

UDENRIGSMINISTERIET

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

24. september 2004



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets grundnotat vedrørende forslag til Rådets afgørelse om Fællesskabets holdning til nogle forslag, der er fremsat til det 13. møde mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES), Bangkok, Thailand, den 2.-14. oktober 2004, KOM(2004) 529.

Anders Fogh Rasmussen

Skov- og Naturstyrelsen
Friluft- og vildtforvaltningskontoret
Miljøministeriet
Ledelsessekretariatet, EU-K

3. september 2004
J.nr.: D 417-0001
NIN/SNS FVK; SCA/MIM 3

GRUNDNOTAT til FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til Rådets afgørelse om Fællesskabets holdning til nogle forslag, der er fremsat til det 13. møde mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES), Bangkok, Thailand, den 2. – 14. oktober 2004
KOM (2004) 529

1. Status

Kommissionen sendte den 29. juli 2004 ovennævnte forslag til Rådet.

Forslaget til Rådets afgørelse fremlægges med henvisning til EF-traktaten, særlig artikel 133 og artikel 300, stk. 2, andet punktum.

Grundnotat om forslaget er ikke tidligere sendt til Folketingets Europaudvalg.

2. Formål og indhold

Forslaget har til formål at fastlægge en fælles holdning i EU til de emner, der skal behandles på 13. partskonference under CITES, herunder ændringer af konventionens lister og forslag til konventionens fortolkning og anvendelse via beslutninger og resolutioner. Konferencen finder sted i Bangkok, Thailand den 2. til den 14. oktober 2004.

Forslaget består af dels et forslag til formel afgørelse, dels 2 bilag. Forslaget lægger op til en formel beslutning om at Fællesskabet, repræsenteret af medlemsstaterne, handler sammen i Fællesskabets interesse på partskonferencen og i overensstemmelse med de holdninger, der er udtrykt i bilagene.

Hvis der er sandsynlighed for, at de foreslåede holdninger kan blive påvirket af nye videnskabelige eller tekniske oplysninger, som fremlægges før eller under partsmødet, eller hvis der fremsættes forslag, hvor der endnu ikke er fastlagt en fællesskabsholdning, vil der på stedet blive fastlagt en koordineret fællesskabsholdning til det pågældende forslag, før der skal stemmes om det på konferencen.

Den øvrige ramme for Fællesskabets holdning vedrørende centrale spørgsmål, som skal drøftes på partskonferencen er i øvrigt udtrykt i følgende generelle betragtninger, som fremgår af forslaget til afgørelse:

Fællesskabets holdning til forslagene om ændring af listerne skal baseres på de pågældende arters bevaringsstatus. Den skal tage hensyn til det bidrag, som CITES-kontrol kan give til forbedring af en given bevaringsstatus; samtidig erkendes betydningen af den indsats, parterne har gjort ved at gennemføre effektive bevaringsforanstaltninger.

Fællesskabet bør ligeledes sikre sig, at de beslutninger, der træffes på konferencen, giver bedst mulige CITES-resultater ved at minimere unødvendige administrative byrder gennem praktisk gennemførlige og smidige løsninger på gennemførelsesproblemer og ved at sikre, at parternes ressourcer kanaliseres til spørgsmål af reel bevaringsbetydning.

Fællesskabet bør sigte mod at opnå større synergi med andre multilaterale miljøaftaler vedrørende biodiversitet, såsom konventionen om den biologiske mangfoldighed. De beslutninger, der træffes på konferencen, skal bidrage til at nå det mål, der blev fastsat på verdensstopmødet i Johannesburg om bæredygtig udvikling og konventionen om den biologiske mangfoldighed, nemlig at standse forringelsen af den biologiske mangfoldighed på verdensplan inden 2010.

For så vidt angår de politisk kontroversielle forslag vedrørende dyre- og plantearter foreslås følgende fælles holdning:

Hvaler

Der bør ikke træffes nogen beslutning, som underminerer den Internationale Hvalfangstkommission (IWC) kompetence på dette område. Som følge heraf bør kommerciel hvalfangst ikke genoptages, før IWC skønner, at der er iværksat hensigtsmæssige kontrolforanstaltninger, og IWC har truffet særlige beslutninger om genoptagelse af kommerciel hvalfangst. Hvad angår Irrawaddy-delfinen, vil Fællesskabet støtte passende foranstaltninger for at forbedre reguleringen af handel med levende dyr.

