm. del – bilag 114 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets grundnotat af 14. januar 2002, jf. alm. del – bilag 86 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>EU-specialkonsulentens EU-note om Kommissionens meddelelse om selskabsbeskatning, jf. alm. del – bilag 76 (2001-02, 1. saml.)</p>		
---	--	--	--

<p><i>Meddelelse om afskaffelse af skattemæssige hindringer for grænseoverskridende ydelser af arbejdsmarkedsorienteret pension</i></p> <p>KOM (2001)214</p> <p>Kommissionen meddelelse af 19. april 2001 om afskaffelse af skattemæssige hindringer for grænseoverskridende ydelser af arbejdsmarkedsorienteret pension KOM(2001)214 omfatter både vandrede arbejdstageres pensionsordninger og pensionsordninger, der er oprettet i en anden medlemsstat end opretterens bopælsstat på oprettelsestidspunktet. Meddelelsen angår erhvervsrelaterede pensionsordninger i ansættelsesforhold og i et vist omfang –tillige privat opsparring i livsforsikringselskaber.</p> <p>Meddelelsen</p> <p>-lægger op til en koordineret tilgang til problemerne afpasset efter forskellene i medlemsstaternes regler, frem for harmonisering.</p>	<p><b>Skatteministerens aktuelle notat af 26. november 2002, jf. alm. del – bilag 122 (2002-03).</b></p> <p>Finansministerens talepapir fra samrådet 11. september 2002 om fiskale EU-sager 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 504 (2001-02, 2. samling).</p> <p>Skatteministeriets supplerende aktuelle notat af 1. august 2002, jf. alm. del – bilag 453 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2.</p>	<p>I 1998 vedtog Rådet direktiv 98/49 om beskyttelse af supplerende pensionsrettigheder for ansatte og selvbeskæftigede personer, der flytter inden for De Europæiske Fællesskaber. Det forudgående direktivforslag indeholdt en bestemmelse om beskatning af supplerende pensionsordninger. Skattebestemmelsen blev udtaget af direktivforslaget. I perioden 1998-2000 har emnet været behandlet i Taxation Policy Group og en teknisk arbejdsgruppe. I oktober 2000 fremsatte Kommissionen forslag til et direktiv om arbejdsmarkedsorienteret pensionskasser KOM(200)507. I den sammenhæng bebudede Kommissionen et direktivforslag/en meddelelse om beskatning af pensioner.</p> <p>Kommissionen har den 19. april 2001 som opfølgning herpå fremsat meddelelse om afskaffelse af skattemæssige hindringer for grænseoverskridende</p>	<p>Kommissionens meddelelse har karakter af et diskussionsoplæg, hvorfor udspillet ikke umiddelbart har lovgivningsmæssige konsekvenser.</p> <p>En omlægning af de danske pensionsbeskatningsregler og pensionsafkastbeskatningsregler i overensstemmelse med Kommissionens udspil har vidtrækkende lovgivningsmæssige konsekvenser, mens de negative statsfinansielle konsekvenser vil blive søgt begrænset mest muligt, jf. alm. del – bilag 13 (2001-02).</p>
--	---	--	--



<p>- stiller krav om afskaffelse af unødvendigt restriktive eller diskriminerende skatteregler.</p> <p>- præsenterer midler til beskyttelse af medlemsstaternes skatteprovenu.</p> <p>Af meddelelsen fremgår, at Kommissionen om nødvendigt ved inddragelse af EF-domstolen vil tage skridt til sikring af medlemsstaternes ligestilling af pensionsordninger oprettet i det pågældende medlemsland henholdsvis i andre medlemsstater.</p> <p>(Kommissionen har allerede i 1991 taget skridt til at rejse sag mod Danmark med påstand om, at den forskellige skattemæssige behandling af danske og udenlandske pensionsordninger er traktatstridig. Egentlig retssag er endnu ikke anlagt., jf. også alm. del – bilag 593 (1999-00))</p>	<p>halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets svar på spm. 140 om det danske formandskabs prioriteringer, jf. alm. del – bilag 423 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Finansministerens talepapir fra samrådet 29. maj 2002 om ECOFIN 4. juni 2002, jf. alm. del – bilag 378 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Finansministerens talepapir fra samrådet den 6. februar 2002, jf. alm. del – bilag 188 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Finansministerens talepapir fra samrådet den 6. februar 2002, jf. alm. del – bilag 187 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets statusnotat af 4. februar 2002, jf. alm. del – bilag 140 (2001-02, 2. saml.)</p> <p>Skatteministeriets notat af 5. februar 2002 om regeringens prioriteringer under det danske EU-formandskab, jf. alm. del bilag 142 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>ydelser af arbejdsmarkedsorienteret pension KOM(2001) 214.</p> <p>Meddelelsen blev behandlet i Rådet 2. halvår 2001, og ECOFIN vedtog 16. oktober 2001, at medlemslandene i overensstemmelse med meddelelsen nærmere skal drøfte gennemførelsen af en ordning for informationsudveksling på pensionsområdet. Endvidere vil spørgsmålet om, hvordan man kan undgå dobbeltbeskatning eller ingen beskatning af grænseoverskridende pensionsydelser i de tilfælde, hvor der ikke er sammenhæng mellem medlemslandenes forskellige skatteordninger, blive taget op. Der skal rapporteres til ECOFIN inden udgangen af 2002, jf. alm. del – bilag 140 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Det tidligere spanske formandskab bebudede, at det ville indlede arbejdet med at iværksætte informationsudveksling på dette område mellem EU-landene, og at det ville arbejde på at forbedre koordineringen af EU-landenes arbejdsmarkedspensionssystemer.</p> <p>Den danske regering er enig i, at arbejdskraftens forøgede mobilitet gør det nødvendigt at tilpasse skattereglerne for ydelse af pension over landegrænserne. Både vedr. administrativt samarbejde mellem skattemyndighederne med informationsudveksling og vedr. reglerne om fradrag for indbetalinger til/udbetalinger fra pensionsordninger i udenlandske pensionsinstitutter.</p> <p>Under det spanske formandskab blev etablering af en informationsudvekslingsordning drøftet, mens substansdrøftelse af spørgsmålet om undgåelse af dobbeltbeskatning eller ingen beskatning er planlagt til det danske formandskabsperiode.</p> <p>Der skal i overensstemmelse med ECOFIN-vedtagelsen af 16/10-02 afreporteres til ECOFIN vedr. begge emner inden udgangen af 2002, jf. alm. del – bilag 446.</p> <p>Skatteministeriet har tilsendt udvalget høringssvar over forslaget samt notat herom, jf. alm. del – bilag 710 (2000-01).</p> <p><b>På ECOFIN den 3. december 2002.</b></p>	
<p><b>II. Moms</b></p>			
<p><i>Harmonisering af fradragsregler og ændrede regler for tilbagebetaling af moms, der er betalt i andre EU-lande</i></p> <p>KOM (1998)377</p> <p>Fradragsforslaget indebærer bl.a., at moms af udgifter vedrørende køretøjer skal kunne fratrækkes fuldt ud, hvis køretøjet anvendes erhvervmæssigt. Endvidere foreslås delvis fradragsret på 50 pct. moms af erhvervmæssige udgifter til hotel og restaurationsbesøg.</p> <p>Med forslaget om tilbagebetaling foreslås bortfald af den forholdsvis tunge procedure for tilbagebetaling af momsudgifter i EU-lande, hvor virksomheden ikke er momsregistreret. I stedet skal disse momsudgifter godtgøres over virksomhedernes momsregnskab i hjemlandet med efterfølgende udligning mellem medlemslandene.</p>	<p><b>Finansministerens talepapir fra samrådet den 31. oktober 2002, jf. alm. del – bilag 85 (2002-03).</b></p> <p><b>Aktuelt notat fra Skatteministeriet af 28. oktober 2002, jf. alm. del – bilag 59 (2002-03).</b></p> <p>Finansministerens talepapir fra samrådet 11. september 2002 om fiskale EU-sager 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 504 (2001-02, 2. samling).</p> <p>Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del –</p>	<p>Momsfradragsretten er baseret på 6. momsdirektiv og betyder, at alle erhvervmæssige udgifter i princippet giver adgang til momsfradrag. Der er imidlertid ikke enighed om, hvorvidt den generelle regel omfatter udgifter til personbiler og restaurationsbesøg m.v. I dag gælder derfor en såkaldt standstill-ordning, hvorefter momslandene kan fortsætte deres gældende praksis. Medlemslandene har svært ved at blive enig om Kommissionens forslag til harmonisering af afgifterne. Det skyldes bl.a., at en harmonisering efter Kommissionens forslag vil medføre store momsmæssige provenutab for nogle lande, heriblandt Danmark (De danske regler på området er forholdsvis restriktive i forhold til andre EU-lande).</p> <p>De af Kommissionen foreslåede regler for tilbagebetaling af moms, der er betalt i andre EU-lande (f.eks. danske lastbilers køb af diesel i Tyskland), anses af mange lande for meget administrativt tungt for både myndigheder og virksomheder.</p>	

