

[PDF udgave \(560 KB\)](#)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	8. juli 2004

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 16. juli 2004 –
dagsordenspunkt rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2004 – vedlægges
Fødevareministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på
dagsordenen.

AKTUELT NOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2004

1. Det nederlandske formandskabsprogram
KOM-dokument foreligger ikke
Præsentation ved formandskabet
Side 3
2. ***Samarbejde om landbrugsrelateret forskning***
KOM-dokument foreligger ikke
Præsentation ved formandskabet
Side 5
3. Veterinæraftale mellem EU og Rusland
KOM-dokument foreligger ikke
Status
Side 7
4. Forslag til Rådets beslutning om tilladelse til markedsføring af fødevarer og fødevareingredienser, der er fremstillet af den genetisk modificerede majs NK 603, som nye fødevarer eller nye fødevareingredienser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 258/97
KOM (2004) 439
Vedtagelse
Side 10
5. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet: Udvikling af en EU-handlingsplan for forvaltning af ål
KOM (2003) 573
Vedtagelse af rådskonklusioner
Side 15
6. Meddelelse fra Kommissionen om en integreret ramme for fiskeripartnerskabsaftaler med tredjelande
KOM (2002) 637
Vedtagelse af rådskonklusioner
Side 19
7. (Evt.) Forslag til Rådets forordning om strukturforanstaltninger i fiskerisektoren for perioden 2007-2013
KOM-dokument foreligger ikke
Præsentation
Side 21

8. (Evt.) Forslag til Rådets forordning om støtte til landdistriktsudvikling fra den Europæiske fond for landdistriktsudvikling

9. **(Evt.) Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet:
opstilling af en bæredygtig landbrugsmodel for Europa på grundlag af
landbrugsreformen – reform af sukkersektoren**
KOM-dokument foreligger ikke
Præsentation og udveksling af synspunkter

10. (Evt.) Ris: Forslag til Rådets afgørelser:
om indgåelse af en aftale i form af brevveksling mellem det Europæiske
Fællesskab og Indien og Pakistan i henhold til artikel XXVIII i GATT 1994 i
relation til tilpasning af koncessioner for ris i overensstemmelse med skema
CXL som bilag til GATT 1994
om tilpasningen af visse koncessioner for ris i overensstemmelse med
skema CXL som bilag til GATT 1994

KOM (2004) 485

Vedtagelse

11. **Forslag til Rådets beslutning om en aftale mellem Folkerepublikken
Kinas regering og Det Europæiske Fællesskab om samarbejde og
gensidig administrativ bistand i toldspørgsmål**
KOM (2004) 299
Vedtagelse (formentlig a-punkt)

Fremsendes særskilt af Skatteministeriet

Baggrund

Nederlandene forventes på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2004 at præsentere programmet for sit formandskab i andet halvår af 2004.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete forslag.

Formål og indhold

Det nederlandske formandskabsprogram er udarbejdet i overensstemmelse med det flerårige strategiske program for 2004-2006 (udarbejdet af Irland, Nederlandene, Luxembourg, Det Forenede Kongerige, Østrig og Finland) samt det operationelle årlige program for 2004 (udarbejdet af Irland og Nederlandene). Nederlandene forventes at lægge vægt på følgende temaer:

Landbrug og fødevarer

Det nederlandske formandskab vil benytte det uformelle rådsmøde (landbrug) den 5.-7. september 2004 til en diskussion af balancen mellem landbrugsproduktionens økonomiske, sociale og økologiske dimension samt af ansvarsfordelingen mellem den offentlige og private sektor. Fra formandskabets side vil man i øvrigt særligt fokusere på arbejdet med den nye landdistriktsforordning samt reformen af markedsordningen for sukker. Landbrugsforhandlingerne i WTO vil desuden være et vigtigt emne.

I december 2004 vil der blive afholdt en konference om socialt acceptabel kontrol af husdyrsygdomme, hvor der vil blive trukket på erfaringerne med aviær influenza. Det nederlandske formandskab vil endvidere sætte fokus på behovet for et styrket samarbejde om landbrugsrelateret forskning.

Fiskeri

Det nederlandske formandskab vil arbejde videre med implementeringen af reformen af den fælles fiskeripolitik med særlig vægt på udviklingen af bæredygtigt fiskeri. Der vil i høj grad blive fokuseret på forbedring af kontrol og inspektion, genopretningsplaner samt forenkling af lovgivning og administration.

Administrative byrder

Det nederlandske formandskab vil sætte de administrative byrder for virksomhederne samt mulighederne for forenkling af EU-lovgivningen på dagsordenen. Dette vil ske i

forbindelse med behandlingen af konkrete forslag samt i rammen af Kommissionens handlingsplan for bedre regulering. Dette tema vil blive drøftet på flere uformelle møder og konferencer, hvorunder de administrative byrder i forbindelse med dyresundhed, dyrevelfærd, fiskeri, landdistriktspolitik, fødevarer sikkerhed samt implementering af reformen af den fælles landbrugspolitik vil blive drøftet.

Forslag under nederlandsk formandskab

Det løbende arbejde i Rådet vil under det nederlandske formandskab ifølge de foreløbige rådsmødedagsordner indebære præsentation og behandling af blandt andet følgende sager:

Landbrug og fødevarer:

Rapport om markedsordningen for frisk frugt og grøntsager

Forslag om ændring af markedsordningen for vin

Rapport og forslag om salgsfremme af landbrugsprodukter

Forslag om mærkning af oksekød og oksekødsprodukter

Rapport og forslag om kartoffelstivelse

Rapport og forslag om risikohåndtering i landbrugssektoren

Afgørelse om artikel XXVIII-forhandlinger om ris

Forslag om ændring af markedsordningen for ris

Meddelelse om reform af den fælles markedsordning for sukker

Forslag til forordning om landdistriktspolitikken 2007-2013

Meddelelse om aktionsplanen for økologisk landbrug

Forslag om godkendelse af genetisk modificeret majs NK 603

Forslag til forordning om phytosanitære produkter

Forslag til ændring af direktivet om kontrol af aviær influenza

Forslag til forordning om fastsættelse af grænseværdier for pesticidrester i vegetabiliske og animalske produkter.

Fiskeri:

Forslag om oprettelse af et fiskerikontrolagentur

Tilpasninger af access regimes

Forslag om genopretningsplaner

Udvikling af genopretningsstrategi for den europæiske ål

Forslag til strukturforanstaltninger for fiskeriet 2007-2013

Forslag om indførelse af elektroniske logbøger

Forslag om fastsættelse af TAC/kvoter for 2005

Forslag om fastsættelse af referencepriser for 2005

Meddelelse om fiskeriaftaler med tredjelande

Forslag om fiskeriforvaltning i Middelhavet

Meddelelse om forenkling af den fælles fiskeripolitik.

