

**UDENRIGSMINISTERIET**

**EUROPAUDVALGET**  
Alm. del - bilag 826 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806

Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EU-sekr.

3. april 2003



Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg 11. april 2003 – dagsordenspunkt rådsmøde (almindelig anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. april – vedlægges Udenrigsministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.- 15. april 2003

Aktuelt notat

1. Det vestlige Balkan *(side 3)*
2. Mellemøsten *(side 3)*
3. Nordkorea *(side 4)*
4. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP) *(side 5)*
5. Wider Europe – Nye naboer *(side 5)*
6. (Evt.) GSP *(side 6)*
7. WTO/Doha-udviklingsrunden – status for forhandlingerne *(side 7)*
8. Ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben *(side 8)*
9. Statut for ansatte ved de europæiske institutioner *(side 8)*
10. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer *(side 9)*
11. (Evt.) Fremskridt i arbejdet i Konventet om EU's fremtid *(side 9)*
12. Indførelse af særlige transitdokumenter *(side 10)*
13. Udformningen af særlige transitdokumenter *(side 12)*
14. Burma *(side 13)*
15. Libyen *(side 14)*
16. EU-Rusland *(side 14)*
17. Revision af den fælles holdning vedrørende EU-støtte til implementering af Lusaka-våbenhvileaftalen og fredsprocessen i Den Demokratiske Republik Congo *(side 14)*

18. Rådsbeslutning om EU-støtte til destruktion af håndvåbenammunition i Albanien *(side 15)*
19. EU's udvidelse *(side 16)*
20. Eventuelt

## 1. Det vestlige Balkan

*Nyt notat.*

### Det Vestlige Balkan generelt

Rådet ventes at tage redegørelser til efterretning for den seneste udvikling i Det Vestlige Balkan fra henholdsvis den høje repræsentant, Solana, og kommissær Patten på basis af bl.a. Kommissionens årsrapport om Stabiliserings- og Associeringsprocessen (SAP), som netop er udarbejdet. (En substansdrøftelse af SAP-rapporterne forventes dog først på rådsmødet i maj måned).

### Bosnien-Herzegovina

Årsrapporten vedr. Stabiliserings- og Associeringsprocessen foreslår udarbejdelse af et feasibility-studie vedr. indgåelse af en aftale, idet Kommissionen finder, at Bosnien-Herzegovina nu efterlever en række af de etablerede bench-marks. Der er tale om en proces af overvejende teknisk karakter.

### Kroatien

Coreper forventes - i overensstemmelse med praksis ved tidligere udvidelser - den 9. april at tage procedurebeslutning om, at Rådet beder Kommissionen udarbejde en udtalelse vedr. Kroatiens medlemsskabsansøgning. En substansdrøftelse heraf forventes først at finde sted i Rådet, når udtalelsen foreligger.

### Serbien og Montenegro

Den politiske situation i Serbien og Montenegro efter mordet på premierminister Zoran Djindjic den 12. marts 2003 og regeringens efterfølgende forsøg på at komme særligt den omfattende organiserede kriminalitet til livs forventes ligeledes berørt.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. marts 2003.

## 2. Mellemøsten

*Nyt notat.*

På rådsmødet ventes en drøftelse af, hvordan EU kan bidrage til at bedre situationen, fremskynde den palæstinensiske reformproces og sikre fremdrift i fredsprocessen.

Situationen i Mellemøsten er fortsat alvorlig. Israel holder størstedelen af de palæstinensiske områder genbesat og der er daglige sammenstød mellem israelere og palæstinensere. Irak-krigen har imidlertid ikke som frygtet ført til en markant forværring af situationen.

Præsident Bush udtalte den 27. marts, at road map'et vil blive præsenteret for parterne og offentliggjort, så snart det palæstinensiske parlament har godkendt den nyudnævnte premierministers regering. Denne godkendelse ventes at ske i den nærmeste fremtid.

Der forventes desuden en drøftelse af den seneste udvikling i Irak-konflikten.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevant for dette punkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. marts 2003.