bilag 446 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministeriets svar på spm. 140 om det danske formandskabs prioriteringer, jf. alm. del – bilag 423 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministeriets statusnotat af 4. februar 2002, jf. alm. del – bilag 140 (2001-02, 2. saml.)

Kommissionens dobbeltforslag har været drøftet ved flere møder på embedsmandsplan, men der har ikke hidtil været udsigt til enighed.

Det danske formandskab har imidlertid fremlagt et kompromisforslag, som har været behandlet på to møder (3. og 7./7-02. Den foreløbige gennemgang af forslaget i Fiskalgruppen (moms) har vist, at størstedelen af medlemslandene stiller sig positivt over for kompromisforslaget. På ECOFIN 4/6-02 blev vedtaget en rådskonklusion, hvor det danske formandskab forpligtes til at arbejde på forslaget og fremlægge en fremskridtsrapport inden udgangen af 2002.

Det danske kompromisforslag består af to dele: I stedet for en harmonisering af fradragsreglerne på områderne personbiler, hotel- og restaurationsydelser (som i Kommissionens forslag), har formandskabet foreslået, at man ophæver en "stand-still" klausul i 6. momsdirektiv, som har betydet, at medlemslandenes fradragsret har været "låst", således at fradragsretten kun kunne sættes op, men ikke sænkes. Kompromisforslaget vil indebære, at medlemslandene opnår en øget fleksibilitet, når de skal fastsætte fradragsregler for personbiler, hotel- og restaurationsydelser. Fsva angår anden del af Kommissionens forslag om ændrede regler for tilbagesøgning af moms betalt i et andet EU-land, har formandskabet foreslået en edb-baseret løsning i stedet for den tidligere foreslåede papirbaserede løsning.

Enkelte medlemslande har udtrykt forbehold over for anden del af forslaget om ændring af reglerne for momstilbagesøgning, idet de er nervøse for, at forslaget skaber øgede muligheder for svig, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).

Emnet er på ECOFIN 5. november 2002.

**Kommissionens rapport om revision af artikel 9 i 6. momsdirektiv (reglerne om beskatningssted for ydelser)**

KOM (2002)587 final

På baggrund af, at ét medlemsland har store problemer med grænseoverskridende billeasing – specifikt, hvor beskatningsstedet er, og på baggrund af en dom fra EF-domstolen, der ændrede den hidtidige praksis til beskatningsstedet fra stedet for faktisk anvendelse til sælgerens etableringssted, opfordrede Rådet på ECOFIN-mødet 4/6 02 bl.a. Kommissionen til at fremskynde den allerede planlagte revision af art. 9.

Kommissionen har 24/9 02 afholdt møde med Arbejdsgruppe nr. 1 (moms) og anfører følgende i rapporten:

- Det er et af momsens hovedprincipper, at den skal tilfalde det medlemsland, hvor varen eller ydelsen er forbrugt.
- Der var ikke blandt medlemslandene stor entusiasme til at ændre reglerne om leveringssted radikalt, men det blev accepteret, at der er brug for ændringer af reglerne for leveringsstedet for "erhverv til erhverv ydelser". Et flertal ønsker imidlertid ikke reglerne ændret nu,

Skatteministerens aktuelle notat af 28. oktober 2002, jf. alm. del – bilag 59 (2002-03).

**Ændringer i mosloven påkrævet, jf. alm. del – bilag 59 (2002-03).**

<p>men man vil ved evalueringen af den særlige ordning for e-handelsydelse blive nødt til at genoverveje spørgsmålet om leveringsstedet for "erhverv til erhverv ydelser".</p> <p><b>Kommissionen konkluderer i rapporten:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Drøftelser i Arb.grp. 1 fortsættes med fokus på problemer vedr. "erhverv til erhverv ydelser".</li> <li>• Der arbejdes mod fremsættelse af forslag om ændringer af artikel 9 i 6. momsdirektiv i 2003.</li> <li>• Kommissionen vil overveje reglerne for leveringsstedet i forbindelse med "erhverv til erhverv ydelser" i forbindelse med evalueringen af e-handelsdirektivet</li> </ul>				
<p><i>Beretning om de nedsatte momssatser</i></p> <p>I henhold til artikel 12, stk. 4, i 6. momsdirektiv afgav Kommissionen i oktober 2001 en beretning om de nedsatte momssatser.</p>	<p>Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets statusnotat af 4. februar 2002, jf. alm. del – bilag 140 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets grundnotat af 21. december 2001 om beretning fra Kommissionen om de nedsatte momssatser, jf. alm. del – bilag 54 (2001-02, 2. samling).</p>	<p>Det fremgår af Kommissionens beretning, at der er store forskelle i EU's momssatser, og at det medfører problemer f.eks. i form af konkurrenceforvriddning, som er forstyrrende for det indre markeds funktionsmåde.</p> <p>Det anføres, at erhvervslivet har påpeget, at anvendelsen af nedsatte satser medfører en række problemer, bl.a. konkurrenceforvriddning. Samtidig anmoder erhvervslivet om øget anvendelse af nedsatte satser for specifikke varer og ydelser.</p> <p>Trods problemerne med anvendelse af nedsatte satser er det Kommissionens opfattelse, at en væsentlig tilnærmelse af satserne kun er et langsigtet mål.</p> <p>På mellemlangt sigt (i 2003) vil Kommissionen – på baggrund af evalueringen af forsøget med nedsatte satser på arbejdskraftintensive varer og ydelser – foretage en tilbunds gående revision af reglerne for nedsatte satser.</p> <p>Drøftelser om nedsatte momssatser vil foregå på baggrund af resultaterne af denne revision og en særskilt drøftelse af beretningen forventes ikke foretaget, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>Ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, jf. alm. del – bilag 54 (2001-02, 2. samling).</p>	<p>Det er ikke fundet nødvendigt at sende beretningen i høring, jf. alm. del – bilag 54 (2001-02, 2. samling).</p>
<p><i>Ændring af særordningen for moms af rejsebureauers ydelser</i></p> <p>KOM(2002)64</p> <p>Direktivforslaget vedrører moms af rejsebureauydelseer. Formålet med forslaget er at sikre en mere ensartet anvendelse af særordningen ved at udvide dens anvendelsesområde til også at omfatte leverancer af rejsepakker til alle kunder og at ophæve forskellige undtagelser i tilknytning til sådanne leverancer. Desuden tager forslaget sigte på at afskaffe konkurrencefordrejning til skade for rejsearrangører, der har etableret sig i EU.</p>	<p><b>Skatteministeriets supplerende grundnotat af 4. november 2002, jf. alm. del – bilag 75 (2002-03).</b></p> <p>Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del –</p>	<p>Da 6. momsdirektiv blev vedtaget i 1977 blev indført en særlig ordning for rejsebureauer og – arrangører. Særreglen går i korte træk ud på, at rejsebureauet kun skal momse bureauets fortjeneste og ikke som normalt hele salgsprisen. Imidlertid kan bureauet så ikke fratække indgående moms på de ydelser fra tredjemand, som indgår i rejsepakken. Med det indre marked i 1993 og den teknologiske udvikling (internethandel m.v.) er rejsebranchens strukturer m.v. ændret. På den baggrund har Kommissionen den 8. februar 2002 fremsat</p>	<p>En gennemførelse af forslaget vil betyde, at den nuværende danske moms fritagelse for rejsebureauer ikke kan opretholdes, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Forslaget skønnes at medføre et årligt merprovenu til staten på</p>	<p>Udvalgets spm. 11 til skatteministeren, jf. alm. del – bilag 10 (2002-03), ikke besvaret.</p>