Fødevarer sikkerhed (behandles i rådet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik)):

Forslag til forordning om ernærings- og sundhedsanprisninger

Forslag til forordning om tilsætning af vitaminer og mineraler

Forslag om ændring af direktivet om næringsdeklaration.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om programmet.

Konsekvenser

Præsentationen af programmet har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Programmet tager i et vist omfang sigte på at højne beskyttelsesniveauet.

Høring

§2-udvalget (landbrug) er hørt om sagen.

Landbrugsraadet understregede vigtigheden af at styrke samarbejdet om

landbrugsforhandlingsforening WTO ville være og foreslå det nederlandske formandskab.

Danmarks Naturfredningsforening understregede, at landbrugsforhandlingerne i WTO ville indtage en central plads under det nederlandske formandskab, og at der var behov for at formandskabet påtog sig en mere aktiv rolle.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Samarbejde om landbrugsrelateret forskning KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

Baggrund

Det nederlandske formandskab vil initiere en proces med henblik på at analysere medlemslandenes forventninger til og ønske om øget koordination og samarbejde om formulering og iværksættelse af nationale forsknings- og udviklingsinitiativer på landbrugsområdet.

Det forventes, at formandskabet vil præsentere et oplæg på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2004.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der redegøres ikke for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet der alene er tale om et oplæg fra det nederlandske formandskab.

Formål og indhold

Det nederlandske formandskab har fremlagt et oplæg om samarbejde om

landbrugsrelateret forskning. Det anføres, at EU står overfor en række fælles udfordringer, herunder fødevarekvalitet, strukturelle tilpasninger i landbrugssektoren i et udvidet EU, behovet for mere bæredygtige produktionssystemer og vedvarende ressourcer samt forvaltning af fiskeriressourcer. Dagsordenen for forskningen vil blive påvirket af disse nye udfordringer.

Det nederlandske formandskab anfører, at mens samarbejdet mellem europæiske forskere er styrket betydeligt over de sidste 25 år, er samarbejdet mellem dem, der finansierer og styrer forskningsprogrammer, fortsat i sin begyndelse. For så vidt angår forskningspolitikken på landbrugsområdet, er EU ifølge det nederlandske formandskab fortsat karakteriseret ved 25 nationale forskningspolitikker og derudover de europæiske forskningsrammeprogrammer.

Det nederlandske formandskab vil således sætte fokus på, hvordan samarbejdet kan styrkes mellem dem, der finansierer og styrer forskning på landbrugs-, landdistriktsudviklings- og fiskeriområdet. Desuden vil formandskabet søge at afklare, om der er fordele ved at identificere fælles emner for forskning, fastlægge fælles forskningsspørgsmål og heraf følgende fælles forskningsprogrammer. På rådsmødet den 19. juli 2004 vil der blive sat fokus på følgende temaer:

Der er stor forskel på finansieringen i de enkelte medlemslande, men der er en generel interesse i at styrke forskningen på landbrugs- og fiskeriområdet. En samlet oversigt over medlemslandenes forskningsemner vil kunne fremlægges på rådsmødet (landbrug og fiskeri) i november 2004. Derved får medlemslandene bedre mulighed for at sammenligne og finde mulige samarbejdsemner (Det skal bemærkes, at 7 medlemslande allerede samarbejder i EurAgri-kredsen, hvor Danmark blandt andet deltager).

Kommissionen, Generaldirektoratet for forskning har gjort det muligt at fremme samarbejde mellem medlemslandene ved at finansiere koordinationen mellem medlemslandene. Det er hensigten, at medlemslandene tager initiativ til at inddrage andre deltagere i en given forskningsaktivitet og finansiering.

Endelig skal drøftelserne i rådet (landbrug og fiskeri) styrke muligheden for at fremme og indarbejde landbrugsrelateret forskning i det 7. rammeprogram for forskning (2007- 2011), hvor der forventes en vedtagelse i løbet af 2005/2006.

Konsekvenser

Præsentationen af formandskabets oplæg har i sig selv ingen konsekvenser.

Høring

§2-udvalget (landbrug) er blevet hørt om sagen

Landbrugsraadet fandt det meget positivt, at det nederlandske formandskab tog emnet op. Landbrugsraadet fandt, at man fra dansk side burde støtte initiativet, herunder særligt at der blev lagt vægt på et tættere samarbejde. Fra dansk side ville man på mange

7

områder indenfor landbrugs- og fødevarersektoren have mulighed for at drage stor fordel af et tættere samarbejde i forhold til især forskning og innovation. Det blev i den forbindelse ligeledes anført, at det kræver opfølgning med nationale initiativer, herunder national finansiering.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Veterinæraftale mellem EU og Rusland KOM-dokument foreligger ikke

Revideret genoptryk af aktuelt notat af 10. juni 2004. Ændringer er markeret i marginen.

Baggrund

Kommissionen har i Potsdamgruppen (samarbejdsgruppe mellem Kommissionen og medlemslandene om tredjelandaftaler) fremlagt udkast til forslag dateret den 18. december 2003 om en aftale mellem De Europæiske Fællesskaber og Rusland angående samarbejde på veterinærområdet.

Kommissionen angiver partnerskabsaftalen (PCA) med Rusland undertegnet den 24. juni 1994, som grundlag for udkastet til aftalen.

Sagen er på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2004 med

henblik på en orientering om status for forhandlingerne med de russiske myndigheder.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Det vurderes, at nærheds- og proportionalitetsprincippet er opfyldt, idet en fælles veterinæraftale mellem EU og Rusland må anses for ønskelig som grundlag for handel mellem Rusland og de enkelte EU-medlemsstater.

Formål og indhold

For at fremme handel mellem Rusland og De Europæiske Fællesskaber har Kommissionen fremlagt et udkast til en veterinæraftale mellem parterne. Kommissionens udkast er udformet ud fra de erfaringer, som er indhentet gennem ækvivalensaftaler med andre lande. Der er ikke tale om en egentlig ækvivalensaftale (dvs. gensidig anerkendelse af hinandens lovgivning), men en aftale om fælles regler for handel.

Det er håbet, at aftalen i vidt omfang vil komme til at omfatte såvel levende dyr, sæd, æg og embryoner som fødevarer.

Udkastet indeholder blandt andet en forpligtigelse til gensidig anerkendelse af landenes status for dyresygdomme og regionalisering samt krav om, at Rusland skal integreres i Animal Disease Notification System (Informationssystemet for husdyrsygdomme), for på den måde gennem løbende information at undgå unødvendige afbrydelser i

8

handelen.

Der har siden efteråret 2003 været en række møder med de russiske myndigheder ledet af Kommissionen og bistået af den såkaldte Potsdamgruppe, hvor også Danmark er medlem. Forhandlingerne har især omfattet to forhold:

Indgåelse af en veterinæraftale mellem EU og Rusland.