### 3. Nordkorea

*Revideret udgave af aktuelt notat forud for rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18. – 19. marts 2003. Nye afsnit er markeret med fed.*

Rådet ventes at drøfte udviklingen i Nordkorea i lyset af landets beslutninger om først at bede Det Internationale Atomenergiagentur (IAEA)'s inspektører om at forlade landet og siden at melde sig ud af ikke-spredningstraktaten (NPT). Der er tale om en eskalering af situationen siden oktober, hvor Nordkorea over for USA anerkendte at have et uranberigelsesprogram. Et sådant program, som Nordkorea ifølge amerikanske oplysninger havde kørt i en årrække, er i strid med internationale forpligtelser. Forlydender om genopstart af produktion af elektricitet ved det nordkoreanske atomare anlæg Yongbyon i februar 2003 har bidraget til at forværre situationen. Den del af Yongbyon-anlægget, som kan producere (oparbejde) nukleart materiale til brug for fremstilling af atomvåben, er dog så vidt vides fortsat ikke aktiveret.

**I forbindelse med Irak-krigen har Nordkorea tilkendegivet, at man ikke er til sinds at give indrømmelser i den aktuelle situation, men i stedet vil styrke sit forsvar for at kunne forsvare sig i en eventuel militær konfrontation med USA.**

Fra nordkoreansk side insisteres der fortsat på bilaterale forhandlinger med USA om løsning af sagen. EU, USA og det øvrige internationale samfund finder imidlertid, at sagen bør drøftes i en multilateral ramme for at sikre en bred forankring af en fremtidig aftale. EU's udenrigsministre besluttede den 27.-28. januar 2003 at sende en EU høj-niveau delegation til Pyongyang for at fremlægge EU's holdning på højeste niveau og presse for en forhandlet løsning af konflikten. **Rådet ventes at drøfte mulighederne for EU-medvirken til en løsning, herunder forberedelsen af høj-niveau delegationens besøg.**

IAEA's bestyrelse besluttede den 12. februar 2003 at rapportere Nordkoreas krænkelser af sine forpligtelser over for IAEA til FN's Sikkerhedsråd.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. marts 2003.

#### 4. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP)

*Nyt notat.*

Rådet ventes at drøfte status for ESDP med særlig fokus på igangværende og planlagte operationer.

Drøftelsen forudses primært at dreje sig om operationen og situationen i Makedonien, herunder samarbejdet med NATO. EU har som bekendt påbegyndt sin første militære krisestyringsoperation den 31. marts 2003: Operation Concordia i Makedonien. Den endelige beslutning om at iværksætte den militær operation i Makedonien blev truffet på sidste rådsmøde den 18.-19. marts 2003. Det skete efter, at implementeringen af EU/NATO-aftalen (Berlin+) var faldet på plads, og at NATO havde vedtaget at afslutte sin operation i landet. Overdragelsen fra EU til NATO er foreløbig forløbet uden problemer. Bortset fra Danmark bidrager samtlige EU-lande samt 13 ikke-EU-lande til operationen. Danmark har i forbindelse med EU-overtagelsen af operationen trukket sine soldater hjem fra Makedonien i overensstemmelse med forsvarsforbeholdet.

På rådsmødet vil der også kunne blive tale om en drøftelse af en evt. EU-ledet militær operation i Bosnien som afløser for NATO's operation SFOR. En evt. EU-overtagelse af SFOR forventes i givet fald først at finde sted primo 2004.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. marts 2003.

#### 5. Wider Europe – Nye naboer

*Nyt notat.*

*KOM(2003)104 endelig.*

Der er enighed i EU om behovet for at formulere en samlet og balanceret politik over for Unionens nabo-lande med særlig fokus på de nye nabolande mod øst. Formålet med initiativet er at bidrage til, at EU's udvidelse ikke fører til nye skillelinier i Europa, og at EU bliver omgivet af stabile nabolande.

Rådet vil fortsætte debatten om en meddelelse fra Kommissionen og et brev fra Den høje Repræsentant vedrørende en sådan samlet politik over for EU's naboer. Rådet skal udstikke retningslinierne for det videre arbejde.