	<p>bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets grundnotat af 27. februar 2002, jf. alm. del – bilag 242 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>direktivforslag om, at særegnen ændres på en række punkter.</p> <p>Under det spanske formandskab har forslaget været til behandling på 3 møder i Rådets fiskale arbejdsgruppe for indirekte skatter. Der resterer stadig en række uafklarede spørgsmål og på nuværende tidspunkt er der derfor ikke udsigt til, at der kan opnås enighed, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>ca. 50 mio. kr. og en tilsvarende meromkostning for rejsebranchen, jf. alm. del – bilag 242 (2001-02, 2. saml.)</p>	
<p><i>Forslag om forlængelse af rådsbeslutning og rådsdirektiv om reduceret moms på arbejdskraftintensive tjenesteydelser</i></p> <p>KOM (2002) 525</p> <p>Rådet vedtog den 22. oktober 1999 direktiv 1999/85/EF om at medlemslandene forsøgsvis via visse ændringer i 6. momsdirektiv fik muligheden for at anvende nedsat momssats på visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser. Formålet er at give de medlemsstater, som ønsker det (aktuelt 9 medlemsstater, ej DK), mulighed for at afprøve, i hvilket omfang en lempelse af momsen vil fremme jobskabelsen og begrænse undergrundsøkonomien. Medlemsstater, som ønskede at gøre brug af denne ordning, skulle informere Kommissionen inden 1. november 1999 og udarbejde en evalueringsrapport senest 1. oktober 2002.</p> <p>På dette grundlag og inden den 31. december 2002 skal Kommissionen forelægge Parlamentet og Rådet en samlet evalueringsrapport, der eventuelt kan ledsages af et forslag om endelig fastsættelse af momssatsen for disse ydelser.</p> <p>Kommissionen foreslår nu en forlængelse af ordningen med et år, hvilket er begrundet med, at Kommissionen ikke har modtaget evalueringer fra medlemsstaterne.</p>	<p><b>Finansministerens talepapir fra samrådet den 31. oktober 2002, jf. alm. del – bilag 85 (2002-03).</b></p> <p>Skatteministeriets grundnotat af 10. oktober 2002, jf. alm. del – bilag 53 (2002-03).</p>			
<p><b>III. Punktafgifter</b></p>				
<p><i>Rammedirektiv for energibeskatning</i></p> <p>KOM(97)30</p> <p>Det gældende mineraloliedirektiv omfatter kun afgift på mineralolie, hvorimod direktivforslaget omfatter afgifter på alle former for energiprodukter, d.v.s. primært mineralolie, kul, naturgas og elektricitet. Endvidere foreslås gældende obligatoriske afgiftsfritagelser for skibs- og flytrafik lempet, så det bliver muligt at beskatte indenrigsfart samt på bilateral plan også udenrigsfart.</p>	<p><b>Skatteministerens aktuelle notat af 26. november 2002, jf. alm. del – bilag 122 (2002-03).</b></p> <p><b>Pressemeddelelse vedr. ECOFIN den 8. oktober 2002, jf. alm. del – bilag 120 (2002-03).</b></p> <p><b>Finansministerens talepapir fra samrådet den 31. oktober 2002, jf. alm. del – bilag 85 (2002-03).</b></p> <p><b>Aktuelt notat af 28. oktober 2002 fra Skatteministeriet, jf. alm. del – bilag 59 (2002-03).</b></p>	<p>Kommissionen fremsatte i 1997 et forslag om ramedirektiv for energiafgifter KOM(97)30, som skal træde i stedet for det eksisterende mineraloliedirektiv og et forslag til direktiv om CO2-afgift.</p> <p>Forslaget har været drøftet under flere formandskaber, uden at der er opnået enighed. Der arbejdes stadig på at finde en kompromisløsning.</p> <p>Uenigheden om direktivforslaget kan deles i 2 grupper: 1) de få lande, der principielt er imod energiafgifter, herunder harmonisering. 2) en lang række lande med forskellige mere tekniske indvendinger. En række lande har indført eller er ved at indføre energiafgifter, og hvert land vælger et system, der passer til landets energiforsyning, erhvervsstruktur m.v. Det medfører, at</p>	<p>+ lovgivningsmæssige konsekvenser, jf. aktuelt notat af 3. december 2001, jf. alm. del – bilag 13 (2001-02, 2. saml.).</p>	