Aftale om et fælles importcertifikat (fjerkrækød) mellem EU og Rusland som følge af EU's udvidelse fra 1. maj 2004. Dette var ment som en model for tilpasninger af andre certifikater.

I forbindelse med certifikaterne har Rusland stillet to krav, som har været vanskelige at opfylde:

Reciprocitet/gensidighed, hvor Rusland har ønsket, at en central myndighed i EU godkender certifikater og eksporterende virksomheder, hvilket af EU henregnes til nationalstatskompetencen.

Enhedscertifikat, hvor Rusland kræver, at der i overensstemmelse med russisk veterinærlovgivning henvises til fravær af en række sygdomme i hele EU i en længere periode, f.eks. Afrikansk svinepest gennem de seneste 3 år. Denne garanti har EU ikke kunnet give.

Forhandlingerne om veterinæraftalen er siden februar 2004 fra russisk side blevet kædet sammen med 13 øvrige krav, som Rusland har opstillet i forbindelse med ønske om at få genforhandlet en eksisterende partnerskabs- og samarbejdsaftale (PCA) mellem EU og Rusland fra 1994. Rusland truer i de løbende forhandlinger med at opsiges alle eksisterende importaftaler med EU med virkning fra 1. oktober 2004.

Herefter vil eksport til Rusland kun kunne ske ved overholdelse af en række krav, som vil være identiske for alle medlemmer af EU. Disse krav er imidlertid så restriktive, at det i realiteten vil betyde et stop for en stor del af eksporten af bl.a. fødevarer fra EU til

Rusland.

Et kortvarig russisk stop for importen af animalske produkter har allerede været indført pr. 1. juni 2004. Efter et kraftigt politisk pres fra Kommissionen mod Rusland for at få hævet importstoppet, meddelte de russiske myndigheder officielt den 8. juni 2004, at de accepterede et forslag fra Kommissionen om at fortsætte drøftelserne om et fælles EU-veterinærcertifikat frem til ultimo september 2004. Det russiske veterinærdirektorat udsendte samtidig en intern notits stilet til relevante importkontrollerende enheder, hvoraf det fremgår, at eksisterende nationale EU-veterinærcertifikater atter vil kunne accepteres ved import af animalske produkter til Rusland, indtil videre frem til 30. september 2004.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig

Gældende dansk ret

I dag bliver området i vidt omfang reguleret af en række bilaterale aftaler mellem

9

Danmark og Rusland. Aftalerne indeholder de betingelser, som varer eller dyr fra Danmark skal opfylde i forbindelse med eksport til Rusland.

Konsekvenser

Beskyttelsesniveauet skønnes ikke at blive ændret, idet betingelserne i aftalen vil yde det samme beskyttelsesniveau som de allerede gældende betingelser.

Det vurderes, at der ikke er statsfinansielle konsekvenser af aftalen. Aftalen kan eventuelt medføre en langsigtet samfundsøkonomisk gevinst, hvis den medfører lettere adgang til at eksportere danske fødevarer til Rusland.

Der er ingen lovgivningsmæssige konsekvenser af aftalen.

Høring

Sagen er drøftet ved flere lejligheder i § 2-udvalget (landbrug). Udvalget finder det tilfredsstillende, at muligheden for eksport af animalske produkter til Rusland foreløbig synes sikret frem til 30. september 2004. Udvalget har dog udtrykt bekymring for, om det vil være muligt at nå frem til en holdbar aftale med Rusland inden udgangen af september.

Danske Slagterier har fremhævet, at man ville foretrække at bevare de nuværende bilaterale certifikater, hvis der ikke var udsigt til en løsning. Det kunne måske overvejes at etablere et enhedscertifikat, der var 75-80 % fælles standard med nationale særpræg. Det var endvidere meget vigtigt, at Rusland accepterede regionalisering af EU.

Landbrugsrådet har anført, at man var bekymret over kravet om indførelse af et enhedscertifikat, hvor der ikke ville være mulighed for nationalt særpræg. Dette skulle ses i sammenhæng med det høje veterinære stade i Danmark.

Det kan i øvrigt oplyses, at Fødevaredirektoratet har afholdt informationsmøder med de berørte centrale brancheorganisationer.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

4. Forslag til Rådets beslutning om tilladelse til markedsføring af fødevarer og fødevareingredienser, der er fremstillet af den genetisk modificerede majs NK 603, som nye fødevarer eller nye fødevareingredienser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 258/97

10

KOM (2004) 439

Revideret genoptryk af aktuelt notat af 23. april 2004. Ændringer er markeret i marginen.

Kommissionen har ved KOM (2004) 439 af 25. juni 2004 fremsendt forslag til Rådets beslutning om tilladelse til markedsføring af fødevarer og fødevareingredienser, der er fremstillet af den genetisk modificerede majs NK 603, som nye fødevarer eller nye fødevareingredienser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 258/97. Forslaget er oversendt til Rådet den 25. juni 2004.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 7 i forordning 258/97 om nye levnedsmidler og nye levnedsmiddelingredienser. I henhold til artikel 7 i denne forordning skal der træffes afgørelse om tilladelse til markedsføring efter proceduren i artikel 13, når der er fremsat indsigelse mod en ansøgning om godkendelse som nyt levnedsmiddel. Afgørelsen træffes på grundlag af et forslag fra Kommissionen, som forelægges for Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed.

Kommissionen forelagde den 30. april 2004 et beslutningsudkast (SANCO/1360/2004) for Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed. Der var 50 stemmer for (Belgien, Frankrig, Irland, Italien, Nederlandene, Finland, Sverige og Storbritannien), 19 stemmer imod (Danmark, Grækenland, Luxembourg, Østrig, Portugal), og 18 stemmer hverken for eller imod (Tyskland, Spanien). Da der således ikke var et kvalificeret flertal, afgav Komiteen ikke udtalelse om beslutningsforslaget.

I overensstemmelse med proceduren har Kommissionen derfor nu forelagt et beslutningsforslag for Rådet og samtidig underrettet Europa-Parlamentet. Rådet kan træffe afgørelse om forslaget med kvalificeret flertal inden for en frist på tre måneder. Har Rådet inden for fristen på tre måneder med kvalificeret flertal tilkendegivet, at det er imod forslaget, behandler Kommissionen forslaget på ny. Har Rådet ved udløbet af denne frist hverken vedtaget den foreslåede beslutning eller tilkendegivet, at det er imod forslaget til beslutning, vedtager Kommissionen den foreslåede beslutning.

Forslaget forventes sat til afstemning i Rådet (landbrug og fiskeri) 19. juli 2004.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort nærmere herfor, da der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt.

Formål og indhold

Virksomheden Monsanto indgav i juni 2001 en ansøgning til de kompetente myndigheder i Holland om tilladelse til markedsføring af genetisk modificeret majs NK603. Ansøgningen vedrører enhver fødevareanvendelse af den gensplejsede majs, dvs. såvel i rå som i forarbejdet tilstand.

Kommissionen videresendte den første vurderingsrapport til de øvrige medlemsstater i

11

januar 2003, hvorefter medlemsstaterne inden for en frist på 60 dage kunne fremsætte bemærkninger eller begrundet indsigelse i forhold til ansøgningen. Der blev inden fristens udløb fremsat begrundede indsigelser mod en godkendelse af NK603-majs fra flere medlemsstater.

Danmark gjorde i marts 2003 indsigelse mod godkendelse af NK603-majs i henhold til novel food forordningen med henvisning til at man fandt, at en godkendelse burde følge det nye regelsæt, som på daværende tidspunkt var under forhandling. Desuden henviste Danmark til, at man fra dansk side fandt, at der for levende GMO'ers vedkommende bør foreligge en godkendelse efter bestemmelserne i udsætningsdirektivet, samt at ansøgningen må anses for omfattet af moratoriet.

Kommissionen har efterfølgende anmodet Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet (EFSA) om en udtalelse i henhold til forordningens artikel 11. EFSA har vurderet NK603-majs både efter reglerne i novel food-forordningen (258/97) og efter reglerne i udsætningsdirektivet (2001/18). Ifølge EFSA's udtalelse af 25. november 2003 er NK603-majs samt ingredienser fremstillet heraf lige så sikker som konventionelle typer majs, og markedsføring af NK603-majs som fødevarer, foder eller med henblik på forarbejdning vurderes ikke at have negativ effekt på menneskers eller dyrs sundhed eller, i denne sammenhæng, på miljøet. Da der efter reglerne i udsætningsdirektivet kun er søgt om tilladelse til import, er der ikke foretaget en vurdering af mulige miljømæssige effekter ved dyrkning af NK603-majs.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1829/2003 om genetisk modificerede fødevarer og foder finder fuld anvendelse fra 18. april 2004. Et system til udvikling og tildeling af entydige identifikatorer til GMO'er er offentliggjort den 15. januar 2004. Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1830/2003 om sporbarhed og mærkning af genetisk modificerede organismer og sporbarhed af fødevarer og foder fremstillet af genetisk modificerede organismer og om ændring af direktiv 2001/18/EF finder herefter fuld anvendelse fra 15. april 2004. I forordningerne fastsættes nye regler for godkendelse, mærkning og sporbarhed af genetisk modificerede fødevarer i EU.

Kommissionen skal, jf. forordning nr. 1830/2003, artikel 9, stk. 2, udarbejde og offentliggøre generelle tekniske retningslinier for prøvetagning og analyse. Et udkast til sådanne retningslinier har i flere udgaver været forelagt for den rådgivende komité under udsætningsdirektivet, der den 24. maj 2004 tilkendegav en positiv holdning til udkastet. Udkastet er herefter sendt til medlemsstaterne med henblik på lingvistiske bemærkninger.

I henhold til artikel 46, stk. 1 i forordning (EF) nr. 1829/2003 om genetisk modificerede fødevarer og foder skal ansøgninger, som inden den dato, fra hvilken nævnte forordning finder anvendelse, er indgivet i henhold til artikel 4 i forordning (EF) nr. 258/97, behandles i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 258/97, når

den supplerende vurderingsrapport, der kræves i henhold til artikel 6, stk. 3, i forordning (EF) nr. 258/97, er blevet fremsendt til Kommissionen, inden den 18. april 2004. Da den supplerende vurderingsrapport for NK603 blev fremsendt til Kommissionen i november 2003, skal ansøgningen således behandles i henhold til

12

forordning nr. 258/97.

Kommissionen har i henhold til artikel 7 i forordning 258/97/EF den 25. juni 2004 fremlagt et forslag (KOM(2004) 439 endelig) om tilladelse til markedsføring af genetisk modificeret NK603-majs som et nyt levnedsmiddel eller en ny levnedsmiddelingrediens. Det fremgår ikke af beslutningsudkastet, fra hvilken dato markedsføringen af majs kan ske.

I forslaget nævnes ingen begrænsninger i anvendelsen af NK603-majs, hvilket betyder, at anvendelsen vil kunne ske såvel i frisk som i forarbejdet tilstand.

Ansøgeren har leveret en specifik analysemetode for NK603-majs, som ifølge KOM(2004) 439 endelig er blevet valideret af Kommissionens Fælles Forskningscenter (Joint Research Centre (JRC)). Det fremgår af forslaget, at såvel metoden som resultaterne af valideringen offentliggøres.

Ifølge forslaget skal fødevarer og fødevaringredienser, der er fremstillet af den genetisk modificerede NK603-majs, mærkes i overensstemmelse med bestemmelserne i forordning (EF) nr. 1829/2003 og opfylde de krav til sporbarhed, der er fastsat i forordning (EF) nr. 1830/2003 om sporbarhed og mærkning af genetisk modificerede organismer og sporbarhed af fødevarer og foder fremstillet af genetisk modificerede organismer og om ændring af direktiv 2001/18/EF.

En ansøgning om markedsføringsgodkendelse, undtagen til dyrkning og anvendelse som fødevarer eller i fødevarer, af NK603-majs er endvidere indsendt under direktiv 2001/18/EF (udsætningsdirektivet). Kommissionen har den 26. marts 2004 fremsat et forslag til Rådets beslutning om markedsføringsgodkendelse af majs (KOM(2004) 193). Der kunne ved afstemning i Rådet (miljø) den 28. juni 2004 ikke opnås kvalificeret flertal til at vedtage eller afvise dette forslag.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Gældende dansk ret

Området er overordnet reguleret af en forordning, og dermed er reglerne umiddelbart anvendelige i Danmark. De enkelte beslutninger er rettet til bestemte virksomheder og umiddelbart gældende for disse.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget vil betyde, at genmodificeret NK603-majs kan markedsføres i Danmark som fødevarer såvel i frisk som i forarbejdet tilstand samt som ingrediens.

Fødeveddirektoratet har i forbindelse med den oprindelige ansøgning fra 2001 foretaget en sundhedsmæssig og ernæringsmæssig vurdering af NK603-majs anvendt som fødevarer. Ansøgningen omfatter anvendelse af NK603-majs såvel i frisk som i forarbejdet tilstand.

Efter den faglige sundhedsmæssige vurdering er der ikke grundlag for indsigelser mod ansøgningen. Danmark har således ikke haft sundhedsmæssige indvendinger ved anvendelsen af NK603-majs som fødevarer. Denne vurdering er bekræftet af EFSA's vurdering af 25. november 2003, der ligeledes konkluderer, at der ikke er negative miljømæssige effekter forbundet med import af NK603-majs.

En godkendelse af ansøgningen vil således ikke berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

Forslaget kræver ikke implementering og har hverken lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsmæssige konsekvenser.

