

Folketingets Europaudvalg
Christiansborg, den 6. oktober 2003
Folketingets repræsentant ved EU

Til
udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Afstemningsregler i Rådet & inddragelse af Europa-Parlamentet i EU-lovgivningsprocessen¹

Formålet med denne info-note er at give en samlet oversigt over afstemningsreglerne i Ministerrådet samt omfanget af inddragelsen af Europa-Parlamentet i forbindelse med *vedtagelsen af EU-lovgivning*, som det er foreslået af Det Europæiske Konvent i dets udkast til forfatningstraktat.

I. Stemmeregler i Rådet

Ifølge traktatudkastet vil EUs Ministerråd i fremtiden benytte sig af kvalificeret flertal i forbindelse med vedtagelsen af lovgivning på 83% (94) af alle retsgrundlag. På 17% (19) af retsgrundlagene fastholdes enstemmighedskravet (se tabel 1).

Der sker således en betydelig styrkelse af Ministerrådets evne til at træffe beslutninger. Rådet vil i fremtiden kunne træffe beslutning med kvalificeret flertal på 25 områder, hvor der i dag kræves enstemmighed, mens der foreslås 18 helt nye samarbejdsområder, indenfor hvilke Rådet ligeledes vil kunne træffe beslutning med kvalificeret flertal. Hertil kommer 51 områder, hvor der allerede i dag anvendes kvalificeret flertal. På 16 områder fastholder man enstemmighedskravet i Ministerrådet, mens der indføres 3 nye områder med enstemmighed.

II. Inddragelsen af Europa-Parlamentet

¹ Oversigten er udarbejdet på baggrund af CONV 850/03 af 18. juli 2003.

Ifølge traktatudkastet vil Europa-Parlamentet i fremtiden blive Ministerrådets ligestillede lovgiver på 75% (85) af alle retsgrundlag via den såkaldt ”almindelige lovgivningsprocedure”, mens Parlamentet kun vil skulle høres på 14% (16) af områderne (se tabel 2). Endelig skal Parlamentet give sin godkendelse i den ene eller anden form på de sidste 11% (12) af områderne.

Der er her tale om en klar styrkelse af Europa-Parlamentets lovgivningsbeføjelser. Der er således 46 områder, hvor man foreslår indførelse af den ”almindelige lovgivningsprocedure”. 16 af disse er nye retsgrundlag, mens de resterende 30 er retsgrundlag, hvor Parlamentet på det eksisterende retsgrundlag kun inddrages perifert via en høringsprocedure eller evt. slet ikke inddrages.

Der findes i udkastet til forfatningstraktat ingen områder, hvor Europa-Parlamentets lovgivningsbeføjelser svækkes.

III. Metoden

Info-notens bilag rummer to tabeller, som fordeler forfatningstraktatens retsgrundlag efter henholdsvis *afstemningsform i Ministerrådet* og hvilken type *inddragelse der er af Europa-Parlamentet i EU's lovgivningsarbejde*. Opgørelserne i tabel 1 og tabel 2 er baseret på den endelige tekst fra Konventet i CONV 850/03 og indeholder kun de retsgrundlag, hvorefter EU i fremtiden vil kunne vedtage ”lovgivning”².

Tabellerne er lavet således, at man kan se hvilke ændringer, der sker mht. Rådets afstemningsregler og Parlamentets inddragelse i lovgivningerne i forhold til fremgangsmåden i de eksisterende traktater.

I tabel 1 kan man således se på hvilke områder, man går fra afstemninger med enstemmighed i Rådet til kvalificeret flertal, eller hvilken afstemningsform, man vil benytte indenfor forfatningstraktatens nye retsgrundlag. Endelig kan man også se på hvilke områder, der ikke sker nogle ændringer. På samme måde kan man i tabel 2 se på hvilke områder, man styrker Europa-Parlamentets lovgivningsbeføjelser ved at overgå til den nye ”almindelige lovgivningsprocedure” fra enten en høringsprocedure eller slet ingen inddragelse af Parlamentet. Man kan her desuden se på

² Lovgivning er pr. definition de retsgrundlag, hvorefter EU kan vedtage enten EU-love (forordninger) eller EU-rammelove (direktiver). De retsgrundlag i forfatningstraktaten, som giver EU-institutionerne hjemmel til at vedtage andre typer af bindende regler end EU-love og EU-rammelove, er således ikke medtaget i denne oversigt.

hvilke områder, man fastholder beslutningsprocedurer, hvor Parlamentet ikke er Rådets ligestillede medlovgiver – såsom høring eller ingen inddragelse.

Enkelte retsgrundlag volder vanskeligheder

Langt de fleste af retsgrundlagene er det forholdsvist let at placere i de forskellige kategorier i de to tabeller, men nogle få artikler, har dog voldt problemer. Det gælder bl.a. artikel *III-157, stk. 2 om Energi* og artikel *III-184, stk. 2 om civilbeskyttelse*, som på den ene side er nye specifikke retsgrundlag for disse politikker, men på den anden side i dag kan reguleres under TEF artikel 308³. Er der her tale om nye retsgrundlag eller om politikker, som allerede har et retsgrundlag i traktaterne? Der kunne utvivlsomt argumenteres for at kategorisere flere af disse retsgrundlag som eksisterende retsgrundlag, der krævede enstemmighed i Rådet og høring i EP. Men for at undgå at skulle ind i en konkret vurdering af om hvert enkelt af de nye specifikke retsgrundlag i dag kan vedtages efter TEF artikel 308, er alle nye artikler automatisk placeret under kategorien ”nye retsgrundlag”.

Der er dog ingen regel uden undtagelse. Det gælder artikel I-50 om ”beskyttelse af personoplysninger og fri udveksling af disse”, som på den ene side er en ny artikel, men på den anden side i dag kan reguleres med hjemmel i TEF artikel 95 og TEF artikel 286⁴. Den er rent undtagelsesvist placeret som et samarbejdsområde, hvor der i dag findes retsgrundlag i traktaterne.