<p>Finansministeriets referat fra ECOFIN 8. oktober 2002, jf. alm. del – bilag 54 (2002-03).</p>	<p>der er relativ stor forskel på de enkelte landes afgiftssystemer, og ingen har lyst til at gennemføre større ændringer i velfungerende systemer. Spørgsmålet om valg af minimumssatser er særlig ømtåeligt, da det kan føre til skatteforhøjelser i en lang række medlemslande (dog næppe i Danmark).</p>
<p>Finansministerens talepapir fra samrådet 2. oktober 2002 om ECOFIN 8. oktober 2002, jf. bilag 15 (2002-03).</p>	<p>De løsningsforslag, der har været overvejet, er gået i retning af en løsere ramme for energibeskatning med lange overgangsordninger.</p>
<p>Skatteministeriets notat af 26. september 2002 vedrørende ECOFIN den 8. oktober 2002 – energibeskatning, jf. alm. del – bilag 523 (2001-02, 2. samling).</p>	<p>Det tidligere svenske formandskab indledte en møderække med henblik på at aflevere en statusrapport på ECOFIN 5. juni 2001. Det svenske udspil var, at landene nu alene skal koncentrere sig om at opnå enighed om en struktur for energiafgifterne. Den vanskelige situation om minimumssatserne udskydes til senere.</p>
<p>Finansministeriets redegørelse for det uformelle rådsmøde (økonomi og finans) den 6. – 7. september 2002 i København, jf. alm. del – bilag 505 (2001-02, 2. samling).</p>	<p>Det tidligere belgiske formandskab fremlagde udkast til rapport og konklusioner om energibeskatning og udkast til rapport til Europæiske Råd i Laeken 14.-15. december 2001</p> <p>Regeringens holdning er, at man fra dansk side skal gå ind for, at Rådet fortsætter arbejdet med at opnå enighed om et rammedirektiv for energibeskatning.</p>
<p>Finansministerens talepapir fra samrådet 11. september 2002 om fiskale EU-sager 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 504 (2001-02, 2. samling).</p>	<p>Regeringen finder ikke, at DK bør gå imod, at man overvejer at anvende traktatens regler om forstærket samarbejde på energibeskatningsområdet. Regeringen mener dog samtidig, at man ikke på nuværende tidspunkt bør lægge sig fast på konkrete løsninger, før man har haft en grundig drøftelse af mulighederne i Rådet. Konkret for så vidt angår en løsning baseret på anvendelsen af traktatens regler om forstærket samarbejde, vil regeringen afvente drøftelser, før der tages stilling hertil .</p>
<p>Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>Regeringen finder, at man fra dansk side bør støtte dels rapporten med konklusionerne, dels rapporten til det Europæiske Råd i Laeken, idet man fra dansk side vil arbejde for, at der opnås enighed om et direktiv vedrørende energiafgifter snarest muligt, jf. alm. del – bilag 46 (2001-02, 2. saml.).</p>
<p>Finansministeriets redegørelse for ECOFIN 20. juni 2002, jf. alm. del – bilag 426 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>Det tidligere spanske formandskab ønskede at fremme drøftelserne mhp harmonisering af energibeskatningen i EU parallelt med liberaliseringen af elmarkederne. Endvidere ønskede det spanske formandskab tilsyneladende også at tage beskatningen af dieselolie, der benyttes i vejtransport, op inden for rammerne af energibeskatningsdirektivet.</p>
<p>Skatteministeriets svar på spm. 140 om det danske formandskabs prioriteringer, jf. alm. del – bilag 423 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>Det tidligere spanske formandskab fremsatte et kompromisforslag, men der var fortsat mange udestående spørgsmål, hvorfor formandskabet ønskede en politisk drøftelse i ECOFIN m.h.p. at opnå enighed om retningslinjer for det videre arbejde med energibeskatningsdirektivet (beskatningens struktur, beslutning om minimumssatser for el og gas, principper for undtagelser og overgangsperioder m.v.), jf. alm. del – bilag 324 (2001-02, 2. saml.).</p>
<p>Skatteministeriets aktuelle notat af 14. juni 2002 om ECOFIN 20. juni 2002, jf. alm. del – bilag 392 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>Jf. finansministerens brev til Europaudvalget, jf. alm. del – bilag 314 (2001-02, 2. saml.), har det spanske formandskab til brug for ECOFIN 7. maj 2002 præsenteret et forslag til konkrete minimumssatser for afgifter på energiprodukter, herunder for kul. Det foreslås endvidere, at afgifterne på olie, gas og elektricitet kan reduceres til et niveau under minimumssatserne, når disse energiprodukter anvendes til fremstilling af cement, kalk, glas og tegl. Endvidere foreslås, at medlemslande, der kan have undtagelser/reduktioner for naturgas, bør gennemføre en gradvis indfasning af afgiften på naturgas, når naturgassens andel af det samlede energiforbrug overstiger 20 pct. Det ser endvidere ud til, at det danske ønske om en begrænsning af obligatoriske fritagelser delvist er imødekommet, således at DK ikke vil skulle reducere eksisterende afgifter.</p>
<p>Finansministerens talepapir fra samrådet 29. maj 2002 om ECOFIN 4. juni 2002, jf. alm. del – bilag 378 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>I Det Europæiske Råds (DER) konklusioner fra mødet i Barcelona den 15.-16. marts 2002 henstilles det til Rådet, at det når til enighed om åbning af energimarkederne og om vedtagelse af direktivet om energibeskatning senest i december 2002, idet der tages hensyn til vejtransportvirksomhedernes behov. På ECOFIN-mødet den 20. juni 2002 tog ECOFIN det spanske formandskabs fremskridtsrapport om energibeskatning til efterretning. På mødet i DER i Sevilla den 21. og 22. juni 2002 noterede man formandskabets fremskridtsrapport og bekræftede den tidsplan for vedtagelsen, der blev fastlagt i Barcelona, sideløbende med aftalen om åbning af energimarkederne.</p>
<p>Finansministerens talepapir fra samrådet den 2. maj (ECOFIN 7. maj), jf. alm. del – bilag 324 (2001-02, 2. saml.).</p>	
<p>Finansministerens brev af 6. maj 2002 til Europaudvalget om energibeskatning, jf. alm. del – bilag 314 (2001-02, 2. saml.).</p>	
<p>Skatteministerens aktuelle notat af 30. april 2002 om energibeskatning, jf. alm. del – bilag 295 (2001-02, 2. saml.).</p>	

Skatteministerens svar af 28. februar 2002 på spm. 59 om høringsnotat, jf. alm. del – bilag 197 (2001-02, 2. saml.).

Finansministerens talepapir fra samrådet den 6. februar 2002, jf. alm. del – bilag 188 (2001-02, 2. saml.).

Finansministerens talepapir fra samrådet den 6. februar 2002, jf. alm. del – bilag 187 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministeriets statusnotat af 4. februar 2002, jf. alm. del – bilag 140 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministerens notat af 5. februar 2002 om regeringens prioriteringer under det danske EU-formandskab, jf. alm. del bilag 142 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministerens kommentar til henvendelse fra det Økologiske Råd, jf. alm. del – bilag 99 (2001-02, 2. saml.).

Det belgiske formandskab udkast til rapport om beskatning af energiprodukter, jf. alm. del – bilag 79 (2001-02, 2. saml.).

Finansministerens talepapir fra samrådet den 6. december 2001 (ECOFIN 13. december 2001), jf. alm. del – bilag 46 (2001-02, 2. saml.).

Aktuelt notat af 3. december 2001, jf. alm. del – bilag 13 (2001-02, 2. saml.).

Det danske formandskab har på møder i juli 2002 diskuteret forskellige tekniske udeståender og fortsætter igen i september forhandlingerne på baggrund af et nyt konsolideret direktivudkast og med henblik på at nå til enighed om vedtagelse af forslaget senest i december 2002 i overensstemmelse med DER's konklusioner, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).

Det danske formandskab foreslår i udkast til direktivtekst, at for energiintensive virksomheder eller virksomheder, der indgår aftaler med myndighederne, som sikrer opfyldelse af miljømæssige målsætninger eller øget energieffektivitet, skal landene have mulighed for at gå under minimumssatserne for energibeskatningen.

Energibeskatningen var på dagsordenen for ECOFIN den 8. oktober 2002, hvor der blev opnået enighed om definitionen af energiintensiv virksomhed. Det lykkedes dog ikke at blive enige om de øvrige spørgsmål, ligesom der er blevet rejst nye vanskelige spørgsmål om direktivets forhold til traktatens statsstøtteregler, herunder omfanget af direktivets obligatoriske og frivillige undtagelser, jf. aktuelt notat fra Skatteministeriet af 28. oktober 2002, jf. alm. del – bilag 59 (2002-03).

Skatteministerens svar på spm 59 om høringsnotat er omdelt på alm. del – bilag 197 (2001-02, 2. saml.). Høringen viser en kritisk holdning hos bl.a. transport- og skibsfartsorganisationerne, den Danske Skatteborgerforening og Advokatrådet, hvorimod forslaget modtages positivt af miljøorganisationerne, som dog gerne havde set forslaget var mere vidtgående.

**På ECOFIN den 3. december 2002.**

*Biobrændsler*

KOM(2001)547-3

Kommissionen har 17. december 2001 fremsat forslag til ændring af Mineraloliedirektivet om bedre muligheder for at anvende en reduceret punktafgiftssats på biobrændstoffer og på visse mineralolier, der indeholder biobrændstoffer, hvis der er tale om anvendelse til motorbrændstof.

