

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 921 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

5. maj 2003

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 9. maj 2003 – dagsordenspunkt rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 13. maj 2003 – vedlægges Finansministeriets supplerende notat vedrørende dagsordenspunkt 5.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "P. B. Orskov". The signature is written in a cursive style and is underlined.

1. maj 2003
10 kt. SMN

Aktuelt notat vedrørende ECOFIN den 13. maj 2003

Dagsordenspunkt: EPC's udtalelse om Kommissionens forslag til Rådets beslutning om retningslinier for medlemsstaternes beskæftigelsespolitik

1. Baggrund

Der ventes på ECOFIN den 13. maj 2003 en præsentation af den Økonomisk-Politiske Komité (EPC)'s udtalelse om Kommissionens forslag til Rådets beslutning om retningslinier for medlemsstaternes beskæftigelsespolitik.

Kommissionen har den 8. april 2003 fremlagt Kommissionens forslag til Rådets beslutning om retningslinier for medlemsstaternes beskæftigelsespolitik COM (2003) 176 final.

På Rådsmødet (beskæftigelses- og socialpolitik) den 6. marts 2003 fastlagdes de overordnede målsætninger og de hovedprioriteter, som den reviderede strategi skal omfatte.

Det Europæiske Råd har i konklusionerne fra mødet i Bruxelles den 21. marts 2003 i afsnittet "Flere og bedre job til alle" fastlagt hovedlinier for den reviderede strategi, herunder tilsluttet sig de nøgletemaer, som Rådet (beskæftigelses- og socialpolitik) har fastlagt for strategien, herunder de overordnede mål, der er indeholdt i dem: fuld beskæftigelse gennem en højere beskæftigelsesfrekvens, bedre kvalitet og en større produktivitet i jobbet, samhørighed og et rummeligt arbejdsmarked.

2. Indhold

Kommissionens forslag til Rådets beslutning om retningslinier for medlemsstaternes beskæftigelsespolitik

Kommissionen fastslår i et indledende memorandum,

- at forslaget bygger på en gennemgribende gennemgang af den hidtidige strategi på grundlag af en omfattende evaluering af de første fem år samt på Det Europæiske Råds tilkendegivelser om en ny strategi,
- at forslaget er en mellemfristet strategi til imødegåelse af de nye arbejdsmarkedspolitiske udfordringer,
- at forslaget understøtter Lissabon målsætningerne,
- at forslagets prioriteter er designet til at tackle de eksisterende og de nye udfordringer for beskæftigelsen, og
- at forslaget er konsistent og komplementært med de overordnede økonomisk-politiske retningslinier.

Kommissionen gennemgår i de indledende betragtninger grundlaget for forslaget til rådebeslutning. I den forbindelse omtaler man de udvalgte prioriterede områder for at opnå en effektiv gennemførelse af retningslinjerne, og herunder betydningen af udvikling af trepartssamarbejder.

Kommissionen har udarbejdet følgende forslag til retningslinier, hvoraf flertallet har fået tilknyttet en eller flere kvantitative målsætninger, som er angivet for både EU- og MS (medlemsstats) niveauet.

1. Aktive og forebyggende foranstaltninger i forhold til de ledige og de inaktive personer.

2. Fremme af en selvstændighedskultur og jobskabelse.

3. Tage forandringer op og fremme tilpasningsniveauet.

4. Mere og bedre investering i human kapital og strategier for livslang

læring.

5. Øge arbejdsudbud og fremme senere tilbagevending.

