

Folketingets Europaudvalg

Christiansborg, den 23. maj 2003

EU-Konventssekretariatet

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere
samt de danske repræsentanter i Konventet

Arbejdsgruppe i Konventet foreslår ny procedure for vedtagelse af EU's indtægter

Procedurerne for fastlæggelsen af EU's egne indtægter skal ændres, således, at det i fremtiden bliver lettere at træffe beslutninger om **eksisterende** EU-indtægter samtidig med, at den demokratiske legitimitet fastholdes.

Dette skal bl.a. gøres ved, at indføre kvalificeret flertal i Ministerrådet og give Europa-Parlamentet beføjelser til at skulle give sit samtykke ved justeringer af **de eksisterende typer af EU-indtægter**¹. Handler det derimod om, at Ministerrådet ønsker at finde helt **nye indtægter**, eller ændre på loftet over EU's **samlede indtægter** (på 1,27% af BNI), fastholdes den eksisterende fremgangsmåde med enstemmighed i Rådet og efterfølgende godkendelse i de nationale parlamenter².

Dette er anbefalingen fra en arbejdsgruppe (diskussionskreds III) under Det Europæiske Konvent, som under det spanske europaparlamentsmedlem Men-
dez de Vigos ledelse, har udarbejdet en rapport om behovet for at ændre de eksisterende regler for fastsættelsen af EU's egne indtægter i den kommende EU-forfatningstraktat³. Den danske regerings repræsentant Henning Christophersen har også deltaget i arbejdsgruppen.

Første udkast er ellers kommet

Konventets Præsidium har ellers allerede i marts fremlagt sit første udkast til bestemmelserne i forfatningstraktatens del I vedrørende EU's finansieringsordning⁴. Der var her tale om en gentagelse af den eksisterende ordning i TEF artikel 269, hvorefter Rådet med enstemmighed træffer beslutning efter høring i Europa-Parlamentet og efterfølgende godkendelse i de nationale parlamenter.

¹ Se afsnittet på næste side om de eksisterende 4 typer af egne indtægter, som EU's budget i dag finansieres af.

² Den eksisterende procedure for fastsættelse af EU's ordning med egne indtægter findes i TEF artikel 269, stk. 2. EU's egne indtægter fastsættes ifølge denne artikel med enstemmighed i Ministerrådet efter høring i Europa-Parlamentet. Det henstilles derefter til medlemsstaterne at vedtage disse i overensstemmelse med deres forfatningsmæssige bestemmelser.

³ Rapporten findes i dokument CONV 730/03 af 8. maj 2003 fra Det Europæiske Konvent.

⁴ Se udkast til artikel 38-40 om Unionens finanser i dokument CONV 602/03.

- Fejl! Ukendt argument for parameter. -

Præsidiets rejste dog i samme ombæring spørgsmålet, om denne ordning er egnet til at sikre den nødvendige finansiering af Unionens fremtidige politikker? Præsidiets nedsatte derfor en lille hurtigt arbejdende arbejdsgruppe, som man bad finde svar på dette spørgsmål.

Arbejdsgruppen foreslår opdeling af retsgrundlag

Lad det være sagt med det samme, der var ikke enighed i arbejdsgruppen om, hvorvidt der er behov for ændringer af den eksisterende procedure for fastsættelse af egne indtægter. Nogle medlemmer fandt enhver ændring unødvendig og uønskelig⁵, mens andre ønskede en forenklet procedure uden godkendelse i de nationale parlamenter. Sidstnævnte gruppe frygtede, at det ellers kan blive vanskeligt med indførelsen af europæiske skatter, som ifølge disse er nødvendige for at forbedre gennemsigtigheden i EU's finansieringssystem. Flertallet i arbejdsgruppen enedes dog om et kompromis, hvor man anbefaler, at operere med to forskellige beslutningsprocedurer for fastsættelsen af EU's egne indtægter:

- En procedure, hvor Rådet, som i dag, træffer beslutning med enstemmighed efter høring i Europa-Parlamentet, hvorefter beslutningen sendes til godkendelse af de nationale parlamenter. Denne procedure skal bruges til at **fastsætte loftet**⁶ for de **samlede egne indtægter** og dermed EU-budgettets størrelse samt **indførelsen af nye typer EU-indtægter**.
- En ny procedure, hvor beslutningerne træffes af et kvalificeret eller et superkvalificeret flertal i Ministerrådet og efter en samstemmende udtalelse fra Europa-Parlamentet. De nationale parlamenteres ret til at godkende bortfalder her, idet der skabes en **ny EU-kompetence**. Denne procedure skal anvendes til at ændre på **alle øvrige spørgsmål** vedrørende EU's egne indtægter⁷.