Mulighederne for forskellige afgiftsordninger for biobrændsler og fossile brændstoffer er iht det gældende mineraloliedirektiv i et vist omfang begrænset. I direktivforslaget vil man give medlemsstaterne mulighed for at pålægge en reduceret afgift for visse mineralolieprodukter, der indeholder biobrændsler og for biobrændsler, for herved at

Finansministerens talepapir fra samrådet 11. september 2002 om fiskale EU-sager 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 504 (2001-02, 2. samling).

Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).

Finansministeriets redegørelse for ECOFIN 20. juni 2002, jf. alm. del –

Medlemsstaterne er under det spanske formandskab blevet enige om udformningen af forslaget, men vedtagelsen afhænger af den endelige udformning af forslaget til Rådets Direktiv om fremme af anvendelsen af biobrændstoffer til transport, idet det forudsættes, at der opnås en tilfredsstillende løsning for forslaget. Dette forslag lagde i sin oprindelige udformning op til tvungen anvendelse af en vis mængde biobrændstoffer. De fleste medlemslande kan ikke støtte dette, og ønsker i stedet vejledende mål for anvendelsen af biobrændstoffer.

Det forventes at forslaget om afgiftslempelser for biobrændstoffer vil blive indarbejdet i energibeskatningsdirektivet, hvis dette bliver vedtaget og ovenstående forbehold kan løftes, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. samling).

Da det er frivilligt at benytte sig af direktivets lettelse for biobrændsler, medfører direktivforslaget ikke umiddelbart ændringer. Hvis mulighederne for lettelse skal udnyttes vil det kræve –lovændringer, jf. alm. del – bilag 93 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministerens foreløbige svar af 19. februar 2002 på spm 57 om høringsnotat, jf. alm. del – bilag 165 (2001-02, 2. saml.).

<p>fremme udviklingen af biobrændstoffer.</p> <p>Forslaget er en del af en pakke fra EU-Kommissionen, som indeholder yderligere to ting:</p> <p>-Meddelelse om alternative brændsler til vejtransport og om foranstaltninger til fremme af anvendelsen af biobrændstoffer.</p> <p>-Forslag til direktiv om fremme af anvendelsen af biobrændstoffer til transport.</p> <p>Pakken har til mål at øge anvendelsen af alternative brændsler ved vejtransport mhp bl.a. at forbedre forsyningsikkerheden og reducere drivhusgasemissionerne.</p>	<p>bilag 426 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Finansministerens talepapir fra samrådet 29. maj 2002 om ECOFIN 4. juni 2002, jf. alm. del – bilag 378 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministerens svar på spm. S 2018, jf. alm. del – bilag 316 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministerens svar til henvendelsen af 15. april 2002 fra Nordvestjysk Folkecenter for Vedvarende Energi, jf. alm. del – bilag 291 (2001-02).</p> <p>Skatteministerens opfølgende svar på spm 57 (regeringens holdning til Kommissionens firektivforslag), jf. alm. del – bilag 285 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Henvendelsen til udvalget af 15. april 2002 fra Nordvestjysk Folkecenter for Vedvarende Energi, jf. alm. del – bilag 269 (2001-02).</p> <p>Finansministerens talepapir fra samrådet den 6. februar 2002, jf. alm. del – bilag 187 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets statusnotat af 4. februar 2002, jf. alm. del – bilag 140 (2001-02, 2. saml.)</p> <p>Skatteministerens notat af 5. februar 2002 om regeringens prioriteringer under det danske EU-formandskab, jf. alm. del bilag 142 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministerens svar af 19. februar 2002 på spm 57 om høringsnotat, jf. alm. del – bilag 165 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Grundnotat af 15. januar 2002, jf. alm. del – bilag 93 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets orientering af 3. januar 2002 om direktivforslag i høring, jf. alm. del – bilag 62 (2001-02, 2. saml.).</p>			
--	--	--	--	--

<p><i>Harmonisering af afgiften for diesel til kommerciel anvendelse</i></p> <p>KOM (2002) 410</p> <p>Kommissionen har den 24. juli 2002 fremsat Forslag til en harmonisering af afgiften for diesel til kommerciel anvendelse. Ved kommerciel</p>				
--	--	--	--	--

<p>anvendelse forstås lastbiler over 16 tons og busser.</p> <p>Den harmoniserede afgift skal indføres over en årrække og være gennemført senest i år 2010. Forslaget indeholder desuden et forslag om udligning af forskellen i afgiften på ikke-kommerciel diesel og benzin.</p> <p>Efter forslaget skal afgiften på nationalt niveau på diesel til ikke-kommerciel transport minimum være på samme niveau eller over afgiften på diesel til kommerciel anvendelse.</p> <p>Kommissionen ser ikke nogen miljømæssig begrundelse for, at diesel til ikke-kommerciel transport er lavere end end afgiften på benzin til anvendelse i personbiler. Forslaget har således også til formål at opfordre medlemslandene til at udligne forskellen i afgifter på benzin og diesel til ikke-kommerciel anvendelse og på blyfri benzin.</p>	<p>Finansministerens talepapir fra samrådet 11. september 2002 om fiskale EU-sager 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 504 (2001-02, 2. samling).</p> <p>Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets svar på spm. 140 om det danske formandskabs prioriteringer, jf. alm. del – bilag 423 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Kommissionens forslag til Rådets direktiv, jf. alm. del – bilag 462 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>Direktivforslaget skal vedtages med enstemmighed efter art. 93 og være implementeret i national lovgivning senest den 31. december 2002.</p> <p>Europaparlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.</p> <p>Det forventes, at direktivforslaget vil blive indarbejdet i energibeskatningsdirektivet.</p> <p>Skatteministeriet har sendt Kommissionens forslag til Rådets direktiv i høring, jf. alm. del – bilag 462 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>+ lovgivningsmæssige konsekvenser, jf. Skatteministeriets grundnotat af 23. september 2002, jf. alm. del – bilag 514 (2001-02, 2. samling).</p>
---	---	---	--

