

UDENRIGSMINISTERIET

296

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR.DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

4. december 2003

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg 12. december 2003 –
dagsordenspunkt rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 17.-19. december 2003
– vedlægges Fødevareministeriets notat om de punkter, der forventes optaget
på dagsordenen.

Anders Fogh Rasmussen

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

8. kontor

4. december 2003

FVM 141

AKTUELT NOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 17.- 19. december 2003

1. Forslag til Rådets forordning (EF) om fastsættelse for 2004 af fiskerimuligheder og dertil knyttede betingelser for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EF-farvande og for EF-fartøjer i farvande, som er omfattet af fangstbegrænsninger
KOM dok. foreligger endnu ikke
Vedtagelse

Side 4

2. Forslag til Rådets forordning om foranstaltninger til genopretning af torskbestande.
KOM dok. (2003) 237
Politisk enighed

Side 9

3. Forslag til Rådets forordning om foranstaltninger til genopretning af den nordlige kulmulebestand.
KOM dok. (2003) 374
Drøftelse

Side 13

4. Forslag til Rådets forordning (EF) om fastsættelse for fangståret 2004 af orienteringspriserne for fiskerivarer som anført i bilag I og II og af EF's producentpris for fiskerivarer som anført i bilag III til forordning (EF) nr. 104/2000
KOM dok. foreligger endnu ikke
Vedtagelse (formentlig a-punkt)

Side 15

5. Forslag til Rådets forordning om beskyttelse af dyr under transport og tilhørende handlinger samt ændring af direktiverne 64/432/EØF og 93/119/EØF.
KOM dok.(2003) 425 endelig
Drøftelse

Side 17

6. Forslag til Rådets forordning om indførelse af en ordning for identifikation og registrering af får og geder og om ændring af forordning (EØF) nr. 3508/92.
KOM dok. (2002) 729
Vedtagelse
Side 17
7. Forslag til Europa Parlamentets og Rådets forordning om offentlig foderstof- og fødevarekontrol.
KOM dok. (2003) 52 endelig
Drøftelse
Side 21
8. Forslag til Europa Parlamentets og Rådets forordning om maksimalgrænseværdier for pesticidrester i vegetabiliske og animalske produkter.
KOM dok. (2003) 117 endelig
Drøftelse
Side 27
9. Forslag til Rådets forordning om
a) ændring af forordning (EF) nr. 1782/2003 om fastlæggelse af fælles regler for den fælles landbrugspolitik og om fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere.
b) den fælles markedsordning for olivenolie og spiseoliven og om ændring af forordning (EØF) nr. 827/68.
KOM dok. (2003) 698 (Udmøntning af landbrugsreformen på sektorerne for tobak, bomuld, olivenolie og humle)
Drøftelse
Side 32
10. (Evt.) Udkast til Rådets konklusioner om Landbrugsforsikringsordninger – risikohåndtering inden for landbruget
Vedtagelse (formentlig a-punkt)
Side 39
11. (Evt.) Udkast til Rådets konklusioner vedrørende strategi for en europæisk handlingsplan for økologisk landbrug og økologiske produkter (Europæisk Aktionsplan for Økologi)
Vedtagelse (formentlig a-punkt)
Side 41

12. (Evt.) Udkast til Rådets konklusioner om informationspolitikken for den fælles landbrugspolitik.
KOM dok. (2003) 235 endelig
Vedtagelse (formentlig a-punkt)
Side 44
13. Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1453/2001 om særlige foranstaltninger for visse landbrugsprodukter til fordel for Azorerne og Madeira og om ophævelse af forordning (EØF) nr. 1600/92 (POSEIMA) for så vidt angår anvendelsen af ordningen om tillægsafgift i mejerisektoren på Azorerne
KOM dok. (2003) 617 endelig
Vedtagelse (formentlig a-punkt)
Side 46
14. Forslag til Rådets forordning om fastsættelse af støttebeløbene for frø for produktionsåret 2004/05
KOM dok. (2003) 552 endelig
Vedtagelse (formentlig a-punkt)
Side 48
15. Forslag til Rådets forordning om fravigelse af forordning (EF) nr. 1251/1999 for så vidt angår udtagningskravet for produktionsåret 2004/2005
KOM dok. (2003) 691 endelig
Vedtagelse (formentlig a-punkt)
Side 49
16. Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EØF) nr. 2075/92 om den fælles markedsordning for råttobak.
KOM dok. (2003) 633 endelig
Vedtagelse (formentlig a-punkt)
Side 51
-

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

den 17.- 19. december 2003

-
1. **Forslag til Rådets forordning (EF) om fastsættelse for 2004 af fiskerimuligheder og dertil knyttede betingelser for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EF-farvande og for EF-fartøjer i farvande, som er omfattet af fangstbegrænsninger**
KOM dok. foreligger endnu ikke
-

Nyt notat.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremlægge forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2004 af de samlede tilladte fangstmængder (TAC) og kvoter for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande samt visse betingelser for fiskeri af disse fangstmængder i EU-farvande, og for EU-fartøjer i andre farvande, hvor der er fastsat fangstbegrænsninger.

Forslaget vil blive fremsat med hjemmel i art. 20, stk. 1 og stk. 4 i Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne som led i den fælles fiskeripolitik og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal uden høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget er på dagsordenen for det kommende rådsmøde med henblik på vedtagelse.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

Formålet med forslaget er at fastsætte TAC for eksklusive EU-bestande og fordele Fællesskabets rådigheds-mængder i 2004 blandt medlemslandene samt fastsætte visse tekniske foranstaltninger for fiskeriet for 2004.

Forslaget omfatter dels EU-bestande, herunder Svalbard, dels bestande, der forvaltes i fællesskab med tredjelande.

For alle farvande gælder det, at fiskerimulighederne foreslås fastsat på grundlag af videnskabelig rådgivning med henblik på, at alle bestande sikres en positiv bestandsudvikling, der på kort sigt kan bringe bestandene inden for sikre biologiske grænser.

Forslaget forventes at omfatte en havdageordning, som regulerer fiskeriindsatsen efter torsk, rødspætte, kulmule og jomfruhummer, og fastsætter yderligere betingelser for inspektion og overvågning i forbindelse med genopretning af disse bestande i TAC/kvote-forordningen for 2004.

Aftaler med tredjelande:

Forslaget vil implementere fiskeriaftalerne med en række tredjelande, herunder Norge, Færøerne, Grønland, Island, Estland, Letland, Litauen og Polen og fordele de kvoter, som blev vedtaget på årsmøderne i NEAFC (Kommissionen for Fiskeriet i det Nordøstlige Atlanterhav), NAFO (Kommissionen for fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav) og IBSFC (Den Internationale Baltiske Fiskerikommission).

EU og Norge fastsætter i de årlige bilaterale aftaler TAC/kvoter for torsk, kuller, hvilling, sej, rødspætte, makrel og sild i Nordsøen ud fra fælles vedtagne forvaltningsplaner. Derudover aftales transfereringer af egne bestande, der ikke forvaltes i fællesskab.

Forhandlingerne med Norge om fiskeriet i 2004 forventes først afsluttet i forbindelse med afholdelsen af rådsmødet den 17. - 19. december 2003.

Udover bestandssituationen for den enkelte bestand forventes det at få betydning, i hvilket omfang de enkelte bestande kan fiskes uden nævneværdige bifangster af torsk og andre bestande omfattet af genopretningsplaner.

I Nordsøen har Kommissionen under forhandlingerne med Norge foreslået en højere TAC for sild og mørksej og uændrede TAC for torsk, hvilling og kuller, mens TAC for rødspætte blev foreslået reduceret. Reduktion af TAC for rødspætte må forventes at indebære reduktioner for andre arter, der fiskes sammen med rødspætte.

I Skagerrak/Kattegat forventes en højere TAC for rejer, uændret TAC for kuller, hvilling og brisling og lavere TAC for sild og rødspætte. For så vidt angår torsk forventes denne uændret i Skagerrak, mens Kommissionen forventes at foreslå en lavere TAC i Kattegat. Dette vil muligvis få indflydelse på TAC for en række associerede arter, hvor torsk indgår som bifangst, herunder tunge.

Det forventes, at EU-kommissionen vil foreslå, at forvaltningsområderne for blåhvilling i Nordsøen og de vestlige farvande sammenlægges til ét forvaltningsområde. Kommissionen har lagt op til en forhøjelse af EU's kvoter for blåhvilling.

EU, Norge og Færøerne har truffet beslutning om TAC og kvoter for makrel i 2004. Kvoterne for makrel reduceres ca. 8% i alle forvaltningsområder.

For så vidt angår Østersøen, blev man på IBSFC's årsmøde i september/oktober enige om følgende anbefalinger for fiskeriet i 2004: Der fastsættes en foreløbig TAC for torsk på 61.600 t, som er 18% lavere end TAC'en i 2003. Den endelige TAC besluttet i begyndelsen af 2004 på grundlag af nye

beregninger fra ACFM (Den rådgivende komité under ICES vedr. fiskeriforvaltningen). TAC for sild og laks bevares uændret, mens TAC for brisling forøges med 23%.

Man blev på IBSFC's årsmøde endvidere enige om at anbefale en videreførelse i 2004 af sommerstopet for fiskeri efter torsk fra 1. juni til 31. august og lukning af Bornholmsdybet for al fiskeri fra 15. maj til 31. august.

På årsmødet afgav EU en erklæring, hvoraf fremgår, at EU ønsker det nuværende forvaltningsområde for torsk opdelt i to nye forvaltningsområder senest 1. januar 2005, og at EU overvejer, at indføre to forvaltningsområder for torsken allerede fra 1. januar 2004. Det kan derfor ikke udelukkes, at der i Kommissionens forslag vil indgå en TAC for torsk i den vestlige del af Østersøen og en TAC for torsk i den østlige del af Østersøen. Medlemslandenes andel af TAC'en forventes i så fald at blive den samme på de to komponenter.

Forslaget fra Kommissionen forventes som noget nyt også at indeholde regler for monitorering, inspektion og overvågning af landinger af sild og makrel fra Nord-Østatlanten. De nye regler indebærer, at alle ferske landinger af sild og makrel skal vejes. Der indføres samtidig et harmoniseret fradrag af vandindhold på 2%.

Der er usikkerhed om størrelsen af den tobisårgang, der kommer ind i fiskeriet i 2004. Kommissionen har derfor foreslået en indsatsregulering, indtil styrken af årgangen er kendt.

Indsatsregulering (havdageregulering).

På rådsmødet i december 2002 blev vedtaget et midlertidigt havdagesystem – bilag XVII i TAC/kvote-forordningen for 2003 – gældende for hele 2003, eller indtil en langsigtet genopretningsplan for torsk blev vedtaget inden udløbet af 2003. Kommissionen fremlagde i maj 2003 den langsigtede plan for genopretning af torsk. Idet forslaget for den langsigtede genopretningsplan for torsk ikke forventes vedtaget inden udgangen af 2003, vurderer Kommissionen, at det er nødvendigt at videreføre det midlertidige havdagesystem i en revideret mere restriktiv udgave.

Kommissionen forventes at fremlægge et forslag til afløsning af bilag XVII, som regulerer fiskeriindsatsen for alle fartøjer over 10 meter og fastsætter yderligere betingelser for inspektion og overvågning i forbindelse med genopretning af visse torske-, kulmule-, rødspætte- og jomfruhummerbestande i TAC/kvote-forordningen for 2004. Det nye midlertidige havdagesystem forventes iværksat fra 1. februar 2004 og vil gælde til udgangen af 2004 eller indtil en langsigtet genopretningsplan for torsk er vedtaget. Det nuværende bilag XVII forventes at blive forlænget indtil 31. januar 2004.

Kommissionens forslag forventes blandt andet at indeholde følgende væsentlige ændringer i forhold til det nuværende bilag XVII:

- Forslaget forventes udvidet til at omfatte følgende bestande udover torsk: kulmule, jomfruhummer i farvandene i Atlanterhavet ud for den Iberiske Halvø samt rødspætte i Nordsøen.

- De områder i Nordsøen og farvandet Vest for Skotland, der var undtaget i bilag XVII (herunder sej-kassen) forventes nu inddraget i forslaget, så hele Kattegat, Skagerrak, Nordsøen og farvandene vest for Skotland er med. Desuden inddrages Den Engelske Kanal (ICES-område VIId/e), Det Irske Hav (ICES-område VIIa) og farvandene i Atlanterhavet ud for den Iberiske Halvø (ICES-område VIIIc og IXa).
- Muligheden for tildeling af ekstra havdage på grund af sejltid mellem hjemstedshavn og fangstplads (steaming-dage) forventes fjernet fra forslaget.
- Kriterierne for tildeling af ekstra havdage på grund af ophugning forventes ændret, således at det udelukkende afhænger af ophugning, der har fundet sted i perioden efter 1. januar 2002, og ikke som tidligere, hvor det også var muligt at få tildelt ekstra havdage på baggrund af forventet ophugning.
- Forslaget forventes at indebære længere forvaltningsperioder (formentlig 3 måneders perioder). Muligheden for at overføre havdage fra én forvaltningsperiode til en anden forventes at forsvinde. Det er endnu uklart, hvor mange havdage Kommissionen vil foreslå for de enkelte redskabskategorier.
- Der gives nu mulighed for, at fartøjer med mindre end 5% torsk, tunge og rødspætte i 2002 kan få tildelt ekstra havdage. Der er samtidig et fremadrettet krav om maksimalt 5% af de nævnte arter i fangsten.
- Et nyt krav forventes at være, at et fartøj forud for hver 3 måneders periode skal vælge, hvilke redskab(er) det vil anvende, og fartøjet vil i sit valg af redskab blive begrænset af det mest restriktive redskabs antal havdage.
- Endnu en ny regel forventes at være, at såfremt et fartøj har opbrugt sine havdage for en given periode, skal det blive i havn eller holde sig ude af områderne omfattet af forslaget.
- Muligheden for overførsel af havdage fra et fartøj til et andet fastholdes. Men det forventes, at Kommissionen vil foreslå restriktive vilkår for sådanne overførsler.
- Kommissionens forslag forventes at indeholde visse opstramninger af kontrolafsnittet, bl.a. udvidelse af kravet til forudmeldelse af landinger over en bestemt mængde (1 tons) til ud over torsk også at gælde rødspætte. Ligeledes vil landinger af de pågældende arter på mere end 2 tons kun finde sted i særligt udpegede havne.
- Forslaget forventes tillige at indebære en reduktion af tolerancemarginen i logbøger ved estimering af mængder om bord fra 20% til 5% for fartøjer omfattet af havdagereguleringen.
- Ligeledes forventes krav om, at al torsk og rødspætte, der landes, skal vejes, inden det transporteres væk fra landingsstedet.

Den nuværende definition af en havdag forventes fastholdt, hvilket også gælder kravet om, at et fartøj kun må medbringe et af de i forslaget nævnte redskabstyper på en fangstrejse (den såkaldte "et nets-regel").

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget til regulering af fiske-riindsatsen vil medføre ekstra udgifter til kontrol, der er anslået til i 2004 at udgøre i alt 5,7 mio. kr. heraf 3,1 mio. kr. i lønsum og i 2,6 mio. kr. i øvrig drift. Dette beløb er der taget højde for i Fødeva-reministeriets budget for 2004. Beløbet er baseret på en uændret videreførelse af bilag XVII.