Kompromiset betyder, at ændringer vedrørende konkrete bestemmelser ved EU's nuværende egne indtægter, kan ændres efter en forenklet procedure uden national ratifikation. Men hvis EU derimod skulle ønske at indføre en ny indtægt i form af f.eks. en europæisk skat, ville dette fortsat skulle godkendes i alle nationale parlamenter. Flertallet i arbejdsgruppen mener, at man med dette forslag sikrer EU's finansieringsordning den nødvendige demokratiske legiti-

⁵ Blandt disse var der dog nogle, som gerne så, at BNI-indtægten får en større andel i finansieringen af EU, idet den tager større hensyn til enkelte landes økonomiske formåen.

⁶ Loftet på EU's egne indtægter er i dag på 1,27% af EU-landenes BNI.

⁷ Det er i rapporten fra diskussionskreds III ikke præciseret nærmere, hvad disse øvrige spørgsmål om EU's egne indtægter er, end, at de *ikke omfatter* "loftet" for de samlede indtægter og indførelsen af nye indtægter.

- Fejl! Ukendt argument for parameter. -

mitet ved, at den altid bliver godkendt af ”borgernes parlamentariske repræsentation”, nemlig enten af de nationale parlamenter eller Europa-Parlamentet.

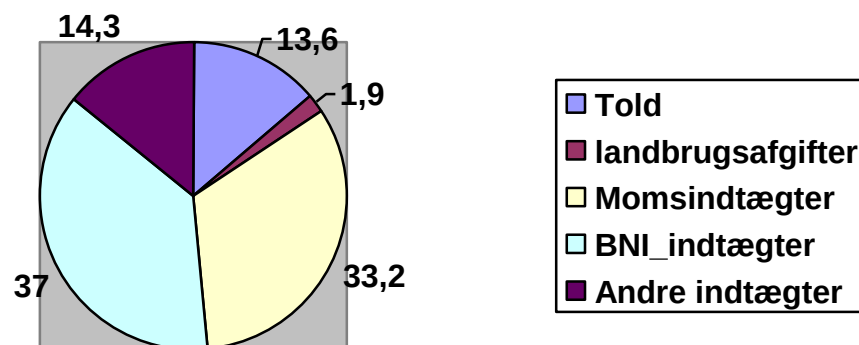
EU's egne indtægter i dag

EU har haft egne indtægter siden 1970, hvor man med den første budgettraktat besluttede at indføre et finansieringssystem for EF og EURATOM baseret på ”egne indtægter” i stedet for de nationale bidrag, som dengang finansierede samarbejdet. De første ”egne indtægter” bestod dengang bl.a. af et provenu af toldindtægterne fra handel med tredjelande samt en landbrugs- og sukkerafgift. Siden er nye indtægter kommet til i form af den BNI-baserede indtægt, som blev indført i 1988 i forbindelse med den såkaldte Delors I pakke.

I 2001 udgjorde EU's årlige indtægter 94,2 mia. euro. Loftet for indtægterne er fastsat til maksimalt at måtte udgøre 1,27% af EU-landenes samlede BNI⁸. Indtægterne kommer i dag fra fire kilder⁹:

- Traditionelle egne indtægter såsom told på varer fra tredjelande (13,6 pct.) samt landbrugs- og sukkerafgifter (1,9 pct.)
- Momsindtægter (33,2 pct.)
- En procentdel af bruttonationalindkomsten (BNI) (37 pct.)
- Andre indtægter bl.a. fra EU-skatte på EU-ansattes lønninger samt oversførsler fra tidligere regnskabsår, mv. (14,3 pct.)

EU's egne indtægter i 2001



⁸ Systemet med egne indtægter er fastlagt i Rådets afgørelse af 29. september 2000 om ordningen for De Europæiske Fællesskabers egne indtægter, EFT L 253/42.

⁹ Fordelingstallene stammer fra 2001.

- Fejl! Ukendt argument for parameter. -

Der har de seneste år været en tendens til, at de to indtægter baseret på BNI og moms får en stadig større relativ vægt, mens de traditionelle indtægter fra told og afgifter spiller en mindre rolle.

Med venlig hilsen

Morten Knudsen