Høring

Sagen har været i høring i §2-udvalget (landbrug) og i Det Rådgivende Fødevareudvalg.

Landbrugsraadet støtter en godkendelse, da man ikke finder, at der er faglige indholdsmæssige indsigelser, og da det ikke vil medføre en forringelse af beskyttelsesniveauet. Fra dansk side burde man endvidere have større tillid til vurderingerne foretaget af Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA).

FødevareIndustrien støtter ligeledes en godkendelse, idet man hæfter sig ved, at EFSA i sin udtalelse af 25. november 2003 konkluderede, at NK 603-majs er lige så sikker som konventionel majs, og at det derfor ikke er sandsynligt, at det vil være skadeligt for menneskers eller dyrs sundhed eller i den forbindelse for miljøet, hvis NK 603-majs markedsføres som fødevarer eller foder eller til forarbejdning. FødevareIndustrien bemærker ligeledes, at EFSA i sin udtalelse havde behandlet alle specifikke spørgsmål og overvejelser, som var fremsat af medlemsstaterne.

FødevareIndustrien lægger desuden vægt på, at også Fødevaredirektoratet har foretaget en faglig sundhedsmæssig vurdering, og at Danmark på baggrund heraf ikke har haft sundhedsmæssige indvendinger ved anvendelsen af NK 603-majs som fødevarer. Man finder det i øvrigt positivt, at der nu er offentliggjort en valideret metode til påvisning af NK 603 majs. FødevareIndustrien bemærker, at beslutningsudkastet ikke angiver en dato for markedsføringstart, og at anvendelsen ikke er afgrænset. FødevareIndustrien finder, at det vil være nyttige oplysninger, men finder ikke at det er afgørende for en godkendelse.

Økologisk Landsforening og Danmarks Naturfredningsforening kan ikke støtte en godkendelse.

De Samvirkende Købmænd (DSK) anbefaler, at man godkender de nævnte produkter på basis af både EFSA's og de danske myndigheders vurdering.

Specialarbejderforbundet i Danmark (SiD) kan ikke støtte en godkendelse, idet man ikke finder, at alle aspekter er forelagt, og det dermed ikke er muligt at foretage en helhedsvurdering. SiD anbefaler, at en række områder afklares nærmere før en endelig stillingtagen, herunder blandt andet problemer i forhold til anvendelse af Roundup på NK603, uddannelseskrav til personer, der arbejder med NK603, spredningsrisici der

blandt andet er forbundet med transport samt økonomiske og juridiske konsekvenser ved forurening.

Økonomaforeningen finder ikke, at der skal forefindes eller markedsføres fødevarer eller fødevaringredienser, der er fremstillet af genetisk modificeret majs.

Forbrugerrådet finder generelt, at man fra dansk side bør arbejde for, at moratoriet opretholdes så længe sameksistensregler, herunder regler om ansvar, ikke er på plads i EU. Forbrugerrådet kan således ikke støtte godkendelsen.

Spørgsmålet om markedsføringsgodkendelse af NK603-majsen i henhold til forordning 258/97 blev i forbindelse med den første vurderingsrapport fra de hollandske myndigheder i januar 2003 sendt i høring til en bred høringskreds af interesseorganisationer og myndigheder.

Forbrugerrådet kunne ikke støtte en godkendelse med begrundelse i den brede modstand i befolkningen mod anvendelse af genteknologi i fødevarerproduktionen, samt manglende miljømæssig vurdering.

Landbrugsrådet, Dansk Landbrug og Danske Slagterier anbefalede, at ansøgningen imødekommes.

Greenpeace meddelte, at organisationen generelt er imod udsættelse af GMO i naturen og at en tilladelse til markedsføring af levende organismer burde afvente en godkendelse under udsætningsdirektivet.

Økologisk Landsforening og Foreningen af Biodynamisk Jordbrug mente ikke, der burde gives tilladelse til markedsføring, da der er sundhedsmæssige og miljømæssige grunde til betænkelighed, samt at den nuværende dyrkning af økologiske og andre ikke gensplejsede afgrøder er utilstrækkelig.

Danmarks Tekniske Universitet og Specialarbejderforbundet i Danmark (SiD) udtalte sig ligeledes imod en godkendelse.

Den Kongelige Veterinær- og Landbohøjskole vurderede, at der ikke var nogen risiko ved markedsføring af majsen.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 23. april 2004, forud for mødet i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed den 30. april 2004, jf. aktuelt notat af 23. april 2004.

Folketingets Europaudvalg er endvidere blevet orienteret om sagen i forbindelse med den første vurderingsrapport den 21. januar 2003, den 6. februar 2003 og den 24. februar 2003.

5. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet: Udvikling af en EU-handlingsplan for forvaltning af ål KOM (2003) 573

Nyt notat.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2003) 573 af 1. oktober 2003 fremsendt en meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet: Udvikling af en EU-handlingsplan for forvaltning af ål. Meddelelsen er oversendt til Rådet den 2. oktober 2003.

Meddelelsen er fremsat med hjemmel i artikel 1 i rådsforordning (EF) nr. 2371/2002 om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne som led i den fælles fiskeripolitik.

Ifølge artikel 67 i FN's havretskonvention er kyststaterne ansvarlige for forvaltningen af bl.a. ål, men stater, gennem hvis eksklusive økonomiske zoner bestanden vandrer, skal nå til enighed om forvaltningsforanstaltninger. Da europæiske ålebestande lever i flodbækkener, der omfatter tredjelande, involveres også multilaterale organer.

Der forventes vedtaget rådskonklusioner om meddelelsen på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2004.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet der ikke er tale om forslag til en retsakt.

Formål og indhold

Rådsforordning 2371/2002 skaber rammerne for EU-foranstaltninger inden for fiskeriforvaltningen, herunder i ferskvand. Kommissionen oplyser i meddelelsen, at man vil foreslå en præcisering af definitionen af "levende akvatiske ressourcer" i forordningens artikel 3, litra b), således at ordene "i deres marine levetid" udgår for katadrome arter, dvs. arter, der fra ferskvand vandrer ud i saltvand for at gyde.

På baggrund af anbefalinger i oktober 2002 fra ICES, Det Internationale Havundersøgelsesråd, vil Kommissionen opstille mål for åleforvaltningen og foreslå lovgivning, der lægger ansvaret for opfyldelsen over på medlemsstaterne. ICES anbefaler, at der hurtigst muligt opstilles en genopbygningsplan for den europæiske ål med foranstaltninger til reduktion af udnyttelsen på alle udviklingsstadier og til genetablering af levesteder. Endvidere anbefaler ICES, at udnyttelsen reduceres til det lavest mulige niveau, hvis en sådan plan ikke vedtages.

