

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	7. maj 2003

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg 15. maj 2003 – dagsordenspunkt
rådsmøde (almindelig anliggender og eksterne forbindelser), herunder møde mellem for-
svarsministrene den 19.-20. maj – vedlægges Udenrigsministeriets notat om de punkter,
der forventes optaget på dagsordenen.

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser), herunder møde mellem
forsvarsministrene den 19. - 20. maj 2003

Aktuelt notat

- Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer *(side*
2)
- Forberedelse af DER i Thessaloniki *(side*
- Udkast til kommenteret dagsorden
2)
- Personalevedtægt for EU's ansatte *(side*
3)
- Konventet om EU's fremtid *(side*
4)
- Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP) *(side*
5)
- Det vestlige Balkan *(side*
5)
- Forholdet mellem EU og Rusland *(side*
6)
- Mellemøsten/Irak *(side*
6)
- Opfølgning på internationale konferencer: Monterrey *(side*
- Rapport om gennemførelse af EU's forpligtelser
- Afbinding af udviklingsbistand
7)
- Gennemførelse af EU's udviklingsbistand *(side*
- Handlingsprogram for 2004
- Reform af administrationen af udviklingsbistanden
8)
- 11. Kommissionens forslag om hindring af reeksport ved handel med visse lægemidler *(side*
8)
- 12. Migration og Udvikling** ***(side***
9)
- 13. Eventuelt

Nyt notat.

Formandskabet ventes at give en kort status for arbejdet i Rådet generelt, herunder i de øvrige rådsformationer med henblik på at give et generelt overblik. Der vil siden sidste rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) have været afholdt en række rådsmøder, herunder rådsmøde (Uddannelse, ungdom og kultur) den 5.-6. maj 2003, ekstraordinært rådsmøde (Beskæftigelse, social- og arbejdsmarkedspolitik, sundheds- og forbrugerpolitik) den 6. maj 2003, rådsmøde (Retlige og indre anliggender) den 8. maj 2003, rådsmøde (Konkurrenceevne) den 13. maj 2003, rådsmøde (Økonomi og finans) den 13. maj 2003, rådsmøde (Transport, telekommunikation og energi) den 14. maj 2003 samt rådsmøde (Konkurrenceevne) den 19. maj 2003. Formandskabets initiativ, der er blevet videreført fra først det belgiske formandskab og senest det danske, er en opfølgning på Trumpf/Piris-rapporten om effektivisering af Rådets arbejdsmetoder og har til hensigt at medvirke til kontinuitet i arbejdet mellem Rådets forskellige formationer.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (generelle anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. april 2003.

2. Forberedelse af DER i Thessaloniki

Nyt notat.

Det græske formandskab ventes at præsentere sin kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd i Thessaloniki. Ho vedemnerne for Det Europæiske Råds dagsorden forventes at blive Konventet samt opfølgning på DER Sevilla.

Konventet:

Det er forventningen, at Konventets formand Giscard d'Estaing vil forelægge Konventets samlede resultat for stats- og regeringscheferne under Det Europæiske Råd i Thessaloniki. Udover Konventets slutresultat må det forventes, at også spørgsmålet om den videre procedure, herunder indkaldelse af regeringskonference samt de nye landes deltagelse, vil skulle behandles.

Asyl og indvandring:

Det Europæiske Råd i Sevilla den 21.-22. juni 2002 besluttede at fremskynde gennemførelsen af det program, der blev vedtaget i Tampere i 1999 med henblik på oprettelse af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Det Europæiske Råd erindrede om, at der er nødvendigt at udvikle en fælles EU-politik om asyl og indvandring, der er to særskilte, men samtidig tæt forbundne spørgsmål. Det Europæiske Råd i Sevilla anmodede Rådet om i samarbejde med Kommissionen at forelægge en rapport om den praktiske gennemførelse af retningslinjerne fra Sevilla

til Det Europæiske Råds møde i Thessaloniki. Blandt emnerne som forventes drøftet under dette punkt er spørgsmålet om midler til bekæmpelse af illegal indvandring, fordeling af omkostninger, styrket samarbejde ved de ydre grænser, spørgsmålet om tilbagesendelse af flygtninge samt evt. intensiveret samarbejde med tredjelande om migrationshåndtering. Herudover forventes det britiske initiativ, som blev fremsat forud for Det Europæiske Råd i Bruxelles den 21. marts 2003, vedr. asylopolitik og regional beskyttelse at blive behandlet.

