

[PDF udgave \(106 KB\)](#)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag

Journalnummer

Kontor

1

400.C.2-0

EUK

21. november 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets notat om besvarelse af Europa-Kommissionens åbningsskrivelse nr. 2003/2070 om dansk lovgivnings manglende overensstemmelse med habitatdirektivet (92/43/EØF).



NOTAT

SKOV- OG
NATURSTYRELSEN

Til Folketingets Europa-udvalg Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg

Hav- og
Habitatkontoret

J.nr. SN
2001-4329-0007
Ref. LAR

Notat til Folketingets Europa-udvalg om besvarelse af Europa-Kommissionens åbningsskrivelse nr. 2003/2070 om dansk lovgivnings manglende overensstemmelse med habitatdirektivet (92/43/EØF)

Den 7. november 2003

Europa-Kommissionen har med åbningsskrivelse af 11. juli 2003, modtaget i Den Permanente Danske Repræsentation i Bruxelles den 14. juli 2003, kritiseret Danmark for dels generel mangelfuld gennemførelse af habitatdirektivets (92/43/EØF) artikel 6.2 og 6.3-4, dels for mangelfuld anvendelse af habitatdirektivets artikel 6.2 og fuglebeskyttelsesdirektivets (79/409/EØF) artikel 4.4 i fuglebeskyttelsesområde nr. 60, Tøndermarsken og dermed mangelfuld beskyttelse af de relevante fuglearter.

Gennemførslen af habitatdirektivets artikel 6 i dansk ret

Den danske regering iværksatte i 2002 kort efter sin tiltræden en analyse af den danske implementering af habitatdirektivet i lyset af de seneste fortolkningsbidrag, bl.a. Kommissionens vejledning om forvaltning af Natura 2000-områder samt seneste domspraksis fra EF-domstolen. Analysen konkluderede, at der på visse områder er behov for at supplere den hidtidige implementering.

Arbejdet med lovgivningen har resulteret i 3 lovforslag. Forslag til lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder er fremsat i Folketinget 8. oktober 2003. Udkast til ændring af naturbeskyttelsesloven og udkast til

allerede gennemførte implementering af artikel 6.

Hovedtrækkene i lovforslagene er

- at tilvejebringe en pligt for myndighederne til at udarbejde og realisere forvaltningsplaner (Natura 2000-planer) for de udpegede områder, jf. artikel 6.1. I planerne opstilles målsætninger for de enkelte arter og naturtyper i de konkrete områder samt indsatsprogrammer. Natura 2000-planerne vil udgøre kernen i det fremtidige grundlag for beskyttelsen af områderne såvel som ramme for at vurdere konsekvenser efter artikel 6.3 som for at iværksætte de nødvendige bevaringsforanstaltninger i områderne.
- at udvide den grundlæggende generelle beskyttelse mod ændringer i naturtilstanden til at omfatte arealer med forekomst af arter og naturtyper, som ikke i dag er omfattet af en generel beskyttelse, hvilket vil bidrage væsentligt til at undgå forringelser og væsentlige forstyrrelser, jf. artikel 6.2.
- at tilvejebringe en pligt for myndighederne til at gribe ind overfor aktiviteter med henblik på enten at undgå forringelser eller forstyrrelser, jf. artikel 6.2 eller til at iværksætte de nødvendige bevaringsforanstaltninger for arter eller naturtyper, jf. artikel 6.1.
- at sikre at også aktiviteter, som ikke kræver forudgående tilladelse el.lign., men som vurderes at være projekter i habitatdirektivets forstand, og som væsentligt vil kunne påvirke et internationalt naturbeskyttelsesområde skal anmeldes til myndighederne med henblik på en vurdering af, om de kan sættes iværk, jf. artikel 6.3.

Reglerne om at udarbejde Natura 2000-planer indgår i forslag til lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder; for skov fremgår reglerne af skovloven. De øvrige regler vil blive gennemført med hhv. ændringen af naturbeskyttelsesloven og den nye skovlov.

Den danske regering har endvidere tilkendegivet overfor Kommissionen at ville udarbejde bindende regler med krav om konsekvensvurderinger i forbindelse med ansøgninger om projekter på havet, som administreres af de statslige myndigheder i det omfang, regler herom ikke indgår i lovgivningen for havområdet. Regeringen vil endvidere vurdere behovet for at ændre den gældende bekendtgørelse om internationale naturbeskyttelsesområder¹, herunder revurdere om nødvendigt ændre eller ophæve de gældende undtagelser fra bekendtgørelsens krav om konsekvensvurdering.

Udpegnings og forvaltning af EF-fuglebeskyttelsesområde nr. 60,

Tøndermarsken

Kommissionen kritiserer Danmarks indsats for at sikre en gunstig bevaringsstatus for de fuglearter, som EF-fuglebeskyttelsesområde nr. 60 er udpeget for at beskytte.

Det er den danske regerings opfattelse, at Kommissionen anlægger en for negativ

vidtidsregulering af naturbeskyttelsesområdet, som Kommissionen fremstiller dem. Desuden tager Kommissionen ikke højde for de seneste års generelt gunstige udvikling for ynglefuglene (2001-2003).

Det er ikke muligt med sikkerhed i dag at identificere, hvilken drift der vil være den mest optimale. Den drift, der følger af nye frivillige aftaler, er udtryk for hvad der med det nuværende vidensgrundlag vurderes at være tilstrækkeligt for at sikre den gunstige bevaringsstatus. Det forventes, at der med de indgåede aftaler vil tilvejebringes et vidensgrundlag, som vil kunne bruges til om nødvendigt at justere driften yderligere med henblik på at virke for en optimal, langsigtet forvaltning af området, når aftalerne skal genforhandles.

Den danske regering finder således ikke, at der på nuværende tidspunkt er fagligt grundlag for at iværksætte yderligere foranstaltninger i området. Regeringen fremhæver samtidig overfor Kommissionen, at hvis den aftalte drift mod forventning ikke skulle vise sig tilstrækkelig, vil amtsrådet med de kommende ændringer af naturbeskyttelsesloven blive forpligtet til at gribe ind overfor driften for at undgå forringelser. Denne pligt gælder også i situationer, hvor det ikke vil være muligt at forlænge eller indgå nye aftaler med lodsejerne, og hvor tvangsmæssige foranstaltninger derfor bliver nødvendige for at sikre en gunstig bevaringsstatus.

Regeringen har besvaret Kommissionens åbningsskrivelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.

¹ Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 477 af 7. juni 2003 om afgrænsning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder.

