

[PDF udgave \(644 KB\)](#)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	6. november 2003

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg 14. november 2003 – dagsordenspunkt
rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 17. november 2003 – vedlægges Fødevareministeriets
notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

AKTUELT NOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 17. november 2003

1. a) Forslag til Rådets forordning om foranstaltninger til genopretning af torskebestande.
KOM dok. (2003) 237
b) Forslag til Rådets forordning om foranstaltninger til genopretning af den nordlige kulmulebestand.
KOM dok. (2003) 374
Drøftelse
Side 4
2. (Evt.) Videnskabelig rådgivning for forvaltningen af fiskebestandene i 2004.
KOM dok. foreligger ikke
Præsentation
Side 10
3. Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af aftalen i form af en brevveksling om foreløbig anvendelse af protokollen om ændring af den fjerde protokol om betingelserne for det fiskeri, der er fastsat i fiskeriaftalen mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab på den ene side og den danske regering og det grønlandske landsstyre på den anden side med hensyn til bestemmelsen om forsøgsfiskeri.
KOM dok. (2003) 601 endelig
Politisk enighed
Side 13
4. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om offentlig foderstof- og fødevarekontrol.
KOM dok. (2003) 52 endelig
Drøftelse
Side 14
5. Forslag til Rådets forordning om indførelse af en ordning for identifikation og registrering af får og geder og om ændring af forordning (EØF) nr. 3508/92.
KOM dok. (2002) 729
Drøftelse
Side 20
6. Forslag til Rådets forordning om beskyttelse af dyr under transport og tilhørende handlinger samt ændring af direktiverne 64/432/EØF og 93/119/EØF.
KOM dok. (2003) 425 endelig
Drøftelse
Side 23

7. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet: Opstilling af en bæredygtig landbrugsmodel for Europa på grundlag af reformen af den fælles

- landbrugspolitik.
 1. Sukker
 2. Tobak
 3. (Evt.) Bomuld, olivenolie
 KOM dok. (2003) 554 endelig

Drøftelse

Side 24

**8.
UDGÅET**

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ernærings- og sundhedsanprisninger af fødevarer.

KOM (2003) 424

Drøftelse

- 9.** Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 94/35/EF om sødestoffer til brug i levnedsmidler.

KOM (2002) 375 endelig ændret ved KOM (2003) 277 endelig

Endelig vedtagelse

Side 32

- 10.** (Evt.) Rådskonklusioner om traktatmedlemsstaternes hurtige ratifikation af den internationale traktat om plantegenetiske ressourcer på fødevarer- og landbrugsområdet samt forslag om rådsafgørelse om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af den internationale traktat om plantegenetiske ressourcer på fødevarer- og landbrugsområdet.

KOM (2003) 602 endelig

Vedtagelse (formentlig a-punkt)

Side 35

- 11.** Rådskonklusioner om EU's holdning til konklusioner fra den første Euro-Middelhavskonference om Landbrug i Venedig den 27. november 2003.

Vedtagelse (formentlig a-punkt)

Side 38

- 12.** Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EØF) nr. 1696/71 om den fælles markedsordning for humle

KOM doc. (2003) 562 endelig

Vedtagelse (formentlig a-punkt)

Side 40

- 13.** Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1098/98 om indførelse af særlige midlertidige foranstaltninger for humle

KOM doc. (2003) 563

Vedtagelse (formentlig a-punkt)

Side 41

b) Forslag til Rådets forordning om foranstaltninger til genopretning af den nordlige kulmulebestand

a) Forslag til Rådets forordning om foranstaltninger til genopretning af torskebestande

Revideret genoptryk af aktuelt notat af 11. juli 2003. Ændringerne er markeret i marginen.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM dok. (2003) 237 af 6. maj 2003 fremsat et revideret forslag til Rådets forordning om foranstaltninger til genopretning af torsk, som erstatter Kommissionens tidligere fremsatte forslag KOM dok. (2001)724 og KOM dok. (2002)773. Dette forslag vil, når det er vedtaget, erstatte den midlertidige genopretningsplan vedtaget som bilag XVII i TAC/kvote forordningen for 2003. Forslaget er oversendt til Rådet den 7. maj 2003.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget er sat på dagsorden for det kommende rådsmøde med henblik på drøftelse.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

I december 2002 traf Rådet en beslutning om en midlertidig genopretningsplan for torsk, der trådte i kraft den 1. februar 2003. Genopretningsplanen findes som bilag XVII i TAC/kvote forordningen for 2003. Den midlertidige genopretningsplan består af et havdagesystem, hvor der tildeles havdage alt efter hvilket redskab, det enkelte fartøj fisker med. Rådet besluttede endvidere i december 2002 i samarbejde med Kommissionen, at Kommissionen hurtigst muligt skulle fremlægge et revideret forslag til en flerårig genopretningsplan for torsk, som efter vedtagelsen skal erstatte det gældende midlertidige havdagesystem.

Det foreliggende forslag udgør den langsigtede genopretningsplan for torsk i Kattegat, Nordsøen, Skagerrak, Den Engelske Kanal, farvandet vest for Skotland og Det Irske Hav, og tidshorisonten for genopretningsplanen er ifølge Kommissionen 5 til 10 år.

En genopretningsplan for kulmule er fremsat den 27. juni 2003.

Forslaget indeholder følgende elementer:

1. opstilling af biologiske mål for genopretning af torsk,
2. en metode til fastsættelse af TAC'er for torsk,
3. en reduktion af fiskeriindsatsen – især for fartøjer med fangst af torsk og
4. kontrolregler.

Opstilling af biologiske mål for genopretning af torskebestande

Målet for genopretningsplanen er at genskabe bestanden af gydemodne torsk til følgende målniveauer (Bpa) fastsat i overensstemmelse med forsigtighedsprincippet:

Torsk i Kattegat	10.500 tons	150.000 tons
Torsk i Nordsøen, Skagerrak og Den Engelske Kanal		
Torsk vest for Skotland	22.000 tons	
Torsk i Det Irske Hav	10.000 tons	

Målet anses først for nået, når bestanden vurderes at have opnået den ønskede størrelse i to på hinanden følgende år. Når målet er nået, skal Rådet på baggrund af forslag fra Kommissionen vedtage en flerårig forvaltningsplan.

En metode til fastsættelse af TAC'er for de berørte bestande

Der fastsættes som nu årlige tilladte fangstmængder for de berørte bestande. Når bestanden er under målniveauet, fastsættes fangstmængden således, at der tilsigtes en stigning i gydemodne fisk ved et års udgang i forhold til et års begyndelse med 30%. Der indføres en grænse for årlige udsving i fangstmængden på 15%, idet fiskeridødeligheden (Fpa) dog ikke må overstige: 0,60 for torsk i Kattegat og vest for Skotland, 0,65 for torsk i Nordsøen, Skagerrak og Den Engelske Kanal og 0,72 i Det Irske Hav.

Såfremt bestanden kommer under det absolutte minimumsniveau (Blim), der er defineret i artikel 5, skal Rådet på baggrund af forslag fra Kommissionen vedtage skrappe foranstaltninger.

