

Folketingets Europaudvalg

Christiansborg, den 16. januar 2003

Folketingets repræsentant ved EU

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Europa-Parlamentets forfatningsudvalg vil have ændret regionernes rolle i EU

Europa-Parlamentet stemte d. 14. januar om en betænkning af det italienske medlem af PSE, Giorgio Napolitano om de regionale og lokale myndigheders rolle i opbygningen af EU.

Betænkningen foreslår blandt andet, at nærhedsprincippet defineres tydeligere, at de lokale og regionale myndigheder inddrages i lovgivningsprocessens forberedende fase samt at disse myndigheder og Regionsudvalget skal have ret til at bringe en sag for domstolen, hvis deres kompetencer overtrædes af fællesskabslovgivningen. Betænkningen blev vedtaget med 395 stemmer mod 100 mens 45 undlod at stemme.

I betænkningen, som Europa-Parlamentet selv har taget initiativ til som led i debatten om regionernes rolle i forbindelse med det Europæiske Konvent, foreslås desuden en række konkrete ændringer af nuværende artikler i traktaten til den kommende forfatningstekst. På konventssamlingen d. 6. og 7. februar er det planen at blandt andet regionernes rolle skal diskuteres.

Under debatten i Europa-Parlamentet udtrykte Kommissær Michel Barnier stor tilfredshed med rapporten fra forfatningsudvalget. Han mente dog ikke, det var realistisk at give de lokale og regionale myndigheder direkte adgang til EF-domstolen.

Forslag om adgang til EF-domstolen

Europa-Parlamentet afviste at give de lokale og regionale myndigheder mulighed for direkte at bringe en sag for EF-domstolen, som forfatningsudvalget oprindeligt havde foreslået, hvis nærhedsprincippet blev formodet overtrådt eller blot for at forsvare deres rettigheder. Under debatten kom det frem, at der var stor uenighed om det fornuftige i at give de lokale og regionale myndigheder direkte adgang til domstolen. Flere af de politiske grupper var splittede om spørgsmålet.

I stedet vedtog Europa-Parlamentet et kompromisforslag stillet bl.a. af Inigo Mendez de Vigo på vegne af Europa-Parlamentets største politiske gruppe PPE-DE. Kompromiset foreslår at give de lokale og regionale myndigheder adgang til EF-domstolen via medlemsstaterne og under medlemstaternes myndighed for at forsvare sine rettigheder, hvis nærhedsprincippet eller andre kompetencer direkte er blevet krænket.

Regionsudvalget derimod skal, i lighed med forfatningsudvalgets oprindelige betænkning, stadig egenhændigt kunne bringe en sag for domstolen, hvis blot nærhedsprincippet formodes krænket eller for at forsvare udvalgets beføjelser.

Definitionen af nærhedsprincippet

Betænkningen slår også tillyd for, at nærhedsprincippet defineres tydeligere, specielt med hensyn til anvendelse og overvågning. Betænkningen, som den oprindeligt blev vedtaget i forfatningsudvalget, slog fast, at nærhedsprincippet ikke kun burde gælde mellem EU og de nationale myndigheder men også burde udstrækkes til at gælde på andre kompetenceniveauer, men det kunne der ikke skabes flertal for på Europa-Parlamentets plenarsamling.

Inddragelse i den indledende fase i lovgivningsprocessen

Betænkningen anbefaler, at de regionale og lokale myndigheder, der ofte skal implementere EU-lovgivningen, bliver fuldt inddraget i Kommissionens arbejde med at udforme lovforslag på regelmæssig basis. Hvilke myndigheder der skal inddrages vil afhænge af de forskellige nationale strukturer, som varierer fra medlemsland til medlemsland. De regionale og lokale myndigheder skal ifølge betænkningen indrages i den indledende fase, fordi det ofte er de myndigheder, der skal implementere lovgivningen efterfølgende, og det vil derfor være et skridt i retning af at bringe EU tættere på borgerne.

Behandlingen af betænkningen i forfatningsudvalget

Forfatningsudvalget stemte d. 28. november om Napolitanos forslag. 18 af udvalgets medlemmer stemte for og 10 imod. Her blev der vedtaget en lang række ændringsforslag, og Napolitano udtrykte efterfølgende skuffelse over de mange ændringsforslag, der blev vedtaget og sagde, at han ikke længere kunne genkende rapporten som sin egen. Men han anbefalede dog stadig Europa-Parlamentet at stemme for betænkningen.

Med venlig hilsen

Michala Jessen