

EUROPAUDVALGET
Alm. del - bilag 710 (offentligt)

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

13. marts 2003



Materialet oversendes ligeledes til Folketingets Retsudvalg.

Per By order



Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 12. marts 2003
Kontor: Civilkontoret
Sagsnr.: 2002-5420-0032
Dok.: CAG20928

Aktuelt notat om

Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af ændringsprotokollen til Europarådets konvention om beskyttelse af hvirveldyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål

KOM(2001) 704 endelig

Resumé

Forslaget indebærer, at Fællesskabet – der allerede er kontraherende part til Europarådets konvention om beskyttelse af hvirveldyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål – tiltræder en af Europarådet udarbejdet ændringsprotokol til konventionen. Denne ændringsprotokol omfatter indførelse af en hurtigere procedure for vedtagelse af ændringer i konventionens tekniske bilag om bl.a. opstaldning af forsøgsdyr, hvorefter sådanne ændringer kan vedtages med et flertal på to tredjedele af de kontraherende parter i stedet for – som nu – at alle kontraherende parter skal ratificere ændringerne først.

1. Baggrund

Den 28. november 2001 fremsatte Kommissionen forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af ændringsprotokollen til Europarådets konvention om beskyttelse af hvirveldyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål (KOM(2001) 704). Forslaget blev oversendt til Rådet den 10. december 2001.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 95 sammenholdt med artikel 300, stk. 2 og 3, første afsnit, og Rådet kan således indgå aftalen efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget til rådsafgørelse forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

2. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget til rådsafgørelse er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

3. Formål og indhold

I 1998 ratificerede Fællesskabet Europarådets konvention af 31. marts 1986 om beskyttelse af hvirveldyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål. Samtidig opfordrede Rådet alle EU-landene til ligeledes at ratificere konventionen.

Danmark ratificerede konventionen den 8. september 2000.

Konventionen var allerede indarbejdet i EU-retten ved Rådets direktiv 86/609/EØF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om beskyttelse af dyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål (dyreforsøgsdirektivet).

Konventionens bilag A indeholder retningslinjer for opstaldning og pasning af forsøgsdyr. Konventionens bilag A svarer til direktivets bilag 2. Konventionens bilag B indeholder statistiske tabeller. I forbindelse med indgåelsen af konventionen tog Fællesskabet imidlertid forbehold over for konventionens artikel 28, stk. 1, som indeholder krav om meddelelse af statistiske tabeller. Fællesskabet er derfor ikke bundet af bilag B.

Retningslinjerne for anbringelse og pasning af forsøgsdyr er tekniske og bygger på videnskabelige oplysninger om dyrenes fysiologiske og etologiske behov og miljøets indflydelse på deres velfærd. Retningslinjerne skal revideres regelmæssigt for at sikre, at de afspejler den seneste videnskabelige og tekniske udvikling og resultaterne af forskningen på de pågældende områder.

Hidtil har ændringer af bilagene til konventionen forudsat enstemmighed, og de har først kunnet træde i kraft, når alle kontraherende parter havde ratificerede ændringsforslaget, hvilket er en relativt tidskrævende procedure.

Europarådet har derfor åbnet en ændringsprotokol til konventionen, hvorved der bl.a. foreslås indføjet en bestemmelse om, at bilagene til konventionen kan ændres, hvis to tredjedele af de

kontraherende parter vedtager det på en multilateral konsultation. Det foreslås ligeledes, at ændringerne derefter træder i kraft tolv måneder efter vedtagelsen.

En arbejdsgruppe under Europarådet er i færd med at foretage en kritisk revision af konventionens bilag A, som indeholder retningslinjerne for opstaldning og pasning af forsøgsdyr. Kommissionen har anført, at denne revision forventes at være klar til vedtagelse i 2003. Europarådet vil for første gang anvende ændringsprotokollens forenklede procedure til at vedtage denne revision af bilag A.

Kommissionens forslag til Rådets afgørelse går ud på, at Rådet godkender denne ændringsprotokol på Fællesskabets vegne og bemyndiger rådets formand til at udpege én eller flere personer til at undertegne protokollen. Fællesskabets undertegnelse skal dog først finde sted, når alle medlemsstaterne har ratificeret ændringsprotokollen.