Reduktion af fiskeriindsatsen for fartøjer med fangst af torsk eller sperling og/eller tobis

Rådet vedtager på baggrund af forslag fra Kommissionen en reduktion af fiskeriindsatsen, som bliver fordelt på medlemslandene i forhold til hvor meget torsk, der er landet af det pågældende land i forhold til EU-landingerne, målt i kilowatt-dage. Dernæst skal medlemslandene selv fordele disse dage til fartøjer, der fisker efter torsk.

For så vidt angår sperling og/eller tobis reduceres den gennemsnitlige fiskeriindsats, målt i kilowatt-dage, i referenceperioden med 10%.

Som basis for en regulering ved brug af fiskeriindsats oprettes en database baseret på oplysninger fra 2000-2002 på fartøjsniveau om bl.a. motorkraft, landinger af torsk samt antal havdage i referenceperioden. Referenceperioden vil efterfølgende være rullende. Databasen skal også indeholde oplysninger om fartøjer, der lander tobis og/eller sperling. Medlemslandene skal desuden opføre lister over fartøjer, der må lande henholdsvis torsk eller sperling og/eller tobis.

En havdag defineres på samme måde som under den gældende havdageordning.

5

Fartøjer, der ikke er omfattet af ovennævnte lister, må ikke lande eller omlade torsk, kulmule, hvilling, rødspætte, tunge, tobis eller sperling fanget i områderne omfattet af dette forslag. Disse fartøjer må ej heller lande jomfruhummer i disse områder, medmindre de er fanget med tejner.

Der etableres mulighed for omfordeling af fiskeriindsats mellem fartøjer inden for samme fangstkategori og fangstområde.

Kontrolregler

Der foreslås:

5. indsatskontrol i overensstemmelse med reglerne for indsatskontrol i de vestlige farvande,
6. meldepligt forud for landing af mere end 1.000 kg torsk,
7. meldepligt forud for omladning eller udsmid,
8. krav om udpegning af havne, hvor der kan landes mere end 2.000 kg torsk,
9. krav om at torsk holdes adskilt fra den øvrige fangst,
10. mulighed for nationalt at stille krav om vejning ved landing samt

Udtalelser

Europa-Parlamentet har den 23. oktober 2003 fremsat følgende væsentlige ændringsforslag:

1. Mulighed for gennem rådsbeslutning at tildele yderligere kilowatt-dage til medlemsstater, hvor det forventes, at gennemførelsen af tekniske foranstaltninger vil forhindre en overskridelse af de fastsatte værdier for fiskeridødelighed,
2. Indførelse af satellitbaseret fartøjsovervågning fra den 1. januar 2005,
3. Senest 2 år efter forordningens ikrafttræden forelægger Kommissionen en rapport, evt. suppleret med lovforslag, om industrifiskeriets indvirkning i de geografiske områder på torskedødeligheden samt andre indvirkninger på torskebestandene,
4. Senest 1 år efter forordningens ikrafttræden forelægger medlemsstaterne en rapport om samfundsøkonomiske virkninger af denne forordning, og senest 3 år efter forelægger Kommissionen en rapport om de samfundsøkonomiske virkninger og de foranstaltninger, som medlemsstaterne har truffet for at imødegå disse virkninger. Kommissionens rapport kan suppleres med forslag om at stille finansielle ressourcer til rådighed,
5. Senest 3 år efter forordningens ikrafttræden udarbejder Kommissionen en midtvejsrevision,
6. Mulighed for at de regionale rådgivende råd får beføjelser til at foreslå Kommissionen dels en ændring af de geografiske områder, og dels indførelse af yderligere tekniske foranstaltninger.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget vil medføre udgifter, der mindst ligger på niveau med de forventede udgifter til den midlertidige genopretningsplan. Disse udgifter er anslået til i 2004 at udgøre i alt 5,7 mill. kr. heraf 3,1 mill. kr. i lønsum og i 2,6 mill. kr. i øvrig drift. Udgifterne skyldes udelukkende, at det vil være nødvendigt med indsættelse af ekstra kontrolhold for at kontrollere, at regelsættet bliver overholdt.

Høring

I §5-udvalget har Danmarks Fiskeriforening udtrykt bekymring for, at samtlige fiskerier under

denne genopretningsplan vil blive ramt af reduktioner uanset mængden af fanget torsk. Danmarks Fiskeriforening udtrykte ønske om at deltage i den fordelingspolitiske diskussion, når forslaget er vedtaget, og fordelingen af havdage skal besluttet nationalt. Endvidere udtrykte Danmarks Fiskeriforening interesse for en afklaring af, hvordan forvaltningen skal indrettes, når bestanden er genopbygget.

Ved brev af 8. oktober 2003 har Danmarks Fiskeriforening følgende holdning til forslaget: De angivne målmængder i forslaget er for høje, hvorfor det anbefales at ICES' revision af grænseværdierne for blandt andet torsk bør afventes. Endvidere bør der indarbejdes en løsning for hvad der skal ske, når genopretningsplanen viser resultater. Det bør også overvejes om de i forslaget indeholdte fiskeridødeligheder skal være højere. Endelig tager Danmarks Fiskeriforening et generelt forbehold overfor forslaget, indtil konsekvensberegningerne af forslaget kendes.

SID og Dansk Fisk ønskede større fokus på tekniske bevaringsforanstaltninger i kombination med indsatsbegrænsninger frem for genopretningsplaner, der udelukkende fokuserer på indsatsbegrænsninger, således at fiskeriet bliver mere selektivt og discarden mindskes.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Det reviderede forslag har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 18. juli 2003, jf. aktuelt notat af 11. juli 2003.

Der er fremsendt grundnotat den 6. juni 2003.

Der er fremsendt grundnotater om de tidligere forslag den 25. januar 2002 og den 7. februar 2003.

Det oprindelige forslag blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 13. december 2002 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 16.-20. december 2002, jf. aktuelt notat af 5. december 2002.

b) Forslag til Rådets forordning om genopretning af den nordlige kulmulebestand

Revideret genoptryk af grundnotat fremsendt den 28. juli 2003. Ændringer er markeret i marginen.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM dok. (2003) 374 af 27. juni 2003 fremsendt et forslag om foranstaltninger til genopretning af den nordlige kulmulebestand, som erstatter Kommissionens tidligere fremsatte forslag KOM dok. (2001)724 og KOM dok. (2002)773, der omfattede både torsk og kulmule. Forslaget er oversendt til Rådet den 30. juni 2003.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

| Forslaget er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde med henblik på drøftelse.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet forslaget er et led i

7

gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

Det reviderede forslag udgør den langsigtede genopretningsplan for kulmule i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, farvandet vest for Skotland, Den Engelske Kanal, Det Irske Hav, Det Keltiske Hav, farvandet vest for Irland og Biscayabugten (benævnt den nordlige kulmulebestand), og tidshorisonen for genopretningsplanen er ifølge Kommissionen 5 til 10 år.