Med venlig hilsen

Morten Knudsen

³ Både Energi og civilbeskyttelse indgår blandt de opgaver, EU skal løse ifølge TEF artikel 3 litra u.

⁴ Artikel I-50, stk. 2 udgør et nyt retsgrundlag. Direktiv 95/46/EF om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandlingen af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger blev vedtaget med retsgrundlag i TEF 100A (TEF art. 95). Derfor blev det vedtaget efter den fælles beslutningsprocedure i den daværende TEF art. 189B (art. 251). I den eksisterende TEF artikel 286, stk. 2, findes desuden et retsgrundlag for oprettelsen af en uafhængig kontrolinstans for overvågning af fællesskabsretsakter, der vedrører behandlingen af personoplysninger. Denne er også blevet inkluderet i forfatningstraktatens artikel I-50, stk. 2.

TABEL 1:

Oversigt over foreslåede afstemningsregler i Ministerrådet i forbindelse med vedtagelsen af EU -lovgivning ifølge udkast til forfatningstraktat

Kvalificeret flertal

A. Retsgrundlag, hvor der foreslås kvalificeret flertalsafstemning i Ministerrådet, som ifølge gældende traktater kræver enstemmighed:

(Artikelnummerering i gældende traktater i parentes)

1. Artikel I-36, stk. 3: Nærmere bestemmelser for kontrol med gennemførelsesbeføjelser (TEF art. 202).
2. Artikel I-53, stk. 4: Nærmere bestemmelser for fastsættelsen af EU's egne indtægter (TEF artikel 269).
3. Artikel III-21: Social sikring for vandrede arbejdstagere (TEF art. 42)
4. Artikel III-26: Adgang til at udøve selvstændig erhvervsvirksomhed (TEF art. 47, stk. 2, 2. punktum).
5. Artikel III-62, stk. 2: Administrativt samarbejde og bekæmpelse af skatteunddragelse vedrørende omsætningsafgifter, punktafgifter samt andre indirekte afgifter⁵ (TEF artikel 93).
6. Artikel III-63: Administrativt samarbejde og bekæmpelse af skatteunddragelse vedrørende selskabsbeskatning (TEF artikel 93)⁶.
7. Artikel III-77, stk. 6: Specifikke opgaver for ECB ved tilsyn med kreditinstitutter og det finansielle systems stabilitet (TEF artikel 105, stk. 6).
8. Artikel III-79, stk. 5: Ændring af protokollen om statuten for ESCB og ECB, når forslag kommer fra Kommissionen (TEF 107, stk. 5).
9. Artikel III-119: Strukturfondenes opgaver og hovedformål (TEF artikel 161)⁷.
10. Artikel III-134: Principper for ordningen på transportområdet, hvis anvendelse alvorligt kunne påvirke levestandarden og beskæftigelsesniveauet i visse egne samt udnyttelsen af transportmateriellet (TEF art. 71, stk. 2).
11. Artikel III-166: Personkontrol ved grænserne (TEF artikel 62⁸)

⁵ Kræver dog først en forudgående enstemmig beslutning i Rådet om at der er tale om administrativt samarbejde eller bekæmpelse af skatteunddragelse vedrørende omsætningsafgifter, punktafgifter og andre indirekte skatter.

⁶ Kræver dog først en forudgående enstemmig afgørelse i Ministerrådet, der fastslår, at der er tale om administrativt samarbejde eller bekæmpelse af skattesvig vedrørende selskabsbeskatning.

⁷ Reglerne under artikel III-119 vedtages dog indtil 1. januar 2007 med enstemmighed i Ministerrådet.

⁸ Rådet skal dog ifølge TEF artikel 67 efter maj 2004 træffe beslutning med enstemmighed efter høring af Parlamentet med henblik på at underlægge alle eller dele af de områderne i

12. Artikel III-167: Asyl (TEF artikel 63).
13. Artikel III-168, stk. 2: Indvandring (TEF artikel 63).
14. Artikel III-171, stk. 1: Tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser, der skal sikre anerkendelse af alle former for domme og retsafgørelser i EU, (TEU, art. 31, stk. 1), (**Høring**).
15. Artikel III-171, stk. 2: Minimumsregler om gensidig anerkendelse af domme og retsafgørelser og det politimæssige og retlige samarbejde i straffesager med en grænseoverskridende dimension, (TEU art. 31) (**Høring**)
16. Artikel III-172: Minimumsregler for hvad der anses for strafbare handlinger (TEU artikel 31).
17. Artikel III-174: Eurojust (TEU artikel 31).
18. Artikel III-176, stk. 2: Politisamarbejde (TEU artikel 30).
19. Artikel III-177: Europol (TEU artikel 30).
20. Artikel III-181, stk. 5: Kultur (TEF artikel 151, stk. 5)
21. Artikel III-264, stk. 1 og 2: Oprettelse af specialretter (TEF artikel 225a).
22. Artikel III-269: Domstolens kompetence (TEF artikel 229a).
23. Artikel III-289: Ændring af Domstolens statut (TEF artikel 245).
24. Artikel III-299: Ændringer i protokollen vedrørende EIBs vedtægter (TEF artikel 266).
25. Artikel III-318: Vedtagelse af finansielle regler for opstilling og gennemførelse af budgettet, mv. (TEF artikel 279).