Høring

I §5-udvalget har Danmarks Fiskeriforening i afventning af Kommissionens forslag til TAC/kvoter for 2004 givet udtryk for en generel utilfredshed med Kommissionens udgangspunkt for regulering af fiskeriet for 2004. Man advarer om, at aktiviteten i fiskerierhvervet vil stoppe hvis den bestand, der har det dårligst, skal være styrende for fiskeriet af de øvrige bestande, der befinder sig i en bedre situation. Man understreger, at fiskeriet af torsk de sidste par år udelukkende har fundet sted gennem bifangst, men det er svært at dokumentere dette. For så vidt angår Kommissionens forslag til revision og opstramning af havdagesystemet, har man understreget de tidligere fremsatte bemærkninger om, at der ikke bør gennemføres væsentlige ændringer før virkninger af det eksisterende system er blevet systematisk analyseret.

Dansk Fisk understregede, at fortsatte forsyninger af torsk, rødspætte og tunge er helt afgørende for aktiviteten inden for fiskeindustrien med fersk fisk som forretningsområde.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation understregede, at kvoten for atlantiskandiske sild bør ligge på niveau med tidligere år.

Danmarks Fiskeriforening har i forbindelse med forhandlingerne med Norge fremført ønske om uændrede fangstmuligheder i Nordsøen for torsk og rødspætte samt øgede fangstmuligheder for sej og sild. I Skagerrak ønsker Danmarks Fiskeriforening uændrede muligheder for torsk, kuller og rødspætte samt forhøjede fangstmuligheder for tunge.

Danmarks Fiskeriforening har endvidere den 14. november 2003 fremsendt sine umiddelbare be-mærkninger til et af Kommissionen udarbejdet arbejdsdokument med ideer til afløsning af det nu-værende havdagesystem. Heri har foreningen givet udtryk for, at den ikke ønsker yderligere restriktioner i forhold til det gældende havdagesystem – herunder udvidelse af området i Nordsøen. End-videre ønsker Danmarks Fiskeriforening at få indført længere perioder til forvaltning af havdagene, helst et år og minimum 4 måneder ad gangen, at fastholde udgangspunktet for antallet af havdage på 25 om måneden, at opretholde tolerancemarginen i logbøger på 20%, alternativt minimum 15% samt at gøre reglerne for overførsel af havdage mellem fartøjer mere fleksible.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Forslag til Rådets forordning om foranstaltninger til genopretning af torskebestande.

KOM dok. (2003) 237

Revideret genoptryk af aktuelt notat af 6. november 2003. Ændringerne er markeret i marginen.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2003) 237 af 6. maj 2003 fremsat et revideret forslag til Rådets forordning om foranstaltninger til genopretning af torsk, som erstatter Kommissionens tidligere fremsatte forslag KOM (2001) 724 og KOM (2002) 773. Dette forslag vil, når det er vedtaget, erstatte den midlertidige genopretningsplan vedtaget som bilag XVII i TAC/kvote forordningen for 2003. Forslaget er oversendt til Rådet den 7. maj 2003.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget er sat på dagsorden for det kommende rådsmøde med henblik på politisk enighed.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

I december 2002 traf Rådet en beslutning om en midlertidig genopretningsplan for torsk, der trådte i kraft den 1. februar 2003. Genopretningsplanen findes som bilag XVII i TAC/kvote forordningen for 2003. Den midlertidige genopretningsplan består af et havdagesystem, hvor der tildeles havdage alt efter hvilket redskab, det enkelte fartøj fisker med. Rådet besluttede endvidere i december 2002 i samarbejde med Kommissionen, at Kommissionen hurtigst muligt skulle fremlægge et revideret forslag til en flerårig genopretningsplan for torsk, som efter vedtagelsen skal erstatte det gældende midlertidige havdagesystem.

Det foreliggende forslag udgør den langsigtede genopretningsplan for torsk i Kattegat, Nordsøen, Skagerrak, Den Engelske Kanal, farvandet vest for Skotland og Det Irske Hav, og tidshorisonten for genopretningsplanen er ifølge Kommissionen 5 til 10 år.

En genopretningsplan for kulmule er fremsat den 27. juni 2003.

Forslaget indeholder følgende elementer:

- opstilling af biologiske mål for genopretning af torsk,
- en metode til fastsættelse af TAC'er for torsk,
- en reduktion af fiskeriindsatsen – især for fartøjer med fangst af torsk og

- kontrolregler.

Opstilling af biologiske mål for genopretning af torskebestande

Målet for genopretningsplanen er at genskabe bestanden af gydemodne torsk til følgende målniveauer (Bpa) fastsat i overensstemmelse med forsigtighedsprincippet:

Torsk i Kattegat	10.500 tons
Torsk i Nordsøen, Skagerrak og Den Engelske Kanal	150.000 tons
Torsk vest for Skotland	22.000 tons
Torsk i Det Irske Hav	10.000 tons

Målet anses først for nået, når bestanden vurderes at have opnået den ønskede størrelse i to på hinanden følgende år. Når målet er nået, skal Rådet på baggrund af forslag fra Kommissionen vedtage en flerårig forvaltningsplan.

En metode til fastsættelse af TAC'er for de berørte bestande

Der fastsættes som nu årlige tilladte fangstmængder for de berørte bestande. Når bestanden er under målniveauet, fastsættes fangstmængden således, at der tilsigtes en stigning i gydemodne fisk ved et års udgang i forhold til et års begyndelse med 30%. Der indføres en grænse for årlige udsving i fangstmængden på 15%, idet fiskeridødeligheden (Fpa) dog ikke må overstige: 0,60 for torsk i Kattegat og vest for Skotland, 0,65 for torsk i Nordsøen, Skagerrak og Den Engelske Kanal og 0,72 i Det Irske Hav.

Såfremt bestanden kommer under det absolutte minimumsniveau (Blim), der er defineret i artikel 5, skal Rådet på baggrund af forslag fra Kommissionen vedtage skrappe foranstaltninger.

Reduktion af fiskeriindsatsen for fartøjer med fangst af torsk eller sperling og/eller tobis

Rådet vedtager på baggrund af forslag fra Kommissionen en reduktion af fiskeriindsatsen, som bliver fordelt på medlemslandene i forhold til hvor meget torsk, der er landet af det pågældende land i forhold til EU-landingerne, målt i kilowatt-dage. Dernæst skal medlemslandene selv fordele disse dage til fartøjer, der fisker efter torsk.

For så vidt angår sperling og/eller tobis reduceres den gennemsnitlige fiskeriindsats, målt i kilowatt-dage, i referenceperioden med 10%.

Som basis for en regulering ved brug af fiskeriindsats oprettes en database baseret på oplysninger fra 2000-2002 på fartøjsniveau om bl.a. motorkraft, landinger af torsk samt antal havdage i referenceperioden. Referenceperioden vil efterfølgende være rullende. Databasen skal også indeholde oplysninger om fartøjer, der lander tobis og/eller sperling. Medlemslandene skal desuden opføre lister over fartøjer, der må lande henholdsvis torsk eller sperling og/eller tobis.

En havdag defineres på samme måde som under den gældende havdageordning.

Fartøjer, der ikke er omfattet af ovennævnte lister, må ikke lande eller omlade torsk, kulmule, hvil-ling, rødspætte, tunge, tobis eller sperling fanget i områderne omfattet af dette forslag.

Disse fartøjer må ej heller lande jomfruhummer i disse områder, medmindre de er fanget med tej-ner.

Der etableres mulighed for omfordeling af fiskeriindsats mellem fartøjer inden for samme fangstka-tegori og fangstområde.

Kontrolregler

Der foreslås:

- indsatskontrol i overensstemmelse med reglerne for indsatskontrol i de vestlige farvan-de,
- meldepligt forud for landing af mere end 1.000 kg torsk,
- meldepligt forud for omladning eller udsmid,
- krav om udpegning af havne, hvor der kan landes mere end 2.000 kg torsk,
- krav om at torsk holdes adskilt fra den øvrige fangst,
- mulighed for nationalt at stille krav om vejning ved landing samt
- krav om fangst- og landingsoplysninger i transportdokumenter.

Udtalelser

Europa-Parlamentet har den 23. oktober 2003 fremsat følgende væsentlige ændringsforslag:

- Mulighed for gennem rådsbeslutning at tildele yderligere kilowatt-dage til medlemsstater, hvor det forventes, at gennemførelsen af tekniske foranstaltninger vil forhindre en overskri-delse af de fastsatte værdier for fiskeridødelighed,
- Indførelse af satellitbaseret fartøjsovervågning fra den 1. januar 2005,
- Senest 2 år efter forordningens ikrafttræden forelægger Kommissionen en rapport, evt. sup-pleret med lovforslag, om industrifiskeriets indvirkning i de geografiske områder på torske-dødeligheden samt andre indvirkninger på torskebestandene,
- Senest 1 år efter forordningens ikrafttræden forelægger medlemsstaterne en rapport om sam-fundsøkonomiske virkninger af denne forordning, og senest 3 år efter forelægger Kommiss-ionen en rapport om de samfundsøkonomiske virkninger og de foranstaltninger, som med-lemstaterne har truffet for at imødegå disse virkninger. Kommissionens rapport kan supple-res med forslag om at stille finansielle ressourcer til rådighed,
- Senest 3 år efter forordningens ikrafttræden udarbejder Kommissionen en midtvejsrevision,
- Mulighed for at de regionale rådgivende råd får beføjelser til at foreslå Kommissionen dels en ændring af de geografiske områder, og dels indførelse af yderligere tekniske foranstalt-ninger.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget vil medføre udgifter, der mindst ligger på niveau med de forventede udgifter til den midlertidige genopretningsplan. Disse udgifter er anslået til i 2004 at udgøre i alt 5,7 mill. kr. heraf 3,1 mill. kr. i lønsum og i 2,6 mill. kr. i øvrig drift. Udgifterne skyldes udelukkende, at det vil være nødvendigt med indsættelse af ekstra kontrolhold for at kontrollere, at regelsættet bliver overholdt.

Høring

Danmarks Fiskeriforening og SID har i §5-udvalget den 2. december 2003 klart udtrykt, at de ikke kan støtte den foreliggende model for beregning af kW-dage i genopretningsplanen. Danmarks Fiskeriforening udtrykte endvidere, at fangstreglerne fremsat i forslaget er meget ambitiøse, når biologerne ikke kender effekterne af alle de eksterne faktorer, der påvirker torskbestandens udvikling.

I et tidligere møde i §5-udvalget har Danmarks Fiskeriforening udtrykt bekymring for, at samtlige fiskerier under denne genopretningsplan vil blive ramt af reduktioner uanset mængden af fanget torsk. Danmarks Fiskeriforening udtrykte ønske om at deltage i den fordelingspolitiske diskussion, når forslaget er vedtaget, og fordelingen af havdage skal beslattes nationalt. Endvidere udtrykte Danmarks Fiskeriforening interesse for en afklaring af, hvordan forvaltningen skal indrettes, når bestanden er genopbygget.

Ved brev af 8. oktober 2003 har Danmarks Fiskeriforening følgende holdning til forslaget: De angivne målmængder i forslaget er for høje, hvorfor det anbefales at ICES' revision af grænseværdierne for blandt andet torsk bør afventes. Endvidere bør der indarbejdes en løsning for hvad der skal ske, når genopretningsplanen viser resultater. Det bør også overvejes om de i forslaget indeholdte fiskeridødeligheder skal være højere. Endelig tager Danmarks Fiskeriforening et generelt forbehold overfor forslaget, indtil konsekvensberegningerne af forslaget kendes.

SID og Dansk Fisk ønskede større fokus på tekniske bevaringsforanstaltninger i kombination med indsatsbegrænsninger frem for genopretningsplaner, der udelukkende fokuserer på indsatsbegrænsninger, således at fiskeriet bliver mere selektivt og discarden mindskes.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 14. november 2003, jf. aktuelt notat af 6. november 2003. Endvidere har sagen været forelagt Folketingets Europaudvalg den 18. juli 2003, jf. aktuelt notat af 11. juli 2003.

Der er fremsendt grundnotat den 6. juni 2003. Der er fremsendt grundnotater om de tidligere forslag den 25. januar 2002 og den 7. februar 2003.

3. Forslag til Rådets forordning om foranstaltninger til genopretning af den nordlige kulmulebestand KOM dok. (2003) 374

Genoptryk af aktuelt notat af 6. november 2003.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM dok. (2003) 374 af 27. juni 2003 fremsendt et forslag om foranstaltninger til genopretning af den nordlige kulmulebestand, som erstatter Kommissionens tidligere fremsatte forslag KOM dok. (2001)724 og KOM dok. (2002)773, der omfattede både torsk og kulmule. Forslaget er oversendt til Rådet den 30. juni 2003.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde med henblik på drøftelse.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

Det reviderede forslag udgør den langsigtede genopretningsplan for kulmule i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, farvandet vest for Skotland, Den Engelske Kanal, Det Irske Hav, Det Keltiske Hav, farvandet vest for Irland og Biscayabugten (benævnt den nordlige kulmulebestand), og tidshorizonten for genopretningsplanen er ifølge Kommissionen 5 til 10 år.

Der er fremsat en separat genopretningsplan for torskebestande.

Forslaget indeholder følgende elementer:

- opstilling af biologiske mål for genopretning af kulmule,
- en metode til fastsættelse af TAC'er for kulmule,
- en reduktion af fiskeriindsatsen - især for fartøjer med fangst af kulmule og
- kontrolregler.

Opstilling af biologiske mål for genopretning af den nordlige kulmulebestand

Målet for genopretningsplanen er at genskabe den nordlige bestanden af gydemodne kulmuler til 143.000 tons – et målniveau (Bpa) fastsat i overensstemmelse med forsigtighedsprincippet.

Målet anses først for nået, når bestanden vurderes at have opnået den ønskede størrelse i to på hinanden følgende år. Når målet er nået, skal Rådet på baggrund af forslag fra Kommissionen vedtage en flerårig forvaltningsplan.

En metode til fastsættelse af TAC'er for den nordlige kulmule bestand

Der fastsættes som nu årlige tilladte fangstmængder for de berørte bestande. Når bestanden er under målniveauet, fastsættes fangstmængden således, at der tilsigtes en stigning i gydemodne fisk ved et års udgang i forhold til et års begyndelse med 10%. Der indføres en grænse for årlige udsving i fangstmængden på 15%, idet fiskeridødeligheden (Fpa) dog ikke må overstige 0,24.

Såfremt bestanden kommer under det absolutte minimumsniveau (Blim) på 103.000 tons skal Rådet vedtage skrapere foranstaltninger.

Der indføres en ordning for begrænsning af fiskerindsatsen. Denne ordning vil kun omfatte de områder, der hvor størstedelen af den nordlige kulmulebestand befinder sig, dvs. farvandet vest for Irland, Det Keltiske Hav, Biscayabugten og den vestlige del af den engelske kanal. Kommissionen finder, at foranstaltningerne, der træffes i forbindelse med torskegenopretningsplanen, vil give tilstrækkelig beskyttelse af de mindre mængder nordlig kulmule, der findes i de områder, der ikke medtages under indsatsreguleringen i genopretningsplanen for nordlig kulmule.

Som basis for en regulering ved brug af fiskeriindsats oprettes en database baseret på oplysninger fra 2000-2002 på fartøjsniveau om bl.a. motorkraft, landinger af kulmule samt antal havdage i referenceperioden. Referenceperioden vil efterfølgende være rullende. Medlemslandene skal desuden opføre en liste over fartøjer, der må lande kulmule.

En havdag defineres på samme måde som under den midlertidige genopretningsplan for torsk.

Fartøjer, der ikke er omfattet af ovennævnte liste, må ikke lande eller omlade nordlig kulmule, glashvarre og havtaske fanget i områderne underlagt indsatsbegrænsningen i dette forslag. Disse fartøjer må ej heller lande eller omlade jomfruhummer i disse områder, medmindre de er fanget med tejner.