Kommissionen finder, at medlemsstaterne bør have ansvaret for målopfyldelse for den lokale åleforvaltning og for valget af forvaltningsinstrumenter. EU bør være ansvarlig for følgende områder, hvor Kommissionen foreslår særlige foranstaltninger:

Opstilling af mål

fremsættelse af forslag til retsfor skrifter. Ålens livsstadier kan inddeles i følgende: Glasål (yngel) gulål (vækststadiet) og blankål (kønsmoden ål).

Forbedring af statistikker

Udvikling af et dataindsamlingssystem med henblik på fastlæggelse af mål samt fremsættelse af forslag til retsfor skrifter. Kommissionen vil overveje at ændre dataindsamlingssystemet for fiskeri, så det omfatter ål.

Omgående sikkerhedsforanstaltninger

Maksimering af blankåls overlevelsesmuligheder (forbud mod visse fiskeredskaber i bestemte områder og årstider; foranstaltninger, der letter blankålernes nedstrømsvandring).

Derefter foranstaltninger til sikring af, at tilstrækkeligt mange gulål overlever fiskeri og har tilstrækkelige levesteder.

Derefter overvejes, hvordan tilstrækkeligt mange glasål kan bringes til gulålernes levesteder.

Bedre samordning af EU-forvaltningen af ål

Kommissionen vil indhente oversigter og evalueringer af medlemsstaternes foranstaltninger til beskyttelse af ål, og Kommissionen vil foreslå, at samrådsprocedurer vedrørende ål skal foregå i Den rådgivende Komité for Fiskeri og Akvakultur.

Fremme af multilateral forvaltning af ål

Kommissionen vil tage et multilateralt initiativ med henblik på, at relevante tredjelande medvirker ved forvaltningen og gennemføre drøftelser bilateralt (bl.a. med Rusland og Norge) og i Det Almindelige Råd for Fiskeri i Middelhavet. Muligheden for udvikling af et FAO-forvaltningsorgan vil blive overvejet.

I udkastet til Rådets konklusioner hilses meddelelsen velkommen, og det anføres i flere sammenhænge, at der er behov for hasteforanstaltninger for at bevare/ophjælpe ålebestanden.

Det nævnes i udkastet, at der bør ske en integreret og balanceret indsats vedrørende ålens forskellige livsstadier. Imidlertid fremhæver meddelelsen udtrykkeligt alene blankål som første prioritet, som følges af en indsats vedrørende gulål, hvorefter det vil blive overvejet, hvordan glasålene sikres.

Udkastet til rådskonklusioner slutter med at opfordre Kommissionen til snarest muligt at foreslå hasteforanstaltninger til bevaring af åleressourcen, tage de nødvendige skridt til videre udvikling og implementering af handlingsplanen og foretage regelmæssig rapportering til Rådet og Europa-Parlamentet om fremskridtene i implementeringen af handlingsplanen.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Gældende dansk ret

Regler vedrørende ålefiskeri m.v. indgår i en lang række bekendtgørelser, regulativer, vedtægter, cirkulærer og anordninger i henhold til Fiskeriloven (L 281, 1999, som ændret ved L 369, 2002) og saltvandsfiskerilovens § 25 (Lovbekendtgørelse 803, 1998). Reguleringen omfatter bl.a. lukkede områder og perioder (beskyttelse af vandrede arter),

tekniske regler (redskabs- og maskenål) krav om ålepåse ved søværende ål i ferskvand, samt mindstemål for gulål og fersk glasål (herunder for bl.a. opvækstområder og glasål). Danmark har desuden et nationalt udsætningsprogram (der udsættes i gennemsnit ca. 3 mio. stk./år).

Konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Høring

Danmarks Fiskeriforening (DF) har i §5-udvalget henvist til, at Danmark lå i front med hensyn til bevaringsforanstaltninger, bl.a. genetablering af opvækstområder, og at dette er vigtigt at fremhæve i drøftelserne om handlingsplanen.

DF har tidligere udtrykt støtte til intentionerne om at skabe et realistisk grundlag for et forvaltningssystem, herunder internationale aftaler, for alle ålens livsstadier.

Imidlertid ser DF ikke belæg for indførelse af ensidige hasteforanstaltninger, da der ikke er tale om en ny eller pludseligt opstået situation. Man henviser til, at kommissær Franz Fischler i april 2000 i Europa-Parlamentet sagde, at man ønsker at skabe større ligevægt mellem fiskeriet efter ål og glasål samt opdræt. Derfor undrer det DF, at hasteforanstaltningerne kun handler om blankål.

Modsat Kommissionen finder DF, at reduktion af blankålfiskeriet er den foranstaltning, der har mindst effekt, idet blankålbestanden bestemmes af, hvor mange gulål, der overlever intensivt fiskeri i afgrænsede fersk- og brakvandsområder, og gulålbestanden er afhængig af, hvor mange glasål, der undslipper bl.a. fiskeri til eksport, opdræt og konsum.

DF finder, at beskyttelse og genopretning bør følge samme retningslinier som for andre fiskebestande: Beskyttelse af yngel og opvækstområder, reduktion i dødeligheden på ungdomsstadier og bæredygtig udnyttelse af de voksne fisk.

DF ønsker, at der tages hensyn til de meget store variationer i miljø, kultur og fiskeri i forskellige dele af ålens udbredelsesområde. Det største blankålfiskeri i Danmark foregår langs ret åbne kyster med redskaber, der ikke spærrer for ålens vandring: Bundgarnsfiskeriet lever op til kravene om miljøskånsomhed, bæredygtighed, fødevarekvalitet og kystzoneudvikling, men er stærkt påvirket af 20 års eksplosiv vækst i bestanden af skarv. Imidlertid ønskes mere kontrol af rusefiskeriet, som findes ansvarligt for et stort ulovligt, semiprofessionelt fiskeri.

DF ønsker en opprioriteret monitoring, især af glasål-indvandringen. DF foreslår omgående stop for eksport af åleyngel til lande uden for ålens naturlige udbredelsesområde. Endvidere, at en vis del af glasålfangsten bør anvendes til udsætning i

områder med for lille indvandring af glasål.

DF kan acceptere et mindstemål på 38 cm for gulål og blankål, hvis det i særlige områder fortsat vil være muligt for erhvervsfiskere at lande ål med p.t. gældende mindstemål.

DF kan gå ind for undersøgelse af, hvor der kan udpeges områder, der lukkes for ålefiskeri. DF kan endvidere gå ind for undersøgelse af mulighederne for en licensordning i ålefiskeriet.

ICES /EIFAC-arbejdsgruppen konkluderede, at ikke-fiskerirelaterede faktorer synes af et

sådan omfang, at de kan udgøre en alternativ basis for ophjælpning af ålebestanden. På denne baggrund betvivler DF, at regulering af fiskeriet vil have nogen effekt overhovedet. Det påpeges, at bestanden af amerikanske ål også har udvist et stærkt fald, selv om den ikke befiskes.

I forbindelse med høring af §5-udvalget er også Udvalget for Rekreativt Fiskeri, Ferskvandsfiskeri og Fiskepleje (§7-udvalget) blevet hørt:

Ferskvandsfiskeriforeningen for Danmark (FFF) anførte, at Kommissionens forslag begynder fra den forkerte ende ved først og fremmest at lægge op til forbud mod fiskeri efter blankål. Man finder, at danske fiskere vil have meget svært ved at forstå og overholde et sådant forbud, så længe der i andre lande sker et intensivt ulovligt fiskeri efter glasål, med en meget stor dødelighed. FFF foreslår, at der omgående indføres et totalt stop for fiskeri af glasål, og at alle medlemslande i øvrigt bringes op på samme beskyttelsesniveau som i Danmark.

Det anførtes bl.a., at meget store potentielle åleopvækstområder i EU er nærmest utilgængelige for optrækkende glasål, mens opsætning af ålepas i alle opstemninger har været lovpligtig i Danmark i ca. 70 år. FFF finder, at skal ålebestanden ophjælpes ved at flytte glasål, bør det ske direkte, og ikke via et ophold i et opdrætsanlæg (smitteforebyggelse).

FFF påpegede, at de få tilbageværende privilegerede ålefiskerier i Danmark har eksisteret i op til 800-900 år, og næppe er årsag til den kraftige tilbagegang i ålebestanden. Hvis disse ålefiskerier alligevel ønskes fjernet, vil det kræve opkøb af rettighederne.

Dansk Amatørfiskerforening ønskede fremhævet, at Danmark i mange år har haft adskillige nationale fiskerireguleringer og bevaringsforanstaltninger vedrørende ål.

Dansk Kystfiskerforening fandt, at Kommissionens meddelelse i høj grad bærer præg af sydeuropæiske synspunkter.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

6. Meddelelse fra Kommissionen om en integreret ramme for fiskeripartnerskabsaftaler med tredjelande KOM (2002) 637

Revideret genoptryk af aktuelt notat af 17. januar 2003. Ændringer er markeret i marginen.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2002) 637 af 23. december 2002 fremsendt meddelelse om en integreret ramme for fiskeripartnerskabsaftaler med tredjelande. Meddelelsen er oversendt til Rådet den 23. december 2002.

Der forventes vedtaget rådskonklusionerne om meddelelsen på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2004.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke nærmere redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, da meddelelsen er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

Kommissionens meddelelse omhandler de fiskeriaftaler, som EU har indgået med en række tredjelande, og som giver adgang til fiskeriressourcer mod betaling. Den understreger vigtigheden af den eksterne del af den fælles fiskeripolitik, men foreslår samtidigt, at alle parter inddrages gennem indgåelsen af såkaldte "fiskeripartnerskabsaftaler" (FPAs) i stedet for de traditionelle aftaler om adgang til fiskeri mod betaling.

Meddelelsen er en del af reformen af den fælles fiskeripolitik og nævner internationalt fiskeri som et af de fire elementer, der skal fremme og styrke EU's internationale fiskerisamarbejde og sikre et bæredygtigt og ansvarligt fiskeri.

Der henvises også til Kommissionens grønbog, som beskriver den nuværende situation, som EU's fjernfiskeriflåde står overfor (overudnyttelse af ressourcer, konkurrence fra nye fiskerinationer, ulovligt fiskeri og bekvemmelighedsflag m.v.). Samtidig har EU etableret stabile fiskerirelationer med en række udviklingskyststater (p.t. 16 aftaler inklusiv nye aftaler indgået i 2002 med Kiribati og Mozambique). EU har også forpligtet sig til et større bidrag til en bæredygtig udvikling generelt samt bidrag til bekæmpelsen af fattigdom bl.a. gennem en styrkelse af dialogen mellem EU og udviklingslandene i ånden af Cotonou aftalen, der blev indgået i 2000 inden for rammerne af EU's udviklingssamarbejde med AVS-landene.

Ifølge meddelelsen bør EU's eksterne fiskeriaktiviteter fortsætte og medvirke til at fremme ansvarlige fiskerier samt bidrage til en udvikling af fiskerisektoren i udviklingslandene. Dette kræver en bindende ramme mellem Fællesskabet og de berørte udviklingskyststater, dvs. indgåelsen af fiskeripartnerskabsaftaler, som bl.a. tager højde for følgende:

forvaltning af ressourcer og evaluering af ressourceoverskuddet i de pågældende

20

landes farvande;

partnerskabstiltag med henblik på at styrke kontrol og overvågning af fiskeriaktiviteter;

den eventuelle overførelse af EU fartøjer i partnerlandets flåde. Der kan også blive tale om overførelse af knowhow, teknologi og midler gennem etablering af joint enterprises.

For så vidt angår finansiering af FPA's, skal omfanget af EU's finansielle bidrag udvides og baseres på en fælles interesse blandt partnerne i at investere i en bæredygtig fiskeripolitik og erstatte den traditionelle betaling for adgang til ressourcer. Beregning af redernes bidrag gennem licensafgifter foreslås at fortsætte uændret.

Som juridisk grundlag for indgåelsen af FPA's foreslås som hidtil TEF artikel 37 og 300.

Hvis der kan opnås politisk enighed om meddelelsen, foreslår Kommissionen, at den nye ramme for fiskeriaftaler fremmes og gennemføres progressivt, dvs. i forbindelse med fornyelse af eksisterende fiskeriprotokoller eller nye forhandlinger.

Der blev i maj 2003 forelagt et udkast til rådskonklusioner af det daværende græske formandskab. Udkastet bekræfter, at der er behov for at sikre et bæredygtigt fiskeri i farvandene udenfor EU, og at aftaler mellem EU og tredjelande sikrer den højeste udnyttelse. I udkastet fremhæves endvidere en række forpligtelser, som EU har indgået i forbindelse med den eksterne politik i forhold til udviklingsspørgsmål. Der defineres de tiltag, som bør indgå i en partnerskabsaftale med udviklingslandene. Derudover anmodes Kommissionen om at sikre en række elementer i forbindelse med den overordnede reguleringsmæssige og økonomiske ramme for fiskerirelationerne, for eksempel evaluering og overvågning af aftalerne, implementering af initiativer, som fremmer ansvarligt fiskeri, gennemførelsen af forhandlinger med tredjelandene og allokering af fiskerimulighederne blandt medlemslandene.

Udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke skullet udtale sig, men har alligevel fremsat en initiativbetænkning. Af denne fremgår, at Europa-Parlamentet bakker op om indgåelsen af interimsaftaler, der giver EU's flåde adgang til tredjelandes farvande, da disse aftaler sætter skub i økonomien og virker beskæftigelsesfremmende i de af EU's randområder, der er afhængige af fiskeriet. Europa-Parlamentet mener dog, at EU ikke bør indgå fiskeriaftaler i områder, hvor bestandene allerede er fuldt udnyttede eller i fare for overudnyttelse. Europa-Parlamentet fremhæver endvidere, at sådanne aftaler først og fremmest er af kommerciel karakter, og at der skal skelnes klart mellem den godtgørelse, der betales som modydelse for fiskerimulighederne, og udviklingsstøtte. Endelig finder Europa-Parlamentet, at der i forbindelse med fornyelse af aftaler skal indhentes oplysninger om, hvordan tredjelandene har brugt pengene (udvikling af det lokale fiskeri).

Konsekvenser

21

Meddelelsen og rådskonklusionerne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

I §5-udvalget (fiskeri) udtalte Verdensnaturfonden støtte til rådskonklusionerne, men var samtidig optaget af, at der skabes gennemsigtighed, således at NGO'er både inden for og uden for EU kan deltage i den videre proces.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været endvidere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 24. januar 2003 og 22. november 2002 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 27.-28. januar 2003 og 27.-29. november 2002, jf. aktuelt notat af 17. januar 2003 og 14. november 2002.

7. (Evt.) Forslag til Rådets forordning om strukturforanstaltninger i fiskerisektoren for perioden 2007-2013 KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremlægge forslag til Rådets forordning om strukturforanstaltninger i fiskerisektoren for perioden 2007 til 2013. Forslaget forventes at blive fremlagt af Kommissionen den 14. juli 2004 sammen med de øvrige forslag vedrørende strukturfondene og landdistriktspolitikken for 2007-2013. Det forventes, at den nye fiskerifond ikke vil blive omfattet af strukturfondene.

Forslaget fremsættes med hjemmel i TEF artikel 36 og 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget forventes præsenteret på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19. juli 2004. Forslaget forventes først offentliggjort kort tid før rådsmødet, men på baggrund af diverse forlydender er nedenstående beskrivelse udarbejdet. Det skal pointeres, at oplysningerne skal tages med forbehold, idet en præcis beskrivelse afventer offentliggørelsen.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet forslaget er et led i den fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

Forslaget vil erstatte den nuværende rådsforordning nr. 2792/1999 om de nærmere regler og betingelser for Fællesskabets strukturforanstaltninger for fiskeriet, der indgår i EU's strukturfonde, og som udløber med udgangen af 2006. Det forventes

22

at forslaget vil fokusere på:

- Mindre miljøbelastning/mere miljøvenligt fiskeri

- Forenkling

- Bæredygtig udvikling af kystzoner, herunder territorial dimension

Kommissionen har på et møde i Overvågningsudvalget for FIUF i maj 2004 meddelt, at der lægges op til at sammenhæng, forenkling, bæredygtighed (greening) samt subsidiaritet skal være omdrejningspunkter i det nye program.

Ligeledes i maj 2004 afholdt Kommissionen en konference: ”Kurs mod 2007-2013: hvilken finansiel støtte til den fælles fiskeripolitik og kystzoneforvaltning?”, hvor omkring 300 deltagere fra myndigheder og erhvervet var til stede. Kommissionen ønskede med konferencen at sikre, at forslaget tager hensyn til input og forslag fra beslutningstagere og interessenter.

Følgende kan nævnes fra mødets konklusioner:

Generelt

- Behov for øget opmærksomhed omkring træning og uddannelse

- Behov for en stærkere miljødimension

- Behov for en øget global og integreret indsats. Kommissionen lagde vægt på, at der skal ske en øget strategisk tilgang i indsatsen fremover som også anbefalet i ”Tredje Samhørighedsrapport”

- Omkring implementering var der generel enighed om, at der er behov for at forenkle reglerne, øge gennemsigtigheden, brugervenligheden og fleksibiliteten af implementeringen samt endelig at garantere ensartethed så problemer grundet overlap til andre programmer undgås.

Bæredygtig udvikling af kystnære områder

Ønske om at give den fælles fiskeripolitik en territorial dimension

Udvide programmet til også at omfatte initiativer til lokal udvikling i kystnære områder

Bidrage mere direkte til socio-økonomisk udvikling af kystnære områder og fiskersamfund

Støtte miljøvenlige initiativer

Støtte investeringer der reducerer sektorens miljøbelastning

Fremme fangstmetoder der er forenelige med bæredygtig udnyttelse af miljøet og bevarelse af naturressourcer

Forebygge forurening

Bidrage mere direkte til naturbevarelse

Fremme kollektive initiativer til bl.a. begrænsning af forurening

Akvakultur

Vigtigheden af "Fællesskabets strategi for bæredygtig udvikling af akvakultur"

Vigtigheden af at bevare, men målrette fællesskabets støtte, under hensyntagen til

23

markedet og spredning vis a vis arter og aktiviteter på dambruget

Behov for at støtte sektoren i forbedring af dens miljømæssige dimension

Forarbejdning og afsætning

Støtte til fiskeindustrien på visse betingelser

Fokus bør være på at forbedre produktionsprocessen og særligt med hensyn til hygiejne, produktkvalitet og sporbarhed

Støtte til udvikling og afsætning af produkter bør fortsætte

Kollektive initiativer skal prioriteres

Flåde og ressourcepolitik

Behov for at sikre bæredygtig balance mellem ressourcer og flådekapacitet

Behov for at støtte investeringer i forbedrede forhold omkring hygiejne og arbejdsmiljø

Behov for en overordnet tilgang som omfatter en bred vifte af socioøkonomiske initiativer

Behov for øget fokus på elementer som træning, uddannelse og førtidspensionering af fiskere.

Som opfølgning på EU's handlingsplan for integration af miljøhensyn har Kommissionen holdt et åbent møde den 15. juni 2004 for at drøfte initiativer i den fælles fiskeripolitik i en bred kreds. Til stede var foruden en række medlemslande også flere miljø-NGO'er og EUROPECHE. En række idéer om initiativer blev præsenteret og kommenteret. En del idéer vedrørte reduktion af fiskeriets negative virkning på miljøet, men der var også mange idéer om, hvordan fiskeriet kan bidrage til miljøbeskyttelsen. Drøftelserne på mødet resulterede i følgende emner til Kommissionens redegørelse:

Selektivitet

Opfiskning af affald og spøgelsesgarn

Overvågning

Forskning

Ulykker
Genopbygning af habitater
Anvendelse af de indsamlede oplysninger.

Det forventes at disse initiativområder i en vis grad indeholdes i forslaget.

Finansiering

For så vidt angår finansieringen, forventes FIUF ifølge Kommissionens meddelelse om Dagsorden 2007 af 10. februar 2004 overført til den nye kategori 2 for forvaltning af naturressourcer. FIUF hører i dag under strukturfondene. I relation til fiskeripolitikken overføres ligeledes finansieringen af internationale fiskeriaftaler fra eksterne politikker.

Udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig, da forslaget ikke p.t. er offentliggjort.