B. Nye retsgrundlag, hvor der foreslås kvalificeret flertalsafstemning i Rådet:

1. Artikel I-46: Procedurer for behandling af borgerinitiativ.
2. Artikel I-54, stk. 2: Den flerårige finansielle ramme
3. Artikel III-6: Principper og vilkår for tjenesteydelse af almen økonomisk interesse.
4. Artikel III-11: Foranstaltninger for at lette sikringen af unionsborgernes diplomatiske og konsulære beskyttelse i tredjelande⁹.
5. Artikel III-49: Foranstaltninger vedrørende kapitalbevægelser og betalinger til forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, terrorisme og menneskehandel.
6. Artikel III-68, første punktum: Europæiske beskyttelsesbeviser til sikring af intellektuel ejendomsret.
7. Artikel III-83: Foranstaltninger for anvendelsen af euroen som medlemsstaternes fælles valuta.
8. Artikel III-155, stk. 2: Et europæisk rumprogram
9. Artikel III-157, stk. 2: Energi (TEF artikel 308).
10. Artikel III-168, stk. 4: Foranstaltninger til fremme af medlemsstaternes indsats for at fremme integration af tredjelandstatsborgere, der opholder sig lovligt på

TEF artikel 62 og 63 underlagt den fælles beslutningsprocedure og kvalificeret flertal i Rådet.

⁹ Der findes i TEF artikel 20 et krav om, at medlemsstaterne indbyrdes skal udarbejde de nødvendige regler for at sikre, at enhver unionsborger kan nyde beskyttelse hos enhver medlemsstats diplomatiske og konsulære myndigheder i tredjelande.

- 6 -

deres område.

11. Artikel III-173: Foranstaltninger til fremme af medlemsstaternes indsats indenfor kriminalitetsforebyggelse.
12. Artikel III-179, stk. 5: Tilskyndelsesforanstaltninger med henblik på beskyttelse og forbedring af folkesundheden samt bekæmpelse af større grænseoverskridende trusler mod sundheden.
13. Artikel III-182, stk. 4: Sport¹⁰.
14. Artikel III-184, stk. 2: Civilbeskyttelse (TEF artikel 308).
15. Artikel III-185, stk. 2: Støtte til fremme af medlemsstaternes administrative kapacitet til at gennemføre EU-retten.
16. Artikel III-223, stk. 3: Humanitær bistand.
17. Artikel III-223, stk. 5: Oprettelsen af et frivilligt europæisk korps for humanitær bistand.
18. Artikel III-304, stk. 2: Bestemmelser til at sikre en åben, effektiv og uafhængig europæisk forvaltning.

C. Retsgrundlag, hvor der foreslås kvalificeret flertalsafstemning i Ministerrådet, som ifølge gældende traktater allerede kræver kvalificeret flertal:

(Artikelnummerering i gældende traktater i parentes)

1. Artikel I-49, stk. 4: Principper for samt begrænsninger i aktindsigt i dokumenter fra EU-institutionerne. (TEF artikel 255, stk. 2).
2. Artikel I-50 stk. 2: Beskyttelse af personoplysninger og fri udveksling af disse (TEF artikel 95 og TEF artikel 286, stk. 2)¹¹.
3. Artikel III-7: Forbud mod forskelsbehandling på grundlag af nationalitet (TEF artikel 12).
4. Artikel III-8 stk. 2: Fastlæggelse af grundlæggende principper for EU-tilskyndelsesforanstaltninger til støtte for medlemsstaternes aktioner med henblik på bekæmpelse af forskelsbehandling (TEF artikel 13, stk. 2).
5. Artikel III-9 stk. 1: Foranstaltninger der skal lette unionsborgeres ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område (TEF artikel 18).
6. Artikel III-19: Arbejdskraftens fri bevægelighed (TEF art. 40)

¹⁰ Artikel III-182, stk. 4 samler uddannelse, sport og ungdom i et retsgrundlag, som foreslås reguleret efter den almindelige lovgivningsprocedure, hvilket svarer til den procedure, som anvendes for uddannelse og ungdom under TEF art. 149, stk. 4 i de gældende traktater. Sport udgør imidlertid en tilføjelse til retsgrundlaget i forhold til TEF art. 149, stk. 4, hvilket indebærer et skift i procedurer for sport fra høring (i TEF artikel 308) til almindelig lovgivningsprocedure.

¹¹ Artikel I-50, stk. 2 udgør et nyt retsgrundlag. Direktiv 95/46/EF om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandlingen af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger blev vedtaget med retsgrundlag i TEF 100A (TEF art. 95) og blev derfor vedtaget efter den fælles beslutningsprocedure i den daværende TEF art. 189B (art. 251). I den eksisterende TEF artikel 286, stk. 2, findes desuden et retsgrundlag for oprettelsen af en uafhængig kontrolinstans for overvågning af fællesskabsretsakter, der vedrører behandlingen af personoplysninger. Denne er også blevet inkluderet i forfatningstraktatens artikel I-50, stk. 2.