Kontrolregler

Der foreslås:

- indsatskontrol i overensstemmelse med reglerne for indsatskontrol i de vestlige farvande,
- meldepligt forud for landing af mere end 1.000 kg nordlig kulmule,
- meldepligt forud for omladning eller udsmid,
- krav om udpegning af havne, hvor der kan landes mere end 2.000 kg kulmule,
- krav om at kulmule holdes adskilt fra den øvrige fangst,
- mulighed for nationalt at stille krav om vejning ved landing samt

- krav om fangst- og landingsoplysninger i transportdokumenter.

Udtalelser

Europa-Parlamentet udtalelse om det reviderede forslag foreligger endnu ikke.

Konsekvenser

Foranstaltningerne vedrørende indsatsregulering og indsatskontrol vil kun gælde for de områder, der ikke allerede er omfattet af torskegenopretningsplanen. Forslaget forventes derfor ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, idet danske fiskere kun fanger kulmule i de geografiske områder, der er omfattet af torskegenopretningsplanen.

Høring

§5-udvalget er blevet hørt og har ikke haft bemærkninger til forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er fremsendt grundnotat om forslaget den 28. juli 2003.

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 14. november 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 17. november 2003, jf. aktuelt notat af 6. november 2003. Endvidere har sagen været forelagt Folketingets Europaudvalg den 18. juli 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 22. juli 2003, jf. aktuelt notat af 11. juli 2003.

Der er fremsendt grundnotater om de tidligere forslag den 25. januar 2002 og den 7. februar 2003. Det oprindelige forslag blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg den 13. december 2002 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 16.-20. december 2002, jf. aktuelt notat af 5. december 2002.

-
- 4. Forslag til Rådets forordning (EF) om fastsættelse for fangståret 2004 af orienteringspriserne for fiskerivarer som anført i bilag I og II og af EF's producentpris for fiskerivarer som anført i bilag III til forordning (EF) nr. 104/2000**
KOM dok. foreligger endnu ikke
-

Nyt notat

Baggrund

EU-Kommissionen forventes at fremsætte forslag til Rådet om orienteringspriserne for fangståret 2004 for en række fiskerivarer, samt til en producentpris for tunfisk.

Forslaget fremsættes med hjemmel i Rådets forordning (EF) nr. 104/2000 af 17. december 1999 om den fælles markedsordning for fiskerivarer og akvakulturprodukter, særligt artikel 18, stk. 3, og artikel 26, stk. 1, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

Kommissionen fremsætter årligt forslag til orienteringspriser for fiskerivarer listet i bilag I og II i markedsordningen, samt til en producentpris for tunfisk (bilag III).

Orienteringspriserne fastsættes på grundlag af gennemsnittet af noteringerne for en betydelig del af EU's produktion på de repræsentative engrosmarkeder eller i de repræsentative havne i de sidste 3 forudgående fangstår. Ved fastsættelsen tages der også hensyn til den forventede udvikling i produktion og efterspørgsel og til andre kriterier, som vedrører prisstabilitet, opretholdelse af fiskernes indkomst og hensynet til forbrugernes interesser.

Bilag I, varer:

Kommissionen forventes at foreslå forhøjelser af orienteringsprisen for bl.a. makrel, rødspætte og tunge, hvorimod der forventes nedsættelser for en række arter, bl.a. sild, torsk, sej, kuller, hvilling, lange, kulmule, ising, skrubbe, hesterejer, dybvandsrejer (kogte og ferske) og jomfruhummer (hele og haler). Der forventes status quo for bl.a. pighaj og taskekrabbe.

Bilag II, varer:

For frosne varer forventes Kommissionen at foreslå nedsættelser af orienteringsprisen for bl.a. hellefisk og kulmule (hele og fileter).

Bilag III, varer (producentpris for tunfisk):

Kommissionen forventes at foreslå status quo vedrørende producentprisen for tunfisk til forarbejdningsindustrien.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

I §5-udvalget støttede Danmarks Pelagiske Producentorganisation, Dansk Fisk og Skagenfiskernes Producentorganisation Kommissionens forslag til nedsættelse af orienteringsprisen for sild. Dan-

marks Pelagiske Producentorganisation støttede en eventuelt større nedsættelse, bl.a. som følge af reduktionen af vandfradraget på sild fra 13% til 2% pr. 1. januar 2004, der forventedes at ville påvirke prisen. Dansk Fisk støttede Kommissionens nedsættelse af orienteringsprisen for torsk og andre demersale arter. SID ønskede ingen ændring af orienteringsprisen for torsk. Danmarks Fiskeriforening tog forbehold for så vidt angår mulige bemærkninger fra Danske Fiskeres P.O vedrørende orienteringsprisen for sild.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

-
- 5. Forslag til Rådets forordning om beskyttelse af dyr under transport og tilhørende handlinger samt ændring af direktiverne 64/432/EØF og 93/119/EØF**
KOM dok.(2003) 425 endelig
-

Der henvises til særskilt aktuelt notat fra Justitsministeriet.

-
- 6. Forslag til Rådets forordning om indførelse af en ordning for identifikation og registrering af får og geder og om ændring af forordning (EØF) nr. 3508/92**
KOM dok. (2002) 729
-

Revideret genoptryk af aktuelt notat af 6. november 2003. Ændringerne er markeret i marginen.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2002) 729 af 13. december 2002 fremsendt forslag om indførelse af en ordning for identifikation og registrering af får og geder og om ændring af forordning (EØF) nr. 3508/92.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget er blevet behandlet i rådsarbejdsgruppen for veterinære eksperter, hvorved Kommissionens oprindelige forslag er blevet ændret på en række punkter.

Forslaget er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde med henblik på vedtagelse.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget er fremlagt for at forbedre det veterinære beredskab. Erfaringerne med mund- og klovesygen i Storbritannien viste, at de nuværende EU-regler ikke i tilstrækkeligt omfang sikrer en tilstrækkelig identifikation og registrering af får og geder med henblik på et effektivt opsporingsarbejde. Lovgivning vedrørende identifikation og registrering af får og geder bør gennemføres via fælles EU-regler for at sikre, at der indføres ensartede regler i alle medlemsstater. En tilpasning af reglerne på fællesskabsniveau vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Formål og indhold

Forslaget har til formål at styrke de gældende regler om identifikation og registrering af får og geder i Rådets direktiv 92/102/EØF bl.a. ved indførelse af et identifikationsmærke for alle dyr og ved registrering af alle flytninger med henblik på en effektiv sporing af husdyr ved sygdomsbekæmpelse.

Ordningen vedrørende identifikation og registrering af får og geder omfatter følgende punkter:

- Mærker til individuel identifikation af dyrene.
- Ajourførte bedriftsregistre.
- Omsætningsdokumenter.
- Et centralt register over bedrifter.
- En database.

Ifølge det reviderede forslag skal alle dyr født 18 måneder efter forslagets offentliggørelse mærkes med 2 godkendte øremærker senest 6 måneder efter fødsel og under alle omstændigheder inden de forlader oprindelsesbesætningen. Dyr, der samhandles 18 måneder efter datoen for forslagets offentliggørelse, skal ligeledes være mærket. Medlemsstaterne kan dog forlænge mærkningsfristen til 9 måneder for dyr, der holdes i ekstensive driftssystemer eller i det fri.

Øremærke nummer 2 kan erstattes af en godkendt elektronisk identifikator, en tatovering eller for geders vedkommende et mærke påsat benet. Indtil der indføres obligatorisk elektronisk identifikation, kan øremærke nummer 2 også erstattes af et system, der sikrer individuel mærkning og registrering af dyr, og som sikrer sporbarhed af dyrene. Et sådan system skal dog godkendes efter komité-procedure. Fra 1. januar 2008 indføres obligatorisk elektronisk identifikation for alle dyr i medlemsstater, hvor den samlede population af får og geder er på mere end 500.000 dyr. Desuden skal alle dyr, der samhandles fra denne dato, være forsynet med elektronisk identifikation. Kommissionen skal inden 30. juni 2006 fremlægge en rapport om anvendelsen af elektronisk identifikation ledsaget af et forslag om at bekræfte eller ændre datoen for indførsel af obligatorisk elektronisk identifikation.

Øremærkerne skal være forsynet med samme entydige identifikationskode, som gør det muligt at identificere hvert enkelt dyr og fødselsbedriften. Myndighederne kan dog tillade en anden identifikationsmetode for dyr, der slagtes, inden de er 12 måneder gamle. Hvis et mærke bliver ulæseligt

eller tabes, skal der isættes erstatningsmærke med samme kode. Medlemsstaterne kan dog vælge at isætte et erstatningsmærke med en anden kode, såfremt der sikres en tydelig sammenhæng mellem den originale og den nye kode.

Alle brugere af fåre- og gedebesætninger skal 18 måneder efter datoen for forslagets offentliggørelse føre bedriftsregistre manuelt eller på edb med ajourførte oplysninger. Oplysningerne skal i første omgang omfatte besætningsdata og data i forbindelse med flytning af dyr. Fra tidspunktet for indførelse af obligatorisk elektronisk identifikation skal registret endvidere indeholde oplysninger om det enkelte dyr. Angivelse af de oplysninger, der kræves i registret, er frivilligt i de medlemsstater, der anvender en central elektronisk database, som indeholder disse oplysninger.

Fra 18 måneder efter datoen for forslagets offentliggørelse skal dyr ved flytning inden for en medlemsstats område ledsages af et omsætningsdokument, der indeholder oplysninger om identiteten på afsender- og modtagerbedriften og om transportmidlerne og transportvirksomheden. Fra tidspunktet for indførelse af obligatorisk elektronisk identifikation skal dokumentet endvidere indeholde oplysninger om det enkelte dyr. Dokumentet er frivilligt i de medlemsstater, der anvender en central elektronisk database, der indeholder oplysninger om flytninger af dyr.

Medlemsstaterne skal føre et centralt register over alle bedrifter på deres område indeholdende oplysninger om brugerne og bedrifterne.

Fra 18 måneder efter datoen for forslagets offentliggørelse skal medlemsstaterne oprette en database, der indeholder oplysninger om alle de ejendomme, hvorpå der holdes får og geder. Fra tidspunktet for indførelse af obligatorisk elektronisk identifikation skal alle flytninger af dyr registreres i databasen.

Forslaget lægger endvidere op til, at Kommissionen kan fastlægge administrative sanktioner i forbindelse med manglende opfyldelse af forordningen. Yderligere foreslås det, at Kommissionen sammen med de nationale myndigheder skal foretage kontrol på stedet for at undersøge, om medlemsstaterne opfylder kravene i forordningen.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse forelå 19. november 2003. Der er ikke bemærkninger heri, der afviger væsentligt fra det reviderede forslag.

Gældende dansk ret

Bekendtgørelse nr. 759 af 10. september 2002 om mærkning, registrering og flytning af kvæg, svin, får og geder.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget vil forbedre springen af dyr i forbindelse med sygdomsudbrud og kan således medvirke til at styrke beskyttelsesniveauet.

De danske regler, der er revideret i 2002, svarer i vid udstrækning allerede til forslaget. Der vil dog være behov for nogle få, mindre tilpasninger, f.eks. skal bedriftsregistret indeholde lidt flere oplysninger.

Forslaget forventes ikke at have statsfinansielle eller samfundsmæssige konsekvenser.

Høring

Det oprindelige forslag har været i høring i § 2-udvalget (landbrug). Dansk Kvæg har givet udtryk for, at en eventuel forlængelse af mærkningsfristen i ekstensive driftssystemer skal overvejes nøje, og at der ikke bør indføres obligatorisk elektronisk identifikation. Endvidere anføres, at en eventuel anden identifikationsmetode for slagtedyrbør gælde for dyr, der slagtes op til en alder på 12 måneder.

Landsforeningen Dansk Fåreavl har tilsluttet sig bemærkningerne fra Dansk Kvæg, idet foreningen dog modsat Dansk Kvæg ønsker, at en eventuel forlængelse af mærkningsfristen i ekstensive driftssystemer skal udvides til 12 måneder.

Landbrugsrådet henviser til bemærkningerne fra Dansk Kvæg.

Der er ikke modtaget høringssvar fra andre organisationer.

Det reviderede forslag er blevet forelagt for §2-udvalget (landbrug). Udvalget udtrykte tilfredshed med det reviderede forslag, der imødekom danske ønsker.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget er senest blevet forelagt Folketingets Europaudvalg den 14. november 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 17. november 2003, jf. aktuelt notat af 6. november 2003.

Det oprindelige forslag indgik i aktuelt notat af 5. december 2002 vedrørende rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 16.-19. december 2002.

Det oprindelige forslag har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 24. januar 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 27.-28. januar 2003, jf. aktuelt notat af 17. januar 2003.

7. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om offentlig foderstof- og fødevarekontrol

KOM dok. (2003) 52 endelig

Revideret genoptryk af aktuelt notat af 6. november 2003. Ændringerne er markeret i marginen.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2003) 52 endelig af 5. februar 2003 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om offentlig foderstof- og fødevarekontrol. Forslaget skal udfylde foranstaltning nr. 4 i Hvidbogen om fødevarer.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37, 95 og 152, stk. 4, litra b og skal behandles efter proceduren for fælles beslutningstagen i TEF artikel 251.

Forslaget er sat på dagsorden for det kommende rådsmøde med henblik på drøftelse.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

En forbedret offentlig kontrol af foder, fødevarer, dyresundhed og dyrevelfærd i EU forudsætter, at der bliver fastlagt fælles principper. Forslaget angiver principper og retningslinier for den offentlige kontrol. Kontrollens konkrete opbygning og udførelse vil fortsat være medlemsstaternes ansvar. Forslaget indeholder dog mulighed for øgede beføjelser til Kommissionen. Forslaget vurderes samlet at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Bestemmelserne i forslaget vurderes ikke at overstige, hvad der er nødvendigt for at sikre fødevarer-sikkerheden, og vurderes derfor at være i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet.

Formål og indhold

Forslagets formål er at fastlægge fælles principper for medlemsstaternes offentlige kontrol af foder, fødevarer, dyresundhed og dyrevelfærd.

Forslaget er rettet mod medlemsstaterne og definerer myndighedernes opgaver og forpligtelser i relation til kontrol med virksomheders overholdelse af lovgivning om foder, fødevarer, dyrevelfærd og dyresundhed. Forslaget retter sig også mod Kommissionens opgaver og forpligtelser overfor medlemslande og 3. lande.

Forslaget tager udgangspunkt i, at virksomhederne i alle led i kæden fra jord til bord er ansvarlige for at overholde gældende lovgivning. De nationale kontrolmyndigheders opgave er at gennemføre regelmæssig og risikobaseret kontrol af, om virksomhederne overholder lovgivningen.

Kontrollens gennemførelse og organisation

Det fremgår af forslaget, at den offentlige kontrol skal gennemføres regelmæssigt og i alle led i kæden fra jord til bord. Kontrollen skal være risikobaseret og som hovedregel gennemføres uanmeldt. Kontrolmyndigheden skal sikre effektivitet, kvalitet og ensartethed i kontrollen. Kontrollen skal gennemføres i henhold til nedskrevne procedurer, og resultaterne af kontrollen skal dokumenteres.

Myndigheden skal råde over de nødvendige faciliteter og det nødvendige personale. Myndigheden skal sikre, at den regionale kontrol koordineres og bliver udført effektivt. Der skal være samarbejde mellem den centrale myndighed og de regionale kontrolmyndigheder.

Kontrolmyndighederne skal kontrollere foder- og fødevarer virksomheder, inden de bliver godkendt til produktion. Myndighederne skal kunne trække godkendelsen tilbage, hvis betingelserne for godkendelsen ikke længere er til stede.

Myndighederne vil kunne delegerer visse kontrolopgaver til private kontrolorganer. Opfølgning på overtrædelser vil ikke kunne delegeres.

Kontrolmyndighederne skal have beredskabsplaner til håndtering af krisesituationer.

