

UDENRIGSMINISTERIET

*EU 1177*

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806



Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

27. august 2004

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets grundnotat vedrørende forslag fra Kommissionen til Rådet vedrørende forordning om etableringen af et frivilligt licenssystem for import af tømmer til Den Europæiske Union, KOM (2004) 515 endelig.

*Audun Topp*

## GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

### Forslag fra Kommissionen til Rådet vedrørende forordning om etableringen af et frivilligt licenssystem for import af tømmer til Den Europæiske Union

KOM (2004) 515 endelig

#### Resumé

*Forslaget er et element i EU's FLEGT handlingsplan om skovlovshåndhævelse, samfundsforvaltning og handel - KOM 2003 (251).*

*Kommissionen foreslår, at der etableres et frivilligt licenssystem og indgås partnerskabsaftaler med tømmereksporterende lande eller regioner for derved at sikre, at kun lovligt træ kommer ind i EU. Myndighederne i et partnerland udsteder dokumentation for at en given sending tømmer er produceret i overensstemmelse med relevante love i partnerlandet. EU-toldmyndighederne skal ved import af tømmer fra et partnerland kun tillade import af tømmer, som har gyldig licens. Forslaget omfatter fem produktgrupper af trævarer.*

*Det overordnede formål med forordningen er, at fremme lovlig skovdrift i tømmereksporterende lande og derved medvirke til at fremme bæredygtig skovdrift og til at forhindre skadevirkninger i oprindelseslandet. Effekten af forordningen vil afhænge af hvor stor en andel af markedet EU har i partnerlandene.*

*Forordningen nødvendiggør ny dansk lovgivning for at give hjemmel dels til beslaglæggelse og konfiskation af træ, som forsøges indført i strid med forordningen, dels til at pålægge personer som omgår forordningen en passende straf.*

#### **1. Status**

Kommissionen sendte den 27. juli 2004 ovennævnte forslag til Rådet.

Forslaget foreslås hjemlet i TEF artikel 133 om den fælles handelspolitik, og skal derfor vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Grundnotat om forslaget er ikke tidligere oversendt til Folketingets Europaudvalg.

Forslaget har endnu ikke været substansbehandlet i Rådet. Kommissionen gav en foreløbig orientering om forslaget på rådsmøde (landbrug) den 19. juli 2004.

#### **2. Formål og indhold**

Forslaget til et licenssystem er et element i udmøntningen af FLEGT-handlingsplanen skovlovshåndhævelse, samfundsforvaltning og handel - KOM 2003 (251).

Baggrunden for FLEGT-planen er:

- 1) at ulovlig tømmerhugst antages at have et stort omfang flere steder i verden, særligt i troperne og i lande på vej til markedsøkonomi;
- 2) at en del af træet fra de ulovlige hugster antages importeret til EU's indre marked;
- 3) og at aktiviteterne har væsentlige skadevirkninger i de pågældende oprindelseslande, herunder sociale, økonomiske og miljømæssige skadevirkninger.

Ved ulovlig tømmerhugst forstås hugst, som sker i strid med oprindelseslandets lovgivning. Handlingsplanen indeholder syv hovedelementer:

- 1) Bistand til tømmerproducerende lande, bl.a. til kapacitetsopbygning;
- 2) Licensaftaler og overvejelser om yderligere regulering af handel med træ;
- 3) Bidrag til vejledning om offentlige indkøb;
- 4) Initiativer rettet mod den private sektor, herunder fremme af god forretningskik;
- 5) Initiativer rettet mod banker og finansieringsinstitutter;
- 6) Bedre udnyttelse af eksisterende lovgivning;
- 7) Særlig indsats rettet mod "konflikttømmer".

Forslaget indfører et frivilligt licenssystem, hvorefter import til EU af visse træprodukter fra partnerlande bliver betinget af, at der fremvises dokumentation for, at træet er lovligt produceret. Licenssystemet bliver implementeret gennem partnerskabsaftaler mellem EU på den ene side og partnerlande eller regioner på den anden side. Partnerskabsaftalerne vil indebære, at partnerlande ydes støtte til kapacitetsopbygning samt teknisk støtte til implementeringen af licenssystemet samt yderligere støtte til fremme af håndhævelse af nationale regler for skovhugsten herunder bekæmpelse af ulovligt tømmer. Partnerskabsaftalerne vil blive tilpasset de konkrete forhold i partnerlandet.

Ifølge forslaget vil Kommissionen forhandle partnerskabsaftaler på vegne af den Europæiske Union i henhold til bestemmelserne i artikel 300 i EU traktaten om procedurer for EU's indgåelse af aftaler med tredjelande eller internationale organisationer.

Kommissionen foreslår, at kun træ fra partnerlande omfattes af forordningen. Ved import af træ fra tredjelande skal træets oprindelse dokumenteres.

Ifølge forslaget kan licenssystemet bygge på eksisterende systemer, såfremt disse vurderes at give den nødvendige garanti for lovlighed.

#### Produktgrupper omfattet af forordningen

Forslaget omfatter følgende produktgrupper:

- Træ, ubearbejdet eller afbarket, afgrenet eller groft tildannet på to eller fire sider.
- Jernbane- og sporvejssveller af træ.
- Træ, savet eller tilhugget i længderetningen, skåret eller skrællet, også høvlet, slebet eller samlet ende-til-ende, af tykkelse over 6 mm.
- Plader til fineringsarbejde herunder sådanne plader fremstillet ved skæring af lamineret træ, til fremstilling af krydsfinér eller andet lignende lamineret træ samt træ, savet i længderetningen, skåret eller skrællet, også høvlet, slebet, splejset eller samlet ende-til-ende, af tykkelse ikke over 6 mm.
- Krydsfinér, finerede plader og lignende laminerede træprodukter.