Der er fremsat en separat genopretningsplan for torskebestande.

Forslaget indeholder følgende elementer:

12. opstilling af biologiske mål for genopretning af kulmule,
13. en metode til fastsættelse af TAC'er for kulmule,
14. en reduktion af fiskeriindsatsen - især for fartøjer med fangst af kulmule og
15. kontrolregler.

Opstilling af biologiske mål for genopretning af den nordlige kulmulebestand

Målet for genopretningsplanen er at genskabe den nordlige bestanden af gydemodne kulmuler til 143.000 tons – et målniveau (Bpa) fastsat i overensstemmelse med forsigtighedsprincippet.

Målet anses først for nået, når bestanden vurderes at have opnået den ønskede størrelse i to på hinanden følgende år. Når målet er nået, skal Rådet på baggrund af forslag fra Kommissionen vedtage en flerårig forvaltningsplan.

En metode til fastsættelse af TAC'er for den nordlige kulmule bestand

Der fastsættes som nu årlige tilladte fangstmængder for de berørte bestande. Når bestanden er under målniveauet, fastsættes fangstmængden således, at der tilsigtes en stigning i gydemodne fisk ved et års udgang i forhold til et års begyndelse med 10%. Der indføres en grænse for årlige udsving i fangstmængden på 15%, idet fiskeridødeligheden (Fpa) dog ikke må overstige 0,24.

Såfremt bestanden kommer under det absolutte minimumsniveau (Blim) på 103.000 tons skal Rådet vedtage skrapere foranstaltninger.

Der indføres en ordning for begrænsning af fiskerindsatsen. Denne ordning vil kun omfatte de områder, der hvor størstedelen af den nordlige kulmulebestand befinder sig, dvs. farvandene vest for Irland, Det Keltiske Hav, Biscayabugten og den vestlige del af den engelske kanal. Kommissionen finder, at foranstaltningerne, der træffes i forbindelse med torskegenopretningsplanen, vil give tilstrækkelig beskyttelse af de mindre mængder nordlig kulmule, der findes i de områder, der ikke medtages under indsatsreguleringen i genopretningsplanen for nordlig kulmule.

Som basis for en regulering ved brug af fiskeriindsats oprettes en database baseret på oplysninger fra 2000-2002 på fartøjsniveau om bl.a. motorkraft, landinger af kulmule samt antal havdage i referenceperioden. Referenceperioden vil efterfølgende være rullende. Medlemslandene skal desuden opføre en liste over fartøjer, der må lande kulmule.

En havdag defineres på samme måde som under den midlertidige genopretningsplan for torsk.

8

Fartøjer, der ikke er omfattet af ovennævnte liste, må ikke lande eller omlade nordlig kulmule, glashvarre og havtaske fanget i områderne underlagt indsatsbegrænsningen i dette forslag. Disse fartøjer må ej heller lande eller omlade jomfruhummer i disse områder, medmindre de er fanget med tejner.

Kontrolregler

Der foreslås:

16. indsatskontrol i overensstemmelse med reglerne for indsatskontrol i de vestlige farvande,
17. meldepligt forud for landing af mere end 1.000 kg nordlig kulmule,
18. meldepligt forud for omladning eller udsmid,
19. krav om udpegning af havne, hvor der kan landes mere end 2.000 kg kulmule,
20. krav om at kulmule holdes adskilt fra den øvrige fangst,
21. mulighed for nationalt at stille krav om vejning ved landing samt
22. krav om fangst- og landingsoplysninger i transportdokumenter.

Udtalelser

Europa-Parlamentet udtalelse om det reviderede forslag foreligger endnu ikke.

Konsekvenser

Foranstaltningerne vedrørende indsatsregulering og indsatskontrol vil kun gælde for de områder, der ikke allerede er omfattet af torskegenopretningsplanen. Forslaget forventes derfor ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, idet danske fiskere kun fanger kulmule i de geografiske områder, der er omfattet af torskegenopretningsplanen.

Høring

§5-udvalget er blevet hørt og har ikke haft bemærkninger til forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er fremsendt grundnotat om forslaget den 28. juli 2003.

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 18. juli 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 22. juli 2003, jf. aktuelt notat af 11. juli 2003.

Der er fremsendt grundnotater om de tidligere forslag den 25. januar 2002 og den 7. februar 2003. Det oprindelige forslag blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg den 13. december 2002 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 16.-20. december 2002, jf. aktuelt notat af 5. december 2002.

2. (Evt.) Videnskabelig rådgivning for forvaltningen af fiskebestandene i 2004. KOM dok. foreligger ikke

Nyt notat.

9

Baggrund

Kommissionen forventes at informere om den videnskabelige rådgivning for forvaltning af fiskebestandene i 2004 på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 17. november 2003.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

Det videnskabelige havforskningsråds (ICES) rådgivende komité (ACFM) har fremlagt rådgivning om fiskeribestandene for 2004. Rådgivningen skal bl.a. vurdere hvilket fiskeritryk bestandene kan tåle, såfremt de fortsat skal være inden for sikre biologiske grænser. For nogle bestandes vedkommende fremlagde ACFM sin rådgivning i maj 2003.

ACFM's rådgivning er nogenlunde uændret i forhold til 2003. Situationen er generelt set ikke blevet forværret, men heller ikke egentlig forbedret for torsk i Nordsøen og Skagerrak.

Den egentlige bestandsstørrelse er usikker, bl.a. fordi ICES mener, at fangststatistikkerne er upålidelige og fordi der mangler discard-oplysninger. Der er dog ingen tvivl om, at torskebestandene, rødspætte i Nordsøen og kulmule er uden for sikre biologiske grænser.

Bestandssituationen

Torsk

Situationen er ikke ny i forhold til 2003, men ACFM har skærpet sin rådgivning i forhold til 2003 for at understrege situationens alvor, og nødvendigheden af at følge rådgivningen.

Torskebestanden er uden for biologisk sikre grænser, og ACFM anbefaler som konsekvens heraf en nul-fangst af torsk i Nordsøen og Skagerrak, indtil gydebiomassen har nået 70.000 tons. Herefter skal genopretningsplanen følges.

Genopbygningsplanen, som blev indført i 2003 med henblik på at genopbygge gydebestanden til 70.000 tons, er endnu ikke blevet fuldt implementeret. Det har derfor ikke været muligt at lave en egentlig vurdering af genopbygningsplanens virkninger.

Da torsk også er bifangst i en række andre fiskerier i Nordsøen har anbefalingen konsekvenser for fiskeriet efter rødspætte, tunge, sej, sperling, kuller og dybvandshummer, såfremt der i disse fiskerier optræder bifangst af torsk.

Rødspætte

Rødspættebestanden vurderes uden for biologisk sikre grænser, og fiskeridødeligheden er højere end målsætningerne i henhold til aftale mellem EU og Norge. Mængden af discardedede fisk er stor, især i bom-trawl fiskeriet i den sydlige Nordsø (belgiske, engelske og især hollandske fiskerier).