- 7 -

7. Artikel III-23, stk. 1: Gennemførelse af etableringsfriheden (TEF art. 44)
8. Artikel III-24, andet punktum: Undtagelser af visse aktiviteter i en medlemsstat fra anvendelsesområdet for bestemmelserne vedrørende etableringsretten., (TEF art. 45, andet punktum).
9. Artikel III-25, stk. 2: Samordning af nationale love, der indeholder særlige regler for fremmede statsborgere (TEF art. 46, stk. 2).
10. Artikel III-26: Adgang til at udøve selvstændig erhvervsvirksomhed (TEF art. 47).
11. Artikel III-29 andet punktum: Udvidelse af anvendelsen af bestemmelserne vedrørende tjenesteydelser til at omfatte statsborgere i et tredjeland, der er bosat i fællesskabet (TEF art. 49, andet punktum).
12. Artikel III-32, stk. 1: Liberalisering af tjenesteydelser (TEF artikel 52, stk. 1).
13. Artikel III-35: Tjenesteydelser (TEF artikel 55).
14. Artikel III-41: Toldsamarbejde (TEF artikel 135)
15. Artikel III-46, stk. 2: Vedtagelse af foranstaltninger vedrørende kapitalbevægelser til eller fra tredjelande (TEF art. 57, stk. 2).
16. Artikel III-65, stk. 1: Det indre markeds oprettelse og funktion (TEF artikel 95, stk. 1)
17. Artikel 66 andet punktum: Vedtagelse af rammelov vedrørende fjernelse af for-drejninger inden for fællesmarkedet. (TEF art. 96).
18. Artikel III-71, stk. 6: Multilateral overvågning af økonomisk udvikling (TEF art. 99, stk. 5).
19. Artikel III-101: Fremme af samarbejdet mellem medlemsstaterne og støtte deres indsats på beskæftigelsesområdet (TEF art. 129).
20. Artikel III-104, stk. 2a og b: Social- og arbejdsmarkedspolitik (TEF artikel 137, stk. 2 a og b).
21. Artikel III-108, stk. 3: Foranstaltninger til sikring af princippet om lige muligheder for og ligebehandling af mænd og kvinder (TEF art. 141).
22. Artikel III-115: Den Europæiske Socialfond (TEF art. 148).
23. Artikel III-117: Aktioner indenfor økonomisk og social og territorial samhørighed (TEF art. 159).
24. Artikel III-120: Den Europæiske Fond for Regional Udvikling (TEF art. 162).
25. Artikel III-126: Anvendelsen af konkurrenceregler for den fælles landbrugspolitik (TEF art. 36).
26. Artikel III-127, stk. 2: Landbrug og fiskeri (TEF art. 37, stk. 2).
27. Artikel III-130, stk. 1: Aktioner til gennemførelse af EU's miljøpolitik (TEF art. 175, stk. 1).
28. Artikel III-130, stk. 3: vedtagelse af generelle miljøhandlingsprogrammer (TEF art. 175, stk. 3).
29. Artikel III-132, stk. 3: Forbrugerbeskyttelse (TEF artikel 153, stk. 4).
30. Artikel III-134: Transportpolitik (TEF artikel 71, stk. 1)¹².
31. Artikel III-143, stk. 1: Foranstaltninger vedrørende sø- og luftfart (TEF artikel 80, stk. 2).

¹² Der er dog enstemmighed i den nuværende traktats artikel 71, stk. 2, der undtager principper for ordningen på transportområdet, som alvorligt kan påvirke bl.a. beskæftigelsen fra

- 8 -

32. Artikel III-145: Transeuropæiske net (TEF artikel 156).
33. Artikel 149: Det flerårige rammeprogram for Forskning og teknologisk udvikling (TEF art. 166).
34. Artikel III-150: Iværksættelsen af det flerårige rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling (TEF art. 167).
35. Artikel III-151: Supplerende programmer for forskning og teknologisk udvikling (TEF art. 168).
36. Artikel III-152: Deltagelse i forsknings og udviklingsprogrammer (TEF art. 169).
37. Artikel III-170: Samarbejde om civile spørgsmål (TEF art. 65 og 67).
38. Artikel III-179, stk. 4: Folkesundhed (TEF artikel 152, stk. 4).
39. Artikel III-180, stk. 3: Industri (TEF artikel 157, stk. 3).
40. Artikel III-182, stk. 4: Uddannelse og ungdom (TEF artikel 149, stk. 4)¹³.
41. Artikel III-183, stk. 4: Erhvervsuddannelse (TEF artikel 150, stk. 4).
42. Artikel III-217, stk. 2: Gennemførelse af foranstaltninger for den fælles handelspolitik (TEF artikel 133).
43. Artikel III-219, stk. 1: Gennemførelse af udviklingspolitik (TEF artikel 179, stk. 1).
44. Artikel III-221, stk. 2: Økonomisk, finansielt og teknisk samarbejde med tredjelande (TEF art. 181a).
45. Artikel III-232, stk. 2: Fastsættelse af europaparlamentsmedlemmers statut for udøvelse af deres hverv.
46. Artikel III-233: Statut for europæiske politiske partier og deres finansiering. (TEF art. 191).
47. Artikel III-237, stk. 4: Statut for den europæiske ombudsmand (TEF artikel 195, stk. 4).
48. Artikel III-310: EU's budget (TEF artikel 272).
49. Artikel III-321, stk. 4: Bekæmpelse af svig, der skader Unionens finansielle interesser (TEF art. 280, stk. 4).
50. Artikel III-333: Udfærdigelse af vedtægten for tjenestemænd i de europæiske fællesskaber (TEF art. 283).
51. Artikel III-335, stk. 1: Foranstaltninger til udarbejdelsen af statistikker (TEF art. 285, stk. 1).

Enstemmighed

D. Nye retsgrundlag, hvor der foreslås enstemmighed i Ministerrådet

1. Artikel III-9, stk. 2: Foranstaltninger vedrørende pas, ID-kort, opholdsbeviser eller andre dokumenter, der er sidestillet hermed.
2. Artikel III-175, stk. 1: Europæiske anklagemyndighed.
3. Artikel III-68, 2. punktum: Sprogordning for europæiske beskyttelsesbeviser.