Kontrollens finansiering

Medlemsstaterne skal sikre, at der er tilstrækkelige finansielle ressourcer til at gennemføre den offentlige kontrol. Det overlades til medlemsstaterne at beslutte, hvordan de tilstrækkelige ressourcer sikres. Forslaget opstiller principper for beregning af gebyr, hvis medlemsstaterne vælger at opkræve gebyr for den offentlige kontrol. Faste omkostninger kan ikke medregnes i gebyret. Det er foreslået, at kontrol af import fra 3. lande og kontrol, der følger af overtrædelser, skal gebyrbelægges.

Kontrolplaner og årsrapporter

Medlemsstaterne skal udarbejde nationale kontrolplaner, der skal sikre effektiv og koordineret offentlig kontrol af fødevarer, foder, dyresundhed og dyrevelfærd. Medlemsstaternes kontrolplaner skal bl.a. forholde sig til risici, organisation, strategier, kontrolmetoder, kompetenceudvikling og beredskabsplaner. Medlemsstaterne skal hvert år sende en rapport til Kommissionen, der redegør for den udførte kontrol, overtrædelser og myndighedernes opfølgende handlinger. Kommissionen udarbejder en samlet rapport på grundlag af medlemsstaternes rapporter.

Import fra 3. lande

Forslaget lægger som noget nyt op til, at import fra et 3. land forudsætter, at det pågældende 3. land har udarbejdet en plan for den offentlige kontrol af foder, fødevarer, dyresundhed og dyrevelfærd. Der er tale om en betydelig udvidelse af kravene i forhold til i dag.

Regler for kontrol af import fra 3. lande af ikke-animalsk foder og fødevarer ensartes: Ikke-animalsk foder- og fødevarer med lav risiko skal kontrolleres et passende sted og som minimum omfatte dokumentkontrol. Ikke-animalsk foder og fødevarer med høj risiko kan kun indføres til EU

via særligt godkendte grænsekontrolsteder. Kontrol af animalske produkter fra 3. lande skal fortsat finde sted ved et godkendt grænsekontrolsted.

Rammer for sagsopfølgning

Forslaget lægger op til en harmonisering af medlemsstaternes opfølgning overfor overtrædelser af lovgivning om foder, fødevarer, dyresundhed og dyrevelfærd. Medlemsstaterne bliver pålagt for visse overtrædelser at indlede strafferetlig forfølgelse.

Kommissionens opgaver

Kommissionen vil regelmæssigt kontrollere medlemsstaternes kontrol. Kommissionens kontrolorgan, FVO, vil i sin kontrol af medlemsstaterne tage udgangspunkt i de nationale kontrolplaner og antage karakter af systemauditering.

Kommissionen fastsætter i samarbejde med medlemsstaterne retningslinjer for udformningen af de nationale kontrolplaner og de årlige indberetninger.

EU vil gennemføre kontrol i 3. lande for at sikre at kontrolstandarderne for import til EU er overholdt. Kontrollen vil tage hensyn til de specifikke forhold i det enkelte 3. land.

Forslaget lægger op til øget efteruddannelse af kontrolpersonale på fællesskabsniveau. Detaljerne skal fastlægges senere.

Kompetence til Kommissionen

Forslaget lægger flere steder op til, at Kommissionen i forskriftskomiteprocedure skal kunne fastlægge bestemmelser for bl.a. Kommissionens kontrol af medlemsstaterne, liste over foderstoffer og fødevarer af ikke-animalsk oprindelse, som skal underkastes mere intensiv grænsekontrol, retningslinier for 3. landes kontrol inden eksport til EU, gebyrer for importkontrol, prøveudtagnings- og analysemetoder, certifikater, retningslinier for beredskabsplaner, støtte til udviklingslande, gennemførelsesforanstaltninger og overgangsbestemmelser.

Kommissionen skal i rådgivningskomitéprocedure kunne fastsætte retningslinier for medlemsstaternes kontrolplaner og årsrapporter, retningslinier for 3. landes kontrolplaner og kontroldokumentation.

Udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget.

Europa-Parlamentet forventes tidligst at udtale sig om forslaget i januar 2004.

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg har den 16. juli 2003 udtalt, at man bifalder forslaget strategi, som er nødvendig for at genvinde forbrugernes tillid til kontrolsystemerne. EØSU finder det vigtigt, at der etableres tæt forbindelse til Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet, så

kontrolopgaver prioriteres på grundlag af en risikovurdering. Samarbejdet til 3. lande skal styrkes for at fremme fødevarer sikkerheden i EU. EØSU anbefaler, at man er særlig opmærksom på harmoniseringen af kontrollen i kandidatlandene.

Regionsudvalget har den 9. oktober 2003 i vidt omfang udtalt sig positivt om Kommissionens forslag. Udvalget peger på behov for at anerkende mangfoldighed og den økonomiske og kulturelle betydning af regionale og lokale traditioner. Der må findes passende balance mellem forbrugsvalg og forbrugersikkerhed, og de nationale kontrolplaner skal afspejle denne balance. Udvalget ønsker øget og hyppigere foderkontrol. Udvalget støtter, at medlemsstaterne for visse overtrædelser bliver pålagt at indlede strafferetlig forfølgelse mod virksomhederne. Udvalget ønsker, at der bliver indført et system med harmoniserede gebyrer. Gebyrsystemet bør tage hensyn til små virksomheders interesser.

Gældende dansk ret

Fødevarerloven – lov nr. 471 af 1. juli 1998 om fødevarer m.m.

Foderstofloven – lov om foderstoffer jfr. lovbekendtgørelse nr. 80 af 2. februar 2000.

Dyreværnsloven – lov nr. 386 af 6. juni 1991 om dyreværn.

Infektionsloven – lov nr. 351 af 2. juni 1999 om sygdomme og infektioner hos dyr.

Økologiloven – lov nr. 118 af 3. marts 1999 om økologisk jordbrugsproduktion

Konsekvenser

Forslaget forventes samlet at føre til en bedre kontrol af foder og fødevarer i Fællesskabet og dermed et højere beskyttelsesniveau i EU for forbrugere, dyr og miljø.

Forordningen stiller krav og sætter rammer for kontrollens gennemførelse og organisation. Flere af forslagets bestemmelser er allerede gennemført i Danmark. Den fuldstændige gennemførelse af forslaget vil kræve justering af visse bestemmelser for kontrol af foder, fødevarer, dyresundhed og dyrevelfærd. Forslaget forventes dermed at have lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget indeholder bestemmelser, hvori der indgår elementer om strafferetlig sanktionering (artikel 55, stk. 2 og 3). Der er efter dansk opfattelse ikke i EF-traktaten (Unionstraktatens søjle 1) hjemmel til at forpligte medlemsstaterne til at fastsætte strafferetlige sanktioner med henblik på at sikre en effektiv national håndhævelse af fællesskabsretten. Danmark har i dag i henhold til national lovgivning mulighed for at indlede strafferetlig forfølgelse af virksomheder, der overtræder gældende lovgivning.

Forslagets bestemmelser om finansiering af den offentlige kontrol lægger op til, at medlemsstaterne kan beslutte, hvorvidt man vil opkræve gebyr for den offentlige kontrol. Forslaget giver imidlertid ikke mulighed for at indregne faste omkostninger (fx lokaler, indretning og efteruddannelse) i beregningen af gebyr for udført kontrol. Det vil have betydelige statsfinansielle konsekvenser, hvis faste omkostninger ikke kan medregnes i gebyret for kontrol.

Forslagets bestemmelser om importbetingelser til 3. lande – fx kravet om kontrolplan – kan risikere at føre til uforholdsmæssigt store administrative byrder i det eksporterende 3. land. Det gælder især, hvis eksporten til Fællesskabet består af små mængder af lavrisikoprodukter. Flere udviklingslande forventes på nuværende tidspunkt at have vanskeligheder ved at opfylde kravene til kontrolplan. Forslaget indeholder visse muligheder for at tage hensyn til 3. lande i en særlig situation og hensyn til de produkter, der eksporteres til Fællesskabet. Forslaget indeholder mulighed for, at Kommissionen yder assistance til 3. lande med henblik på opbygning af kontrol struktur og –plan.

Kommissionen vurderer, at gennemførelse af samtlige initiativer i forslaget indebærer en femdobling af budgettet for Kommissionens aktiviteter på området for foder- og fødevarerkontrol - fra 3 til 16 mio. euro årligt. Det fremgår ikke af forslaget, hvorvidt dette vil påvirke Kommissionens samlede budget.

Det skal bemærkes, at det har vist sig vanskeligt at finde en løsning på spørgsmålene om finansiering og sanktioner. Formandskabet fremlagde før rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 17. november 2003 et kompromisforslag vedrørende finansiering, som der synes at være bred opbakning til. Kommissionen har tilkendegivet, at man vil kunne støtte formandskabets kompromis. Forslaget indebærer, at DK kan opkræve gebyr, der sikrer fuld omkostningsdækning af den offentlige kontrol. DK har tilkendegivet, at man kan støtte formandskabets tekst.

Formandskabet fremlagde desuden kompromisforslag til spørgsmålet om sanktioner, som der synes at være opbakning til fra flere medlemsstater.

Høring

Forslaget har været sendt i høring i en række organisationer og offentlige myndigheder i henhold til fødevarerlovens § 6 (generel høring), Fødevarerlovens § 69 (Det Rådgivende Fødevarerudvalg) og § 2 i Lov om administration af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for landbrugsvarer m.v. (§ 2 Udvalget).

COOP Danmark hilser forslaget velkommen og finder det positivt, at fødevarer sikkerhedspolitikken skal være baseret på en helhedsstrategi, at den offentlige kontrol skal være risikobaseret og tage udgangspunkt i virksomhedens egenkontrol, at evaluering af kontrollen vil blive gennemført ved egentlig systemauditering, at der bliver stillet krav om at laboratorier er akkrediterede efter ISO 17025 samt at analysemetoderne er validerede i overensstemmelse med anerkendte protokoller. COOP Danmark erindrer om, at forudsætningen for gennemførelsen af ovennævnte er tilstrækkelige ressourcer til myndighederne samt et kompetent og motiveret personale.

Den Kongelige Veterinær- og Landbohøjskole og Institut for Husdyrbrug og Husdyrsundhed finder forslaget særdeles relevant og er indforstået med hovedkonklusionerne.

Foreningen for Danske Fiskefoderfabrikanter bemærker, at det bør tilstræbes, at den offentlige kontrol kan udføres hurtigt gennem forberedte foranstaltninger, så omsætning af varer ikke unødigt forsinkes. Endvidere finder foreningen det særdeles positivt, at forslaget harmoniserer finansieringen af den offentlige kontrol og ønsker en langt større del af kontrolomkostningerne bliver offentligt finansieret, så konkurrenceforvriddning undgås.

Fødevarerindustrien støtter et harmoniseret system, der fastlægger generelle principper for udførelsen af den offentlige kontrol. Det danske kontrolsystem lever op til målsætningerne i forordningen på alle væsentlige områder. Fødevarerindustrien finder det problematisk, at kontrollen skal være uanmeldt. Fødevarerindustrien er tilfreds med, at det er muligt at uddelegere specifikke kontrolopgaver, og at der er fokuseret på uddannelse og kompetenceudvikling af kontrolpersonale. Fødevarerindustrien lægger stor vægt på, at forordningen nævner ensartede analysemetoder. Det er desuden hensigtsmæssigt at indføre fælles principper for opkrævning af kontrolafgifter for at undgå konkurrenceforvriddning landene imellem.

Landbrugsrådet på vegne af Dansk Landbrug, Dansk Erhvervsgartnerforening, Det danske Fjerkræråd, Danske Slagterier, Kødbranchens Fællesråd, Mejeriforeningen, Landsudvalget for Svin og Dansk Kvæg kan generelt tilslutte sig et forslag, som har til formål at fastlægge ensartede principper for udøvelsen af kontrol på fællesskabsplan i hele kæden fra jord til bord. Dette vil ikke alene højne kontrolniveauet i hele fællesskabet til gavn for den europæiske forbruger, men det vil også ligestille foderstof- og fødevarerirksomheder i konkurrencemæssig henseende. Det er helt afgørende, at de konkurrencemæssige vilkår i EU er så ens som muligt. Organisationerne vurderer, at forslaget i den henseende kan strammes op og beklager, at forslaget ikke ensretter finansieringen af kontrollen. Forslaget indeholder mange elementer, som organisationerne fuldt ud kan tilslutte sig, herunder at kontrollen skal være baseret på risiko og i sin karakter behovsorienteret samt fokus på egenkontrol og auditing heraf. Organisationerne ser også frem til en større åbenhed og gennemsigtighed af kontrollen og kontrollens udførelse, som forhåbentlig bliver resultatet af den massive rapporteringsforpligtigelse, der især påhviler medlemsstaterne, men også Kommissionen. Organisationerne påpeger, at forordningen bør kategorisere kontrolaktiviteter, -metoder, og -teknikker i henholdsvis grundlæggende og behovsbaserede kontrolaktiviteter, således at der i den offentlige kontrol indlægges flere "niveauer" afhængigt af behovet for tilsyn med den konkrete virksomhed.

Danske Korn- og Foderstof- Im- og Eksportørers Fællesorganisation (DAKOFO) er generelt enig i forslaget. Det er dog utilfredsstillende for foderstofbranchen, at der ikke fastlægges ens regler om finansieringen af kontrollen. DAKOFO finder, at kontrolgebyrer bør finansieres over det nationale budget. DAKOFO tvivler på, om der vil være muligt at have et system til at kontrollere overholdelse af reglerne i over 200 lande uden for EU, samt gennemføre effektiv grænsekontrol med ca. 290 grænsekontrolsteder. DAKOFO er bekymret for, om de eventuelle økonomiske konsekvenser, der knytter sig til blokering af importerede partier, som ikke overholder foderstof- eller fødevarerlovgevingen.

Det Økologiske Fødevareråd og Specialarbejderforbundet har oplyst, at man ingen bemærkninger har.

På mødet i §2-udvalget (landbrug) den 2. december 2003, understregede Fødevareindustrien, støttet af Landbrugsrådet, at det er vigtigt af hensyn til konkurrencen, at importkontrollen ved import fra 3. lande, herunder gebyret herfor, harmoniseres, for at undgå forskelsbehandling blandt medlemsstaterne og dermed undgå forskelle i konkurrenceevne.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget er senest blevet forelagt Folketingets Europaudvalg den 14. november 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 17. november 2003, jf. aktuelt notat af 6. november 2003.

Sagen indgik i aktuelt notat af 5. december 2002 vedrørende rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 16.-19. december 2002 samt i aktuelt notat af 6. februar 2003 vedrørende rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 20. februar 2003.

Der er fremsendt grundnotat den 26. marts 2003.

8. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om maksimalgrænseværdier for pesticidrester i vegetabiliske og animalske produkter.

KOM (2003) 117 endelig

Revideret genoptryk af grundnotat af 10. april 2003. Ændringer er markeret i marginen..

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2003) 117 endelig fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om maksimalgrænseværdier for pesticidrester i vegetabiliske og animalske produkter. Forslaget er oversendt til Rådet den 14. marts 2003.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37, artikel 95 og artikel 152, stk. 4, litra b og skal behandles efter proceduren for fælles beslutningstagen i TEF artikel 251.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) 17.-19. december 2003 med henblik på præsentation af fremskridtsrapport.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslagets formål er at forenkle og harmonisere reguleringen af restindhold af pesticider i fødevarer og foderstoffer efter en overgangsperiode. Forslaget vurderes generelt at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet det vil lette samhandelen og samtidigt beskytte forbrugerne. Det findes principielt hensigtsmæssigt at fastsætte harmoniserede bestemmelser om maksimalgrænseværdier for vegetabiliske og animalske produkter.