ICES foreslår, at der etableres en genopretningsplan for bestanden. Indtil en genopretningsplan er etableret, tilråder ICES, at fiskeridødeligheden holdes på det lavest mulige niveau, og væsentligt under de med Norge aftalte målsætninger. Det er samtidigt nødvendigt at nedbringe discardmængden.

10

Bestandsvurderingen er mere pessimistisk end de sidste år. Dette skyldes fangstoplysninger for 2002, anvendelse af mere dækkende oplysninger fra forskningstogter samt ændringer i rødspættens vækstmønstre.

Tobis

Rekrutteringen til tobisbestanden udviser generelt meget store svingninger, som afspejles i gydebestandens størrelse. Gydebestanden har således i løbet af de seneste 20 år flere gange været under forsigtighedsgrænsen (Bpa), men har hver gang rettet sig igen. I begyndelsen af 2002 blev gydebestanden imidlertid for første gang estimeret til at være uden for sikre biologiske grænser (Blim). Ikke desto mindre var fiskeriet i 2002 ganske godt, hvilket skyldtes, at en meget stor 2001 årgang understøttede fiskeriet.

Imidlertid var 2002 årgangen meget lille, og tobisfiskeriet i 2003 var det laveste, der nogen sinde er registreret. Endvidere udviste de 0-gruppe tobis, som indgår i beregningen af 2003-rekrutteringen, et fuldstændig atypisk mønster i 2003. Det betyder, at 2003 rekrutteringen til bestanden ikke kendes på nuværende tidspunkt.

Rådgivning i fremtiden

Den kritiske tilstand, som en lang række bestande befinder sig i og behovet for at indføre nye forvaltningsinstrumenter, medfører et behov for at ændre den biologiske rådgivning.

ACFM's rådgivning er således under forandring hen imod en fremtidig rådgivning om **forvaltning af fiskerier** i stedet for enkeltbestande. Dog med undtagelse for de pelagiske fiskerier, hvor fangsten udgøres af en enkelt art, fx makrel eller sild. Denne udvikling er i tråd med de internationale forpligtelser og krav, der stilles om en mere helhedsorienteret forvaltning.

ACFM's rådgivning skal i fremtiden omfatte fx de blandede demersale fiskerier i Nordsøen og Skagerrak. En konsekvens af denne omlægning er bl.a., at en anbefaling om nul-fangst af torsk vil få afsmittende konsekvenser i ACFM's rådgivning for de bestande, som indeholder torsk som bifangst.

EU-kommissionen, fiskerikommissionerne og medlemslandene har ligeledes udarbejdet nye retningslinier, som bl.a. indebærer en omlægning fra rådgivning med hovedvægt på kort-tidsprognoser til rådgivning, som baserer sig på mere langsigtede overvejelser. Den nye rådgivning skal endvidere kunne inkludere flådebaserede prognoser og overvejelser om økosystemer.

Konsekvenser

Orienteringen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

I §5-udvalget (fiskeri) fremførte Danmarks Fiskeriforening og Dansk Fisk, at mulighederne for på kort sigt at tilpasse fiskeriet er begrænsede, men at man bl.a. gennem forskning i fiskeadfærd og

11

redskabsteknologi på længere sigt vil kunne opnå positive effekter for fiskeriet. Danmarks Fiskeriforening anså det endvidere for svært, at opdele det blandede fiskeri på et fiskeri af enkeltarter uden en alvorlig økonomisk konsekvens for erhvervet. Ligeledes anførte man, at reaktionen på den biologiske rådgivning ofte forløb hurtigere, når der var tale om anbefaling om restriktioner på fiskeriet, end når der var tale om anbefaling om lempelser for fiskeriet.

Danmarks Fiskeindustri- og Eksportforening påpegede, at man ved forvaltningen af fiskeribestandene skal tage højde for at fiskerimønstret ændres fra år til år.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af aftalen i form af en brevveksling om foreløbig anvendelse af protokollen om ændring af den fjerde protokol om betingelserne for det fiskeri, der er fastsat i fiskeriaftalen mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab på den ene side og den danske regering og det grønlandske landsstyre på den anden side med hensyn til bestemmelsen om forsøgsfiskeri KOM dok. (2003) 601 endelig

Nyt notat

Baggrund

Kommissionen har ved KOM dok. (2003) 601 endelig af 16. oktober 2003 fremsendt ovennævnte forslag. Forslaget er fremsendt til Rådet den 16. oktober 2003.

Forslaget har hjemmel i TEF art. 300, stk. 2, første afsnit og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Forslaget er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde med henblik på opnåelse af politisk enighed.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

EU og Grønland paraferede i juni 2003 en aftale om revision af den fjerde fiskeriprotokol mellem EU og Grønland efter gennemførelsen af en midtvejsrevision. Ændringerne til protokollen

og dyresundhed. Forslaget retter sig også mod Kommissionens opgaver og forpligtelser overfor medlemslande og 3. lande.

Forslaget tager udgangspunkt i, at virksomhederne i alle led i kæden fra jord til bord er ansvarlige for at overholde gældende lovgivning. De nationale kontrolmyndigheders opgave er at gennemføre regelmæssig og risikobaseret kontrol af, om virksomhederne overholder lovgivningen.

Kontrollens gennemførelse og organisation

Det fremgår af forslaget, at den offentlige kontrol skal gennemføres regelmæssigt og i alle led i kæden fra jord til bord. Kontrollen skal være risikobaseret og som hovedregel gennemføres uanmeldt. Kontrolmyndigheden skal sikre effektivitet, kvalitet og ensartethed i kontrollen. Kontrollen skal gennemføres i henhold til nedskrevne procedurer, og resultaterne af kontrollen skal dokumenteres.

Myndigheden skal råde over de nødvendige faciliteter og det nødvendige personale. Myndigheden skal sikre, at den regionale kontrol koordineres og bliver udført effektivt. Der skal være samarbejde mellem den centrale myndighed og de regionale kontrolmyndigheder.

Kontrolmyndighederne skal kontrollere foder- og fødevarerirksomheder, inden de bliver godkendt til produktion. Myndighederne skal kunne trække godkendelsen tilbage, hvis betingelserne for godkendelsen ikke længere er til stede.

Myndighederne vil kunne delegerer visse kontrolopgaver til private kontrolorganer. Opfølgning på overtrædelser vil ikke kunne delegeres.

Kontrolmyndighederne skal have beredskabsplaner til håndtering af krisesituationer.

Kontrollens finansiering

Medlemsstaterne skal sikre, at der er tilstrækkelige finansielle ressourcer til at gennemføre den offentlige kontrol. Det overlades til medlemsstaterne at beslutte, hvordan de tilstrækkelige ressourcer sikres. Forslaget opstiller principper for beregning af gebyr, hvis medlemsstaterne vælger at opkræve gebyr for den offentlige kontrol. Faste omkostninger kan ikke medregnes i gebyret. Det er foreslået, at kontrol af import fra 3. lande og kontrol, der følger af overtrædelser, skal gebyrbelægges.

