



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 19.07.1999
KOM(1999) 371 endelig udg.

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET, EUROPA-
PARLAMENTET OG DET ØKONOMISKE OG
SOCIALE UDVALG**

Undersøgelse vedrørende forældrekontrol med tv-udsendelser

INDLEDNING

I henhold til artikel 22b, stk. 2, i det ændrede direktiv om "fjernsyn uden grænser"¹ skulle Kommissionen foretage en undersøgelse af eventuelle fordele og ulemper ved at iværksætte yderligere foranstaltninger med henblik på at lette forældres eller værgers kontrol med, hvilke programmer mindreårige må se. Ifølge direktivet skulle denne undersøgelse bl.a. omfatte ønskværdigheden af:

- krav om, at nye tv-apparater er forsynet med en teknisk anordning, der gør det muligt for forældre eller værgere at bortfiltrere visse programmer;
- etablering af passende klassificeringssystemer²;
- fremme af en familievenlig programlægningspolitik og andre pædagogiske eller bevidstgørende foranstaltninger,

under hensyntagen til erfaringer, der er gjort på dette område i og uden for Europa, og til synspunkter, som berørte parter, f.eks. tv-spredningsforetagender, producenter, pædagoger, medieeksperter og relevante organisationer, giver udtryk for.

Kommissionen var retligt forpligtet til at gennemføre denne undersøgelse, som nu er afsluttet. Formålet med nærværende meddelelse er at forelægge de vigtigste resultater og henstillinger, samt at gøre rede for Kommissionens indledende reaktioner.

BAGGRUND

Efter at der var iværksat et offentligt udbud, blev kontrakten vedrørende undersøgelsen tildelt Oxford University Centre for Socio-legal Studies den 24. juli 1998. Rapporten blev offentliggjort på Internettet den 19. marts 1999³. Kommissionen glæder sig over undersøgelsens høje kvalitet og betragter den som et væsentligt bidrag til debatten og vidensmængden vedrørende tv og beskyttelse af mindreårige.

Kommissionen lægger stor vægt på beskyttelsen af mindreårige mod potentielt skadeligt audiovisuelt indhold. I fortsættelse af offentliggørelsen af Kommissionens grønbog om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed i forbindelse med audiovisuelle tjenester og informationstjenester⁴ vedtog Kommissionen den 24. september 1998 en henstilling om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed i forbindelse med audiovisuelle tjenester og informationstjenester⁵. Den

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/36/EF af 30. juni 1997 om ændring af Rådets direktiv 89/552/EØF om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne vedrørende udøvelse af tv- spredningsvirksomhed; EFT L 202 af 30.7.1997, s. 60.

² Klassificeringssystemer vurderer, hvorvidt et medieindhold (i dette tilfælde tv-indhold) er egnet for bestemte aldersgrupper.

³ http://europa.eu.int/comm/dg10/avpolicy/key_doc/parental_control/index.html

⁴ KOM (96) 483 endelig udg.

⁵ Rådets henstilling af 24. september 1998 om udvikling af den europæiske industris konkurrenceevne inden for audiovisuelle tjenester og informationstjenester gennem fremme af

25. januar 1999 vedtog også Rådet, på grundlag af et forslag fra Kommissionen, en handlingsplan til fremme af en mere sikker anvendelse af Internettet⁶.

Den nyligt afsluttede undersøgelse bekræfter den betydning, Kommissionen tillægger beskyttelsen af mindreårige, og det synspunkt, at offentligheden har stor interesse i at beskytte børn mod at se udsendelser med overdreven vold og andet indhold, som kan have skadelige følger. Børn forudsættes at være forskellige fra voksne, at være mere sårbare, mindre i stand til at foretage en kritisk bedømmelse og i en mere udsat position.

UNDERSØGELSENS VÆSENTLIGSTE KONKLUSIONER

- Den tid, familien anvender til i fællesskab at se tv, er blevet kortere, og denne tendens vil blive mere udpræget i den digitale tidsalder med mange kanaler og flere apparater i husholdningen. Forandringen er indtruffet samtidig med, at man har oplevet en eksplosion i antallet af tv-kanaler i Europa, hvoraf mange er internationale kanaler. Denne udvikling gør det vanskeligere for tilsynsmyndighederne at kontrollere, hvordan tv-stationerne overholder programnormer, som har en kulturelt betinget baggrund.
- Den "V-chip"-teknologi, som benyttes i USA og Canada, er ikke teknisk anvendelig i Europa. Eftersom man desuden på tv-området har påbegyndt overgangen fra analog til digital transmission, bør reguleringen i Europa baseres på de muligheder og den kapacitet, som den digitale teknologi medfører, dvs. at der er mulighed for at udvikle langt mere pålidelige, avancerede og sikre filtreringssystemer.
- Tekniske foranstaltninger alene kan ikke, i hvert fald inden for en overskuelig fremtid, fuldstændig træde i stedet for tv-stationernes ansvar for beskyttelse af mindreårige. Dette gælder især i forbindelse med ukodede udsendelser. Tv-stationernes ansvar må derfor opretholdes, og princippet om at anvende bestemte sendetidspunkter⁷ er relevant i denne forbindelse. Når det imidlertid gælder kodede tjenester, såsom betalings-tv, pay-per-view og video on demand mv., kan tekniske hjælpemidler yde et værdifuldt bidrag til at sikre, at mindreårige ikke udsættes for skadeligt indhold. En forudsætning for, at sådanne systemer kan fungere effektivt, er, at også tv-stationerne påtager sig et ansvar⁸.
- Åbne og kompatible tekniske standarder for tv-apparater og "set top-boxes" bør fremmes, da dette vil give forældre og værger muligheder for at vælge blandt forskelligt filtrerings-software, som er tilpasset forskellige kulturer og

nationale rammer, der tager sigte på at opnå en sammenlignelig og effektiv beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed (EFT L 270 af 07.10.1998, s. 48).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 276/1999/EF af 25. januar 1999 om vedtagelse af en flerårig EF-handlingsplan til fremme af en mere sikker anvendelse af Internettet ved bekæmpelse af ulovligt og skadeligt indhold på globale net.