<p><i>Edb-registrering af punktafgiftspligtige varer.</i></p> <p>KOM(2001)466</p> <p>Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om edb-registrering af punktafgiftspligtige varers bevægelser og kontrollen hermed, indeholder den overordnede beskrivelse af det edb-system, der tænkes indført, samt bestemmelser om fordeling af opgaver mellem Kommissionen og medlemsstaterne m.v.</p> <p>Forslaget har til formål dels at forbedre muligheden for at minimere omfanget af svig med de harmoniserede punktafgifter, dels at lette kontrollen og give administrative lettelser til virksomhederne ved omsætning af varer omfattet af de harmoniserede afgiftsregler.</p>	<p>Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets aktuelle notat af 2. juli 2002, jf. alm. del – bilag 418 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Finansministerens talepapir fra samrådet 29. maj 2002 om ECOFIN 4. juni 2002, jf. alm. del – bilag 378 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Finansministerens talepapir fra samrådet den 6. februar 2002, jf. alm. del – bilag 187 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets statusnotat af 4. februar 2002, jf. alm. del – bilag 140 (2001-02, 2. saml.)</p> <p>Skatteministerens notat af 5. februar 2002 om regeringens prioriteringer under det danske EU-formandskab, jf. alm. del bilag 142 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets supplerende grundnotat af 25. februar 2002, jf. alm. del – bilag 180 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministerens svar på spm. 58 om oversigtsnotat over høringssvar, jf. alm.</p>	<p>Forslaget, som Kommissionen har fremsat den 19. oktober 2001 operationaliserer den rapport, som er udarbejdet af højtstående gruppe, der fik til opgave at identificere problemerne med svig med harmoniserede punktafgifter og fremkomme med løsningsforslag. Rapporten blev vedtaget af Rådet i 1998.</p> <p>Forslaget har været behandlet på to rådsarbejdsgruppermøder under det spanske formandskab. Retsgrundlaget for beslutningen er endnu ikke afklaret, ligesom også enkelte andre mere tekniske spørgsmål stadig udestår.</p> <p>Kommissionens oprindelige forslag har hjemmel i traktatens art. 95, der medfører fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet og dermed med kvalificeret flertal i Rådet. En række medlemsstater, herunder Danmark, har dog peget på anvendelsen af art. 93 (harmonisering af indirekte afgifter), og dermed vedtagelse med enstemmighed i Rådet efter høring af Europa-Parlamentet.</p> <p>Danmark er overordnet set positivt indstillet over for forslaget, og med hensyn til retsgrundlaget foretrækkes art. 93. Det afgørende er dog, at uenigheden om retsgrundlaget ikke må stille sig hindrende for, at selve beslutningen vedtages. Danmark bør således ikke i sidste ende afvise anvendelse af artikel 95 eller alternativt retsgrundlag.</p> <p>Af rådskonklusionerne fra ECOFIN 4. juni 2002 fremgår det, at det danske og kommende græske formandskab har forpligtet sig til at arbejde videre med beslutningen med henblik på vedtagelse heraf inden 1. april 2003, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>Umiddelbart er fornødne hjemmelsbestemmelser til stede. Der er tale om bemyndigelsesbestemmelser, som kan udnyttes gennem udstedelse af bekendtgørelser. –Det skal dog undersøges, om der er politisk ønske om en egentlig præcisering i lovtekst, jf. alm. del – bilag 173 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Udvalgets spm. 12 til skatteministeren, jf. alm. del – bilag 10 (2002-03), ikke besvaret.</p>
--	--	---	--



del – bilag 179 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministeriets grundnotat af 9. januar 2002, jf. alm. del – bilag 173 (2001-02, 2. saml.).

#### IV. Bil- og vejafgifter

*Meddelelse om beskatningen af personbiler i EU.*

KOM (2002) 431 endelig

Kommissionen ønsker at omlægge EU-landenes eksisterende bilbeskatningsordninger, således at de i højere grad er reguleret efter køretøjets CO2 udledning end på registrerings- og vægtafgifter. Formålet med Kommissionens anbefalinger er at kunne koordinere og siden hen tilnærme medlemsstaternes bilbeskatningsordninger samt fjerne mekanismer, der virker markedsforvridende i forhold til det indre marked.

Kommissionens anbefaler bl.a.:

- at registreringsafgiften sænkes/fjernes over 5-10 år
- en gradvis omlægning fra registreringsafgift til vægt-, vej- og brændselsafgift
- en tilnærmelse/harmonisering af udregningsgrundlaget for vægtafgiften
- at punktafgiften på dieselolie for personbiler hæves til samme niveau som blyfri benzin
- at der indføres en refusionsordning for registreringsafgift ved permanent flytning
- at der udarbejdes fælles regler for udregning af registreringsafgiften for brugte biler

Kommissionens meddelelse om bilbeskatningen, jf. alm. del – bilag 52 (2002-03)

Kommissionens meddelelse om bilbeskatningen og notat herom udarbejdet af FT's repræsentant ved EU, jf. alm. del – bilag 497 (2001-02, 2. samling).

Skatteministeriets grundnotat om meddelelsen, jf. alm. del – bilag 35 (2002-03).

Skatteministerens talepapir fra samrådet 11. september 2002 om fiskale EU-sager 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 518 (2001-02, 2. samling).

Kommissionen har lagt op til, at meddelelsen skal diskuteres på et fremtidigt rådsmøde. Kommissionen forventes at søge at få Rådet til at forpligte sig den foreslåede strategi for bilbeskatning.

#### V. Gensidig bistand og bekæmpelse af svig

*Administrativt samarbejde på momsområdet.*

KOM(2001)294

Kommissionen har ved forslag til forordning fremsat 18. juni

<p>2001 foreslået, at der skabes én retlig ramme for det gensidige arbejde mellem medlemslandene på momsområdet, og at den ny forordning erstatter, styrker og moderniserer bestemmelserne i den gældende forordning. Formålet er at forbedre indsatsen mod momssvig ved at skabe samspil mellem de administrationer, der er ansvarlige for anvendelsen og kontrollen af moms, således at grænserne mellem skatte- og afgiftsforvaltningerne ophæves, og embedsmændene arbejder sammen, som om de tilhørte en og samme forvaltning.</p>	<p><b>Skatteministerens aktuelle notat af 26. november 2002, jf. alm. del – bilag 122 (2002-03).</b></p> <p>Finansministerens talepapir fra samrådet 11. september 2002 om fiskale EU-sager 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 504 (2001-02, 2. samling).</p> <p>Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets svar på spm. 140 om det danske formandskabs prioriteringer, jf. alm. del – bilag 423 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Finansministerens talepapir fra samrådet 29. maj 2002 om ECOFIN 4. juni 2002, jf. alm. del – bilag 378 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Finansministerens talepapir fra samrådet den 27. februar 2002 (ECOFIN 5. marts 2002), jf. alm. del – bilag 263 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Finansministerens talepapir fra samrådet den 6. februar 2002, jf. alm. del – bilag 188 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Finansministerens talepapir fra samrådet den 6. februar 2002, jf. alm. del – bilag 187 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets statusnotat af 4. februar 2002, jf. alm. del – bilag 140 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>Det spanske formandskab har foretaget den første gennemgang af forslaget.</p> <p>Danmark er overordnet set positive over for forslaget.</p> <p>Den foreløbig gennemgang i Fiskalgruppen (moms) har vist, at alle medlemsstater er positive over for forslaget, samt til principperne i de væsentlige dele af forslaget (én retlig ramme, udvidet anvendelsesområde for forordningen – udveksling af oplysninger med 3. lande – og øget decentralisering. Drøftelser af retsgrundlaget tyder dog på, at retsgrundlaget vil blive ændret til art. 93, som indebærer, at Rådet med enstemmighed skal vedtage retsakterne (i stedet for art. 95 – kvalificeret flertal i fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet).</p> <p>Væsentligst set fra bl.a. danske side er desuden, at Kommissionen vedr. afgrænsningen mellem det administrative samarbejde og det retslige samarbejde har anført, at grænsen mellem de to områder ikke skal/må drages i tvivl. Forordningen skal kun dække det administrative samarbejde. Medlemslandene skal kun gøre for andre, hvad de kan gøre for sig selv.</p> <p>Af en konklusion fra ECOFIN 12. juni 2002 fremgår, at der skal arbejdes for en vedtagelse af forslaget inden 1. april 2003. Det danske formandskab vil arbejde videre med forslaget og det forventes, at formandskabet sandsynligvis i oktober vil kunne sende sagen til ECOFIN til vedtagelse af fælles holdning eller fremskridtsrapport. Det kan ikke forventes, at forslaget vedtages under dansk formandskab – men muligheden er til stede, jf. alm. del – bilag 423 og 446 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Administrativt momssamarbejde er på ECOFIN 5. november 2002 (politisk enighed).</p> <p><b>På ECOFIN den 3. december 2002.</b></p>	<p>Forordningen vil være umiddelbart gældende og dermed ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser. En samtidig foreslået ændring af direktiv 77/799/EØF vil kræve bekendtgørelsesændring, jf. alm. del – bilag 715 (2000-01).</p>	<p>Udvalgets spm. 13 til skatteministeren, jf. alm. del – bilag 10 (2002-03), ikke besvaret.</p>
<p><i>Fiscalis 2007 programmet</i></p> <p>KOM(2002)10</p> <p>Kommissionen har 17. januar 2002 fremsat forslag om Rådets og Parlamentets Beslutning om et fælleskabshandlingsprogram til styrkelse af afgifts- og skattesystemerne i det indre marked (Fiscalis 2007-programmet).</p>	<p>Finansministerens talepapir fra samrådet 11. september 2002 om fiskale EU-sager 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 504 (2001-02, 2. samling).</p> <p>Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Finansministerens talepapir fra samrådet 29. maj 2002 om ECOFIN 4. juni 2002, jf. alm. del – bilag 378 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets grundnotat af 21. februar 2002, jf. alm. del – bilag 190 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>Fiscalis-programmet blev vedtaget i 1998 som et femårigt fællesskabshandlingsprogram til forbedring af afgiftssystemerne i det indre marked. Programmet er løbende blevet evalueret af Kommissionen og medlemsstaterne.</p> <p>Den 17. januar 2002 offentliggjorde Kommissionen en meddelelse, hvori Kommissionen bl.a. konkluderer, at programmet har vist sig effektivt mht at forbedre kontrol og bekæmpelse af svig inden for afgiftssystemerne. Kommissionen vurderer, at programmet bør videreføres og udvides til også at omfatte direkte beskatning, samt at der sker en sammenkobling af programmets mål og de skattepolitikker, som medlemsstaterne i samarbejde med Kommissionen har opbygget.</p> <p>I det fremsatte direktivforslag opstilles klare mål for henholdsvis momsområdet, direkte beskatning, punktafgiftsområdet og for ansøgerlandene.</p> <p>Formålet med Fiscalis 2007 er at forbedre beskatningssystemernes virkemåde i det indre marked ved at forstærke samarbejdet mellem medlemslandene</p>	<p>Programmet har ikke umiddelbare lovgivningsmæssige konsekvenser, jf. alm. del – bilag 190 (2001-02, 2. saml.).</p>	