Udenrigspolitiske emner:

Det forventes at situationen i Irak og Mellemøsten vil blive drøftet, ligesom formandskabet ventes at sætte Balkan på dagsordenen.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

3. Personalevedtægt for EU's ansatte

Nyt notat.

Der ventes en drøftelse af Kommissionens forslag til ny personalevedtægt for EU's ansatte på baggrund af et oplæg fra det græske formandskab og konklusionerne fra rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. marts 2003.

I Kommissionens hvidbog af marts 2000 blev vidtgående ideer til reform af EU's budgetplanlægningsprocedurer, finanskontrol og personalepolitik fremlagt. Forslaget til ny personalevedtægt er en del af Kommissionens samlede reformproces på det personalepolitiske område, der blandt andet satser på at fremme en mere serviceorienteret kultur.

Forslaget til ny personalevedtægt indeholder en ny karrierestruktur, hvor forfremmelser i højere grad baseres på beviste kvalifikationer og resultater og i mindre grad på anciennitet. Der lægges større vægt på individuel bedømmelse og evaluering af medarbejderne. Der bliver også satset på større mobilitet og større investeringer i uddannelse og bedre ledelse. En bedre bekæmpelse af svig med EU's midler er en integreret del af forslaget. Endvidere indeholder forslaget moderniserede bestemmelser om fleksarbejde og forældreorlov. Forslaget lægger også op til at øge ligestillingen i forhold til registrerede partnerskaber.

Forslaget til ny personalevedtægt blev fremlagt på rådsmødet (udenrigsministre) den 15.-16. april 2002, hvor også tidsplanen for forslagets behandling under spansk, dansk og græsk formandskab blev fastlagt. På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. marts 2003 blev gjort status på sagen og opnået enighed om et sæt retningslinier for det fremtidige arbejde. Rådet ventes at træffe en endelig afgørelse om forslaget med kvalificeret flertal inden 1. juli 2003.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (udenrigsministre) den 15.-16. april 2002 samt forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.-19. marts 2003.

4. Konventet om EU's fremtid

Nyt notat.

I overensstemmelse med Læken-erklæringen om EU's fremtid skal Konventets formand

Valéry Giscard d'Estaing på hvert møde i Det Europæiske Råd aflægge mundtlig rapport om status for Konventets arbejde. Af Læken-erklæringen fremgår endvidere, at Det Generelle Råd holder sig orienteret om forløbet af Konventets drøftelser. Formandskabet forventes på den baggrund at invitere en af de to næstformand i Konventet til at give en redegørelse om status for Konventets arbejde.

Konventet om EU's fremtid har i sin afsluttende fase drøftet udformningen af de konkrete artikler i forfatningstraktaten i overensstemmelse med den struktur for forfatningstraktaten, som blev præsenteret den 28. oktober 2002. Samtlige artikler er nu fremlagt, det drejer dig om:

- Definition af Unionen og dens mål, værdier, Unionsborgerskab, grundlæggende rettigheder, Unionens kompetencer og virke (forfatningstraktatens del I, art. 1-16).
- Unionens udøvelse af sine kompetencer (forfatningstraktatens del I, art. 24-33).
- Protokoller om nærheds- og proportionalitetsprincippet samt de nationale parlamenters rolle.
- Et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed (selvstændigt afsnit i forfatningstraktatens del II) og Unionens finanser (forfatningstraktatens del I, art. 38-40).
- Unionens demokratiske liv (forfatningstraktatens del I, art. 33-36), Unionen og dens nærområder (forfatningstraktatens del I, art. 42), tilhørsforhold til Unionen (forfatningstraktatens del I, art. 43-46) samt afsluttende bestemmelser (forfatningstraktatens del III).
- Unionens institutioner (forfatningstraktatens del I, art. 14 – 23) og EU's optræden udadtil (forfatningstraktatens del I, art. 29 – 30 og forfatningstraktatens del II, art. 1 – 36 samt artikel X (solidaritetsklausul).

Herudover har en ekspertgruppe fra institutionernes juridiske tjenester præsenteret et udkast til forfatningstraktatens del II (politikdelen), hvis indhold er en teknisk redaktion og konsekvenstilpasning af nuværende traktatbestemmelser i lyset af Konventets anbefalinger.