Til orientering kan det oplyses, at Japan har fremsat forslag til nedlistning af tre bestande af vågehval fra liste I til liste II: den nordøstatlantiske og nordatlantiske centrale bestand samt bestanden i Okhotsk Havet i det vestlige Stillehav. Japan har endvidere fremsat et resolutionsforslag, hvori IWC opfordres til at færdiggøre og implementere et revideret forvaltningssystem (RMS - Revised Management Scheme), så der åbnes mulighed for en nedlistning af visse hvalbestande i CITES.

Thailand har fremsat forslag om, at Irrawaddy-delfinen, med bestande i havet og i visse floder i Sydøstasien, oplistes fra liste II til liste I.

Elefanter

Ifølge forslaget vil Fællesskabet ikke godkende en genoptagelse af kommerciel handel med elfenben, før det godtgøres, at der er indført hensigtsmæssige ordninger, der sikrer imod en stigning i illegale drab af elefanter.

Til orientering kan det oplyses, at Namibia har fremsat forslag om at udvide de nuværende muligheder for handel til også at tillade en årlig eksportkvote for Namibia på 2.000 kg rå elfenben (som stammer fra individer, der har lidt en naturlig død og fra forvaltningsmæssigt regulerede dyr), og handel til kommercielle formål med udskåret elfenben, samt med produkter af elefantlæder og elefanthår. Namibias elefantpopulation er for nuværende opført på CITES liste II udelukkende med det formål at tillade: 1) handel med jagttrofæer til ikke-kommercielle formål; 2) handel med levende individer til *in situ* bevaringsforanstaltninger; 3) handel med huder; 4) handel med elefantlæderprodukter til ikke-kommercielle formål; 5) et engangssalg af 10 tons registrerede hele stødtænder og dele af rå elfenben, som kan finde sted, efter at en række betingelser og kontrolforanstaltninger er opfyldt.

Sydafrika har fremsat forslag om at udvide de nuværende muligheder for handel til også at tillade kommerciel handel med produkter af elefantlæder. Sydafrikas elefantpopulation er for nuværende opført på liste II med samme muligheder, som nævnt for Namibia ovenfor, dog har Sydafrika mulighed for et engangssalg af elfenben på 30 tons.

De nævnte engangssalg af elfenben har endnu ikke fundet sted, da betingelserne herfor endnu ikke er vurderet som værende opfyldt.

Afrikanske løve

Indenfor Fællesskabet er der ikke fuld enighed om, at opførelse på liste I er det bedste middel til at løse problemerne omkring artens bevaring. Fællesskabet vil søge at nå en løsning på dette spørgsmål, som kan samle støtte fra alle udbredelseslande.

Til orientering kan det oplyses, at Kenya har fremsat forslag om, at alle løver oplistes til liste I. Løver findes i Afrika syd for Sahara og i Asien. Afrikansk løve er for nuværende omfattet af liste II, mens den asiatiske bestand er allerede på liste I.

Store hvide haj, napoleonsfisk og europæisk daddelmusling

Med hensyn til forvaltning og bevaring af disse arter er Fællesskabet velvilligt indstillet til foranstaltninger med henblik på strengere regulering af international handel.

Til orientering kan det oplyses, at Australien og Madagaskar har fremsat forslag om at stor hvid haj oplistes fra liste III til liste II med en årlig eksportkvote på 0, hvilket er ensbetydende med total handelsforbud. EU har tidligere støttet listning af stor hvid haj på liste II, men forslaget opnåede ikke tilstrækkelig tilslutning.

Fiji, EU medlemsstaterne og USA har fremsat forslag om at opføre napoleonsfisk på liste II. Et lignende forslag led et snævert nederlag på partskonferencen i 2002.

EU medlemsstaterne har fremsat forslag om at opføre europæisk daddelmusling på liste II.

Ramin

Fællesskabet støtter Indonesiens forslag om opførelse af ramin-arterne på liste II som støtte til bekæmpelsen af ulovlig skovning af arterne i Indonesien og øvrige udbredelseslande. Indonesien har selv fremsat forslag om at opliste ramin fra liste III til liste II.

3. Nærhedsprincippet & proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet. Forslaget går ud på at koordinere medlemslandenes holdninger, og skønnes derfor at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

4. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Konventionen er gennemført i Fællesskabet ved Rådets Forordning (EF) Nr. 338/97 af 9. decem-

ber 1996 samt Kommissionens Forordning (EF) Nr. 1808/2001 af 30. august 2001. Denne forordning har hjemmel i artikel 130 S. I Danmark er forordningerne gennemført ved Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 84 af 23. januar 2002 om beskyttelse af vilde dyr og planter ved kontrol af handelen hermed. Forslaget vurderes ikke i sig selv at medføre lovændringer.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Forslaget forventes ikke at få økonomiske og administrative konsekvenser for Danmark.

Beskyttelsesniveau:

Ingen af forslagene, som skal behandles på konferencen, vil have effekt for arter hjemmehørende i Danmark. Langt de fleste af forslagene til Fællesskabets holdning indebærer en skærpelse af reglerne for international handel. Såfremt disse forslag vinder tilslutning på partskonferencen vil det påvirke beskyttelsesniveauet positivt.

5. Høring

Kommissionens forslag har været sendt i høring til en bred kreds af interessenter med frist for høringssvar den 13. august 2004.

Skov- og Naturstyrelsen har endvidere afholdt et høringsmøde vedrørende emnerne til den kommende partskonference den 28. juni 2004, hvortil en række interesseorganisationer var inviteret.

Der er modtaget høringssvar fra Danmarks Jægerforbund, Landsorganisationen af Danske Fugleorganisationer, Nepenthes, Nordisk Herpetologisk Forening (NHF), WWF Verdensnaturfonden, GSM Denmark (Society for the Conservation and Marine Mammals).

Høringssvar vedrørende kontroversielle arter

WWF Verdensnaturfonden og GSM støtter Kommissionens forslag om at stemme imod det japanske forslag til nedlistning af vågehval.

GSM udtrykker støtte til forslaget om stor hvid haj med 0-kvot. WWF støtter forslaget uden en 0-kvot. GSM støtter også forslagene om napoleonsfisk og europæisk daddelmusling. EU er medforslagsstiller henholdsvis forslagsstiller for de to forslag.

WWF og GSM støtter forslaget om oplistning af Irrawaddy-delfinen. Kommissionens forslag om at støtte passende foranstaltninger for bedre at regulere handlen med levende dyr indebærer ikke nødvendigvis støtte til liste I, men punktet er åbent i EU diskussionerne.

WWF er enig i Kommissionens forslag om fælles holdning vedrørende spørgsmålet om løve, herunder at oplistning til liste I ikke nødvendigvis er løsningen. GSM støtter, at løve kommer på liste I såfremt hovedparten af udbredelseslandene kan støtte dette, ellers kræves en alternativ løsning med tæt overvågning og handelskontrol. Danmarks Jægerforbund har udtrykt bekymring for, at listning på liste I eventuelt kan være til hinder for en bæredygtig udnyttelse af afrikansk løve.

WWF accepterer Namibias elefantforslag såfremt den del, der omfatter elfenben tages ud. Forslag fra Sydafrika vedrørende kommerciel handel med ikke-elfenbensprodukter fra elefant accepteres ligeledes. GSM er mod begge forslag og stiller sig positivt overfor et generelt forslag om et

20-årigt moratorium for handel med elfenben fremsat af Kenya.

WWF, Nepenthes og GSM støtter - i lighed med Kommissionens linie - forslaget om at ramme kommer på liste II.

Høringssvar vedrørende øvrige forslag til partskonferencen

Nordisk Herpetologisk Forening (NHF) er enig med Kommissionens holdning vedrørende forslag om listning af en række krybdyrarter. For to arter af hugorme er NHF dog overvejende positive overfor listning på liste II, i modsætning til Kommissionens forslag, der er overvejende negativt. GSM er på linie med NHF vedrørende hugormene.

Vedrørende en række forslag om ændring af listerne for visse arter af fugle har Landsorganisationen af Danske Fugleorganisationer (LDF) udtrykt sig stort set i overensstemmelse med Kommissionens forslag.

GSM er modstander af et forslag om at nedliste bestanden af hvidt næsehorn i Swaziland med henblik på at lette forholdene omkring trofæjagt. Kommissionen foreslår en positiv tilgang fra Fællesskabets side. WWF støtter kommissionens tilgang. GSM er endvidere ikke enig med Kommissionens forslag til fællesskabets holdning for så vidt angår enkelte andre forslag om ændring af listerne. GSM anbefaler afslag på tre forslag om at hæve jagtkvoter for leopard i henholdsvis Namibia og Sydafrika og jagtkvote for sort næsehorn i Sydafrika, hvor Kommissionen foreslår accept.

Nepenthes har udtrykt synspunkter på flere forslag, som er i overensstemmelse med Kommissionens forslag til fællesskabets holdning, herunder at beslutningerne, der træffes i CITES skal bidrage til målet om at standse forringelsen af den biologiske mangfoldighed på verdensplan inden 2010. Nepenthes støtter bl.a. også EU's forslag om bevaring af og handel med menneskeaber samt EU's forslag om afholdelse af en workshop om bushmeat.

Forslaget har været sendt i høring.