Formål og indhold

Forslaget har til hensigt at ophæve og erstatte de fire gældende rammedirektiver, 76/895/EØF, 86/362/EØF, 86/363/EØF og 90/642/EØF, med henblik på forenkling i form af en enstrengt procedure for derved at opnå klarhed på et kompliceret lovgivningsområde. Dette forslag har en nær tilknytning til Rådets direktiv 91/414/EØF om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler.

Specifikke regler for foderstoffer, hvad angår de forbudte klorerede pesticider (DDT o.l.) findes i direktiv 2002/32/EF om uønskede stoffer i foderstoffer. Heri findes definitioner, hvad angår brug af foderstoffer. Dette direktiv påvirkes ikke ved denne forordning. Det vil sige, at for de forbudte pesticider i dyrefoder gælder reglerne i direktivet om uønskede stoffer i foderstoffer. Alle andre pesticider i fødevarer og foderafgrøder, som også anvendes til konsum, reguleres af denne fælles forordning.

Forordningen har til formål at øge beskyttelsen af folkesundheden, idet den skal sikre, at pesticidrester ikke forekommer i mængder, der udgør en uacceptabel risiko for menneskers og dyrs sundhed. Der er således foreslået, at man som generel foranstaltning introducerer en fast MRL (maksimalgrænseværdi) på 0,01 mg/kg for samtlige pesticidrester, hvor der ikke er fastlagt en konkret MRL (baseret på videnskabelig vurdering og god landbrugsmæssig praksis). Grænsen på 0,01 mg/kg er udtryk for den generelt praktisk mulige laveste analytiske bestemmelsesgrænse (LOD=limit of analytical detection) for visse stoffer og får virkning som en aktionsgrænse ved overskridelser.

For så vidt angår produkter fra tredjelande kan der fastsættes importtolerancer, d.v.s. MRL's for at hindre, at import af varerne forbydes p.g.a. LOD-ordningen. Importtolerancer vil blive fastsat på baggrund af samme datakrav som øvrige MRL's.

Der kan i undtagelsestilfælde være behov for at fastsætte MRL's efter en forenklet procedure, f.eks. som følge af miljøforurening eller anden kontamination. MRL kan i disse tilfælde være gældende i op til 10 år.

Fastsættelse af MRL kan ligeledes ske på baggrund af optagelse på bilag I til direktiv 91/414/ EØF om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler. Forslaget fastlægger en centraliseret procedure for fastlæggelse af MRL's og rollerne for de forskellige aktører på området, herunder Den Europæiske Fødevarsikkerhedsautoritet (EFSA).

Som forslaget nu er udformet bliver medlemslandenes nationale institutter og EFSA ansvarlige for risikovurderingen i forbindelse med fastsættelse af MRL's, og Kommissionen varetager risikohåndteringen i samarbejde med medlemslandene.

Ansøger om fastsættelse af en MRL kan være et medlemsland, interesserede parter, herunder importører og producenter eller alle parter. Ansøgningen sendes i tilfælde, hvor den baseres på en anvendelse i en medlemsstat, til den pågældende medlemsstat og i øvrige tilfælde, fx importtolerancer, til EFSA. Disse vurderer indsendte data og fremkommer inden for fastsatte frister

til EFSA. Disse vurderer indsendte data og fremkommer inden for fastsatte frister med indstillinger om MRL til Kommissionen. Et resumé af ansøgningen sendes til medlemslandene, som har mulighed for at rekvirere dossieret. EFSA afgiver en begrundet udtalelse inden for en fastsat frist. Den endelige MRL fastsættes på Kommissionens initiativ i en forskriftprocedure.

Forslaget giver mulighed for, at medlemslandene kan opkræve gebyr for det udførte arbejde i forbindelse med rapportearbejdet udført i henhold til direktiv 91/414/EØF. Rapporteur-arbejdet består i at vurdere og koordinere informationer vedrørende de nationale godkendelser med henblik på at fastsætte MRL.

Det oprindelige forslag udelukkede muligheden for fastsættelse af nationale MRL's efter 30. juni 2004. I det reviderede forslag er denne frist ikke fastlagt. Nationale MRL's, som er fastsat inden den ikke fastlagte frist, vil efter endt vurdering blive harmoniseret med henblik på optagelse på forordningens bilag III ved forordningens ikrafttrædelse.

Forslaget indeholder diverse bilag, der indeholder oplysninger om produktgrupper, allerede eksisterende MRL's, midlertidige MRL's, oplysninger vedrørende fortyndings- og tørringsfaktorer samt analysemetoder. I det foreliggende forslag er bilagene ikke udfyldt, hvilket vil blive gjort i forskriftsprocedure.

MRL fastsættes bl.a. på baggrund af restkoncentrationsforsøg, som defineres ud fra god landbrugsmæssig praksis (GAP), samt ud fra en vurdering af stoffets toksikologiske effekt. Forslaget åbner herudover op for fastsættelse af MRL på baggrund af overvågningsdata. Dette sker bl.a. med henblik på fastsættelse af MRL's for honning, hvor det ikke er muligt at udføre restkoncentrationsforsøg.

Forslaget forpligter EFSA til at udvikle og vedligeholde en database, som Kommissionen og medlemslandenes ansvarlige myndigheder har adgang til, og som indeholder de videnskabelige oplysninger, der er relevante i forbindelse med fastsættelse af MRL. Endvidere oprettes en database med EU-retsforskrifter for MRL's for pesticidrester, der skal gøres tilgængelige for offentligheden.

Det foreslås, at medlemslandene hvert år tilrettelægger nationale overvågningsprogrammer i overensstemmelse med kontrolforordningen, der p.t. er under forhandling. Hertil kommer, at Kommissionen og EFSA koordinerer et EF-overvågningsprogram, der vedtages efter komitéproceduren.

Det foreslås, at medlemslandene fastsætter sanktioner, der "skal være effektive, stå i forhold til overtrædelsens alvor og virke afskrækkende". Dernæst anføres, at Kommissionen på baggrund af EF-årsrapporten om resultater af kontrollen kan fremsætte anbefalinger vedrørende nødvendige foranstaltninger, som følge af overtrædelser af MRL's.

Forslaget indeholder en række hjemler til, at Kommissionen kan fastsætte nærmere bestemmelser efter forskriftsproceduren, jf. artikel 5 i Rådets afgørelse 1999/468/EF om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Gældende dansk ret

Den danske bekendtgørelse nr. 184 af 20. marts 2003 om pesticidrester i fødevarer og foderstoffer implementerer de gældende rammedirektiver på området. Bekendtgørelsen gengiver de fastsatte MRL's i form af kodificerede bilag. Endvidere implementerer denne bekendtgørelse reglerne vedrørende pesticidrester i baby mad. Udover EU-maksimalgrænseværdier indeholder bekendtgørelsen bilag med ikke-harmoniserede nationale MRL's.

Størsteindholdet af uønskede produkter i foderstoffer (bl.a. de forbudte klorerede pesticider) er implementeret i bekendtgørelse nr. 448 af 25. juni 1998 om foderstoffer senest ændret ved bekendtgørelse nr. 115 af 24. februar 2003.

Konsekvenser

Forslaget skønnes at øge beskyttelsesniveauet i Danmark, især på grund af fastsættelse af en LOD for de pesticidrester, der endnu ikke er vurderede.

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, da forslaget foreligger som en forordning, der vil være umiddelbart gældende. En vedtagelse vil dog indebære, at den nugældende bekendtgørelse nr. 184 af 20. marts 2003 om pesticidrester i fødevarer og foderstoffer skal ophæves.

Forslagets overdragelse af kompetence til Kommissionen til at fastlægge detaljerede prøveudtagningsprogrammer kan medføre merudgifter til kontrolsystemet. Forslaget kan få erhvervsøkonomiske konsekvenser, såfremt muligheden for opkrævning af gebyr i forbindelse med rapporteurlandets vurdering i forbindelse med optagelse på bilag I til direktiv 91/414/EØF vedtages.

Høring

Forslaget har i medfør af fødevarerlovens § 6, stk. 1, været sendt i høring til en bred kreds af organisationer og myndigheder.

Coop Danmark A/S hilser generelt forslaget velkomment. Dog ønsker Coop Danmark A/S oplyst, om konsekvensen af forslaget medfører, at bilag 6 og 7 i pt. gældende bekendtgørelse nr. 184 af 20/3 2003 ophæves (og erstattes af provisoriske EF-maksimalgrænseværdier), ligesom de ikke finder at kunne udtale sig endeligt om forslaget, førend de ikke udfyldte bilag er fremsendt, herunder de specifikke koncentrations- og fortyndingsfaktorer for tørrede og forarbejdede produkter. Endvidere ønsker Coop Danmark at få oplyst hvilke konkrete stoffer, som ifølge forslagets indledende tekst vil blive forbudte i løbet af 2003.

Landbrugsraadet har meddelt, at dets medlemsorganisationer overordnet er positive over for, at der sker en harmonisering af grænseværdierne for pesticidrester i vegetabiliske og animalske produkter. I den forbindelse pointeres imidlertid, at det er opfattelsen, at den centrale godkendelsesproces ikke må give anledning til forringelse eller forsinkelse af grænseværdifastsættelsen, herunder især for så vidt angår a) udvidet anvendelse/provisorisk anvendelse og b) off-label brug.

Man har et forbehold i relation til artikel 13, der vedrører bestemmelsen om, at der fastsættes en maksimalgrænseværdi svarende til detektionsgrænsen for samtlige stoffer, der ikke er vurderet. Bestemmelsen kan efter organisationernes opfattelse medføre et helt unødvendig dokumentationsbyrde for virksomhederne, og Landbrugsraadet skal på denne baggrund anmode om, at der i de videre drøftelser på arbejdsgruppeniveau tages behørigt højde herfor.

I forlængelse heraf finder Landbrugsraadet det uklart, i hvilket omfang økologiske produkter håndteres, jf. artikel 1, og ønsker Fødevaredirektoratets vurdering heraf.

SiD har meddelt, at man støtter forslaget.

Økonomaforeningen har meddelt, at man finder forslaget positivt; men at man i øvrigt helst så fødevarer uden pesticidrester.

KVL har meddelt, at man ikke har bemærkninger til forslaget.

Forslaget har endvidere været sendt i høring i § 2-udvalget og i Det Rådgivende Fødevareudvalg. Coop Danmark A/S og Landbrugsraadet (på vegne af Dansk Landbrug, Dansk Erhvervs-gartnerforening, Det Danske Fjerkræråd, Danske Slagterier, Kødbranchens Fællesråd og Mejeriforeningen) har i den forbindelse gentaget tidligere afsendte høringssvar.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er fremsendt grundnotat om forslaget den 10. april 2003.

-
9. **Forslag til Rådets forordning om**
- a) **ændring af forordning (EF) nr. 1782/2003 om fastlæggelse af fælles regler for den fælles landbrugspolitik ordninger for direkte støtte og om fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere.**
 - b) **den fælles markedsordning for olivenolie og spiseoliven og om ændring af forordning (EØF) nr. 827/68.**

KOM dok. (2003) 698 (Udmøntning af landbrugsreformen på sektorerne for tobak, bomuld, olivenolie og humle)

Nyt notat.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2003) 698 af 18. november 2003 fremsendt forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EØF) nr. 1782/2003 om fastlæggelse af fælles regler for den fælles landbrugspolitik ordninger for direkte støtte og fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere og forslag til Rådets forordning om den fælles markedsordning for olivenolie og bordoliven og ændring af forordning (EØF) nr. 827/68. Forslagene er oversendt til Rådet den 20. november 2003.

Forslagene er fremsat med hjemmel i TEF artikel 36 og 37 samt stk. 6 i Protokol 4 om bomuld i tiltrædelsestraktaten for Grækenland og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Middelhavsprodukterne

Kompromiset fra rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26. juni 2003 om reform af den fælles landbrugspolitik var ledsaget af en erklæring om, at Kommissionen i 2003 skulle fremlægge en meddelelse om reform af markedsordninger for tobak, bomuld og olivenolie og følge dette op med konkrete forslag. Kommissionen skulle i den forbindelse sikre et langsigtet perspektiv på linje med de nuværende budgetmæssige rammer og det budgetloft, der blev vedtaget på Det Europæiske Rådsmøde i oktober 2002. Kommissionen fremlagde i september måned en meddelelse om reform af de tre sektorer samt sukker og efter drøftelse i Rådet har Kommissionen nu fremsat de konkrete reformforslag angående tobak, bomuld og olivenolie.

Humle

Efter artikel 18, stk. 2, i Rådets forordning (EØF) nr. 1696/71 om den fælles markedsordning for humle skulle Kommissionen inden den 31. december 2003 forelægge Rådet en rapport om den økonomiske udvikling i humlesektoren og om fornødent ledsage rapporten af et forslag til ændring af markedsordningen. Kommissionen fremlagde rapporten i september måned og har nu fremsat det konkrete reformforslag.

På det kommende rådsmøde den 17.-19. december 2003 forventes en drøftelse af forslagets forskellige elementer.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik.

Formål og indhold

Kommissionen anfører, at det efter vedtagelsen af reformen af den fælles landbrugspolitik den 29. september 2003 vil være et naturligt skridt også at integrere sektorerne tobak, bomuld, olivenolie og humle i enkeltbetalingsordningen. Til grund for forslaget ligger derfor samme mål som i den første landbrugsreformpakke vedtaget den 29. september 2003. Det vil sige forbedret konkurrenceevne og større markedsorientering, forbedring af overholdelse af regler om miljø, stabile indkomster og et større hensyn til situationen for producenter i ugunstigt stillede områder. Der skal tilsvarende ske en prioritering af producentindkomsterne og ikke af produktionsstøtte gennem at overføre en betydelig del af de nuværende produktionsafhængige direkte betalinger til enkeltbetalingsordningen (dvs. afkoblet støtte) på basis af referenceperioden 2000-2002. Desuden vil betalingerne blive afhængige af overholdelse af regler om miljø og fødevarer sikkerhed gennem cross compliance, god landbrugspraksis og miljømæssige betingelser etc., og bestemmelserne om modulation og finansiel disciplin vil finde anvendelse.

Kommissionen påpeger dog samtidig, at produktionen af tobak, bomuld og olivenolie finder sted i økonomisk tilbagestående områder, hvor fuld afkobling af støtten vil være forbundet med risiko for produktionsophør og faldende konkurrencedygtighed i landdistrikterne. Kommissionen foreslår derfor at en del af støtten til bomuld og olivenolie skal forblive koblet, og at støtten i tobakssektoren integreres gradvist i enkeltbetalingsordningen. Med hensyn til humle vil det være muligt for medlemsstaterne at bevare op til 25 % af støtten som koblet støtte.

Reformen skal træde i kraft den 1. januar 2005. Dog vil det for humle være muligt for medlemsstaterne at udsætte anvendelsen af enkeltbetalingsordningen frem til 1. januar 2007. Den adgang til en toårig udsættelse, som gælder generelt efter forordning (EF) nr. 1782/2003, afvises særligt af Kommissionen for bomuld med henvisning til de igangværende forhandlinger i WTO.

Kommissionen skal inden 31. december 2009 forelægge Rådet en rapport om gennemførelsen af reformen i de fire sektorer og om fornødent ledsage rapporten af konkrete forslag.

Tobak

Kommissionen foreslår en afkobling af de nuværende tobakspræmier - der for mængder over 10 tons skal ske i tre trin - hvor der desuden differentieres i afkoblingsgrad alt efter produktionstrancher. Dette betyder, at der sker fuld afkobling af støtten til mængder lavere end 3,5 tons. For mængder derudover vil støtten dels blive afkoblet og dels blive overført til en rammebevilling for omstrukturering af tobakssektoren under søjle II, dvs. under landdistriktsforordningen. Mekanismen er

illustreret i nedenstående tabel.