### Toldmyndighedens opgaver

Ifølge forslaget skal toldmyndigheden ved import af træ fra partnerlande opbevare den originale FLEGT licens sammen med told deklarereringen og give Kommissionen adgang til dokumenterne i tilfælde af at der senere opstår problemer. Toldmyndigheden skal desuden give adgang til den originale licens til personer eller firmaer, som er udpeget af partnerlandet til at udføre det uafhængige tilsyn med FLEGT licenssystemet.

Toldmyndigheden skal vurdere, hvorvidt der skal kræves yderligere verifikation baseret på en risikovurdering samt foretage fysisk inspektion af sendinger. Såfremt der er tvivl om licensens gyldighed skal toldmyndigheden foretage yderligere undersøgelse.

Hvis toldmyndigheden finder, at der ikke findes nogen gyldig FLEGT licens skal lasten tilbageholdes og beslaglægges og sagen skal forfølges i henhold til national lovgivning. Såfremt toldmyndigheden finder, at den manglende FLEGT licens er uforsætlig, kan lasten frigives såfremt en gyldigt FLEGT licens kan fremskaffes.

### Årlig afrapportering

Ifølge forslaget skal medlemsstaterne hvert år udarbejde en rapport med oplysninger om forrige års:

- import under FLEGT licenssystemet fordelt på produkttyper og partnerlande eller regioner samt antallet af licenser fra hvert land eller region.
- antal beslaglæggelser, herunder oplysninger om mængder og værdi.
- ny lovgivning, som er udarbejdet for at håndhæve forordningen.

### Generelle retningslinier

I forslaget åbnes mulighed for, at licenssystemet kan tilpasses kommende erfaringer med systemet samt at listen over partnerlande og regioner kan udvides efter behov efter aftale med Rådet og at listen af træprodukter som licenssystemet omfatter kan ændres efter aftale med Rådet og partnerlande eller regioner.

Ifølge forslaget skal der nedsættes en forvaltningskomité, der kan støtte Kommissionens opgavevaretagelse i henhold til forordningen.

FLEGT licenssystemet skal som udgangspunkt være offentlig tilgængelige, men dokumenter, som indeholder forretningshemmeligheder eller private oplysninger, kan undtages dette krav eller først frigives efter samtykke fra kilden i overensstemmelse med artikel 4 i forordning 1049/2001/EC om offentlig adgang til Europa Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter og med artikel 287 i traktaten for den Europæiske Union.

### National lovgivning og sanktionering

Ifølge forslaget skal hvert medlemsstat beslutte, hvilke sanktioner som skal pålægges i de situationer, hvor forordningen overtrædes. Sanktionerne skal være effektive og passe til overtrædelsen. Medlemsstaterne skal desuden beslutte, hvordan beslaglagt træ og træprodukter skal håndteres.

Forslaget indeholder ikke forslag til lovgivning, som generelt forbyder import til og markedsføring af illegalt træ i EU. Rådet har i oktober 2003 anmodet kommissionen om at overveje et sådant initiativ.

### **3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet**

Kommissionen har ikke særskilt redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet. Det vurderes at forslaget opfylder nærheds- og proportionalitetsprincippet. Forslaget vil give kommissionen mulighed for at regulere importen af visse trævarer med henblik på at sikre, at der kun importeres lovligt træ fra partnerlande til EU. Fællesskabet er væsentlig bedre rustet til at gøre noget ved problemet med import af ulovligt træ til EU end medlemsstaterne hver for sig.

### **4. Forslagets konsekvenser for Danmark**

#### Lovgivningsmæssige konsekvenser

Der findes ikke i dag lovgivning i Danmark, som tillader beslaglæggelse af træ og træprodukter omfattet af forordningen og den skal derfor indføres, hvis forslaget vedtages. Tilsvarende foreslår Kommissionen at medlemsstaterne skal indføre sanktioner, som kan benyttes i de tilfælde hvor forordningen overtrædes.

#### Økonomiske og administrative konsekvenser

Forslaget indbærer nye opgaver for de danske toldmyndigheder, som skal varetage kontrollen af import fra ikke-EU-lande af de produkter, som er omfattet af ordningen. Told og Skattestyrelsen oplyser, at det på det foreliggende grundlag ikke er muligt at give et skøn over de omkostninger, der måtte være forbundet med at indføre det foreslåede licenssystem.

Danske virksomheder, som importerer trævarer omfattet af ordningen får ligeledes en ekstra opgave med at sikre den nødvendige licens forefindes. Det må vurderes som en mindre opgave. Afhængig af konkurrencen på træmarkedet vil prisen på trævarer omfattet af ordningen kunne stige med de øgede omkostninger. Hertil kommer, at der kan forekomme stigende priser, såfremt den hidtidige import har bestået af ulovligt træ, som nu ikke længere bliver tilgængelig. Den prisstigning kan ende hos forbrugeren alt efter priselasticiteten på trævarer.

#### Beskyttelsesniveau

Forslaget vurderes at have en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet.

### **5. Høring**

Forslaget er sendt i høring den 28. juli 2004 til en bred kreds af interessenter med høringsfrist til 23 august.