Danmark har endnu ikke ratificeret ændringsprotokollen. Dette forventes imidlertid at ske i løbet af april måned 2003.

Kommissionen har samtidig med fremsættelse af forslaget til en rådsafgørelse om indgåelse af ændringsprotokollen på Det Europæiske Fællesskabs vegne fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 86/609/EØF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om beskyttelse af dyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål. Dette ændringsforslag indebærer, at der også i direktivet indsættes en særlig procedure med henblik på, at ændringer i bilagene til direktivet kan vedtages hurtigere end hidtil, så Fællesskabet kan overholde den i ændringsprotokollen foreslåede ikrafttrædelsesfrist på tolv måneder.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet har den 2. juli 2002 afgivet en udtalelse om forslagene. Europa-Parlamentet godkender i sin udtalelse forslaget.

5. Gældende dansk ret

Danmark har den 8. september 2000 ratificeret Europarådets konvention om beskyttelse af hvirveldyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål.

Konventionen ligger til grund for Rådets direktiv om dyreforsøg, der er gennemført i dansk ret ved lov nr. 382 af 10. juni 1987 om dyreforsøg (med senere ændringer) og en række tilknyttede bekendtgørelser, herunder bekendtgørelse nr. 332 af 18. maj 1990 om fremskaffelse af dyr til

forsøg og bekendtgørelse nr. 333 af 18. maj 1990 om forsøgsdyrs pasning og opstaldning og om udryddelsestruede og vildtlevende dyr til forsøg m.v. (som begge er ændret efterfølgende).

Danmark har endnu ikke ratificeret ændringsprotokollen. Dette forventes imidlertid at ske i løbet af april måned 2003.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Dyreforsøgslovens § 18 bemyndiger justitsministeren til – efter udtalelse fra Dyreforsøgstilsynet – at fastsætte regler om bl.a. fremskaffelse af dyr til forsøg (herunder forbud mod forsøg på indfangede vilde dyr), opstaldning og pasning af forsøgsdyr og kvalifikationskrav til de personer, som udfører forsøg eller passer dyr til forsøg. Der er således hjemmel til, at ministeren administrativt kan gennemføre eventuelle ændringer i de pågældende bilag til konventionen og direktivet.

Forslaget skønnes ikke at have statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

7. Konsekvenser for forsøgsdyrenes beskyttelsesniveau

En vedtagelse af forslaget skønnes på sigt at forbedre beskyttelsesniveauet for forsøgsdyr, idet kravene til bl.a. opstaldning og pasning af forsøgsdyr hurtigere vil kunne ajourføres i overensstemmelse med den nyeste videnskabelige erfaring.

8. Høring

Forslaget er sendt i høring den 8. april 2002 hos relevante organisationer, statslige råd og dyreværnsforeninger.

Justitsministeriet har modtaget bemærkninger fra Dyreforsøgstilsynet, Statens Sundhedsvidenskabelige Forskningsråd, Statens Jordbrugs- og Veterinærvidenskabelige Forskningsråd, Det Dyreetiske Råd, Kræftens Bekæmpelse, Landsforeningen Forsøgsdyrenes Værn, Dansk Industri, Dyrenes Beskyttelse, Forbrugergruppen for Dyrevelfærd, Landsforeningen til oplysning om og afskaffelse af vivisektion (LOAV) og Den Danske Dyrlægeforening.

Der er bred tilslutning til forslaget. Dog har LOAV bl.a. anført, at Fællesskabet samtidig bør ophæve sit forbehold over for meddelelse af statistiske tabeller (konventionens bilag B). Endvidere har enkelte høringsparter opfordret til, at Danmark også snarest muligt ratificerer ændringsprotokollen.

Sagen har endvidere været i høring i EF-specialudvalget for tekniske handelshindringer.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg

Forslaget er tillige med et grundnotat herom oversendt til Folketingets Europaudvalg den 21. juni 2002 og til Folketingets Retsudvalg den 20. juni 2002.