Tabel 1 - Oversigt over tobaksreformforslaget

1. TRIN	<i>Nuværende støtte</i>	Omlagt til enkeltbetaling pr. bedrift	Strukturomlægnings-rammebeløb
<i>Støttens størrelse pr. produktionsafsnit:</i>			
0 - 3,5 tons	0	fuldstændig	ingen
3,5 - 10 tons	0	75%	25%
+ 10 tons	2/3	1/6	1/6
2. TRIN			
2. TRIN	<i>Nuværende støtte</i>	Omlagt til enkeltbetaling pr. bedrift	Strukturomlægnings-rammebeløb
<i>Støttens størrelse pr. produktionsafsnit:</i>			
0 - 3,5 tons	0	fuldstændig	ingen
3,5 - 10 tons	0	75%	25%
+ 10 tons	1/3	1/3	1/3
3. TRIN			
3. TRIN	<i>Nuværende støtte</i>	Omlagt til enkeltbetaling pr. bedrift	Strukturomlægnings-rammebeløb
<i>Støttens størrelse pr. produktionsafsnit:</i>			
0 - 3,5 tons	0	fuldstændig	ingen
3,5 - 10 tons	0	75%	25%
+ 10 tons	0	45%	55%

Når reformen er fuldt implementeret, vil mere end 70 % af den nuværende tobakspræmie være afkoblet, mens mindst 20 % vil blive overført til medlemsstaternes budget for landdistriktsstøtte (omstrukturingskonvolutten). Overførslen af midler til en rammebevilling for under sølje II vil bidrage til omlægning af tobaksproduktionen til andre afgrøder, men også fremme omstilling af det lokale arbejdsmarked i de tobaksproducerende områder hen imod andre beskæftigelsesmuligheder. Midlerne fra omstrukturingskonvolutten kan anvendes under samme betingelser som de nuværende midler under landdistriktsordningen, dvs. efter medlemsstaternes egen prioritering og med national medfinansiering.

I overgangsperioden indtil reformen er gennemført, vil støtten til Tobaksfonden blive udfaset samtidig med, at der overføres midler fra tobaksbudgettet over til landdistriktsstøtte. Midlerne i Tobaksfonden anvendes i dag til finansiering af to hovedformål; dels omstillingsforanstaltninger for tobaksproducenter, dels til informationskampagner om de skadelige virkninger af tobaksforbrug. I perioden fra 2005 til 2007, hvor tobaksstøtten vil være fuldt afkoblet og Tobaksfonden dermed er endeligt udfaset, vil fonden støtte ikke-ryger kampagner. Procentsatsen for denne støtte vil stige med et procentpoint til fem % i 2006 som følge af, at den koblede støtte vil udgøre en faldende andel af tobaksstøtten. Fra 2007 vil ikke-rygekampagner på fællesskabsplan ikke længere blive finan-

sieret under tobaksbudgettet.

De nuværende produktionskvoter vil blive bibeholdt, indtil støtten er fuldt afkoblet med henblik på at fastsætte konvolutten for den del af de direkte præmier, som endnu ikke i den periode er afkoblet.

Bomuld

Kommissionen foreslår, at 60 % af den nuværende produktionsstøtte svarende til 417,3 mio. € afkobles og integreres i enkeltbetalingsordningen, idet man fremhæver, at bomuldsproduktionen hermed vil blive omfattet af bestemmelserne om cross compliance og god landmandspraksis i forordning nr. 1783/2003.

40 % af den nuværende støtte svarende til 278,5 mio. € vil medlemsstaterne beholde i koblet form som en national konvolut, der af medlemsstaterne fordeles pr. ha. bomuld. Formålet er at sikre, at bomuldsproduktionen kan fortsættes, men på et mindre areal end i dag. Der fastsættes således et maksimalt areal for Grækenland og Spanien, der er henholdsvis 11 % og 5 % mindre end i referen-ceperioden. Det maksimale areal for Portugal forbliver uændret. Kombinationen af en enhedspræmie og en arealbaseret præmie forventes at ville medføre en mere miljøvenlig produktion på en indkomstneutral-basis. Af miljø- og kvalitetshensyn skal medlemsstaterne godkende både arealerne og sorter til bomuldsdyrkning.

For at fremme produktion af kvalitetsbomuld foreslår Kommissionen at tilskynde producenterne til deltagelse i producentorganisationer. For halvdelen af arealbetalingen vil producentorganisationerne få mulighed for at differentiere støttebeløbet til producenterne ud fra på forhånd fastsatte kvalitetskriterier. Producentorganisationerne finansieres gennem dets medlemmer og gennem et EU-tilskud på 10 €/ha. Det samlede EU-tilskud til producentorganisationerne vil blive omkring 4,3 mio. €. Producenter, der ikke er medlemmer af en producentorganisation, vil modtage enhedsstøttebeløbet.

Der resterer herefter ca. 103 mio. €, som er forskellen mellem de samlede markedsudgifter til bomuld og de to foranstaltninger til henholdsvis enhedsbetaling og en ny producentstøtte. Dette beløb, der overføres til søjle II (landdistriktsstøtte), skal indgå i et rammebeløb til strukturomlægning af bomuldsområder og skal deles mellem medlemsstaterne på grundlag af det gennemsnitlige støtteberettigede areal i referenceperioden. Midlerne kan anvendes under samme betingelser som de nuværende midler under landdistriktsordningen, dvs. efter medlemsstaternes prioritering og med national medfinansiering.

I forbindelse med DOHA-runden skal det i øvrigt bemærkes, at 4 vestafrikanske lande, som producerer bomuld (Benin, Burkino Faso, Chad og Mali) på WTO-ministerkonferencen i Cancun den 10.-14. september 2003 fremsatte et såkaldt "bomulds-initiativ" med henblik på at afbøde de skadelige virkninger af landbrugssubsidier til produktionen af bomuld i den udviklede del af verden. Initiativet har først og fremmest fokus på USA's bomuldsprogram, men også på EU's markedsordning for bomuld om end i mindre grad.

Bomuldsinitiativet omfatter først og fremmest en plan for total afvikling af bomuldssubsidierne (til produktion og eksport) over en 3 årig periode, således at der ved udgangen af 2006 gælder frie og lige konkurrencevilkår. Derudover opererer initiativet med en kompensationsmekanisme til gunst for de bomuldsproducerende udviklingslande, som især har mistet eksportindtægter som følge af bomuldssubsidier i de udviklede lande. Kompensationen skal i henhold til initiativet finansieres af sidstnævnte landegruppe, som subsidierer bomuld.

Bomuldsinitiativet indeholder følgende elementer:

1. Den årlige kompensationsbetaling skal afspejle det skønnede tab i en 3 årig referenceperiode (1999-2002). Det direkte tab anslås i initiativet at andrage ca. 250 mio. \$ pr. år. Regnes det indirekte tab med (det vil sige de til bomuldsproduktion og – eksport knyttede aktiviteter) opererer man med ca. 1 mia. \$ om året.
2. Nedtrapning af de rige landes betalinger i samme takt som subsidiernes afvikling. Det vil sige med en tredjedel om året.
3. Bidraget fra de rige bomuldsproducerende lande til kompensation udregnes forholdsmæssigt. Det vil sige i forhold til deres andel af alle subsidier til produktionen af bomuld på basis af de årlige statistikker fra "the International Cotton Advisory Committee (ICAC). Som ovenfor vil bidraget falde i takt med den reelle afviklingstakt for subsidiernes.
4. Den andel af kompensationen, der går til det enkelte udviklingsland, skal afspejle landets relative andel af produktionen af bomuld i denne gruppe af lande.

Olivenolie

Kommissionen foreslår, at produktionsstøtten afløses af en direkte betaling via en ny enkeltbetaling til producenterne i tilgift til de enkeltbetalinger producenterne måtte få som følge af reformen fra juni 2003. Begrundelsen er navnlig, at en enkeltbetalingsordning vil give bedre markedsorientering og forøge konkurrenceevnen i sektoren. Endvidere vil sektoren bedre kunne reagere på ændringer i den globale efterspørgsel.

Omvendt vurderer Kommissionen, at en fuldstændig omlægning af produktionsstøtten til olivenolie til en enkeltbetalingsordning vil skabe problemer i traditionelle produktionssegne i EU. Kommissionen frygter, at et sådant skridt kan medføre, at producenterne hører op med at vedligeholde oliventræerne, hvilket kan medføre erosion og andre landskabelige problemer. Det vil navnlig gøre sig gældende i områder, der er meget afhængige af olivenproduktion.

Kommissionen foreslår derfor, at 60 % af støtten indgår i enkeltbetalingsordningen. Bedrifter under 0,3 ha skal dog afkoble 100 %. Medlemsstaterne tilbageholder 40 % af produktionsstøtten som en national kuvert, der kan uddeles som koblet støtte.

Med henblik på at uddele denne koblede støtte skal producentlandene inddele olivenlundene i 5 kategorier ud fra miljømæssige og samfundsmæssige kriterier. Medlemslandene fastsætter støttebeløbet i de forskellige kategorier ud fra objektive kriterier. Beløbet må ikke overstige omkostninger-

ne ved opretholdelse af de pågældende olivenlunde. Der fastsættes nærmere gennemførelsesbestemmelser i komiteregi.

Produktionsårets start begynder den 1. november for olivenolie og den 1. september for bordoliven. Kommissionen har konstateret, at disse datoer ikke er passende, idet nogle oliven høstes tidligere på året, hvorfor produktionsårets start forslås påbegyndt den 1. juli.

Kommissionen foreslår, at de særlige kontrolkontorer for olivenavl sørger for udbetalingen af produktionsstøtten for produktionsåret 2003/04. Kommissionen finder dog, at kontrollen med støtten til olivenavl ud over denne dato vil være den samme som for resten af støtten i forbindelse med den fælles landbrugspolitik, og at EU-medfinansieringen af kontrolkontorerne derfor ikke længere er nødvendig.

Markedsordningen for olivenolie

Langt størstedelen af markedsordningen for olivenolie og bordoliven vil fremover blive reguleret i Rådets forordning nr. 1782/2003 af 29. september 2003 om fastlæggelse af fælles regler for den fælles landbrugspolitik s ordninger for direkte støtte og om fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere.

Forslaget om Rådets forordning om fælles markedsordning for olivenolie og bordoliven ophæver alle eksisterende retsakter vedrørende den fælles markedsordning for olivenolie og bordoliven samt viderefører de få foranstaltninger, der ikke er omfattet af Rådets forordning nr. 1782/2003 af 29. september 2003 om fastlæggelse af fælles regler for den fælles landbrugspolitik s ordninger for direkte støtte og om fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere.

Kommissionen foreslår at opretholde nogle af de foranstaltninger, der er gældende i den eksisterende markedsordning for olivenolie og bordoliven:

- handelsnormer
- støtte til privat oplagring
- tilskud til producentorganisationer
- samhandel med tredjelande
 - importlicenser,
 - mulighed for eksportlicenser,
 - mulighed for anvendelse af beskyttelsesforanstaltninger og
 - mulighed for suspension af aktiv forædling.

For så vidt angår producentorganisationer skal det tilføjes, at den eksisterende direkte støtte på 3 % foreslås fjernet. Som konsekvens af omlægning af støtten foreslås støtten til producentorganisationerne omlagt til 10 % af den nationale kuvert på 40 %. Støtten vil kunne bruges til samme formål og til samme satser som i den eksisterende ordning.

Kommissionen finder, at en støtte til anvendelse af olivenolie – normalt af middel kvalitet – i konserver er ikke længere berettiget ved den nye kvalitetspolitik, ifølge hvilke der mere skal lægges vægt på olivenoliens egenskaber end salgsprisens niveau, hvorfor disse restitutioner afskaffet.

Med hensyn til EU's eksport af olivenolie viser erfaringen siden 1998, at restitutionerne ikke er nødvendige, da EU-prisen tjener som reference i international handel og EU-prisens høje niveau i forhold til andre vegetabiliske olier ikke påvirker forbrugernes beslutning om køb, hvorfor Kommissionen foreslår derfor dette instrument afskaffet.

Humle

Kommissionen foreslår, at støtten integreres i enkeltbetalingsordningen og som udgangspunkt afkobles fuldt ud, idet medlemsstaterne dog vil kunne vælge at bevare op til 25 % af støtten som koblet for evt. at tage højde for særlige produktionsvilkår eller regionale særtræk.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Gældende dansk ret

Med hensyn til markedsordningen for olivenolie er der bekendtgørelse nr. 886 af 8. oktober 2001 om produktionsrestitution for de olivenolier, der benyttes til fremstilling af visse former for konserver.

Konsekvenser

Bekendtgørelse nr. 886 af 8. oktober 2001 om produktionsrestitution for de olivenolier, der benyttes til fremstilling af visse former for konserver skal ophæves.

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser udover indvirkningerne på EU-budgettet, hvor forslaget vil medføre en årlig besparelse på 113 mio. € i forhold til status quo. Fra og med 2008 vil dette beløb fremkomme som en årlig besparelse på 421 mio. € på markedsordningerne (søjle I), mens udgifterne under søjle II vil ligge 308 mio. € over niveauet i dag. Pga. indkøringsfasen for tobak for mængder over 10 tons vil udgifterne under søjle I og II fordele sig anderledes i 2006-2007, men den samlede årlige besparelse vil også i disse to år være på 113 mio. €. I beløbene er indvirkningerne af modulation ikke medtaget. Nettobesparelsen på 113 mio. € kan opdeles på, 43 mio. € for olivenolie, 51 mio. € for bomuld, 18 mio. € for tobak og 1 mio. € for humle. Forslaget medfører ikke omfordeling af midler mellem medlemsstaterne.

Høring

§2-udvalget (landbrug) har den 2. december 2003 haft en foreløbig drøftelse af forslaget. Danmarks Naturfredningsforening finder, at forslaget ikke er vidtgående nok, idet man gerne havde set en 100 % afkobling, specielt for bomuld, hvor man ikke finder at EU med forslaget er tilstrækkeligt imødekommende overfor fattige 3. lande, og ikke fremmer WTO-forhandlingerne.

Landbrugsrådet var principielt enig i, at de sydeuropæiske produktområder også skal indgå i en reform i form af afkobling. Forslaget var derfor et væsentlig skridt i den rigtige retning og man kunne som udgangspunkt støtte forslaget. For så vidt angår bomuld mente man ikke, at det var EU med EU's forholdsvis lave produktion, der havde bidraget til særlige problemer.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslagene har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Der er oversendt grundnotat om Kommissionens oprindelige meddelelse om opstilling af en bæredygtig landbrugsmodel for Europa på grundlag af landbrugsreformen – tobaks-, olivenolie-, bomulds- og sukkersektorerne til Folketingets Europaudvalg den 20. oktober 2003. Meddelelsen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 10. oktober og den 14. november 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 13. oktober og den 17. november 2003, jf. aktuelt notat af 3. oktober og 6. november 2003.

Det forventede indhold af meddelelsen blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 26. september 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 29. september 2003, jf. aktuelt notat af 19. september 2003.

Der er endvidere oversendt grundnotat til Folketingets Europaudvalg om rapport om udviklingen i humlesektoren den 23. oktober 2003.

10. (Evt.) Udkast til Rådets konklusioner om landbrugsforsikringsordninger – risikohåndtering inden for landbruget

Nyt notat.

Baggrund

Det italienske formandskab har på baggrund af drøftelser under græsk og italiensk formandskab fremlagt et udkast til rådskonklusioner om landbrugsforsikringsordninger – risikohåndtering inden for landbruget.

Forslaget er sat på dagsordenen med henblik på vedtagelse som a-punkt.