Det samlede udkast til forfatningstraktat forventes at foreligge i slutningen af maj måned. Konventet skal aflevere resultatet af sit arbejde til det Europæiske Råd i Thessaloniki den 20. juni 2003.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (generelle anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. april 2003.

5. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP)

Nyt notat.

Forsvarsministrene mødes for tredje gang formelt inden for rammerne af Rådet (generelle anliggender og eksterne forbindelser). Forsvarsministrene vil have en separat drøftelse af den militære del ESDP'en, som sammen med den civile del vil blive drøftet på det efterfølgende fælles møde mellem udenrigs- og forsvarsministrene.

På forsvarsministtermødet forventes først og fremmest en drøftelse af udviklingen af militære kapaciteter til rådighed for EU. Det græske formandskab vil således forventeligt orientere om status for kapacitetsudviklingen, herunder de registrerede mangler. Samtidig vil man givetvis opfordre til fornyede kapacitets- og styrketilsagn, så det bliver muligt i EU-regi at gennemføre hele spektret af militære krisestyringsopgaver (Petersberg-operationer). Denne opfordring forventes gentaget af flere lande og SG/HR Solana. Der vil formentlig

ligeledes blive opfordret til at oprette målrettede multinationale projektgrupper med det formål at udbedre de større og mere kritiske kapacitetsmangler snarest muligt. Ministrene vil desuden skulle notere sig et papir om udvikling af militære kapaciteter på højt beredskab (rapid response).

Der forventes også en drøftelse af Kommissionens meddelelse af 11. marts 2003 - ”På vej mod en EU forsvarsmaterielpolitik”. Kommissionen bekendtgør heri en række initiativer med henblik på at tilskynde til industriel omstrukturering og forøget effektivitet i den europæiske forsvarsmaterielindustri. Endvidere vil ministrene modtage en orientering om status på EU’s fredsbevarende militære operation (Concordia) i Makedonien og om det græske formandskabsinitiativ vedrørende fælles træning, ES DP-samarbejde i rummet og Middelhavsdialogen.

På det fælles møde mellem udenrigs- og forsvarsministrene ventes ESDP’ens generelle udvikling drøftet. Foruden ovennævnte militære emner ventes udviklingen inden for det civile område hilst velkommen, herunder EU’s politimission i Bosnien-Herzegovina samt fremskridtene inden for de fire prioritetsområder (politi, retsstat, civil administration samt civil beskyttelse).

Folketingets Europaudvalg har senest modtaget aktuelt notat om sagen forud for råds-mødet (udenrigsministre) den 14.-15. april 2003.

6. Det vestlige Balkan

Nyt notat.

Det vestlige Balkan generelt

Rådet ventes at tage redegørelser til efterretning for den seneste udvikling i Det vestlige Balkan fra henholdsvis den høje repræsentant, Solana, og kommissær Patten. I Serbien og Montenegro er undtagelsestilstanden efter mordet på Djindjic ophævet, og der er opnået enighed mellem de to partnere om en handlingsplan på det økonomiske område, som kan bringe unionens tilnærmelse til EU videre frem. I Montenegro afholdes fornyet præsidentvalg den 11. maj 2003 i opfølgning af det utilstrækkeligt støttede valg i december sidste år. Kommissionens årsrapport om Stabiliserings- og Associeringsprocessen drøftes fortsat i EU-kredsen i sammenhæng med forberedelserne til EU-Balkan topmødet i Thessaloniki den 21. juni 2003. Der lægges fra EU’s side vægt på så konkrete resultater som muligt fra topmødet, som derfor må forberedes grundigt.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet vurderes ikke at være relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for råds-

7. Forholdet mellem EU og Rusland

Nyt notat.

Rådet vil forberede det næste topmøde mellem EU og Rusland, der afholdes den 31. maj i Skt. Petersborg. Det ventes, at topmødet vil drøfte tiltag til styrkelse af samarbejdet mellem EU og Rusland. Det vil desuden gøre status på en række emner i samarbejdet.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincipperne er ikke skønnet relevante for dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for råds-mødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. april, 18.-19. marts og den 24.-25. februar 2003.

8. Mellemøsten/Irak

Nyt notat.

På rådsmødet ventes en drøftelse af, hvordan EU kan bidrage til at bedre situationen, fremskynde den palæstinensiske reformproces og sikre fremdrift i fredsprocessen.