Kommissionens meddelelse indeholder forslag om en overordnet EU-politik over for nabolande, som ikke har et aktuelt medlemskabsperspektiv, d.v.s. de nye nabo-lande mod øst

(Ukraine, Belarus og Moldova), Rusland samt landene i det sydlige Middelhav. Endvidere foreslår Kommissionen, at der udvikles konkrete handlingsplaner for samarbejdet med de enkelte lande med opstilling af klare mål, som landene skal opfylde, hvis de vil have et tættere samarbejde med EU. "Wider Europe" er betegnelsen for det samlede initiativ, mens den del af initiativet, som vedrører de nye nabo-lande mod øst, betegnes "New Neighbours Initiative".

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincipperne er ikke skønnet relevant for dette punkt.

*Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18. – 19. marts 2003.*

## **6. (Evt.) GSP**

*Nyt notat.*

*KOM(2003)43 og KOM(2003)45*

Ifølge GSP-forordningen 2501/2001 om det generelle toldpræferencearrangement (GSP) skal der årligt træffes beslutning om implementering af den i forordningen foreskrevne graduering, dvs. fratagelse af, hhv. degraduering, dvs. tildeling af præferentiel markedsadgang til EU på grundlag af landenes generelle udviklingsstade, specialisering inden for en given sektor, andel af EU's import mv. Den første gradueringsbeslutning, der ifølge forordningen skulle træde i kraft den 1. januar 2003, er blevet udskudt som følge af et ønske om at friholde Argentina for graduering i landets nuværende kritiske økonomiske situation. En sådan friholdelse vil imidlertid kræve en ændring af den nugældende forordning.

Kommissionen har på denne baggrund sendt såvel forslag om ændring af GSP-forordningen (KOM(2003)43) som implementeringsforslag (KOM(2003)45) til Rådet.

Forslag om indsættelse i GSP-forordningen af en klausul vedr. friholdelse af lande i pludseligt opstået, dyb økonomisk krise for graduering (dok 43) indebærer, at GSP-lande, der over en 12 måneders periode har oplevet et fald i BNP på 10 procent eller derover, bliver friholdt for graduering. Samtidig hermed gøres det klart i GSP-forordningen, at den særlige ordning til bekæmpelse af narkotikaproduktion og –handel er omfattet af gradueringsbestemmelserne.

Forslag til graduering for 2003 (dok 45) er som følge af Argentina-problematikken blevet udskudt. Gradueringsforslaget rummer fratagelse af præferentiel markedsadgang for 12 lande i én eller flere sektorer, herunder for Argentina (tre sektorer), Uruguay (én sektor) samt Colombia og Costa Rica (i begge tilfælde indenfor sektoren omfattende træer, planter, blomster, grøntsager og nødder). Otte lande står til tildeling af præferentiel markedsadgang i én eller flere sektorer. Af hensyn til såvel producenter i udviklingslandene som økonomiske operatører i Europa har der været ønske om at udskyde implementering af graduering til et senere tidspunkt end den i GSP-forordningen foreskrevne dato, 1. januar 2003. Ifølge kommissionsforslaget vil graduering blive implementeret per 1. juni 2003, mens degraduering (indførelse af nye sektorpræferencer) vil blive implementeret med tilbagevirkende kraft til 1. januar 2003.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

## 7. WTO/Doha-udviklingsrunden – status for forhandlingerne

*Nyt notat.*

Forhandlingerne i WTO/Doha-udviklingsrunden fortsætter på baggrund af ministererklæringen vedtaget på WTO-ministerkonferencen i Doha i november 2001.

På rådsmødet forventes der en orientering fra Kommissionen om situationen i forhandlingerne, efter at en række frister med udløb den 31. marts 2003 udstukket i ministererklæringen fra Doha er blevet sprunget.

Særligt vedrørende forhandlingerne på landbrugsområdet og tjenesteydelsesområdet har det ikke været muligt at overholde de i ministererklæringen fra Doha udstukne tidsfrister.

På landbrugsområdet drejer det sig om, at det endnu ikke har været muligt at opnå enighed om modaliteterne for de videre forhandlinger. Forhandlingerne fortsætter på baggrund af Stuart Harbinsons udkast.