Formål og indhold

Det græske formandskab fremlagde i maj 2003 et memorandum om landbrugsforsikringsordninger, der påpegede, at der var behov for foranstaltninger til yderligere risikohåndtering inden for landbruget. Det italienske formandskab fremlagde efterfølgende i juli 2003 et memorandum, der fokuserede på tre hovedspørgsmål:

- en europæisk retlig ramme for nationale foranstaltninger vedrørende landbrugsforsikringsordninger: typer af instrumenter; forskelle, ligheder, særlige kendetegn
- indførelse af instrumenter til håndtering af risici i visse sektorbestemmelser (for eksempel i markedsordningen for frugt og grøntsager) eller i de horisontale bestemmelser (såsom udvikling af landdistrikterne eller foreneligheden med WTO-normerne)
- betingelserne for finansiel støtte fra EU til systemerne for genforsikring mod risiciene.

I en Kommissionserklæring til vedtagelsen af reformen af den fælles landbrugspolitik den 29. september 2003 fremgår det, at Kommissionen vil undersøge specifikke foranstaltninger til at afbøde risici, kriser og nationale katastrofer inden for landbruget. En rapport ledsaget af passende forslag vil blive forelagt for Rådet inden udgangen af 2004. Kommissionen vil navnlig analysere finansieringen af sådanne foranstaltninger via det ene procent-point af modulationen, der direkte tilfalder medlemsstaterne, og vil også se på muligheden for i hver enkelt fælles markedsordning at indsætte en artikel, der bemyndiger Kommissionen til at handle, hvis der opstår en krise, som rammer hele Fællesskabet - på linje med, hvad der er fastsat for sådanne tilfælde i den fælles markedsordning for oksekød.

Efterfølgende har det italienske formandskab fremlagt et udkast til rådskonklusioner, der opfordrer Kommissionen til:

- fortsat at fremme debatten om risikohåndteringsværktøjer inden for landbruget. Kommissionens rapport, der skal komme inden udgangen af 2004, bør indeholde en ajourført fortegnelse over de forskellige risikohåndteringsværktøjer, der er til rådighed i EU's medlemsstater, såvel de nuværende 15 som tiltrædelseslandene;
- at undersøge fordele og ulemper ved de forskellige risikohåndteringsmuligheder i forbindelse med fælles markedsordninger og i forbindelse med de nye landdistriktsprogrammer. Eventuelle nye instrumenter, der skal erstatte eksisterende, bør undersøges med tanke på at konkurrenceforvridning skal undgås, WTO's regler skal overholdes og finansieringen af eventuelle nye foranstaltninger skal være i overensstemmelse med de allerede indgåede finansielle forpligtelser;
- at vurdere de muligheder, der ligger i Fællesskabets retningslinjer for statsstøtte til landbrugssektoren med henblik på udvikling af nationale risikohåndteringsordninger i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet og det fælles marked og om nødvendigt foreslå tilpasninger.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse om det italienske udkast til rådskonklusioner.

Konsekvenser

En eventuel vedtagelse af rådskonklusioner forventes ikke at have lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Ved drøftelserne i §2-udvalget (landbrug) den 2. december 2003 tilkendegav Landbrugsrådet at man kan støtte forslaget om en uforpligtende analyse, men er principielt imod indførelsen af forsikringsordninger i den fælles landbrugspolitik, idet man frygter, at det vil føre til en renationalisering af landbrugspolitikken.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

11. (Evt.) Udkast til Rådets konklusioner vedrørende strategi for en europæisk handlingsplan for økologisk landbrug og økologiske produkter (Europæisk Aktionsplan for Økologi.

Nyt notat.

Baggrund

I forlængelse af konklusionerne vedtaget på mødet i Rådet (landbrug) den 19. juni 2001 har Kommissionen iværksat arbejdet med udformning af en Europæisk Aktionsplan om økologisk landbrug.

Det italienske formandskab har ved dokument 15129/03 af 25. november 2003 fremsendt et udkast til rådskonklusioner.

Dokumentet er sat på dagsordenen for Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 17. – 19. december 2003 med henblik på vedtagelse som a-punkt.

Formandskabet har den 3. december 2003 udsendt et revideret udkast. Det reviderede udkast forventes drøftet på et møde i Attachégruppen den 4. december. Det forventes, at formandskabet herefter fremsender en yderligere revideret version efter dette møde til drøftelse den 8. december 2003 i Attachégruppen.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Udkastet vurderes ikke at berøre nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Formål og indhold

Formandskabets udkast til rådskonklusioner har til hensigt at påpege en række problemstillinger, som bør inddrages i Kommissionens videre arbejde med udformning af en Europæisk Aktionsplan for Økologi.

Rådskonklusionerne har desuden til hensigt at fastlægge en dato for Kommissionens aflevering af aktionsplanen.

I henhold til den seneste version af dokumentet opfordres Kommissionen til at afgive en statusmelding til Rådet senest ultimo februar 2004 og at færdiggøre aktionsplanen senest i maj 2004.

Hvad angår det indholdsmæssige i aktionsplanen opfordres Kommissionen til at:

- Udforme aktionsplanen således, at den tager højde for den strategiske rolle, som det økologiske landbrug skal spille i forbindelse med EU's miljøpolitikker og udviklingen i den nye referenceramme som følge af reformen af den fælles landbrugspolitik.
- I lyset af de nye sporings- og mærkningsregler for GMO samt kommissionens henstilling om sameksistens at lade de strategiske mål i aktionsplanen omfatte initiativer til beskyttelse og styrkelse af økologiske produkter, herunder f.eks. kontrol af GMO-forekomst.
- Fremme arbejdet for en internationalt fastlagt definition af 'økologisk landbrug' og 'økologisk produkt' og at bedømme fordele og ulemper ved at gøre det europæiske logo for økologi obligatorisk for markedsføring i Fællesskabet, uden at udelukke brugen af andre logoer, samt fremme handel med og forbrug af økologiske produkter i Fællesskabet.
- Lade de strategiske mål i aktionsplanen omfatte undersøgelse af medlemslandenes muligheder for at fremme frivillige initiativer til oprettelse af områder i landdistrikterne, hvor særlige produktionsformer og produkter kan fremmes, herunder de økologiske.
- Undersøge behovet for, om der på europæisk plan skal oprettes uafhængige fora med en bred vifte af funktioner i relation til økologisektoren.
- Videreudvikle kontrolsystemet ud fra principperne om risiko og væsentlighed og med henblik på forenkling af de administrative procedurer, samt særligt med hensyn til import af økologiske produkter fra 3. lande.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Gældende dansk ret

Økologiområdet reguleres ved Rådets forordning (EØF) Nr. 2092/91 af 24. juni 1991 om økologisk produktionsmetode for landbrugsprodukter og om angivelse heraf på landbrugsprodukter og levnedsmidler, Rådets forordning (EØF) Nr. 1257/99 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Udviklings- og Garantifond for Landbruget (EUGFL) og om ændringer og ophævelse af visse forordninger samt lov nr. 118 af 3. marts 1999 (Økologiloven) samt tilhørende bekendtgørelser.

Konsekvenser

Der er i det fremsatte forslag alene tale om opfordringer til inddragelse af diverse problemstillinger i det videre arbejde med en Europæisk Aktionsplan for Økologi.

Høring

Et første forslag, dokument SN3340/03 af 5. november 2003, har været i høring i §2-udvalget (landbrug).

Landbrugsraadet støtter på vegne af også Økologisk Landsforening og Dansk Landbrug en fælles definition af økologi og at økologisk jordbrugs perspektiver udnyttes i forhold til bæredygtighed. Derimod kan betragtningen om en tærskel for utilsigtet forekomst af GMO i økologiske produkter på nul eller at økologien begrænses til særlige zoner ikke støttes. Der lægges i stedet vægt på gennem sameksistensreglerne at sikre, at økologerne kan arbejde med og mod lavest mulige indhold af GMO i produkterne. Det findes hensigtsmæssigt at tage udgangspunkt i principperne i den danske sameksistensstrategi og dermed også i grundidéen i Kommissionens henstilling om sameksistens af 23. juli 2003 samtidig med, at der fokuseres på mulighederne for en mere forpligtende EU-ramme.

Organisationerne støtter endvidere forslaget om at fremme EU's økologilogo ud fra hensynet til at forbedre mulighederne for samhandel. Økologisk Landsforening mener dog ikke, at EU's logo bør være obligatorisk. Erhvervet finder derimod forslaget om sammenkædning mellem økologiske produkter og kvalitetsprodukter helt uacceptabelt. Økologiske produkter skal være kvalitetsprodukter, men ikke hægtes op på geografiske oprindelsesbetegnelser eller specificitetsbetegnelser.

Organisationerne finder umiddelbart forslaget om et uafhængigt organ (agentur eller observatorium) interessant trods mange uklarheder i forslaget vedrørende arbejdsopgaver og organisatorisk op-hæng. Kommissionen bør dog arbejde videre med idéen. Organisationerne finder det samtidig særdeles vigtigt, at man fortsætter med tilpasning og yderligere forbedring af kontrol. Endelig savnes fokus på målretning af midler til økologisk forskning i de fælles europæiske forskningsprogrammer.

Fødevarerindustrien modsætter sig formandskabets opfordring til Rådet om at konkludere, at udsætning af GMO'er i miljøet er uforeneligt med økologisk landbrug og med landbrugets og naturens biodiversitet, idet der allerede er taget hånd om dette i Kommissionens guidelines til nationale regler for sameksistens. Fødevarerindustrien finder det positivt, at der fastsættes en deadline for Kommissionens fremlæggelse af Aktionsplanen.

Forbrugerrådet støtter umiddelbart den fastsatte deadline for Kommissionen, som dog må udsættes, såfremt Kommissionen ikke mener at kunne gøre arbejdet tilstrækkelig grundigt indenfor denne. Forbrugerrådet finder det ligeledes positivt, at foranstaltninger til at undgå forurening med GMO inkluderes i Aktionsplanen. De grundlæggende foranstaltninger til at undgå forurening skal omfattes af sameksistensregler, og de landmænd/producenter, som dyrker/producerer med GMO, har ansvaret for at overholde disse foranstaltninger samt finansiere en erstatningsordning ved eventuel forurening af non-GMO produkter. Forbrugerrådet støtter endvidere et fælles europæisk kontrolsystem og et fælles europæisk økologimærke. EU-logoet skal dog kunne påføres alle produkter, men må samtidig ikke ekskludere andre økologilogoer fra produkterne, herunder logoer, som garanterer en højere standard end EU-logoet.

Specialarbejderforbundet støtter den forslåede strategi uden yderligere bemærkninger.

På mødet i §2-udvalget (landbrug) den 2. december 2003 udtrykte Landbrugsrådet støtte til forslaget til konklusioner, der for de enkelte elementer har bevæget sig i den rigtige retning. Man lagde vægt på, at man ikke kunne støtte en nulværdi som tærskel for utilsigtet forekomst af GMO i økologiske produkter, at kontrollen skal være behovsbestemt, at producentinteresser repræsenteres i det uafhængige organ og at EU-logoet benyttes. Økologisk Landsforening, Danmarks Naturfredningsforening og Fødevarerindustrien var enig med Landbrugsrådet, idet man fra Fødevarerindustriens side understregede, at et fælles EU-logo var den eneste vej frem.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg.

12. (Evt.) Udkast til Rådets konklusioner om informationspolitikken for den fælles landbrugspolitik

KOM (2003) 235 endelig

Nyt notat.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2003) 235 af 8. maj 2003 fremlagt beretning til Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af Rådets forordning (EF) nr. 814/2000 om informationsforanstaltninger vedrørende den fælles landbrugspolitik. Beretningen er fremsendt til Rådet den 8. maj 2003. På grundlag af drøftelser i Specialkomitéen for Landbrug den 12. maj 2003 har det italienske formandskab fremlagt udkast til rådskonklusioner om informationspolitikken for den fælles landbrugspolitik.

Udkastet til rådskonklusioner er sat på dagsordenen for Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 17. – 19. december 2003 med henblik på vedtagelse som a-punkt.

Formål og indhold

Som en del af Dagsorden 2000-kompromiset, hvorefter der skal anvendes midler til information om den fælles landbrugspolitik, blev Rådets forordning (EF) nr. 814/2000 af 17. april 2000 om informationsforanstaltninger vedrørende den fælles landbrugspolitik vedtaget.

Ifølge forordningen er formålene med informationsforanstaltningerne vedrørende den fælles landbrugspolitik:

- at bidrage til dels at forklare og dels at iværksætte og udvikle denne politik
- at fremme den europæiske landbrugsmodel og forståelsen heraf
- at informere landbrugerne og de øvrige aktører i landdistrikterne
- at oplyse offentligheden om, hvad denne politik drejer sig om, og dens formål

Aktionerne fordeler sig i to hovedtyper:

- Aktioner, der på initiativ af tredjepartsorganisationer foreslås medfinansieret af landbrugsbudgettet (EUGFL), som kan være enten årlige aktionsprogrammer eller specifikke aktioner
- Aktioner, der iværksættes af Kommissionen, og som finansieres 100 % af landbrugsbudgettet (EUGFL).

Ordningen administreres direkte af Kommissionen, der udbetaler midlerne og også selv foretager kontrollen med deres anvendelse.

Ifølge rådsforordningen skulle Kommissionen udarbejde en rapport om gennemførelsen af forordningen senest den 31. december 2001. Kommissionen henviser til, at forsinkelsen skyldes, at man har ønsket at udarbejde en mere fuldstændig vurdering af gennemførelsen af Rådets forordning i lyset af de erfaringer man har indhøstet i forbindelse med den seneste ændring af gennemførelsesbestemmelserne i 2002.

Af Kommissionsberetning fremgår, at der i perioden 2000, 2001 og 2002 er godkendt 26 programmer ud af 121 ansøgninger og 61 specifikke aktioner ud af 289 ansøgninger. Hovedparten af de medfinansierede programmer kommer fra de europæiske paraplyorganisationer for landbruget, mens de specifikke ansøgninger er bredere fordelt. De overordnede emner for de medfinansierede informationsaktioner er den fælles landbrugspolitik generelt, reformen af den fælles landbrugspolitik, efterfulgt af landdistriktsudvikling, WTO-spørgsmål, kvalitetspolitik og udvidelsen. Kommissionen har i perioden blandt andet afholdt aktioner om den fælles landbrugspolitik, udviklingen af landdistrikterne, WTO-forhandlingerne og udvidelsen. Endvidere har Kommissionens tjenestegrene deltaget på diverse landbrugsudstillinger.

Udgifterne til aktiviteter gennemført af tredjepart og aktiviteter gennemført af Kommissionen i perioden fordeler sig med 5,5 mio. € til tilskud (ca. 60 %) og 3,7 mio. € (ca. 40 %) til Kommissionens egne aktiviteter.

Kommissionen konkluderer i sin beretning, at forordningen er et solidt grundlag for informationsbehovet. Erfaringerne har generelt været positive med hensyn til kvaliteten af aktionerne. Kommissionen fastholder, at det i lyset af den risiko, der er forbundet med den direkte forvaltning, er nødvendigt, at fordelingen af midlerne sker efter bestemte procedurer, der er rimelige og kontrollerbare.