	<p>Skatteministeriets statusnotat af 4. februar 2002, jf. alm. del – bilag 140 (2001-02, 2. saml.)</p> <p>[Skatteministeriets grundnotat af 15. februar 2002, jf. alm. del – bilag .. (2001-02, 2. saml. Notatet er p.t. ikke modtaget til omdeling i SAU, der henvises indtil videre til EEU, alm. del - bilag 369 (2001-02, 2. samling).</p>	<p>skatteadministrationer samt at identificere og afhjælpe problemer., der gør samarbejdet vanskeligt. Sigtet er at imødegå de udfordringer, der knytter sig til grænseoverskridende svig. For nærmere indhold af programmet henvises til Skatteministeriets grundnotat af 21. februar 2002, jf. alm. del – bilag 190 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Forslaget skal vedtages med kvalificeret flertal i henhold til proceduren for fælles beslutningstagen med Europaparlamentet (art. 95). Det ventes, at Parlamentet vil godkende Rådets fælles holdning, så forslaget kan vedtages inden årets udgang.</p>		
<p><b>VI. Told - 1. søjle (primært Indre Marked)</b></p>				
<p><i>Handlingsprogram for toldvæsenet i EF</i></p> <p>KOM(2002)26</p> <p>Det eksisterende handlingsprogram for toldvæsenet i EF udløber ved udgangen af 2002. EU-Kommissionen er ved beslutning 105/2000 pålagt at forelægge en meddelelse for Parlamentet og Rådet om det hensigtsmæssige i, at fortsætte programmet samt et eventuelt forslag. Det er denne meddelelse og medfølgende forslag, der nu foreligger.</p> <p>Forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om vedtagelse af et handlingsprogram for toldvæsenet i EF forlænger og udvider på visse punkter det eksisterende handlingsprogram (Told 2002) indtil udgangen af 2007.</p> <p>Det nye program lægger større vægt på EU's udvidelse, bekæmpelse af svig og udvikling af nye initiativer indenfor edb-området mhp at sikre mere standardiseret og korrekt behandling af data, der udveksles mellem erhvervsdrivende og medlemsstaterne. med det sigte at reducere omkostningerne ved overholdelse af reglerne, lægger forslaget bl.a. op til at fremskynde udviklingen inden for papirløs told (e-told). desuden indfører det nye program krav om en mere konkret målostilling og evaluering/opfølgning end tidligere.</p> <p>Formålet med Told-programmet er at garantere en anvendelse af fællesskabsbestemmelserne, som sikrer samme resultater overalt på Fællesskabets område, d.v.s. få toldadministrationerne i de enkelte medlemsstater til at fungere lige så effektivt og ydedygtigt, som havde de været én administration.</p>	<p>Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets grundnotat af 28. februar 2002, jf. alm. del – bilag 225 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets statusnotat af 4. februar 2002, jf. alm. del – bilag 140 (2001-02, 2. saml.)</p>	<p>Der blev opnået politisk enighed om forslaget på Rådsmødet (indre Marked) den 21. maj 2002. Forslaget, der skal vedtages i fælles beslutningstagen mellem Rådet og Europa-Parlamentet, er sat til afstemning i Europa-Parlamentet i begyndelsen af september, og sat på dagsorden for Rådsmødet (indre Marked) den 30. september for endelig vedtagelse, jf. alm del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>Ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, jf. grundnotat af 28. februar 2002, jf. alm. del – bilag 225 (2001-02, 2. saml.).</p>	
<p><i>Hvidvaskning af penge</i></p> <p>KOM (2002)328</p> <p>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om forebyggende toldsamarbejdsforanstaltninger mod hvidvaskning af penge.</p>	<p>Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>På RIA-ECOFIN 17. oktober 2000 blev konkluderet, at "overvågning af overførsler af kontante pengebeholdninger over grænserne kan styrke den daglige bekæmpelse af hvidvaskning", og Kommissionen blev opfordret til at undersøge mulighederne for "at forelægge et forslag om</p>		