¹³ Sport er blevet tilføjet til retsgrundlag i artikel 181 om uddannelse, ungdom og sport, som

- 9 -

E. Retsgrundlag, hvor der foreslås enstemmighed i Ministerrådet, som ifølge gældende traktater kræver enstemmighed:

(Artikelnummerering i gældende traktater i parentes)

1. Artikel I-17: Fleksibilitetsbestemmelse (TEF artikel 308)
2. Artikel I-53, stk. 3: Nye egne indtægter samt ændringer af loftet for EU's egne indtægter (TEF 269).
3. Artikel III-8, stk. 1: Bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering (TEF artikel 13, stk. 1).
4. Artikel III-10: regler for valgret og valgbarhed til kommunale valg og til Europa-Parlamentet (TEF artikel 19).
5. Artikel III-13: Udbygning af rettigheder vedrørende unionsborgerskabet. (TEF artikel 22).
6. Artikel III-46, stk. 3: Foranstaltninger som udgør et tilbageskridt i EU-lovgivningen mht. liberaliseringen af kapitalbevægelser til eller fra et tredjeland. (TEF artikel 57, stk. 2)
7. Artikel III-62, stk. 1: Harmonisering af omsætningsafgifter, punktafgifter og andre indirekte skatter (TEF artikel 93).
8. Artikel III-64: Indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love, der indvirker på det fælles markeds oprettelse eller funktion (TEF artikel 94).
9. Artikel III-76, stk. 14: : Bestemmelser til erstatning af protokol om uforholdsmæssigt store underskud, (TEF artikel 104, stk. 14).
10. Artikel III-104, stk. 3: Social sikring og beskyttelse (TEF artikel 137, stk. 1 litra c, d, f og g).
11. Artikel III-130, stk. 2: Foranstaltninger af hovedsagelig fiskal karakter samt fysisk planlægning, forvaltning af vandressourcerne og arealanvendelse indenfor miljøområdet (TEF artikel 175, stk. 2).
12. Artikel III-170, stk. 3: Familieret med grænseoverskridende virkninger (TEF artikel 65 og 67).
13. Artikel III-176, stk. 3: Operativt samarbejde mellem politi- og toldmyndigheder, mv. (TEU artikel 30, stk. 1a).
14. Artikel III-178: En medlemsstats kompetente myndigheders mulighed for at gribe ind på en anden medlemsstats område (TEU artikel 32).
15. Artikel III-232, stk. 1: Valg til Europa-Parlamentet (national ratifikation) (TEF artikel 190 stk. 4).
16. Artikel III-232, stk. 2: 3. punktum: Beskatningsordning for europaparlamentsmedlemmer (TEF artikel 190, stk. 5)

TABEL 2:

Oversigt over Europa-Parlamentets inddragelse i vedtagelsen af EU-lovgivningen via den almindelige lovgivningsprocedure eller særlige lovgivningsprocedurer.

Almindelig lovgivningsprocedure

A. Retsgrundlag hvor der foreslås almindelig lovgivningsprocedure, som ifølge gældende traktater kræver en anden procedure

(Artikelnummerering i gældende traktater i parentes og nuværende inddragelse af Europa-Parlamentet i parentes og fed kursiv)

1. Artikel I-36, stk. 3: Nærmere bestemmelser for kontrol med gennemførelsesbeføjelser (*TEF art. 202*), (**Høring**).
2. Artikel III-24, andet punktum: Undtagelser af visse aktiviteter i en medlemsstat fra anvendelsesområdet for bestemmelserne vedrørende etableringsretten (*TEF art. 45, andet punktum*), (**Ingen**).
3. Artikel III-29, andet punktum: Udvidelse af anvendelsen af bestemmelserne vedrørende tjenesteydelser til at omfatte statsborgere i et tredjeland, der er bosat i fællesskabet, (*TEF art. 49, andet afsnit*), (**Ingen**).
4. Artikel III-32: Liberalisering af tjenesteydelser (*TEF art. 52, stk. 1*), (**Høring**).
5. Artikel III-46, stk. 2: Vedtagelse af foranstaltninger vedrørende kapitalbevægelser til eller fra tredjelande (*TEF art. 57, stk. 2*), (**Ingen**).
6. Artikel III-66, andet punktum: Vedtagelse af rammelov vedrørende fjernelse af fordrejninger inden for fællesmarkedet (*TEF art. 96*), (**Ingen**).
7. Artikel III-71, stk. 6: Multilateral overvågning, (*TEF art. 99, stk. 5*), (**Samarbejdsprocedure**).
8. Artikel III-77, stk. 6: ECB's specifikke opgaver, (*TEF art. 105, stk. 6*), (**Samstemmende udtalelse**).
9. Artikel III-79, stk. 5: Ændringer af protokollen om statuten for ESCB og ECB, (*TEF art. 107, stk. 5*), (**Samstemmende udtalelse**).
10. Artikel III-119: Strukturfonde og samhørighedsfonden, (*TEF art. 161*), (**Samstemmende udtalelse**).
11. Artikel III-126: Anvendelsen af konkurrenceregler for den fælles landbrugspolitik, (*TEF art. 36*), (**Høring**).
12. Artikel III-127, stk. 2: Landbrug og fiskeri, (*TEF art. 37, stk. 2*), (**Høring**).
13. Artikel III-134: Principper for ordningen på transportområdet, hvis anvendelse alvorligt kunne påvirke levestandarden og beskæftigelsesniveauet i visse egne samt udnyttelsen af transportmateriellet (*TEF art. 71, stk. 2*) (**Høring**)¹⁴.

¹⁴ Den fælles beslutningsprocedure (TEF art. 251) er i dag hovedreglen i forbindelse med vedtagelsen af fælles regler på transportområdet i TEF art. 71, stk. 1. Men på principper for ordningen på transportområdet, hvis anvendelse alvorligt kunne påvirke levestandarden