6. Ligestilling mellem mænd og kvinder.

7. Fremme integration og bekæmpe diskrimination på arbejdsmarkedet.

8. Det skal kunne betale sig at arbejde.

9. Gøre illegalt arbejde til legalt arbejde.

10. Fremme faglig og geografisk mobilitet og forbedre jobmatchning.

Endelig fremhæver Kommissionen, at medlemslandene skal sikre en effektiv implementering af retningslinierne (ikke mindst på det regionale og lokale niveau) og understøtter samtidig betydningen af involvering af alle relevante aktører og herunder en stærk inddragelse af arbejdsmarkedets parter. Fremdeles fremhæves det, at der må sikres en tilstrækkelig kapacitet i de udførende institutioner i forbindelse med gennemførelsen af strategien, og der nævnes betydningen af, at et moderne arbejdsformidlingssystem arbejder tæt sammen med relevante myndigheder.

Den Økonomiske-Politiske Komités (EPC) udtalelse

EPC's udtalelse fremhæver indledningsvis, at øget beskæftigelse bør gives overordnet prioritet i beskæftigelsesretningslinjerne for derigennem at øge de nuværende lave beskæftigelsesfrekvenser i Europa, forbedre den sociale samhørighed og arbejdsmarkedernes rummelighed samt bidrage til at løse fremtidens demografiske udfordring med en øget andel af ældre. For at opnå dette bør der i retningslinjerne og i de overordnede økonomiske politiske retningslinjer være særlig fokus på skatte- og overførselssystemer for at øge udbud/efterspørgsel på arbejdskraft, uddannelse, organisering af arbejde og regulering af arbejdsmarkedet, mobilitet på arbejdsmarkedet samt effektiv tilvejebringelse af uddannelse, jobtræning og andre aktive arbejdsmarkedspolitiske tiltag. Beskæftigelsesretningslinjerne bør så vidt muligt fokusere på implementeringen af et begrænset antal strategiske tiltag, som kan lede til de overordnede mål.

EPC støtter den nye opbygning af beskæftigelsesretningslinjerne og reduktionen i antallet af retningslinjer, men fremhæver en række forhold som bør afklares/forbedres. Der ønskes fra EPC's side generelt:

- *En mere ambitiøs strømlining.* Fokus i retningslinjerne bør i højere grad være på beskæftigelsespolitikken.
- *En stor reduktion i antallet af kvantitative målsætninger.* Kommissionen introducerer en række nye målsætninger i forhold til tidligere. Konsistens og transparens i EU's økonomiske politik kunne styrkes, hvis antallet af detaljerede målsætninger blev begrænset.
- *Klare kriterier for udvælgelsen af kvantitative målsætninger.* Målsætninger bør være outputorienterede (dvs. med fokus på resultater), realistiske og kun introduceres, hvis der er en tydelig forbindelse mellem målsætningen og den førte politik. Mere specifikt nævnes:
 - Inputrelaterede målsætninger (dvs. de politiske instrumenter), specielt udgiftsdrivende, bør undgås.
 - Kvantitative målsætninger bør tage hensyn til nationale forskelle og undgå overdreven fastlæggelse af medlemslandenes politikker.
 - Kvantitative målsætninger skal baseres på en eksplicit forbindelse mellem politiske tiltag og målsætning.
 - Målsætningerne skal være realistiske og basere sig på et solidt analytisk grundlag.
 - Særligt ambitiøse målsætninger bør følges af angivelser af, hvilke krav disse stiller til politiske tiltag

EPC's udtalelse udtrykker herudover en generel bekymring for det høje antal kvantitative målsætninger uafhængigt af de enkelte målsætningernes relevans.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincip

Beskæftigelsestrategien, retningslinjerne for beskæftigelse, bidrager under anvendelse af den åbne koordinations metode til at styrke samordning af medlemslandenes beskæftigelsespolitik, som er de enkelte landes ansvar, inden for rammerne af traktaten og er derfor i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag til Rådets beslutning om retningslinier for medlemsstaternes beskæftigelsespolitik har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

5. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Kommissionens forslag til Rådets beslutning om retningslinier for medlemsstaternes beskæftigelsespolitik har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

6. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

EPC's udtalelse om kommissionens forslag til Rådets beslutning om retningslinier for medlemsstaternes beskæftigelsespolitik har ikke tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg.