

1117

UDENRIGSMINISTERIET

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

22. juli 2004

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets grundnotat om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om begrænsninger for markedsføring og anvendelse af toluen og trichlorbenzen (28. ændring af Rådets direktiv 76/769/EØF), KOM (2004) 320 endelig.

Bendt Bendtsen

GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG.

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om begrænsninger for markedsføring og anvendelse af toluen og trichlorbenzen (28. ændring af Rådets direktiv 76/769/EØF), KOM (2004), 320 endelig

1. Status

Kommissionen sendte den 28. april 2004 direktivforslaget til Rådet.

Forslaget har hjemmel i artikel 95 i TEF og skal derfor vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter proceduren om fælles beslutningstagen i artikel 251 i TEF.

Toluen og trichlorbenzen (TCB) er omfattet af Kommissionens henstillinger inden for rammerne af forordning (EØF) nr. 793/93 vedrørende risikoreduktionsstrategier for en række stoffer. Danmark var referent for risikovurderingen og har udarbejdet risikoreduktionsstrategierne for de to stoffer. For begge stoffer blev det foreslået at overveje en ændring af direktiv 76/769/EØF: Med hensyn til toluen et forbud mod markedsføring og brug af stoffet i kemiske produkter til brug i klæbestoffer og sprøjtemaling bestemt til salg til private og med hensyn til TCB et forbud mod alle anvendelser af trichlorbenzen, undtagen som mellemprodukt.

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Europaparlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

2. Formål og indhold

Kommissionen anfører, at forslaget har til formål at bevare det indre marked og samtidig sikre et højt beskyttelsesniveau for menneskers sundhed og miljøet.

Med forslaget udbygges bilag I til direktiv 76/769/EØF ved at tilføje stofferne toluen og 1,2,4-trichlorbenzen (TCB). Der vil hermed blive fastlagt begrænsninger for markedsføring og brug af disse stoffer:

- Toluen må ifølge forslaget ikke markedsføres eller anvendes som stof eller som bestanddel af kemiske produkter i en koncentration på mere end 0,1 vægtprocent i klæbestoffer og sprøjtemaling bestemt til salg til private.
- 1,2,4-TCB må ifølge forslaget ikke længere markedsføres eller anvendes som et stof eller som en bestanddel af kemiske produkter i en koncentration på mere end 0,1 vægtprocent, undtagen som mellemprodukt.

3. Nærhedsprincippet & proportionalitetsprincippet

Kommissionen anfører, at den eneste mulighed for at forbedre betingelserne for det indre marked og at sikre beskyttelsen af menneskers sundhed og sikkerhed er at foreslå en ændring af direktiv 76/769/EØF med indførelse af harmoniserede regler for anvendelse af toluen og TCB.

For så vidt angår proportionaliteten anfører Kommissionen, at forslaget medfører fordele med hensyn til beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet. Dette opnås med ringe omkostninger.

Regeringen er enig i denne betragtning.

4. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Direktivet skal gennemføres med hjemmel i lov om kemiske stoffer og produkter ved udstedelse af en ny bekendtgørelse.

Ifølge direktivforslaget skal de nationale regler offentliggøres senest 12 måneder efter ikrafttræden af direktivet, og reglerne skal anvendes senest 18 måneder efter direktivets ikrafttrædelse.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Forslaget forventes ikke at have nævneværdige økonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Der findes allerede i dag muligheder for at substituere toluen med andre organiske opløsningsmidler som ikke er dyrere end toluen. Toluen vil desuden blive omfattet af kommende regler om organiske opløsningsmidler, idet der skal udstedes en bekendtgørelse, som gennemfører det såkaldte VOC-direktiv (direktiv 2004/42/EF om begrænsning af emissioner af flygtige organiske forbindelser fra anvendelse af organiske opløsningsmidler i visse malinger og lakker samt produkter til autoreparationslakering og om ændring af direktiv 1999/13/EF af 21. april 2004). Med hensyn til 1,2,4-TCB vurderes det ud fra foreliggende oplysninger, at stoffet kun findes i meget få produkter på det danske marked.

Tilsynet med de kommende danske regler vil varetages af Miljøstyrelsen. Det vil medføre en øget tilsynsforpligtelse, men det forventes ikke, at den isoleret set vil medføre mærkbare administrative konsekvenser eller merudgifter.

Forslaget vurderes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for amter eller kommuner.

Beskyttelsesniveau:

En vedtagelse af forslaget vil have en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark, idet de foreslåede forbud vil sikre, at der for visse anvendelser, der udgør en risiko for menneskers sundhed eller miljøet, ikke længere findes toluen og TCB på markedet.

Forslaget vurderes ligeledes at have en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet i EU.

5. Høring

Forslaget har været i høring hos danske interessenter 13. maj til 24. juni 2004. Kræftens Bekæmpelse støtter forslaget som et skridt i den rigtige retning. Øvrige indkomne høringssvar indeholdt ingen bemærkninger (Fødevareministeriet, Beredskabsstyrelsen, Energistyrelsen, Københavns Kommune, Forbrugerrådet, Godkendt Teknologisk Service, 3M Denmark).

Rammenotatet blev sendt i høring i EU-Miljøspecialudvalget 30. juni 2004. Specialarbejderforbundet støtter, at Danmark stemmer for forslaget. Forbrugerrådet og Det Økologiske Råd støtter ligeledes, at Danmark stemmer for forslaget og samtidig lægger vægt på, at forbudet mod markedsføring og anvendelse af trichlorbenzen skal gælde for hele stofgruppen trichlorbenzen og ikke alene for den opførte isomer (dvs. samme kemiske formel men forskelle i molekylær opbygning) 1,2,4-trichlorbenzen (CAS nr. 120-82-1), og at varer såsom tekstiler, indeholdende trichlorbenzen, skal omfattes af et forbud. Advokatrådet har ingen bemærkninger. Oliebranchens Fællesrepræsentation har ingen kommentarer til den danske holdning under forudsætning af, at det pågældende forslag ikke berører tilstedeværelsen af toluen i motorbrændstoffer, brændsler og lignende olieprodukter, hvor toluen forekommer naturligt.