For tjenesteydelser drejer det sig om, at præsentationerne af en række WTO-medlemslandes åbningstilbud er blevet forsinket. Det gælder således også for EU's vedkommende. EU's åbningstilbudet var forventet fastlagt på møde i Artikel 133-komiteén den 28. marts 2003, men fastlæggelsen blev på det pågældende møde udskudt til komitéens efterfølgende møde den 11. april 2003. Det kan ikke udelukkes, at dette spørgsmål i sidste ende vil blive drøftet på rådsmødet.

På rådsmødet forventes endvidere en drøftelse af den videre proces i forhandlingerne, herunder i forhold til EU's rolle i forløbet frem imod den næste WTO-ministerkonference i Cancun i september 2003.

Der er ikke redegjort for anvendelsen af nærheds- og proportionalitetsprincipperne, da der er tale om Fællesskabets handels- og landbrugspolitik.

Grundlaget for EU's forhandlingsposition er fortsat de rådskonklusioner, der blev vedtaget den 26. oktober 1999.

Den 26. marts 2003 var der en forespørgselsdebat i Folketinget om WTO-runden. Herudover orienterede udenrigsministeren den 25. marts 2003 Folketingets Europaudvalg og en række andre udvalg om status for forhandlingerne i WTO/Doha-udviklingsrunden.



Status for forhandlingerne af WTO/Doha-udviklingsrunden har ikke tidligere i sin helhed været forelagt Folketingets Europaudvalg. Enkelte områder af forhandlingerne som landbrug og tjenesteydelser har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## 8. Ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben

*Nyt notat.*

Formandskabet ønsker en generel drøftelse af EU's politik vedrørende ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben. Formålet er at udveksle meninger om, hvorledes EU yderligere kan styrke sin indsats på området.

EU har en stærk profil på ikke-spredningsområdet i multilateral sammenhæng, herunder ikke mindst i FN. EU har i kraft af sit brede økonomiske og politiske samarbejde med ikke-EU lande gode muligheder for konkret at fremme den internationale ikke-spredningsdagsorden, der sigter på at overholdelse af internationale forpligtelser om at forhindre fremstilling og yderligere spredning af masseødelæggelsesvåben. Udover dialog med lande, der i denne sammenhæng er særlig interessante, er en bred drøftelse af EU's indsats nyttig med henblik på yderligere at uddybe den transatlantiske dialog på området.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg

## 9. Statut for ansatte ved europæiske institutioner

*Revideret udgave af aktuelt notat forud for rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18. – 19. marts 2003. Nye afsnit er markeret med fed.*

**Der ventes en drøftelse af Kommissionens forslag til ny personalevedtægt for EU's ansatte på baggrund af konklusionerne fra rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18. –19. marts 2003.**

I Kommissionens hvidbog af marts 2000 blev vidtgående ideer til reform af EU's budgetplanlægningsprocedurer, finanskontrol og personalepolitik fremlagt. Forslaget til ny personalevedtægt er en del af Kommissionens samlede reformproces på det personalepolitiske område, der blandt andet satser på at fremme en mere serviceorienteret kultur.

Forslaget til ny personalevedtægt indeholder en ny karrierestruktur, hvor forfremmelser i højere grad baseres på beviste kvalifikationer og resultater og i mindre grad på anciennitet. Der lægges større vægt på individuel bedømmelse og evaluering af medarbejderne. Der bliver også satset på større mobilitet og større investeringer i uddannelse og bedre ledelse. En bedre bekæmpelse af svig med EU's midler er en integreret del af forslaget. Endvidere indeholder forslaget moderniserede bestemmelser om fleksarbejde og forældreorlov. Forslaget lægger også op til at øge ligestillingen i forhold til registrerede partnerskaber.

