

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere
samt de danske repræsentanter i Konventet

EU skal være én juridisk person

Så kort kan det siges, når man skal referere hovedkonklusionen i den endelige rapport fra arbejdsgruppe III, der har beskæftiget sig med EU's status som juridisk person.

Mht. problemstillingen og de hidtidige drøftelser i arbejdsgruppen, der var ledet af næstformanden i Det Europæiske Konvents Præsidium Giuliano Amato, henvises til Info-note I 259, som indeholdt en status over drøftelserne pr. 17. september 2002. Den 1. oktober kom den endelige rapport med nogle generelle anbefalinger, hvis hovedindhold refereres nedenfor i kort form.

1. I begyndelsen af forfatningstraktaten bør indsættes en ny bestemmelse, som fastslår, at "Unionen har status som juridisk person" – som træder i stedet for de eksisterende organisationers status som juridiske personer.
2. Dette begrundes med hensynene til effektivitet, juridisk sikkerhed, gennemsigtighed og større synlighed – ikke blot over for tredjelande, men også over for Unionens borgere.
3. En sammenlægning af Unionens og Fællesskabets juridiske personer baner vejen for en sammenskrivning af traktaterne i én enkelt tekst (i stedet for den nuværende TEU og TEF samt Euratom), hvilket vil bidrage til en forenkling af traktaterne. Denne samlede tekst kunne bestå af to dele, hvor den første del indeholder bestemmelser af forfatningsmæssig karakter.
4. Sammenlægningen af de juridiske personer og sammenskrivningen af traktaterne indebærer ikke *i sig selv*, at søjlerne slås sammen, men arbejdsgruppen betegner det som anakronistisk at opretholde søjlestrukturen.
5. Skabelsen af én juridisk person medfører heller ikke *i sig selv* ændringer i kompetencefordelingen mellem EU og medlemsstaterne eller mellem EU's forskellige institutioner, ligesom det ikke i sig selv indebærer ændringer i de forskellige procedurer, men arbejdsgruppen peger på, at der bør foretages visse ændringer mht. indgåelse af internationale aftaler for at øge effektiviteten af EU's optræden udadtil og forenkle eksisterende procedurer.

I en række såkaldte "tekniske anbefalinger" peger arbejdsgruppen på, at hvis Unionen får status som én enkelt person, og der eventuelt bliver én enkelt traktat, kan der blive tale om at drage nogle konsekvenser, f.eks.:

1. Vil det være hensigtsmæssigt med én enkelt artikel vedrørende internationale aftaler.
2. I denne artikel vil der kunne foretages en konsolidering af de eksisterende procedurer, uden at den nuværende kompetencefordeling mellem medlemsstaterne og EU's institutioner nødvendigvis ændres.
3. Artikel 300 i TEF kunne danne grundlag for den nye artikel sammen med bestemmelserne i artikel 24 og artikel 38 i TEU.
4. Unionen vil komme til at stå stærkere, hvis den bliver repræsenteret med én stemme i forhandlingerne.
5. Rådet vil kunne bemyndige Kommissionen til at forhandle.
6. EU's repræsentation udadtil vil blive mere effektiv og troværdig, hvis det lykkes for EU at tale med én stemme. Der bør derfor indføres mekanismer i traktaten, der tager sigte på, at EU i videst muligt

omfang kan lade en samlet holdning komme til udtryk eller ligefrem kan lade sig repræsentere af én enkelt delegation.

7. Domstolen bør gives kompetence på et bredere felt, som må præciseres nærmere på et senere tidspunkt.
8. Proceduren for høring af Europa-Parlamentet bør udvides til at omfatte visse internationale aftaler.

Ordvalget i de "tekniske anbefalinger" (som ovenfor er gengivet i stærkt forkortet form) er forholdsvis forsigtigt, hvilket både skyldes ønsket om at opnå enighed i arbejdsgruppen og hænger sammen med, at arbejdsgruppen her bevæger sig ud over sit mandat og udtaler sig om politiske emner, der behandles i andre arbejdsgrupper.

På den efterfølgende konventssamling den 3.-4. oktober drøftede Konventets plenum anbefalingerne fra arbejdsgruppen. De vandt almindelig tilslutning, og Giuliano Amato fik megen ros. Læs mere herom i Info-note I 10.

Med venlig hilsen

Bjørn Einersen