Efter en længere periode med faldende voldsniveau har de seneste uger været præget af en gen-opblussen af voldshandlinger fra begge side. Israel holder fortsat størstedelen af de palæstinensiske områder genbesat og der er daglige sammenstød mellem israelere og palæstinensere med døde og sårede til følge, særligt på palæstinensisk side.

Det palæstinensiske parlament godkendte den 29. april 2003 Abu Mazen's nye regering, som Arafat efter egyptisk mellemkomst og internationalt pres accepterede den 23. april 2003. Efter parlaments-godkendelsen blev road map'en overrakt parterne den 30. april 2003. Det forventes, at planen vil blive iværksat i løbet af de kommende uger.

Der forventes desuden en drøftelse af situationen i Irak.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevant for dette punkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. april 2003.

9. Opfølgning på internationale konferencer: Monterrey

Nyt notat.

- Rapport om gennemførelse af EU's forpligtelser
- Afbinding af udviklingsbistand

FN's Konference om Finansiering af Udvikling blev afholdt i marts 2002 i Monterrey, Mexico.

EU-landene forpligtede sig i Monterrey til at gøre fremskridt mod opfyldelsen af FN's målsætning om at yde 0,7 pct. af BNI i statslig udviklingsbistand, harmonisering af bistandspolitik, afbinding af udviklingsbistanden, en styrkelse af bistanden inden for handel og udvikling, en international udredning vedrørende globale offentlige goder, fortsat overvejelse over nye finansieringskilder samt styrkelse af udviklingslandenes stemme i den internationale økonomiske beslutningsproces.

På baggrund af en endnu ikke foreliggende rapport fra Kommissionen forventes Rådet at drøfte medlemsstaternes opfølgning på forpligtelserne fra Monterrey. I den forbindelse forventes Rådet at nå til enighed om at fortsætte bestræbelserne på afbinding af udviklingsbistanden. Med rådskonklusionerne af 14. marts 2002 forpligtede EU sig til at implementere OECD/DAC rekommandationer fra maj 2001 angående afbinding af udviklingsbistand til de mindst udviklede lande samt til at fortsætte drøftelserne om afbinding af så vel fællesskabsbistanden som af medlemssta-

ternes bistand. Denne linie blev fulgt op under det Europæiske Råd i Barcelona forud for mødet i Monterrey. Kommissionen fremlagde en meddelelse kort forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18.–19. november 2002. Meddelelsen blev imidlertid ikke substansbehandlet i Rådet.

På denne baggrund har det græske formandskab forberedt en behandling af opfølgningen på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19.–20. maj 2003. Formandskabet har imidlertid valgt at lægge hovedvægten på afbindingen af fællesskabsbistanden, mens medlemsstaternes afbinding af den bilaterale bistand og fødevarerbistanden gives mindre opmærksomhed.

Som led i drøftelserne af opfølgningen på internationale konferencer kan det endvidere ikke udelukkes, at Kommissionen vil tage spørgsmålet om etablering af en EU vandfond op. Kommissionen har fremsat et forslag, der skal ses som udtryk for et ønske om at yde et væsentligt bidrag til at indfri målsætningerne fra Verdenstopmødet om bæredygtig udvikling i Johannesburg. Indsatsen tænkes i givet fald finansieret med midler fra Den Europæiske Udviklingsfond.

Der er fællesskabskompetence for Fællesskabet's udviklingspolitik, hvorfor sagen for så vidt angår nærheds- og proportionalitetsprincippet ikke giver anledning til bemærkninger.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat vedrørende opfølgning på Monterrey samt vedrørende behandling af afbindingssagen i EU-regi, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 18. – 19. november 2002.

Nyt notat.

- Handlingsprogram for 2004
- Reform af administrationen af udviklingsbistanden

Rådet forventes at drøfte gennemførelsen af EU's udviklingsbistand med særligt fokus på de igangværende reformbestrebelse af bistanden.

Kommissionen påbegyndte i 2000 en reform af forvaltningen af fællesskabsbistanden med det formål at forbedre projekternes og programmernes kvalitet, sikre en hurtigere gennemførelse af bistanden, forbedre procedurerne for forvaltningen, og at øge virkningen og synligheden af fællesskabsbistanden.