Forslaget til ny personalevedtægt blev fremlagt på rådsmødet (udenrigsministre) den 15.-16. april 2002, hvor også tidsplanen for forslagets behandling under spansk, dansk og græsk

formandskab blev fastlagt. **På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. marts 2003 blev gjort status på sagen og opnået enighed om et sæt retningslinier for det fremtidige arbejde.** Rådet ventes at træffe en endelig afgørelse om forslaget med kvalificeret flertal inden 1. juli 2003.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (udenrigsministre) den 15.-16. april 2002 **samt forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. marts 2003.**

## **10. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer**

*Nyt notat.*

Formandskabet ventes at give en kort status for arbejdet i Rådet generelt, herunder i de øvrige rådsformationer med henblik på at give et generelt overblik. Der vil siden sidste rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) have været afholdt en række rådsmøder, herunder rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 27.-28. marts 2003 samt rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 8. april 2003. Formandskabets initiativ, der er blevet videreført fra først det belgiske formandskab og senest det danske, er en opfølgning på Trumpf/Piris-rapporten om effektivisering af Rådets arbejdsmetoder og har til hensigt at medvirke til kontinuitet i arbejdet mellem Rådets forskellige formationer.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (generelle anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. marts 2003.

## **11. (Evt.) Fremskridt i arbejdet i Konventet om EU's fremtid**

*Nyt notat.*

I overensstemmelse med Laeken-erklæringen om EU's fremtid skal Konventets formand Valéry Giscard d'Estaing på hvert møde i Det Europæiske Råd aflægge mundtlig rapport om status for Konventets arbejde. Af Laeken-erklæringen fremgår endvidere, at Det Generelle Råd holder sig orienteret om forløbet af Konventets drøftelser. Formandskabet forventes på den baggrund at invitere en af de to næstformand i Konventet til at give en redegørelse om status for Konventets arbejde.

Konventet om EU's fremtid har i sin afsluttende fase indledt arbejdet med udformningen af de konkrete artikler i forfatningstraktaten i overensstemmelse med den struktur for forfatningstraktaten, som blev præsenteret den 28. oktober 2002.

Der er fremlagt udkast til traktatartikler på følgende områder:

- Definition af Unionen og dens mål, værdier, Unionsborgerskab, grundlæggende rettigheder, Unionens kompetencer og virke (forfatningstraktatens del I, art. 1-16).
- Unionens udøvelse af sine kompetencer (forfatningstraktatens del I, art. 24-33).
- Protokoller om nærheds- og proportionalitetsprincippet samt de nationale parlamenters rolle.
- Et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed (selvstændigt afsnit i forfatningstraktatens del II) og Unionens finanser (forfatningstraktatens del I, art. 38-40).

På Konventets samling den 3.-4. april 2003 vil der blive fremlagt udkast til artikler om:

- Unionens demokratiske liv (forfatningstraktatens del I, art. 33-36), Unionen og dens nærområder (forfatningstraktatens del I, art. 42), tilhørsforhold til Unionen (forfatningstraktatens del I, art. 43-46) samt afsluttende bestemmelser (forfatningstraktatens del III).

Herudover har en ekspertgruppe fra institutionernes juridiske tjenester præsenteret et udkast til forfatningstraktatens del II (politikdelen), hvis indhold er en teknisk redaktion og konsekvenstilpasning af nuværende traktatbestemmelser i lyset af Konventets anbefalinger.

Konventet skal forelægge resultatet af sit arbejde inden det Europæiske Råd i juni 2003.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (generelle anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. marts 2003.

## **12. Indførelse af særlige transitdokumenter**

*Nyt notat.*

*KOM (2003) 60 endelig.*

I konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Laeken, punkt 52, erindrede Det Europæiske Råd om, at der på topmødet i Bruxelles den 3. oktober 2001 blev fastlagt retningslinjer for gennemførelsen af det strategiske partnerskab mellem EU og Den Russiske Føderation. I den forbindelse nævnes Kaliningrads specifikke situation, blandt andet spørgsmålene i forbindelse med personbevægelser og persontransit.

Kaliningrad er en del af Rusland, der geografisk er afskåret fra resten af landet, og som efter udvidelsen er omgivet af EU-medlemslande. En rejse fra Kaliningrad til den øvrige del af Rusland skal således efter udvidelsen ske gennem EU. Rusland har ønsket at bevare en mulighed for russiske statsborgere til at rejse mellem Kaliningrad og det øvrige Rusland uden visum. Heroverfor står Schengen-reglernes krav til indrejse og gennemrejse i lande, der er medlem af Schengen. På EU-Rusland topmødet i november 2002 blev der opnået enighed om en "Kaliningrad-pakke", som blandt andet indebærer en ordning om et 'forenklet transitdokument'.