Kontrolplaner og årsrapporter

Medlemsstaterne skal udarbejde nationale kontrolplaner, der skal sikre effektiv og koordineret offentlig kontrol af fødevarer, foder, dyresundhed og dyrevelfærd. Medlemsstaternes kontrolplaner skal bl.a. forholde sig til risici, organisation, strategier, kontrolmetoder, kompetenceudvikling og beredskabsplaner. Medlemsstaterne skal hvert år sende en rapport til Kommissionen, der redegør for den udførte kontrol, overtrædelser og myndighedernes opfølgende handlinger. Kommissionen udarbejder en samlet rapport på grundlag af medlemsstaternes rapporter.

Import fra 3. lande

Forslaget lægger som noget nyt op til, at import fra et 3. land forudsætter, at det pågældende 3. land har udarbejdet en plan for den offentlige kontrol af foder, fødevarer, dyresundhed og dyrevelfærd. Der er tale om en betydelig udvidelse af kravene i forhold til i dag.

Regler for kontrol af import fra 3. lande af ikke-animalsk foder og fødevarer ensartes: Ikke-animalsk foder- og fødevarer med lav risiko skal kontrolleres et passende sted og som minimum omfatte dokumentkontrol. Ikke-animalsk foder og fødevarer med høj risiko kan kun indføres til EU via særligt godkendte grænsekontrolsteder. Kontrol af animalske produkter fra 3. lande skal fortsat finde sted ved et godkendt grænsekontrolsted.

Rammer for sagsopfølgning

Forslaget lægger op til en harmonisering af medlemsstaternes opfølgning overfor overtrædelser af lovgivning om foder, fødevarer, dyresundhed og dyrevelfærd. Medlemsstaterne bliver pålagt for visse overtrædelser at indlede strafferetlig forfølgelse.

Kommissionens opgaver

Kommissionen vil regelmæssigt kontrollere medlemsstaternes kontrol. Kommissionens kontrolorgan, FVO, vil i sin kontrol af medlemsstaterne tage udgangspunkt i de nationale kontrolplaner og antage karakter af systemauditering.

Kommissionen fastsætter i samarbejde med medlemsstaterne retningslinjer for udformningen af de nationale kontrolplaner og de årlige indberetninger.

EU vil gennemføre kontrol i 3. lande for at sikre at kontrolstandarderne for import til EU er overholdt. Kontrollen vil tage hensyn til de specifikke forhold i det enkelte 3. land.

Forslaget lægger op til øget efteruddannelse af kontrolpersonale på fællesskabsniveau. Detaljerne skal fastlægges senere.

Kompetence til Kommissionen

Forslaget lægger flere steder op til, at Kommissionen i forskriftskomiteprocedure skal kunne fastlægge bestemmelser for bl.a. Kommissionens kontrol af medlemsstaterne, liste over foderstoffer og fødevarer af ikke-animalsk oprindelse, som skal underkastes mere intensiv grænsekontrol, retningslinier for 3. landes kontrol inden eksport til EU, gebyrer for importkontrol, prøveudtagnings- og analysemetoder, certifikater, retningslinier for beredskabsplaner, støtte til udviklingslande, gennemførelsesforanstaltninger og overgangsbestemmelser.

Kommissionen skal i rådgivningskomitéprocedure kunne fastsætte retningslinier for medlemsstaternes kontrolplaner og årsrapporter, retningslinier for 3. landes kontrolplaner og kontroldokumentation.

Udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget.

Europa-Parlamentet forventes tidligst at udtale sig om forslaget i december 2003.

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg har den 16. juli 2003 udtalt, at man bifalder forslaget strategi, som er nødvendig for at genvinde forbrugernes tillid til kontrolsystemerne. EØSU finder det vigtigt, at der etableres tæt forbindelse til Den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritet, så kontrolopgaver prioriteres på grundlag af en risikovurdering. Samarbejdet til 3. lande skal styrkes for at fremme fødevarer sikkerheden i EU. EØSU anbefaler, at

man er særlig opmærksom på harmoniseringen af kontrollen i kandidatlandene.

Regionsudvalget har den 9. oktober 2003 i vidt omfang udtalt sig positivt om Kommissionens forslag. Udvalget peger på behov for at anerkende mangfoldighed og den økonomiske og kulturelle betydning af regionale og lokale traditioner. Der må findes passende balance mellem forbrugsvalg og forbrugersikkerhed, og de nationale kontrolplaner skal afspejle denne balance. Udvalget ønsker øget og hyppigere foderkontrol. Udvalget støtter, at medlemsstaterne for visse overtrædelser bliver pålagt at indlede strafferetlig forfølgelse mod virksomhederne. Udvalget ønsker, at der bliver indført et system med harmoniserede gebyrer. Gebyrsystemet bør tage hensyn til små virksomheders interesser.

Gældende dansk ret

Fødevareloven – lov nr. 471 af 1. juli 1998 om fødevarer m.m.

Foderstofloven – lov om foderstoffer jfr. lovbekendtgørelse nr. 80 af 2. februar 2000.

Dyreværnsloven – lov nr. 386 af 6. juni 1991 om dyreværn.

Infektionsloven – lov nr. 351 af 2. juni 1999 om sygdomme og infektioner hos dyr.

Økologiloven – lov nr. 118 af 3. marts 1999 om økologisk jordbrugsproduktion

Konsekvenser

Forslaget forventes samlet at føre til en bedre kontrol af foder og fødevarer i Fællesskabet og dermed et højere beskyttelsesniveau i EU for forbrugere, dyr og miljø.

Forordningen stiller krav og sætter rammer for kontrollens gennemførelse og organisation. Flere af forslagens bestemmelser er allerede gennemført i Danmark. Den fuldstændige gennemførelse af forslaget vil kræve justering af visse bestemmelser for kontrol af foder, fødevarer, dyresundhed og dyrevelfærd. Forslaget forventes dermed at have lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget indeholder bestemmelser, hvori der indgår elementer om strafferetlig sanktionering (artikel 55, stk. 2 og 3). Der er efter dansk opfattelse ikke i EF-traktaten (Unionstraktatens søjle 1) hjemmel til at forpligte medlemsstaterne til at fastsætte strafferetlige sanktioner med henblik på at sikre en effektiv national håndhævelse af fællesskabsretten. Danmark har i dag i henhold til national lovgivning mulighed for at indlede strafferetlig forfølgelse af virksomheder, der overtræder gældende lovgivning.

Forslagets bestemmelser om finansiering af den offentlige kontrol lægger op til, at medlemsstaterne kan beslutte, hvorvidt man vil opkræve gebyr for den offentlige kontrol. Forslaget giver imidlertid ikke mulighed for at indregne faste omkostninger (fx lokaler, indretning og efteruddannelse) i beregningen af gebyr for udført kontrol. Det vil have betydelige statsfinansielle konsekvenser, hvis faste omkostninger ikke kan medregnes i gebyret for kontrol.

Forslagets bestemmelser om importbetingelser til 3. lande – fx kravet om kontrolplan – kan risikere at føre til uforholdsmæssigt store administrative byrder i det eksporterende 3. land. Det gælder især, hvis eksporten til Fællesskabet består af små mængder af lavrisikoprodukter. Flere udviklingslande forventes på nuværende tidspunkt at have vanskeligheder ved at opfylde kravene til kontrolplan. Forslaget indeholder visse muligheder for at tage hensyn til 3. lande i en særlig situation og hensyn til de produkter, der eksporteres til Fællesskabet. Forslaget indeholder mulighed for, at

Kommissionen vurderer, at gennemførelse af samtlige initiativer i forslaget indebærer en femdobling af budgettet for Kommissionens aktiviteter på området for foder- og fødevarekontrol - fra 3 til 16 mio. euro årligt. Det fremgår ikke af forslaget, hvorvidt dette vil påvirke Kommissionens samlede budget.

Høring

Forslaget har tidligere været i høring i organisationerne, i §2-udvalget og Det Rådgivende Fødevareudvalg.

COOP Danmark hilser forslaget velkommen og finder det positivt, at fødevarer sikkerhedspolitikken skal være baseret på en helhedsstrategi, at den offentlige kontrol skal være risikobaseret og tage udgangspunkt i virksomhedens egenkontrol, at evaluering af kontrollen vil blive gennemført ved egentlig systemauditering, at der bliver stillet krav om at laboratorier er akkrediterede efter ISO 17025 samt at analysemetoderne er validerede i overensstemmelse med anerkendte protokoller. COOP Danmark erindrer om, at forudsætningen for gennemførslen af ovennævnte er tilstrækkelige ressourcer til myndighederne samt et kompetent og motiveret personale.

Den Kongelige Veterinær- og Landbohøjskole og Institut for Husdyrbrug og Husdyrsundhed finder forslaget særdeles relevant og er indforstået med hovedkonklusionerne.

Foreningen for Danske Fiskefoderfabrikanter bemærker, at det bør tilstræbes, at den offentlige kontrol kan udføres hurtigt gennem forberedte foranstaltninger, så omsætning af varer ikke unødigt forsinkes. Endvidere finder foreningen det særdeles positivt, at forslaget harmoniserer finansieringen af den offentlige kontrol og ønsker en langt større del af kontrolomkostningerne bliver offentligt finansieret, så konkurrenceforvridning undgås.

Fødevareindustrien støtter et harmoniseret system, der fastlægger generelle principper for udførslen af den offentlige kontrol. Det danske kontrolsystem lever op til målsætningerne i forordningen på alle væsentlige områder. Fødevareindustrien finder det problematisk, at kontrollen skal være uanmeldt. Fødevareindustrien er tilfreds med, at det er muligt at uddelegere specifikke kontrolopgaver, og at der er fokuseret på uddannelse og kompetenceudvikling af kontrolpersonale. Fødevareindustrien lægger stor vægt på, at forordningen nævner ensartede analysemetoder. Det er desuden hensigtsmæssigt at indføre fælles principper for opkrævning af kontrolafgifter for at undgå konkurrenceforvridning landene imellem.

Landbrugsrådet på vegne af Dansk Landbrug, Dansk Erhvervsgartnerforening, Det danske Fjerkræråd, Danske Slagterier, Kødbbranchens Fællesråd, Mejeriforeningen, Landsudvalget for Svin og Dansk Kvæg kan generelt tilslutte sig et forslag, som har til formål at fastlægge ensartede principper for udøvelsen af kontrol på fællesskabsplan i hele kæden fra jord til bord. Dette vil ikke alene højne kontrolniveauet i hele fællesskabet til gavn for den europæiske forbruger, men det vil også ligestille foderstof- og fødevarevirksomheder i konkurrencemæssig henseende. Det er helt afgørende, at de konkurrencemæssige vilkår i EU er så ens som muligt. Organisationerne vurderer, at forslaget i den henseende kan strammes op og beklager, at forslaget ikke ensretter finansieringen

af kontrollen. Forslaget indeholder mange elementer, som organisationerne fuldt ud kan tilslutte sig, herunder at kontrollen skal være baseret på risiko og i sin karakter behovsorienteret samt fokus på egenkontrol og auditering heraf. Organisationerne ser også frem til en større åbenhed og gennemsigtighed af kontrollen og kontrollens udførelse, som forhåbentlig bliver resultatet af den massive rapporteringsforpligtigelse, der især påhviler medlemsstaterne, men også Kommissionen.

Organisationen har påpeget, at forordningen bør kategorisere kontrolaktiviteter, metoder, offentlig kontrol indlægges flere "niveauer" afhængigt af behovet for tilsyn med den konkrete virksomhed.

Danske Korn- og Foderstof- Im- og Eksportørers Fællesorganisation (DAKOFO) er generelt enig i forslaget. Det er dog utilfredsstillende for foderstofbranchen, at der ikke fastlægges ens regler om finansieringen af kontrollen. DAKOFO finder, at kontrolgebyrer bør finansieres over det nationale budget. DAKOFO tvivler på, om der vil være muligt at have et system til at kontrollere overholdelse af reglerne i over 200 lande uden for EU, samt gennemføre effektiv grænsekontrol med ca. 290 grænsekontrolsteder. DAKOFO er bekymret for, om de eventuelle økonomiske konsekvenser, der knytter sig til blokering af importerede partier, som ikke overholder foderstof- eller fødevarerlovgivningen.

Det Økologiske Fødevareråd og Specialarbejderforbundet har oplyst, at man ingen bemærkninger har.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen indgik i aktuelt notat af 5. december 2002 vedrørende rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 16.- 19. december 2002 samt i aktuelt notat af 6. februar 2003 vedrørende rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 20. februar 2003.

Der er fremsendt grundnotat den 26. marts 2003.

5. Forslag til Rådets forordning om indførelse af en ordning for identifikation og registrering af får og geder og om ændring af forordning (EØF) nr. 3508/92 KOM dok. (2002) 729

Nyt notat.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2002) 729 af 13. december 2002 fremsendt forslag om indførelse af en ordning for identifikation og registrering af får og geder og om ændring af forordning (EØF) nr. 3508/92.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget er blevet behandlet i rådsarbejdsgruppen for veterinære eksperter, hvorved Kommissionens oprindelige forslag er blevet ændret på en række punkter.

Forslaget er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde med henblik på statusrapport.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget er fremlagt for at forbedre det veterinære beredskab. Erfaringerne med mund- og klovesygen i Storbritannien viste, at de nuværende EU-regler ikke i tilstrækkeligt omfang sikrer en tilstrækkelig identifikation og registrering af får og geder med henblik på et effektivt opsporingsarbejde. Lovgivning vedrørende identifikation og registrering af får og geder bør

gennemføres via fælles EU-regler for at sikre, at der indføres ensartede regler i alle medlemsstater. En tilpasning af reglerne på fællesskabsniveau vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Formål og indhold

Forslaget har til formål at styrke de gældende regler om identifikation og registrering af får og geder i Rådets direktiv 92/102/EØF bl.a. ved indførelse af et identifikationsmærke for alle dyr og ved registrering af alle flytninger med henblik på en effektiv sporing af husdyr ved sygdomsbekæmpelse.

Ordningen vedrørende identifikation og registrering af får og geder omfatter følgende punkter:

7. Mærker til individuel identifikation af dyrene.
8. Ajourførte bedriftsregistre.
9. Omsætningsdokumenter.
10. Et centralt register over bedrifter.
11. En database.

Ifølge det reviderede forslag skal alle dyr født 1 år efter forslagets offentliggørelse mærkes med 2 godkendte øremærker senest 6 måneder efter fødsel og under alle omstændigheder inden de forlader oprindelsesbesætningen. Dyr, der samhandles 18 måneder efter datoen for forslagets offentliggørelse, skal ligeledes være mærket. Medlemsstaterne kan dog forlænge mærkningsfristen til 9 måneder for dyr, der holdes i ekstensive driftssystemer eller i det fri.

Øremærke nummer 2 kan erstattes af en godkendt elektronisk identifikator eller en tatovering. Fra 1. juli 2006 eller fra en dato fastsat på baggrund af en rapport udarbejdet af Kommissionen skal elektronisk identifikatorer anvendes til dyr, der er omfattet af avlsprogrammer for TSE, sygdomsudryddelsesprogrammer eller moderfårspræmie. Øremærkerne skal være forsynet med samme entydige identifikationskode, som gør det muligt at identificere hvert enkelt dyr og fødselsbedriften. Myndighederne kan dog tillade en anden identifikationsmetode for dyr, der slagtes inden de er 12 måneder gamle. Hvis et mærke bliver ulæseligt eller tabes, skal der isættes erstatningsmærke med samme nummer.

Alle brugere af fåre- og gedebesætninger skal 18 måneder efter datoen for forslagets offentliggørelse føre bedriftsregistre manuelt eller på edb med ajourførte oplysninger. Oplysningerne skal i første omgang omfatte besætningsdata og data i forbindelse med flytning af dyr. Fra tidspunktet for indførelse af obligatorisk elektronisk identifikation skal registret endvidere indeholde oplysninger om det enkelte dyr. Registret er frivilligt i de medlemsstater, der anvender en central elektronisk database, der indeholder de oplysninger, der kræves i registret.

Fra 18 måneder efter datoen for forslagets offentliggørelse skal dyr ved flytning inden for en medlemsstats område ledsages af et omsætningsdokument, der indeholder oplysninger om identiteten på afsender- og modtagerbedriften og om transportmidlerne og transportvirksomheden. Fra tidspunktet for indførelse af obligatorisk elektronisk identifikation skal dokumentet endvidere indeholde oplysninger om det enkelte dyr. Dokumentet er frivilligt i de medlemsstater, der anvender en central elektronisk database, der indeholder de oplysninger, der kræves udfyldt i dokumentet.

Medlemsstaterne skal føre et centralt register over alle bedrifter på deres område.

Medlemsstaterne skal senest fra en endnu ikke fastsat dato oprette en database, der indeholder oplysninger om alle de ejendomme, hvorpå der holdes får og geder, herunder også oplysninger om bedriftens præmier. Fra tidspunktet for indførelse af obligatorisk elektronisk identifikation skal alle flytninger af dyr registreres i databasen.

Forslaget lægger endvidere op til, at Kommissionen kan fastlægge administrative sanktioner i forbindelse med manglende opfyldelse af forordningen. Yderligere foreslås det, at Kommissionen sammen med de nationale myndigheder skal foretage kontrol på stedet for at undersøge, om medlemsstaterne opfylder kravene i forordningen.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse forventes tidligst at foreligge 17. november 2003.

Gældende dansk ret

Bekendtgørelse nr. 759 af 10. september 2002 om mærkning, registrering og flytning af kvæg, svin, får og geder.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget vil forbedre sporingen af dyr i forbindelse med sygdomsudbrud og kan således medvirke til at styrke beskyttelsesniveauet.

De danske regler, der er revideret i 2002, svarer i vid udstrækning allerede til forslaget. Der vil dog være behov for nogle få tilpasninger, f.eks. skal der registreres flere bedriftsoplysninger i bedriftsregistret, ligesom Det Centrale Husdyrbrugsregister (CHR) skal udvides til at indeholde information om de enkelte bedrifters tildeling af præmier. Endvidere vil visse dyr på et tidspunkt blive omfattet af kravet om obligatorisk elektronisk identifikation.

Forslaget vil eventuelt have statsfinansielle konsekvenser i form af udgifter til en udvidelse af CHR med oplysninger om præmietildeling. Disse udgifter vil i givet fald blive afholdt inden for Fødevareministeriets ramme.

Forslaget forventes ikke at have andre samfundsmæssige konsekvenser.

Høring

Forslaget har været i høring i §2-udvalget (landbrug). Dansk Kvæg har givet udtryk for, at en eventuel forlængelse af mærkningsfristen i ekstensive driftssystemer skal overvejes

20

nøje, og at der ikke bør indføres obligatorisk elektronisk identifikation. Endvidere anføres, at en eventuel anden identifikationsmetode for slagtedyr bør gælde for dyr, der slagtes op til en alder på 12 måneder.

Landsforeningen Dansk Fåreavl har tilsluttet sig bemærkningerne fra Dansk Kvæg, idet foreningen dog modsat Dansk Kvæg ønsker, at en eventuel forlængelse af mærkningsfristen i ekstensive driftssystemer skal udvides til 12 måneder.

Landbrugsrådet henviser til bemærkningerne fra Dansk Kvæg.

Der er ikke modtaget høringssvar fra andre organisationer.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Det oprindelige forslag indgik i aktuelt notat af 5. december 2002 vedrørende rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 16.-19. december 2002.

Det oprindelige forslag har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 24. januar 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 27.-28. januar 2003, jf. aktuelt

**6. Forslag til Rådets forordning om beskyttelse af dyr under transport og tilhørende handlinger samt ændring af direktiverne 64/432/EØF og 93/119/EØF
KOM dok.(2003) 425 endelig**

Der henvises til særskilt aktuelt notat fra Justitsministeriet oversendt til Folketingets Europaudvalg den 5. november 2003.

21

**7. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet: Opstilling af en bæredygtig landbrugsmodel for Europa på grundlag af CAP-reformen – tobaks-, olivenolie-, bomulds- og sukkersektoren
KOM dok. (2003) 554 endelig**

Revideret genoptryk af grundnotat af 20. oktober 2003. Ændringerne er markeret i marginen.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2003) 554 af 23. september 2003 fremlagt en meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om opstilling af en bæredygtig landbrugsmodel for Europa på grundlag af landbrugsreformen for så vidt angår tobaks-, olivenolie-, bomulds- og sukkersektorerne. Meddelelsen er oversendt til Rådet den 25. september 2003.