10

I forbindelse med reformprocessen har Kommissionen igangsat udarbejdelsen af landestrategipapirer og regionale strategipapirer, der fastlægger den strategiske ramme for EU's samarbejde med et givet land eller region, og der er sat øget fokus på kvalitetssikring og forenkling af procedurer. For at sikre en mere effektiv gennemførelse af fællesskabsbistanden har Kommissionen endvidere etableret samarbejdskontoret EuropeAid, der har til opgave at gennemføre den eksterne bistand samt påbegyndt en decentralisering af projektforvaltningen til Kommissionens delegationer i samarbejdslandene.

Der er fællesskabskompetence for Fællesskabet's udviklingspolitik, hvorfor sagen for så vidt angår nærheds- og proportionalitetsprincippet ikke giver anledning til bemærkninger.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat i sagen.

11. Kommissionens forslag om hindring af reeksport ved handel med visse lægemidler

KOM(2002) 592

Nyt notat.

Et forslag fra Kommissionen om hindring af reeksport ved handel med visse lægemidler er sat på Rådets dagsorden.

Baggrunden for forslaget er at følge op på Kommissionens, Rådets og Europa-Parlamentets erklæringer om en hurtig indsats mod større overførbare sygdomme såsom HIV/AIDS, malaria og tuberkulose inden for rammerne af fattigdomsbekæmpelse. En sådan foranstaltning målrettes udvalgte udviklingslande, der sikres billigere adgang til visse essentielle lægemidler og vacciner. Efter forslaget kan prisen enten udgøre en mindre procentdel af producentens gennemsnitlige OECD-pris, eller den direkte produktionsomkostning med tillæg af en mindre procentsats. Forslaget har til formål at sikre mest mulig billig medicin til visse udviklingslande. Det er samtidig en forudsætning, at der etableres et mærkningssystem, der begrænser muligheden for, at lægemidlerne kan reeksporteres til EU.

Sagen vurderes ikke at have betydning i forhold til nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet.

Sagen forelægges den 9. maj 2003 Folketingets Europaudvalg i forbindelse med samrådspørgsmål R (alm. del – bilag 902) til økonomi- og erhvervsministeren.

12. Migration og Udvikling

Nyt notat.

11

Som led i opfølgningen på Det Europæiske Råd i Sevillas konklusioner om Integration af Migration i EU's Relationer til Tredjelande forudses Rådet at drøfte Migration og Udvikling. Drøftelserne vil ske på grundlag af en Meddelelse fra Kommissionen og ventes at munde ud i enighed om bl.a. anmodning til Kommissionen om at gennemføre en række foranstaltninger til fremme af bedre sammenhæng mellem EU's migrations- og udviklingspolitik samt opfordring til Kommissionen om at opstille forslag til tiltag på yderligere områder af betydning for migration og udvikling.

Konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Sevilla understreger, at EU's mål på langt sigt fortsat er en integreret, samlet og velafbalanceret politik, der skal tage fat på de grundlæggende årsager til den ulovlige indvandring. Under rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 9.-10. december – under dansk formandskab - præsenterede Kommissionen en Meddelelse om integration af migration i EU's eksterne relationer, hvis første del omhandlede sammenhænge mellem migration og udvikling, og Rådet havde en indledende drøftelse af emnet.

Rådets forudsete enighed på mødet den 19. maj 2003 ventes at bekræfte og opretholde den balance, konklusionerne fra DER Sevilla var udtryk for. Rådet ventes at anmode Kommissionen om inden for rammerne af fællesskabsbistandens fattigdomsorientering at gennemføre foranstaltninger i relation til: At fremme EU's dagsorden hvad angår migration i forbindelse med EU's dialog og samarbejde med tredjelande; at sætte fokus på migration i forbindelse med midtvejs gennemgangen af fællesskabets bistand samt at øge støtten til migrationshåndtering. Desuden ventes Rådet at opfordre Kommissionen til at stille en række konkrete forslag til, hvordan fællesskabet i højere grad kan yde støtte til flygtningenes nærområder, som kan komme både flygtninge og lokalområder til gode, med samtidig fastholdelse af de langsigtede udviklingsmæssige perspektiver. Endeligt forudses Rådet at anmode Kommissionen om at stille forslag til, hvordan der - med respekt for den private karakter af remisser (midler diasporaen hjemsender til oprindelseslandet) - kan arbejdes med remisser til fordel for bedre migrationshåndtering og udvikling.

Overvejelser om nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet er ikke skønnet relevante i forhold til dette dagsordenspunkt.

Sagen har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 9.-10. december 2002.