Den 5. februar 2003 fremsatte Kommissionen forslag til rådets forordning om indførelse af et særligt forenklet transitdokument (FTD) og et forenklet jernbanetransitdokument (FRTD) og om ændring af de fælles konsulære instrukser og Den Fælles Håndbog. Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 62, nr. 2, og skal vedtages med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater. Det fremgår af forordningsforslagets præambel, at der er tale om en forordning til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14. – 15. april 2003 forventes forslaget til forordning at blive vedtaget uden drøftelse.

Forslaget om indførelse af særlige transitdokumenter indeholder bestemmelser, der definerer betegnelsen ”forenklet transit”. Det fremgår af forslaget, at et særligt forenklet transitdokument (FTD) og et forenklet jernbanetransitdokument (FRTD) svarer til transitvisa og er territorielt gyldige for den udstedende medlemsstat og andre medlemsstater, der passerer i transit. I forslaget defineres endvidere det geografiske anvendelsesområde og gyldighedsperioden for transitdokumenterne. Endelig opregnes betingelserne for udstedelse af særlige transitdokumenter samt procedurerne for ansøgningens indgivelse.

Herudover indeholder forslaget i bilag I og II udkast til et ansøgningsskema om et særligt forenklet transitdokument (FTD) og udkast til personligt datablad med henblik på et forenklet jernbanetransitdokument (FRTD).

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

Forslaget er sendt i høring i Europa-Parlamentet, der forventes at afgive udtalelse den 7. april 2003.

Kommissionen har ved fremsættelse af forslaget anført, at forslaget åbner mulighed for forenklet transit via en eller flere medlemsstater og sikrer samtidig, at de nødvendige sikkerhedskrav vedrørende området uden kontrol ved de indre grænser tilgodeses. Dette kan kun ske ved et fælles tiltag, idet nationale foranstaltninger ikke ville have den ønskede virkning, nemlig at der fastlægges regler, som berører alle Schengen-staterne. Forslaget vurderes på denne baggrund at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Forslaget til direktiv har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen. En tilknytning til rådsafgørelsen på mellemstatsligt grundlag skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik eller for Folketingets Europaudvalg.

### 13. Udformningen af særlige transitdokumenter

*Nyt notat.*

I konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Laeken, punkt 52, erindrede Det Europæiske Råd om, at der på topmødet i Bruxelles den 3. oktober 2001 blev fastlagt retningslinjer for gennemførelsen af det strategiske partnerskab mellem EU og Den Russiske Føderation. I den forbindelse nævnes Kaliningrads specifikke situation, blandt andet spørgsmålene i forbindelse med personbevægelser og persontransit.

Kaliningrad er en del af Rusland, der geografisk er afskåret fra resten af landet, og som efter udvidelsen er omgivet af EU-medlemslande. En rejse fra Kaliningrad til den øvrige del af Rusland skal således efter udvidelsen ske gennem EU. Rusland har ønsket at bevare en mulighed for russiske statsborgere til at rejse mellem Kaliningrad og det øvrige Rusland uden visum. Heroverfor står Schengen-reglernes krav til indrejse og gennemrejse i lande, der er medlem af Schengen. På EU-Rusland topmødet i november 2002 blev der opnået enighed om en "Kaliningrad-pakke", som blandt andet indebærer en ordning om et 'forenklet transitdokument'.

Den 5. februar 2003 fremsatte Kommissionen forslag til rådets forordning om ensartet udformning af forenklede transitdokumenter (FTD) og forenklede jernbanetransitdokumenter (FRTD). Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 62, nr. 2, og skal vedtages med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater. Det fremgår af forordningsforslagets præambel, at der er tale om en forordning til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14. – 15. april 2003 forventes forslaget til forordning at blive vedtaget uden drøftelse.