(Løbenr. 26979)¹⁰

- 11 -

14. Artikel III-166: Personkontrol ved grænserne, (TEF art. 62), (**Høring**).
15. Artikel III-167: Asyl, (TEF art. 63, stk. 1 og 2), (**Høring**).
16. Artikel III-168, stk. 2: Indvandring og bekæmpelse af menneskehandel, (TEF art. 67, stk. 3), (**Høring**).
17. Artikel III-171, stk. 1: Tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser, der skal sikre anerkendelse af alle former for domme og retsafgørelser i EU, (TEU, art. 31, stk. 1), (**Høring**).
18. Artikel III-171, stk. 2: Minimumsregler om gensidig anerkendelse af domme og retsafgørelser og det politimæssige og retlige samarbejde i straffesager med en grænseoverskridende dimension, (TEU art. 31) (**Høring**)
19. Artikel III-172: Mindsteregler for hvad der anses for strafbare handlinger, (TEU, art. 31, stk. 1), (**Høring**).
20. Artikel III-174: Eurojust (TEU artikel 31) (**Høring**).
21. Artikel III-176, stk. 2: Politisamarbejde, (TEU, art. 30, stk. 1b og 1c), (**Høring**).
22. Artikel III-177: Europol, (TEU, art. 30, stk. 2), (**Høring**).
23. Artikel III-217, stk. 2: Gennemførelsesforanstaltninger for den fælles handelspolitik, (TEF art. 133), (**Ingen**).
24. Artikel III-221, stk. 2: Økonomisk, finansielt og teknisk samarbejde med tredjelande, (TEF art. 181a), (**Høring**).
25. Artikel III-264, stk. 1 og 2: Oprettelse af specialretter, (TEF art. 225a), (**Høring**).
26. Artikel III-269: Domstolens kompetence i forbindelse med industrielle ejendomsrettigheder, (TEF art. 229a), (**Høring**).
27. Artikel III-289: Ændring af Domstolens statut, (TEF art. 245), (**Høring**).
28. Artikel III-299, 3. punktum: Ændringer i protokollen vedrørende EIB's vedtægter, (TEF art. 266), (**Høring**).
29. Artikel III-318: Vedtagelse af finansielle regler for opstilling og gennemførelsen af budgettet¹⁵, (TEF art. 279, stk. 1), (**Høring**).
30. Artikel III 333: Udfærdigelse af vedtægten for tjenestemænd i de europæiske fællesskaber, (TEF art. 283), (**Høring**).

B. Nye retsgrundlag der foreslås vedtaget efter den almindelige lovgivningsprocedure

1. Artikel I-46, stk. 4: fastsættelse af procedurer og betingelser for borgerinitiativ.
2. Artikel III-6: Vilkår og principper for tjenesteydelser af almen økonomiske interesser.
3. Artikel III-49: Foranstaltninger vedrørende kapitalbevægelser og betalinger til og forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, terrorisme og menneskehandel.
4. Artikel III-68, første punktum: : Europæiske beskyttelsesbeviser til sikring af intellektuel ejendomsret.

darden og beskæftigelsesniveauet i visse egne samt udnyttelsen af transportmateriellet er dog undtaget fra den fælles beslutningsprocedure. Europa-Parlamentet skal alene høres. Denne undtagelse foreslås slettet med udkastet til forfatningstraktat.

¹⁵ Man fastholder dog enstemmighed i Rådet indtil den 1. januar 2007, som det blev aftalt på regeringskonferencen i Nice i december 2000.

(Løbenr. 26979)¹¹

- 12 -

5. Artikel III-83: Foranstaltninger, som er nødvendige for anvendelsen af euroen.
6. Artikel III-155, stk. 2: Europæisk rumprogram.
7. Artikel III-157, stk. 2: Energi, (*Tidligere retsgrundlag i 308*), (**Høring**).
8. Artikel III-168, stk. 4: foranstaltninger til støtte og fremme af medlemsstaternes indsats til fordel for integration af tredjelandsborgere .
9. Artikel III-173: Forebyggelse af kriminalitet.
10. Artikel III-179, stk. 5: Tilskyndelsesforanstaltninger med henblik på beskyttelse og forbedring af folkesundheden samt bekæmpelse af større grænseoverskridende trusler mod sundheden.
11. Artikel III-182, stk. 4: Sport¹⁶.
12. Artikel III-184, stk. 2: Civilbeskyttelse, (*tidligere retsgrundlag i artikel 308*), (**Høring**).
13. Artikel III-185, stk. 2: Støtte til medlemsstaternes administrative kapacitet til at gennemføre EU-retten.
14. Artikel III-223, stk. 3: Humanitær bistand.
15. Artikel III-223, stk. 5: Oprettelsen af et europæisk korps for humanitær bistand
16. Artikel 304, stk. 2: En åben, effektiv og uafhængig europæisk forvaltning

C. Retsgrundlag hvor den almindelige lovgivningsprocedure (Den fælles beslutningsprocedure) allerede anvendes ifølge gældende traktater:

(*Artikelnummerering i gældende traktater i parentes*)

1. Artikel I-49, stk. 4: Principper for samt begrænsninger i aktindsigt i dokumenter fra EU-institutionerne. (*TEF art. 255, stk. 2*).
2. Artikel I-50, stk. 2: Beskyttelse af personoplysninger og fri udveksling af disse (*Nyt retsgrundlag*)¹⁷
3. Artikel III-7: Forbud mod forskelsbehandling på grundlag af nationalitet, (*TEF art. 12*).
4. Artikel III-8, stk. 2: Fastlæggelse af grundlæggende principper for EU-tilskyndelsesforanstaltninger til støtte for medlemsstaternes aktioner med henblik på bekæmpelse af forskelsbehandling. (*TEF art. 13, stk. 2*).
5. Artikel III-9, stk. 1: Foranstaltninger der skal lette unionsborgernes ret til at færdes og opholde sig frit. (*TEF art. 18, stk. 2*).
6. Artikel III-19: Arbejdskraftens fri bevægelighed, (*TEF art. 40*).
7. Artikel III-21: Social tryghed for vandrende arbejdstagere, (*TEF art. 42*).

¹⁶ Sport er blevet tilføjet til retsgrundlag i artikel 181 om uddannelse, ungdom og sport, som er bygget på TEF artikel 149, stk. 4). Under den gældende retstilstand er der alene hjemmel til at vedtage tilskyndelsesforanstaltninger indenfor uddannelse og ungdom.