På baggrund af drøftelserne af Kommissionens beretning i Specialkomitéen for Landbrug den 15. maj 2003 har det italienske formandskab i november 2003 fremsat udkast til rådskonklusioner med følgende hovedbetragtninger:

- Forordning nr. 812/2000 er et solidt grundlag for gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik informationsopgaver;
- De seneste tre års erfaringer med hensyn til kvaliteten og finansieringen af aktionerne er positive;
- Fordelingen mellem tredjeparts aktioner og Kommissionens aktioner er passende

- Kommissionen bør fortsat arbejde for at sikre en bedre fordeling af midlerne mellem de forskellige typer organisationer;
- Kommissionen bør snarest muligt gennemføre sin evaluering og vurdering af effekten af de gennemførte aktioner for om muligt at forbedre ordningens omkostningseffektivitet;
- Medlemsstaterne opfordres til at komme med idéer om, hvordan forvaltningen af ordningen kan forbedres;
- Det anses for nødvendigt, at forordning nr. 814/2000 tilpasses for at gøre foranstaltningerne til udviklingen af informationspolitikken mere effektiv og især for på Kommissionens initiativ og for dens regning at forudse anvendelse af faglige bistand i forbindelse med de tilskud, der finansieres over Kommissionens budget.

Udtalelser

Der foreligger ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

Konsekvenser

En eventuel vedtagelse af rådskonklusionerne forventes ikke at have lovmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Forslaget har været i høring i §2-udvalget (landbrug). Udvalget havde ingen bemærkninger.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg

13. Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1453/2001 om særlige foranstaltninger for visse landbrugsprodukter til fordel for Azorerne og Madeira og om ophævelse af forordning (EØF) nr. 1600/92 (POSEIMA) for så vidt angår anvendelsen af ordningen om tillægsafgift i mejerisektoren på Azorerne

KOM (2003) 617 endelig

Nyt notat

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2003) 617 af 15. oktober 2003 fremlagt forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1453/2001 om særlige foranstaltninger for visse landbrugsprodukter til fordel for Azorerne og Madeira og om ophævelse af forordning (EØF) nr. 1600/92 (POSEIMA) for så vidt angår anvendelsen af ordningen om tillægsafgift i mejerisektoren på Azorerne. Forslaget er oversendt til Rådet den 15. oktober 2003.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 299, stk. 2 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget forventes vedtaget som a-punkt på et kommende rådsmøde, når Europa-Parlamentets udtalelse foreligger.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet forslaget må anses for at være et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik.

Formål og indhold

Der har hidtil eksisteret en særlig midlertidig ordning for Azorerne vedrørende tillægsafgiften for mælk (den såkaldte superafgift). I en overgangsperiode fra produktionsåret 1999/2000 til produktionsåret 2002/03 blev mælkekvoten reelt forhøjet med en mængde på 73.000 t. Der skulle således først betales tillægsafgift, når mælkekvoten forhøjet med 73.000 t var overskredet.

På grund af Azorerne placering i periferien af EU og de særlige forhold der derfor gør sig gældende for øgruppen, blev "tillægskvoten" ved 2003 reformen af den fælles landbrugspolitik gjort permanent, men således, at den samtidigt blev reduceret. Endvidere blev den særlige ordning forlænget til produktionsåret 2004/05. Fra og med kvoteåret 2005/2006 tildeles Azorerne en tillægskvote på 50.000 t. I kvoteåret 2003/2004 udgør tillægskvoten 73.000 t og i kvoteåret 2004/2005 61.500 t. Det bemærkes, at EU's mælkekvoteordning blev forlænget indtil 2014/15.

I begrundelsen for det foreliggende forslag anfører Kommissionen indledningsvist, at mælk er den vigtigste ressource for landbruget på Azorerne. Mælkeproduktionen er en sikker indtægtskilde, og det er vanskeligt at finde alternativer hertil på kort sigt. Samtidigt har produktionen af mælk på Azorerne i en årrække været stigende. Hvis produktionen stiger yderligere, er der risiko for, at ligevægten på Azorerne marked for landbrugsprodukter forstyrres, og at miljøet skades. Det nævnes, at produktionsniveauet i 1999/2000 nåede op på 500.000 tons, det blev overskredet i 2002/03 og er nu på 522.500 tons. Mælkekvoten var i 2002/03 tæt ved 450.000 t (ekskl. "tillægskvoten").

Kommissionen anfører, at det derfor er vigtigt, at produktionen stabiliseres. Med den aftalte "tillægskvote" på 50.000 t er produktionsmålet for producenterne på Azorerne fastsat til 500.000 tons. Samtidigt bør der dog gives producenterne en længere tilpasningsperiode end den, der er forudsat ved reformen. Kommissionen foreslår derfor, at den særlige ordning forlænges. Dette betyder i realiteten, at tillægskvoten til Azorerne fastsættes til 73.000 tons, dvs. som den har været hidtil. Det anføres, at det alene er mælkeproducenter på Azorerne, der omfattes af ordningen. Med forslaget vil det være muligt at fortsætte omstruktureringen af mælkesektoren på Azorerne uden at forstyrre markedet for mejeriprodukter. Kommissionen anfører videre, at tillægsafgiftsordningen i Portugal og EU ikke vil blive påvirket i væsentlig grad med forslaget.

Det Europæiske Råd den 16.-17. oktober 2003 noterede sig med tilfredshed Kommissionens forslag om at forlænge ordningen i forbindelse med problemerne vedrørende udvikling af mælkeproduktionen på Azorerne, og opfordrede Rådet til snarest muligt at tage det op til drøftelse.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Gældende dansk ret

Ingen.

Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark udover indvirkningerne på EU-budgettet. Kommissionen vurderer, at forslaget vil medføre følgende udgifter for EU-budgettet til afsætning af yderligere mængder af mejeriprodukter: 1,4 mio. € i 2005, 2,4 mio. € i 2006, 2,1 mio. € i 2007 og 2,0 mio. € i de følgende år. Kommissionen anfører, at det ved beregningen forudsættes, at mælkekvoten også uden den foreslåede kvoteforhøjelse ville være blevet overholdt.

Høring

§2-udvalget (landbrug) er blevet hørt. Udvalget havde ingen bemærkninger.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har mundtligt været forelagt Folketingets Europaudvalg den 15. oktober 2003 (til orientering) i forbindelse med forelæggelse af Det Europæiske Råd den 16.-17. oktober 2003.

14. Forslag til Rådets forordning om fastsættelse af støttebeløbene for frø for produktionsåret 2004/05

KOM (2003) 552 endelig

Revideret genoptryk af grundnotat af 22. oktober 2003. Ændringer er markeret i marginen.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2003) 552 af 22. september 2003 fremsendt forslag til Rådets forordning om fastsættelse af støttebeløbene for frø for produktionsåret 2004/05. Forslaget er oversendt til Rådet den 23. september 2003.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget forventes vedtaget som a-punkt på et kommende rådsmøde, når Europa-Parlamentets udtalelse foreligger.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik.

Formål og indhold

Støttebeløbene for markfrø skal fastsættes hvert andet år, jf. artikel 3 i Rådets forordning nr. 2358/71 om den fælles markedsordning for frø. Forslaget omfatter dog kun et enkelt produktionsår (2004/05), da det alene dækker overgangsperioden frem til reformen af den fælles markedsordning for frø træder i kraft. Som følge af juni-reformen af den fælles landbrugspolitik (endeligt vedtaget den 29. september 2003) er artikel 3 i Rådets forordning nr. 2358/71 ophævet fra produktionsåret 2005/06. Forslag til støttebeløbene for produktionsåret 2004/05 fremgår af bilaget til forslaget. Støttebeløbene er uændrede i forhold til foregående produktionsår.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Gældende dansk ret

Bekendtgørelse nr. 710 af 1. august 2001 om støtte til produktion af markfrø.

Konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser udover indvirkningerne på EU-budgettet. Udgifterne forventes at beløbe sig til 109 mio. € i regnskabsåret 2005. De finansielle virkninger er uændrede i forhold til den nuværende lovgivning.

Høring

Forslaget har været i høring i §2-udvalget (landbrug). Landbrugsraadet støtter forslaget om uændrede støttepriser for frø for produktionsåret 2004/05. Da niveauet for de i reformen fastlagte støttepriser for frø er uændrede i forhold til de nuværende, støtter Landbrugsraadet, at der ikke ændres på niveauet i overgangsperioden.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er fremsendt grundnotat af 22. oktober 2003 til Folketingets Europaudvalg.

15. Forslag til Rådets forordning om fravigelse af forordning (EF) nr. 1251/1999 for så vidt angår udtagningskravet for produktionsåret 2004/2005

KOM (2003) 691 endelig

Nyt notat

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2003) 691 af 11. november 2003 fremsendt forslag til Rådets forordning om fravigelse af forordning (EF) nr. 1251/1999 for så vidt angår udtagningskravet for produktionsåret 2004/2005. Forslaget er oversendt til Rådet den 12. november 2003.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget forventes sat på dagsordenen til mødet i Rådet (landbrug og fiskeri) i december 2003 med henblik på vedtagelse som a-punkt.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik.

Formål og indhold

Ifølge artikel 6 i Rådets forordning nr. 1251/1999 fastsættes udtagningsforpligtelsen for den enkelte producent, der ansøger om arealbetaling (hektarstøtte) som en andel af det areal med markafgrøder, som der er søgt hektarstøtte for. Grundsatsen for den obligatoriske udtagningsforpligtelse er fastsat til 10% fra produktionsåret 2000/2001 til produktionsåret 2006/2007. Små producenter (i Danmark producenter med mindre end 17,62 hektar) er ikke omfattet af udtagningsforpligtelsen.

Producenterne kan desuden få hektarstøtte for frivillig udtagning af yderligere ca. 10% af deres arealer (samlet 21,6 % brak). En medlemsstat kan herudover fastsætte højere procentsatser, der er afpasset efter de særlige forhold og sikrer en tilstrækkelig udnyttelse af landbrugsarealerne. I Danmark har man i visse særligt følsomme landbrugsområder fastsat en højere procentsats.

Kommissionens forslag indebærer, som en fravigelse fra artikel 6 i Rådets forordning nr. 1251/1999, at grundsatsen for udtagning fastsættes til 5% for produktionsåret 2004/2005.

Baggrunden for en nedsættelse af udtagningsprocenten på nuværende tidspunkt er den kritiske forsyningsituation for korn i EU som følge af tørke i forbindelse med høsten i 2003. Høsten blev markant mindre end ventet, hvilket har ført til høje priser på korn og fodermangel i visse regioner af EU. Der er samtidig forventning om markant nedgang i slutlagrene for 2003/2004 i EU. På verdensmarkedet anslås forbruget af hvede i 2003/2004 til 585 mio. tons sammenlignet med en produktion på 556 mio. tons. Slutlagrene forventes at falde fra 161 mio. tons til 132 mio. tons i 2003/2004.

Kommissionen mener, at en normal høst i 2004 med en sats for udtagning på 10% ikke kan forventes at føre til de ønskede større lagre i EU 25, med mindre eksporten eller det interne forbrug falder til langt under det normale. Kommissionen anfører modsat, at en dårlig høst i 2004 vil kunne udsæt-

te det indre marked for alvorlige risici, hvorfor man foreslår en lavere udtagningsprocent for at øge mængden af korn på Det Indre Marked.

Forslaget vil ifølge Kommissionen sandsynligvis medføre, at kornproduktionen i EU-25 i 2004/2005 stiger med ca. 7 mio. tons. Kommissionen vurderer at eksportmængden af korn som følge heraf vil stige med 2 mio. tons og 1 mio. tons korn vil midlertidigt skulle overtages til intervention.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke. Parlamentet er anmodet om at afgive en hasteu-talelse.

Gældende dansk ret

Bekendtgørelse nr. 104 af 18/02/2003 om ydelse af støtte til producenter af visse markafgrøder (Hektarstøtteordningen).

Konsekvenser

Forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser udover indvirkningen på EU-budgettet. Kommissionen forventer at budgetomkostningen ved forslaget vil være 74 mio. €, heraf 18 mio. € til eksportrestitutioner og 56 mio. € til intervention.

Hvis der udelukkende foretages en midlertidig nedsættelse af udtagningsprocenten vil der ikke være administrative konsekvenser.

Høring

§2-udvalget (landbrug) er blevet hørt. Landbrugsrådet støtter sænkningen af udtagningssatsen, men finder dog, at en gennemførelse af reglerne på nuværende tidspunkt af året ikke vil have den store effekt og understreger, at beslutningen bør træffes på december rådsmødet.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg

16. Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EØF) nr. 2075/92 om den fælles markedsordning for råttobak.

KOM (2003) 633 endelig

Genoptrykt af grundnotat af 26. november 2003.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2003) 633 af 23. oktober 2003 fremsendt forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EØF) nr. 2075/92 om den fælles markedsordning for råttobak. Forslaget er oversendt til Rådet den 23. oktober 2003.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget forventes at blive vedtaget som et A-punkt på et kommende rådsmøde når Europa-Parlamentets udtalelse foreligger.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik.

Formål og indhold

Efter artikel 13, stk. 1, i Rådets forordning (EØF) nr. 2075/92 af 30. juni 1992 om den fælles markedsordning for råtabak finansieres Fællesskabsfonden for Tobak (herefter: Tobaksfonden) ved tilbageholdelse af en procentsats af præmien, som for høståret 2002 var fastsat til 2 % og 3 % for høståret 2003. Det er endvidere fastsat, at i forbindelse med den rapport om anvendelsen af fondens bevillinger, som Kommissionen skal forelægge inden den 31. december 2003 (fremlagt i oktober 2003), kan procentsatsen for tilbageholdelsen for 2004-høsten forhøjes indtil 5 %.

Midlerne i Tobaksfonden anvendes til finansiering af to hovedformål; dels omstillingsforanstaltninger for tobaksproducenter og undersøgelser af mulighederne for omstilling, dels til informationskampagner om den skadelige virkning af tobaksforbrug i enhver form. Som hovedregel finansieres de to formål med hver 50 % af midlerne.

Kommissionen har som nævnt medio oktober fremlagt en kortfattet rapport om anvendelsen af midlerne af Fællesskabsfonden for Tobak, hvori det konkluderes, at der, navnlig gennem en forøgelse af fondens budget, er opnået en god udnyttelse af de midler, der er afsat til oplysningskampagner om de skadelige virkninger af rygning, og at de midler, der er afsat til omstilling fra tobaksproduktion, har imødekommet et reelt behov. I rapporten har Kommissionen desuden foreslået i overgangssituationen indtil ikrafttrædelsen af en reform af tobakssektoren at videreføre samme tilbageholdelsesniveau for 2004 som for 2003.

Kommissionen fremlagde i september 2003 en meddelelse om reform af bl.a. tobakssektoren og har på basis heraf i november 2003 fremsat et konkret reformforslag med henblik på ikrafttrædelse fra 2005.

På denne baggrund foreslår Kommissionen i en overgangssituationen til ikrafttrædelsen af en ny reform at videreføre samme tilbageholdelsesniveau for 2004 som for 2003. Det vil sige 3 %.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Tobaksfonden finansieres ved at tilbageholde en del af den præmie, som betales til producenterne, dvs. at støtten til producenterne nedsættes og overføres til Tobaksfonden. Forslaget indebærer derfor ingen ekstraudgifter for EU-budgettet. Reduktionen på 3 %, jf. ovenfor, anslås at udgøre 28,8 mio. € for høståret 2004 for de 15 eksisterende medlemsstater. Hvis de nye tobaksproducerende medlemsstater ikke indfører den generelle arealbetalingsordning, kan beløbet stige med ca. 4,4 mio. €. Det bemærkes, at de fleste nye medlemsstater på nuværende tidspunkt forventes at indføre den generelle arealbetalingsordning.

Høring

Forslaget har været sendt i høring i §2-udvalget (landbrug).

Landbrugsraadet bemærker, at man betragter forslaget om, at der i 2004 skal ske tilbageholdelse af en uændret andel af tobakspræmien med henblik på finansiering af Tobaksfonden som en overgangsløsning, indtil der i 2005 kan foretages den nødvendige reform af markedsordningen for tobak. Forslaget giver derfor ikke Landbrugsraadet anledning til særlige bemærkninger.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er fremsendt grundnotat af 26. november 2003 til Folketingets Europaudvalg.