Forslaget om ensartet udformning af de forenklede transitdokumenter og forenklede jernbanetransitdokumenter indeholder regler om, at de forenklede transitdokumenter skal udformes som en ensartet, selvklæbende mærkat i overensstemmelse med særlige specifikationer vedtaget af et særligt udvalg nedsat under Kommissionen i medfør af artikel 6, stk. 2 i forordning (EF) nr. 1683/95.

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

Forslaget er sendt i høring i Europa-Parlamentet, der forventes at afgive svar den 7. april 2003.

Kommissionen har anført, at formålet med forslaget er at gøre FTD- og FRTD-stickeren sikrere og lettere at tilpasse til nye omstændigheder, når der opstår mistanke om efterligning eller forfalskning af dokumenterne. Dokumenterne bør derfor være ens i hele EU, hvilket kun sikres gennem en fælles retsakt.

Det kan ligeledes anføres, at arbejdet ved grænsekontrolstederne lettes og gøres mere effektivt, når der anvendes ensartede stickere, hvilket kun kan ske via en fælles retsakt.

Forslaget vurderes på denne baggrund at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Forslaget til direktiv har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen. En tilknytning til forordningen på mellemstatsligt grundlag skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik eller for Folketingets Europaudvalg.

#### **14. Burma**

*Nyt notat.*

Rådet ventes at vedtage en forlængelse af EU's Fælles Holdning vedrørende Burma. Ligeledes ventes Rådet at udtrykke sin vurdering af den politiske og humanitære situation i landet, som er blevet forværret, siden EU sidst forlængede sin Fælles Holdning vedrørende Burma i oktober 2002. Fra dansk side arbejdes derfor for en Fælles Holdning, som bl.a. fordømmer det burmesiske militærregime og styrker de målrettede sanktioner mod dette med mindst mulig skadevirkning for den almindelige burmesiske befolkning.

Samtidig arbejder Danmark for at øge den humanitære hjælp til Burma, først og fremmest gennem FN-organisationerne i landet. En forudsætning for forøgelsen af den humanitære bistand er, at den ydes med accept fra den demokratiske opposition, herunder Aung San Suu Kyi. Videre er det en forudsætning, at der tilvejebringes de fornødne overvågningsmekanismer for at sikre, at hjælpen når frem til de rette modtagere.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21. – 22. oktober 2002.

## **15. Libyen**

*Nyt notat.*

Italien har foreslået lempelse af EU's embargo for våbeneksport til Libyen med henblik på at muliggøre eksport til Libyen af udstyr med dobbelt anvendelse (bl.a. patruljefartøjer), egnet til bekæmpelse af den betydelige illegale migration, der transiterer gennem Libyen med EU – og især Italien – som destination.

Forslaget er under drøftelse i relevante arbejdsgrupper under Rådet. Sagen er sat på Rådets dagsorden på foranledning af Italien, der ønsker at fremskynde behandlingen heraf.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevant for dette punkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

## **16. EU-Rusland**

*Genoptryk af aktuelt notat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18. – 19. marts 2003.*

Der ventes en generel debat om EU's forhold til Rusland på grundlag af evalueringer fra Kommissionen og Rådssekretariatet om de hidtidige resultater af samarbejdet. Debatten vil også tage sigte på at forberede det næste topmøde mellem EU og Rusland i maj.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincipperne er ikke skønnet relevante for dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 24.-25. februar 2003 og den 18. – 19. marts 2003.

## **17. Revision af den fælles holdning vedrørende EU-støtte til implementering af Lusaka-våbenhvileaftalen og fredsprocessen i Den Demokratiske Republik Congo**

*Nyt notat.*

På rådsmødet ventes den fælles holdning vedrørende EU-støtte til implementering af Lusaka-våbenhvileaftalen og fredsprocessen i Den Demokratiske Republik Congo vedtaget.

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med traktatens bestemmelser for anvendelsen af nærheds- og proportionalitetsprincipperne.

*Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om den fælles holdning vedrørende EU-støtte til iværksættelse af Lusaka-aftalen og fredsprocessen i Den Demokratiske Republik Congo senest forud for rådsmødet (udenrigsministre) den 28.-29. januar 2002.*

### **18. Rådsbeslutning om EU-støtte til destruktion af håndvåbenammunition i Albanien**

*Nyt notat.*

På rådsmødet forventes en drøftelse af spørgsmålet om et finansielt bidrag fra EU til et projekt vedr. destruktion af håndvåbenammunition i Albanien. Beslutningen vil være et led i gennemførelsen af EU's fælles aktion om bekæmpelse af den destabiliserende ophobning og spredning af håndvåben. Bidraget ventes finansieret over budgettet for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



## 19. EU's udvidelse

*Nyt notat.*

### - Tiltrædelsestraktaten

Efter afslutningen af udvidelsesforhandlingerne på Det europæiske Råds møde i København er forberedelserne til de nye landes tiltrædelse pr. 1. maj 2004 forløbet som planlagt. Rådet ventes formelt at godkende udvidelsen, jfr. EU-traktatens artikel 49. Det bemærkes, at status for de øvrige formelle krav i artikel 49 er som følger: Kommissionen anbefalede udvidelsen den 14. februar og Europa-Parlamentet ventes at afgive sin samstemmende udtalelse den 9. april. Tiltrædelsestraktaten ventes underskrevet den 16. april i Athen.

### - Revision af tiltrædelsespartnerskaber

Rådet ventes at træffe afgørelse om en revision af de individuelle tiltrædelsespartnerskaber for Bulgarien, Rumænien og Tyrkiet i overensstemmelse med konklusionerne fra DER/København. For Bulgarien og Rumænien blev tiltrædelsespartnerskaberne vedtaget i forbindelse med DER/Luxembourg i 1997 og er efterfølgende revideret i december 1999 og januar 2002. For Tyrkiet blev tiltrædelsespartnerskabet vedtaget i forbindelse med rådsmødet (generelle anliggender) i februar 2001. Tiltrædelsespartnerskaberne giver en detaljeret oversigt over de prioriteter, som landene skal følge i forbindelse med tilnærmelsen til EU. Det gælder i relation til de politiske og økonomiske Københavnskriterier samt gennemførelse af EU's regelsæt. Prioriteterne er desuden en vejledning for anvendelsen af EU's førtiltrædelsesbistand. Partnerskabets prioriteter fastlægges ensidigt af EU efter en uformel konsultation af kandidatlandet.

For Bulgarien og Rumænien fremhæves som prioriteter behovet for administrative reformer, domstolsreformer, korruptionsbekæmpelse, beskyttelse af Roma-befolkningen, børnehjemsbørn (Rumænien) og psykisk syge (Bulgarien). For Bulgarien nævnes endvidere, at de seneste års makroøkonomiske stabilitet bør opretholdes samt at gennemførelse af reformprogrammet bør fortsætte. Rumænien bør bl.a. sikre en fortsat reduktion af inflationen samt få kontrol over lønstigningerne i den offentlige sektor. Endelig er der for hvert af de to lande en detaljeret gennemgang af de områder af EU's *acquis*, hvor yderligere implementering er nødvendig.

Med udgangspunkt i Kommissionens fremskridtsrapport fra oktober 2002 fremhæver tiltrædelsespartnerskabet, at Tyrkiet på en række områder har gjort gode fremskridt hen i mod opfyldelsen af det politiske Københavnskriterium. Samtidig understreges vigtigheden af implementering af allerede vedtagne reformer samt behovet for yderligere reformer med henblik på styrkelse af bl.a. forsamlings-, religions-, og ytringsfriheden. Hvad angår det økonomiske kriterium peges bl.a. på behovet for styrkelse af implementeringen af de strukturreformprogrammer, som er aftalt med IMF og Verdensbanken, og fortsættelse af landbrugs- og privatiseringsprogrammerne.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forbindelse med denne rådsdrøftelse.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelle notater om sagen senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 27.-28. januar 2003

(udvidelsen generelt), den 10.-11. december 2001 (tiltrædelsespartnerskaber Bulgarien og Rumænien) samt 20.-21. november 2000 (tiltrædelsespartnerskab Tyrkiet).