<p>Efter begivenhederne 11. september 2001 vil kontrollen med pengeoverførsler via pengeinstitutter nødvendigvis blive forstærket, og brugen af likvide midler kan blive mere almindelig som alternativ. Forslaget supplerer derfor hvidvaskningsdirektivet med foranstaltninger, dder har til formål at indføre kontrol med likvide midler, der passerer Fællesskabets ydre grænse. Efter forslaget skal der iværksættes et system med udveksling af oplysninger mellem de medlemsstater, der berøres af mistænkelige penge-overflytninger.</p>	<p>Skatteministeriets grundnotat af 4. juli 2002, jf. alm. del - bilag 435 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>at skabe større sammenhænge mellem og styrke de gældende nationale bestemmelser, således at medlemsstaterne kan indføre sådanne, samt tilrettelægge udveksling af information" .</p> <p>På RIA-ECOFIN 16. oktober 2001 fremlagde Kommissionen en mundtlig rapport.</p> <p>Kommissionen har fremlagt rapporten til Rådet om kontrol med grænseoverskridende overflytninger af likvide midler. En operation "Monneypenny", der blev gennemført af medlemslandenes toldmyndigheder fra september 1999 - februar 2000 viste, at der er tale om grænseoverskridende overflytning af betydelige likvide midler, som kunne omfatte hvidvaskning af penge, ligesom der er store forskelle mellem kontrolforanstaltninger.</p> <p>Efter begivenhederne 11. september 2001 vil kontrollen med pengeoverførsler via pengeinstitutter nødvendigvis blive forstærket, og brugen af likvide midler kan blive mere almindelig som alternativ. Forslaget supplerer derfor hvidvaskningsdirektivet med foranstaltninger, dder har til formål at indføre kontrol med likvide midler, der passerer Fællesskabets ydre grænse. Efter forslaget skal der iværksættes et system med udveksling af oplysninger mellem de medlemsstater, der berøres af mistænkelige penge-overflytninger.</p> <p>Kommissionen oversendte den 27. juni 2002 forslaget til Rådet og Europa-Parlamentet. Det drøftes p.t. i Rådets arbejdsgruppe for toldunionen og blev den 1. juli 2002 præsenteret for Europa-Parlamentet.</p> <p>Forslaget er på dagsorden for ECOFIN den 8. oktober 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p>		
<p><i>Forslag om toldsuspensioner for forsvarsmateriel.</i></p> <p>KOM(88)502</p> <p>Forslag til Rådets forordning om suspension af importafgifterne for visse våben og former for militærudstyr samt et kommende danske formandskabs kompromisforslag.</p> <p>Baggrunden for den fornyede interesse for forslaget er, at 12 medlemslande, herunder Danmark, har fået en åbningsskrivelse om, at det retlige grundlag for indrømmelse af toldfri indførsel af forsvarsmateriel er traktatstridig. Endvidere har Kommissionen sendt en åbningsskrivelse, hvori der er krav om, at Danmark betaler de ikke-opkrævede beløb.</p> <p>Danmark og de øvrige berørte lande har derfor indledt drøftelser med Kommissionen om indholdet af en toldsuspensionsordning for forsvarsmateriel, der kan indsættes i det eksisterende forslag til rådsforordning vedr. en toldsuspensionsordning for forsvarsmateriel, som Kommissionen fremlagde i 1988.</p>	<p><b>Skatteministerens aktuelle notat af 7. november 2002, jf. alm. del – bilag 86 (2002-03).</b></p> <p>Skatteministeriet og Forsvarsministeriets notat af 24. september 2002, jf. alm. del – bilag 17 (2002-03).</p> <p>Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>Forslaget, der var sat på COREPER 17. juli 2002 for afklaring af en række forhold, var på rådsmøde (Konkurrenceevne) den 14.-15. november 2002.</p>		
<p><i>Hvidbog om fremtidens præferenceregimer</i></p> <p>EU har varslet offentliggørelse af en hvid- eller grøn bog om fremtiden for toldpræferenceregimerne – med særlig vægt på de såkaldte oprindelsesregler.</p> <p>Meddelelsen forventes at lægge op til væsentlige ændringer af oprindelsesreglerne i de eksisterende told-</p>		<p>Meddelelsen forventes at lægge op til væsentlige ændringer af oprindelsesreglerne i de eksisterende toldpræferenceaftaler, der i dag er indgået mellem EU og en lang række – især – U-lande. Der har fra dansk side været stor opmærksomhed omkring disse regler, idet de eksisterende regler flere gange har givet anledning til, at EU-virksomheder – herunder en lang række danske virksomheder – har stået overfor efteropkrævning af store beløb i for lidt indbetalt told.</p>		

<p>pæferenceaftaler, der i dag er indgået mellem EU og en lang række – især – Ulande.</p>		<p>Forslaget er på dagsordenen for Rådsmødet (Indre Marked) den 14.-15. november med henblik på vedtagelse af en resolution, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p>		
<p><b>VII. Retlige og indre anliggende (Told – 3. søjle)</b></p>				
<p><i>EU-Konventionen om gensidig bistand og samarbejde mellem toldmyndigheder (Napoli II)</i></p> <p>Især på grund af bortfaldet af kontrollen ved de indre grænser blev Napoli I konventionen ændret. Napoli II-konventionen blev underskrevet i december 1999.</p> <p>Formålet med konventionerne er især at styrke EU-toldmyndighedernes samarbejde på de områder, der ikke er omfattet af Fællesskabets kompetence, f.eks. bekæmpelse af narkotika, våben og børnepornografi.</p>	<p>Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets statusnotat af 4. februar 2002, jf. alm. del – bilag 140 (2001-02, 2. saml.)</p>	<p>Grækenland, Frankrig, Spanien, Luxembourg, Holland, Irland, UK og Sverige har pr. 21. maj 2002 ratificeret Napoli II konventionen.</p> <p>I maj 2001 vedtog Folketinget et forslag til lov om Danmarks tiltrædelse af Napoli II Konventionen. Konventionen er af Justitsministeriet sendt i høring. Høringsrunden er afsluttet, og Skatteministeriet vil i august 2002 anmode Udenrigsministeriet om at starte ratifikationsprocessen, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p>+ lovgivningsmæssige konsekvenser (jf. det vedtagne L 39).</p>	<p>Regeringen fremsatte den 4. oktober 2000 forslag til lov om Danmarks tiltrædelse af Napoli II konventionen (L 39). L 39 blev vedtaget af Folketinget den 15. maj 2001.</p>
<p><i>Retsakt om en protokol til ændring af CIS-konventionen for så vidt angår oprettelse af et elektronisk sagsregister (FIDE) på Toldområdet</i></p> <p>Det elektroniske sagsregister FIDE, skal have til formål at støtte de myndigheder, dere efterforsker toldovertrædelser.</p> <p>Sagsregistret vil gøre det muligt at udveksle gensidig information om undersøgelser vedr. svig, som medlemsstaterne behandler, men skal ikke anvendes som en database til udveksling af efterretninger eller oplysninger fra sagerne.</p> <p>I DK foretager politiet al efterforskning og sagsregistret vil derfor skulle benyttes af denne myndighed.</p>	<p>Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p> <p>Skatteministeriets grundnotat af 28. juni 2002, jf. alm. del – bilag 419 og 428 (2001-02, 2. saml.).</p>		<p>Såfremt konventionen vedtages af Rådet, skal den efterfølgende gennemføres ved dansk lovgivning, jf. alm. del – bilag 428 (2001-02, 2. saml.).</p>	
<p><i>Rapport om fælles toldkontrolaktioner i 2001</i></p> <p>Medlemsstaterne udfører hvert år en række fælles toldkontrolaktioner.</p> <p>Resultatet af 2001-aktionerne betragtes som gode, idet der under flere aktioner blev foretaget væsentlige beslaglæggelser af blandt andet narkotika og højt beskattede varer. Samtidig fremhæves vigtigheden af samarbejdet med såvel kandidatlande og øvrige 3. lande i bekæmpelsen af den grænseoverskridende kriminalitet</p>	<p><b>Skatteministeriets aktuelle notat af 22. november 2002, jf. alm. del – bilag 117 (2002-03).</b></p> <p>Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).</p>	<p><b>Sagen var på dagsordenen for Rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28.-29. november 2002.</b></p>		
<p><i>Program for fælles toldkontrolaktioner i 2002.</i></p> <p>Medlemsstaternes toldmyndigheder udfører hvert år en række fælles kontrolaktioner.</p>				

I programmet for 2002 er det foreslået at gennemføre 6 aktioner (en aktion rettet mod kokain i containere, der transporteres af søvejen, aktion mod illegal eksport af syntetisk narkotika, en aktion rettet mod smugling af heroin ad den såkaldte "Balkan rute", en aktion mod grænseoverskridende pengestrømme samt en aktion rettet mod smugling af cigaretter og alkohol.

Skatteministeriets statusnotat af 22. juli 2002 om fiskale EU-forslag i 2. halvår 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).

Skatteministeriets statusnotat af 4. februar 2002, jf. alm. del – bilag 140 (2001-02, 2. saml.)

Fra dansk side kan man godkende programmet for fælles toldaktioner for 2002, jf. alm. del – bilag 446 (2001-02, 2. saml.).

Der er pr. 1. juli 2002 gennemført 4 aktioner.