Olivenolie, bomuld og tobak

Kompromiset fra rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26. juni 2003 om reform af den fælles landbrugspolitik var ledsaget af en erklæring om, at Kommissionen i 2003 skulle fremlægge en meddelelse om reform af markedsordninger for tobak, olivenolie og bomuld og følge dette op med konkrete forslag. Kommissionen skulle i den forbindelse sikre et langsigtet perspektiv på linje med de nuværende budgetmæssige rammer og det budgetloft, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i oktober 2002. Kommissionen planlægger at følge meddelelsen op med juridiske tekster i november 2003.

Sukker

I henhold til markedsordningen for sukker (artikel 50 i Rådets forordning (EF) nr. 1260/2001) har Kommissionen forpligtet sig til i 2003 at forelægge en rapport om sukkersektoren eventuelt ledsaget af passende forslag.

Meddelsen er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde med henblik på en drøftelse.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet der er tale om en meddelelse.

Formål og indhold

Tobak, olivenolie og bomuld

Kommissionen henviser til de mål, der lå til grund for juni-reformen som grundlag for en reform af tobaks-, olivenolie- og bomuldssektorerne. Målet for en reform af disse sektorer er således,

at etablere et langsigtet politisk perspektiv for disse sektorer på linie med deres nuværende budgetmæssige ramme, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i oktober 2002;

at fremme målene og tilgangen fra juni 2003-CAP-reformen i form af en forbedret konkurrenceevne, større markedsorientering, forbedring af overholdelse af regler om miljø, stabile indkomster og et større hensyn til situationen for producenter i ugunstigt stillede områder;

at der sker en prioritering af producentindkomsterne og ikke af produktionsstøtte gennem at overføre en betydelig del af de nuværende produktionsafhængige direkte betalinger til enhedsbetalingssystemet (dvs. afkoblet støtte) med virkning fra 1. januar 2005 på basis af

referenceperioden 2000-2002;

at gøre disse betalinger afhængige af overholdelse af regler om miljø og fødevarer sikkerhed gennem cross compliance, god landbrugspraksis og miljømæssige betingelser etc. Endvidere vil bestemmelserne om modulation og finansiell disciplin finde anvendelse.

Eftersom Kommissionen ikke har fundet behov for prisnedsættelser, og idet de direkte betalinger allerede eksisterer i alle tre sektorer, er det Kommissionens vurdering, at overførslen af disse direkte betalinger til et enhedsbetalingssystem ikke vil volde de store vanskeligheder.

Tobak

Kommissionen foreslår en gradvis afkobling af de nuværende tobakspremier i 3 trin, hvor der differentieres i afkoblingsgrad alt efter produktionstrancher. Dette betyder, at der sker fuld afkobling af støtten til mængder lavere end 3,5 tons. For mængder derudover vil støtten dels blive afkoblet og dels blive overført til en rammebevilling for omstrukturering af tobakssektoren under søjle II, dvs. under landdistriktsforordningen. Mekanismen er illustreret i nedenstående tabel.

Når reformen er fuldt implementeret, vil mere end 70 % af den nuværende tobakspræmie være afkoblet, mens mindst 20 % vil gå til omstrukturingskonvolutten. Overførslen af midler til en rammebevilling for omstrukturering af tobakssektoren under sølje II vil bidrage til større produktionseffektivitet i selve tobakssektoren, men også fremme omstilling af det lokale arbejdsmarked i de tobaksproducerende områder hen imod andre beskæftigelsesmuligheder.

I overgangsperioden indtil reformen er gennemført, vil støtten til Tobaksfonden blive udfaset og flyttet over til omstrukturingskonvolutten. I denne periode skal Tobaksfonden fortsat støtte ikke-ryger kampagner, og Kommissionen er endvidere forpligtiget til fortsat at støtte disse, selvom

23

midlerne til fonden reduceres.

De nuværende produktionskvoter vil blive bibeholdt, indtil støtten er fuldt afkoblet med henblik på at fastsætte konvolutten for den del af de direkte præmier, som endnu ikke er afkoblet.

Til grund for Kommissionens forslag ligger en konsekvensanalyse i form af en såkaldt "Impact Assessment-rapport". I rapporten angives tre optioner for tobakssektorens fremtid; 1) bevarelse af status quo, 2) gradvis afkobling af tobakspræmierne i tre trin samt 3) udfasning af støtten. Efter Kommissionens opfattelse vil hverken option 1 eller 3 være acceptabel, da markedsordningen i dens nuværende udformning ikke fungerer ordentligt og da option 3 vil have drastiske konsekvenser for producenterne. Med afkobling og omlægning fra produktionsstøtte til indkomststøtte vil option 2 efter Kommissionens opfattelse være i tråd med de øvrige reformtiltag på landbrugsområdet.

Kommissionen har medio oktober fremlagt en kortfattet rapport om anvendelsen af midlerne af Fællesskabsfonden for Tobak, hvori det konkluderes, at der, navnlig gennem en forøgelse af fondens budget, er opnået en god udnyttelse af de midler, der er afsat til oplysningskampagner om de skadelige virkninger af rygning, og at de midler, der er afsat til omstilling fra tobaksproduktion, har imødekommet et reelt behov. Fondens disponible bevillinger på 2004-budgettet vil i øvrigt stige fra 19 mio. € til 28,5 mio. € som følge af, at der i høståret 2003 tilbageholdes yderligere en procent af præmien. Kommissionen har desuden foreslået i overgangssituationen indtil ikrafttrædelsen af en reform at videreføre samme tilbageholdelsesniveau for 2004 som for 2003.

Olivenolie

Det foreslås, at produktionsstøtten afløses af en direkte betaling via en ny enkeltbetaling til producenterne i tilgift til de enkeltbetalinger producenterne måtte få som følge af reformen fra juni 2003. Begrundelsen er navnlig, at en enkeltbetalingsordning vil give bedre markedsorientering og forøge konkurrenceevnen i sektoren. Endvidere vil sektoren bedre kunne reagere på ændringer i den globale efterspørgsel.

Omvendt vurderer Kommissionen, at en fuldstændig omlægning af produktionsstøtten til

olivenolie til en enkeltbetalingsordning vil skabe problemer i traditionelle produktionsegne i EU. Kommissionen frygter, at et sådant skridt kan medføre, at producenterne hører op med at vedligeholde oliventræerne, hvilket kan medføre erosion og andre landskabelige problemer. Det vil navnlig gøre sig gældende i områder, der er meget afhængige af olivenproduktion.

Kommissionen foreslår derfor, at 60 % af støtten bliver konverteret til en enkeltbetalingsordning. Bedrifter under 0,3 ha skal dog afkoble 100 %. Medlemsstaterne tilbageholder 40 % af produktionsstøtten som en national kuvert, der skal tildeles (evt. udbyttedifferentieret) olivenproducenter i form af støtte per ha eller per træ. Kriterierne skal relatere sig til miljømæssige, sociale eller økonomiske forhold. Formålet er at sikre, at der fortsat er oliventræer i marginale områder og i områder med lavt udbytte.

Af øvrige markedsinstrumenter bevares muligheden for privat oplagring. Eksportrestitutioner foreslås afskaffet, da de ikke skønnes nødvendige. Det samme gælder produktionsrestitutioner for