⁷ Udsendelse af visse programmer f.eks. sent om aftenen eller om natten.

⁸ I forbindelse med systemer til adgangsstyring skal Kommissionen også understrege betydningen af at forebygge og forfølge piratvirksomhed. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/84/EF af 20. november 1998 om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester (EFT L 320 af 28.11.1998, s. 54-57).

værdinormer. Det er også vigtigt at etablere en standardiseret teknisk protokol for transmission af klassificeringsoplysninger om særlige programmer; dette vil gøre det muligt at anvende filtrerings-software, som tager hensyn til særlige kulturværdier, til at filtrere tvæuropæiske tv-tjenester. På baggrund af overgangen til digital transmission anbefaler undersøgelsen derfor en *pluralistisk* strategi i forbindelse med filtrerings- og klassificeringssystemer.

- Anvendelse af en ensartet strategi for klassificering af audiovisuelt indhold er ikke mulig på grund af den store kulturelle forskellighed, som er karakteristisk for det europæiske audiovisuelle marked. Imidlertid ville en fastlæggelse af *fælles deskriptive kriterier* gøre det muligt at beskrive audiovisuelt indhold på en ensartet måde, medens selve *vurderingen* af sådant indhold ville blive overladt til de kompetente nationale og regionale myndigheder. Dette ville gøre det lettere at sammenligne de klassificeringssystemer, der anvendes i medlemsstaterne, og muliggøre, at tekniske anordninger kan filtrere internationale tv-kanaler på grundlag af specifikke kulturelle normer, men med udgangspunkt i samme (beskrivende) oplysninger om de enkelte programmer. Undersøgelsen anbefaler også, at vurderingerne baseres på gennemsigtige kriterier, således at seerne er klar over, hvad grundlaget er for de forskellige klassificeringer.
- Det er nødvendigt, at de klassificeringssystemer, der anvendes i forbindelse med de forskellige medier - biograf, tv, videospil, Internet - bringes mere i overensstemmelse med hinanden og gøres mere konsekvente. Børn anvender i stigende grad alle disse medier, og selv om teknikkerne til beskyttelse af mindreårige kan være forskellige, bør beskyttelsen mod skadeligt indhold ligge på et fast niveau.
- Undersøgelsen lægger også stor vægt på betydningen af uddannelsesmæssige og bevidstgørende foranstaltninger, for både forældre og børn, specielt opdragelse i anvendelse af medier og opbygning af en kritisk holdning over for tv-mediet.

KONKLUSIONER OG OPFØLGNINGSAKTIONER

Undersøgelsen er et vigtigt element i forbindelse med evalueringen af anvendelsen af det ændrede direktiv om "fjernsyn uden grænser". Denne evaluering skal, som fastsat i direktivets artikel 26, være foretaget inden 31. december 2000 (og evalueringen kan ledsages af relevante forslag til ændring af direktivet).

Herudover vil Kommissionen drøfte undersøgelsesresultaterne i forbindelse med sine regelmæssige kontakter med deltagerne i projektet vedrørende digital tv-transmission (Digital Video Broadcasting Project). Efter sin etablering i Europa udgør Digital Video Broadcasting Group (DVB) nu et globalt konsortium bestående af mere end 220 tv-organer, fabrikanter, netværksoperatører og regulerende organer i over 30 lande i hele verden. DVB-systemerne til digital tv-transmission, som er udviklet af markedsaktørerne med udgangspunkt i selvregulering, anvendes nu over hele verden. Den verdensomspændende succes må i høj grad tilskrives Europas egen forskellighed, som har sat DVB i stand til at tage højde for alle tænkelige brugerkrav og til at fastsætte specifikationer for teknologien i overensstemmelse hermed. DVB er i øjeblikket ved at udvikle en åben arkitektur for andengenerations digitale tv-modtagere, den såkaldte, Multimedia Home Platform.

Kommissionens drøftelser med DVB vil fokusere på de tekniske og kommercielle muligheder for at gennemføre de idéer, der fremsættes i undersøgelsen, bl.a. de operationelle krav til tekniske hjælpemidler, som skal lette forældres og værgers kontrol med programmer, der ses af mindreårige. Som tilfældet har været med det tidligere arbejde inden for DVB, vil det være vigtigt at fastslå brugerbehov under hensyntagen til alle europæiske krav. Endelig vil Kommissionen fortsætte sine drøftelser med de relevante organer (udvalg for filmklassificering, tv-organer, Internet-operatører, videoindustrien, medlemsstater, seere og brugere mv.) med det formål at fremme udviklingen af deskriptive klassificeringssystemer, der er tilpasset det digitale miljø i Europa. I denne forbindelse vil Kommissionen også drøfte, i hvilket omfang og på hvilke måder der bør iværksættes uddannelsesmæssige og bevidstgørende foranstaltninger vedrørende brug af tv i fremtiden.