¹⁷ Artikel I-50, stk. 2 udgør et nyt retsgrundlag. Direktiv 95/46/EF om beskyttelse af fysiske

personer i forbindelse med behandlingen af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger blev vedtaget med retsgrundlag i TEF 100A (TEF art. 95) og blev derfor vedtaget efter den fælles beslutningsprocedure i den daværende TEF art. 189B (art. 251). I den eksisterende TEF artikel 286, stk. 2, findes desuden et retsgrundlag for oprettelsen af en uafhængig kontrolinstans for overvågning af fællesskabsretsakter, der vedrører behandlingen af personoplysninger. Denne er også blevet inkluderet i forfatningstraktatens artikel I-50, stk. 2.

(Løbenr. 26979)¹²

- 13 -

8. Artikel III-23, stk.1: Gennemførelse af etableringsfriheden, (TEF art. 44).
9. Artikel III-25, stk. 2: Samordning af nationale love, der indeholder særlige regler for fremmede statsborgere.(TEF art. 46, stk. 2).
10. Artikel III-26: Adgang til at udøve selvstændig erhvervsvirksomhed, (TEF art. 47).
11. Artikel III-35: Tjenesteydelser, (TEF art. 55) .
12. Artikel III-41: Toldsamarbejde mellem medlemsstaterne og mellem disse og Kommissionen, (TEF art. 135).
13. Artikel III-65, stk. 1: Oprettelse af Det Indre Marked, (TEF art. 95, stk. 1).
14. Artikel III-101: Fremme af samarbejdet mellem medlemsstaterne og støtte deres indsats på beskæftigelsesområdet. (TEF art. 129).
15. Artikel III-104, stk. 2a og b: Social- og arbejdsmarkedspolitik (TEF artikel 137, stk. 2 a og b)¹⁸.
16. Artikel III-108, stk. 3: Foranstaltninger til sikring af princippet om lige muligheder for og ligebehandling af mænd og kvinder.(TEF art. 141, st. 3).
17. Artikel III-115: Den Europæiske Socialfond TEF art. 148).
18. Artikel III-117: Aktioner indenfor økonomisk og social og territorial samhørighed(TEF art. 159).
19. Artikel III-120: Den Europæiske Fond for Regional Udvikling.(TEF art. 162).
20. Artikel III-130, stk. 1 : Aktioner til gennemførelse af EU's miljøpolitik.(TEF art. 175, stk. 1).
21. Artikel III-130, stk. 3: vedtagelse af generelle miljøhandlingsprogrammer(TEF art. 175, stk. 3).
22. Artikel III-132, stk. 3: Forbrugerbeskyttelse.(TEF art. 153, stk. 4).
23. Artikel III-134: Transportpolitik¹⁹ (TEF art. 71, stk. 1).
24. Artikel III-143, stk. 1: Foranstaltninger vedrørende sø- og luftfart.(TEF art. 80, stk. 2).
25. Artikel III-145: Transeuropæiske net(TEF art. 156).
26. Artikel III-149: Det flerårige rammeprogram for Forskning og teknologisk udvikling(TEF art. 166).
27. Artikel III-150: Iværksættelsen af det flerårige rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling (TEF art. 167).
28. Artikel III-151: Supplerende programmer for forskning og teknologisk udvikling(TEF art. 168).
29. Artikel III-152: Deltagelse i forsknings og udviklingsprogrammer(TEF art. 169).
30. Artikel III-170, stk. 2: Samarbejde om civile retlige spørgsmål (TEF art. 65).
31. Artikel III-179, stk. 4: Folkesundhed (TEF art. 152, stk. 4).
32. Artikel III-180, stk. 3: Industri (TEF art. 157, stk. 3).
33. Artikel III-181, stk. 5: Kultur (TEF art. 151, stk. 5).

34. Artikel III-182, stk. 4a: Uddannelse og Ungdom. (TEF art. 149, stk. 4).

35. Artikel III-183, stk. 4: Erhvervsuddannelsespolitik (TEF art. 130, stk. 4).

¹⁸ Gælder dog ikke artikel III-104, stk. 1 litra c), d), f) og g), som fortsat vil skulle vedtages med enstemmighed i Rådet efter høring i Europa-Parlamentet.

¹⁹ Der er dog høring af Europa-Parlamentet i den nuværende traktats artikel 71, stk. 2, der undtager principper for ordningen på transportområdet, som alvorligt kan påvirke bl.a. beskæftigelsen fra kvalificeret flertal.

(Løbenr. 26979)¹³

- 14 -

36. Artikel III-219, stk. 1: Gennemførelse af udviklingspolitik (TEF art. 179, stk. 1).
37. Artikel III-233: Statut for europæiske politiske partier og deres finansiering. (TEF art. 191).
38. Artikel III-321, stk. 4: Bekæmpelse af svig, der skader Unionens finansielle interesser. (TEF art. 280, stk. 4).
39. Artikel III-335, stk. 1: Foranstaltninger til udarbejdelsen af statistikker. (TEF art. 285, stk. 1).

Særlige lovgivningsprocedure

A) Retsgrundlag hvor der foreslås høringsprocedure, som allerede i eksisterende traktater kræver høring af Europa-Parlamentet:

(Artikelnummerering i gældende traktater i parentes)

1. Artikel I-53, stk. 3: Nye egne indtægter eller ændringer af loftet for egne indtægter, (TEF art. 269).
2. Artikel III-10: Bestemmelser for Unionsborgernes udøvelse af deres valgret og valgbarhed til kommunale valg og til Europa-Parlamentet, (TEF art. 19).
3. Artikel III-62, stk. 1: Harmonisering af lovgivninger vedrørende omsætningsafgift, punktafgifter og andre indirekte skatter, (TEF art. 93).
4. Artikel III-62, stk. 2: Administrativt samarbejde vedrørende harmonisering af forskellige typer af indirekte skatter eller bekæmpelse af skatteunddragelse og skatteundgåelse²⁰, (TEF art. 93).
5. Artikel III-63: Administrativt samarbejde og bekæmpelse af skatteunddragelse vedrørende selskabsbeskatning (TEF art. 93)²¹.
6. Artikel III-64: Indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love, der indvirker på det fælles markeds oprettelse eller funktion, (TEF art. 94).
7. Artikel 76, stk. 14: Bestemmelser til erstatning af protokol om uforholdsmæssigt store underskud, (TEF art. 104, stk. 14).
8. Artikel III-104, stk. 3: Social- og arbejdsmarkedspolitikken: arbejdstagernes sociale sikring og sociale beskyttelse, (TEF art. 137, stk. 2).
9. Artikel III-130, stk. 2²²: Bestemmelser af fiskal art, foranstaltninger, der berører energiforsyning og valg mellem forskellige energikilder, (TEF art. 175, stk. 2).
10. Artikel III-170, stk. 3: Foranstaltninger vedrørende familieretlige aspekter med grænseoverskridende virkninger, (TEF art. 65).
11. Artikel III-176, stk. 3: Operationelt samarbejde mellem politi- og told myndigheder samt andre retshåndhavende myndigheder, (TEU art. 30, stk. 1a).

12. Artikel III-178: En medlemsstats kompetente myndigheds mulighed for at ar-
- ²⁰ Kræver dog først en forudgående enstemmig beslutning i Rådet om at der er tale om administrativt samarbejde eller bekæmpelse af skatteunddragelse vedrørende omsætningsafgifter, punktafgifter og andre indirekte skatter.
- ²¹ Kræver dog først en forudgående enstemmig afgørelse i Ministerrådet, der fastslår, at der er tale om administrativt samarbejde eller bekæmpelse af skattesvig vedrørende selskabsbeskatning.
- ²² Ministerrådet kan med enstemmighed beslutte, at den almindelige lovgivningsprocedure skal finde anvendelse på art. III -125, stk. 2

(Løbenr. 26979)¹⁴

- 15 -

bejde på en anden medlemsstats område, (*TEU art. 32*).

B. Retsgrundlag hvor der foreslås høring af Europa -Parlamentet, som ifølge gældende traktater ikke kræver inddragelse af Europa-Parlamentet:

(*Artikelnummerering i gældende traktater i parentes*)

1. Artikel III-46, stk. 3: Foranstaltninger som udgør et tilbageskridt i EU-lovgivningen mht. liberaliseringen af kapitalbevægelser, (*TEF art. 57, stk. 2*).

C. Nye retsgrundlag hvor der foreslås høring af Europa -Parlamentet

1. Artikel III-9 stk. 2: Foranstaltninger vedrørende pas, ID-kort, opholdsbeviser eller andre dokumenter, der er sidestillet hermed.
2. Artikel III-11: Foranstaltninger for at lette sikringen af unionsborgernes diplomatiske og konsulære beskyttelse i tredjelande.
3. Artikel 68, andet punktum: Sprogordning for europæiske beskyttelsesbeviser for intellektuelle ejendomsrettigheder.

D. Retsgrundlag hvor der foreslås godkendelse af Europa -Parlamentet, som ifølge gældende traktater kræver høringsprocedure.

1. Artikel I-17: Flexibilitetsbestemmelse (*TEF art. 308*).
2. Artikel I-53, stk. 4: Øvrige bestemmelser vedrørende egne indtægter, (*TEF art. 269*).
3. Artikel III-8, stk. 1: Vedtagelse af foranstaltninger til bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af køn, race, eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering. (*TEF art. 13, stk. 1*).
4. Artikel III-13: Udbygning af rettigheder forbundet med unionsborgerskab, (*TEF art. 22*).

E. Retsgrundlag hvor der foreslås godkendelse af Europa -Parlamentet, som ifølge gældende traktater kræver samstemmende udtalelse²³:

(*Artikelnummerering i gældende traktater i parentes*)

1. Artikel III-232, stk. 1: Afholdelse af almindelige direkte valg til Europa-

F. Nye retsgrundlag hvor der foreslås godkendelse af Europa -Parlamentet:

²³ Godkendelse foreslås i forfatningsudkastet at erstatte betegnelsen ”samstemmende udtalelse”.

(Løbenr. 26979)¹⁵

- 16 -

1. Artikel I-54, stk. 2: Den flerårige finansielle ramme.
2. Artikel III-175, stk. 1: En europæisk offentlig anklagemyndighed.

G. Retsgrundlag hvor Europa-Parlamentet vedtager lov på eget initiativ efter godkendelse af Ministerrådet:

(Artikelnummerering i gældende traktater i parentes)

1. Artikel III-232, stk. 2: Europaparlamentsmedlemmers statut, (TEF art. 190. stk. 5), (høring af Kommissionen).
2. Artikel III-232, stk. 2, 3. punktum: Beskatningsordning for europaparlamentsmedlemmer (TEF artikel 190, stk. 5).
3. Artikel III-235: De nærmere bestemmelser for udøvelse af Europa-Parlamentets undersøgelsesbeføjelser, (TEF art. 193), (godkendelse fra Kommissionen)²⁴.
4. Artikel III-237, stk. 4: Fastsættelse af statut for den europæiske ombudsmand, (TEF art. 195. stk. 4), (høring af Kommissionen).

H. Retsgrundlag, hvor Europa-Parlamentet fastslår den endelige vedtagelse ved europæisk lov:

(Artikelnummerering i gældende traktater i parentes)

1. Artikel III-310: Det årlige budget, (TEF art. 272) (Budgetproceduren).

²⁴ De nærmere bestemmelser for udøvelsen af Europa-Parlamentets undersøgelsesbeføjelser fastlægges ifølge gældende traktater efter fælles overenskomst mellem Parlamentet, Rådet og Kommissionen.

(Løbenr. 26979)¹⁶