

**UDENRIGSMINISTERIET**

353

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806

Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EU-sekr.

11. december 2003



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges i forbindelse med  
Det Europæiske Råd i Bruxelles den 12.-13. december 2003 formandskabets  
rapport om Europæisk Sikkerheds og Forsvarspolitik (ESDP), 15814/03.

*P. H. Olsen*



**RÅDET FOR  
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 9. december 2003 (10.12)  
(OR. en)**

15814/03

**LIMITE**

**COSDP 741  
PESC 777  
CIVCOM 206**

**FREMSENDELSESNOTE**

---

fra: Rådet  
til: Det Europæiske Råd

---

Vedr.: Formandskabets rapport om ESFP

---

Hermed følger til delegationerne formandskabets rapport om ESFP.

**FORMANDSKABETS RAPPORT OM ESFP**

1. I overensstemmelse med det mandat, som Det Europæiske Råd fastlagde i Thessaloniki, fremlægger formandskabet hermed sin situationsrapport om ESFP.
2. I forbindelse med fremlæggelsen af rapporten har formandskabet noteret sig, at Danmark har henvist til protokol nr. 5 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til Amsterdam-traktaten.

**I. EU's operative kapacitet**

3. Der er i det seneste år sket en betydelig udvikling inden for ESFP, især med hensyn til krisestyringsoperationer. EU har allerede indledt tre ESFP-operationer (to militær- og en politioperation).

Operation Artemis i Den Demokratiske Republik Congo blev indledt og afsluttet med succes. Alle de fastlagte mål blev nået: sikkerhedsforholdene blev forbedret, hvilket gav mulighed for i rette tid at deployere en styrket FN-tilstedeværelse. Denne operation har også bidraget til en tilfredsstillende gennemførelse af fredsprocessen og oprettelsen af overgangsinstitutionen i Kinshasa. EU har vist, at de på anmodning af De Forenede Nationers generalsekretær kan gribe rettidigt ind til støtte for De Forenede Nationer. EU går fortsat ind for at støtte fredsprocessen i Den Demokratiske Republik Congo ved hjælp af alle dens instrumenter.

Rådet har indledt forberedelsen af eventuel støtte til oprettelsen af en integreret politienhed i Kinshasa.

EU har også med succes gennemført Operation Concordia i Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, som slutter den 15. december. Denne EU's første militæroperation har nået alle sine mål og har også gjort det muligt for EU og NATO at samarbejde med succes om gennemførelsen af permanente ordninger mellem EU og NATO, herunder Berlin plus, således at EU har kunnet indlede en operation med anvendelse af NATO-aktiver og -kapacitet. I nært samarbejde og efter aftale med de makedonske myndigheder har EU besluttet at forblive engageret i området, især gennem EU's politimission i Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien (EUPOL "Proxima"), der begynder den 15. december. Proxima vil støtte udviklingen af et effektivt og professionelt politi og fremme europæiske politistandarder.

EU-politmissionen i Bosnien-Hercegovina har i årets anden halvdel fortsat opfyldelsen af sit mandat med at overvåge, vejlede og inspicere lokalpolitiet, og således med succes bidraget til de fremskridt, som BIH-politiet har gjort mod europæiske standarder.

Det er værd at lægge mærke til EU's evne til at planlægge og gennemføre flere ESFP-operationer samtidig og tilpasse elementer i disse til de skiftende forhold, f.eks. ved at gøre det muligt for EUROFOR at overtage FHQ-ansvaret fra Frankrig i forbindelse med Concordia i perioden fra den 1. oktober til den 15. december 2003 samt ved at gøre det muligt for Artemis at bistå MONUC under sin egen omdeployeringsfase.

4. Rådet besluttede i september 2003, at der skal etableres en permanent finansieringsmekanisme, herunder den nødvendige finansforordning, senest den 1. marts 2004, som skal stå for finansieringen af de fælles udgifter til fremtidige EU-militæroperationer. Der er som ønsket af Rådet indledt drøftelser med henblik på at nå til politisk enighed om det nødvendige retsgrundlag inden udgangen af 2003.

## **II. Udvikling af EU's militære kapaciteter**

5. Implementeringen af kapacitetsudviklingsmekanismen (CDM) er fortsat. I denne forbindelse har den enkeltstående fremskridtsrapport om militærkapaciteter, som Rådet noterede sig den 17. november bekræftet, den overordnede vurdering fra maj 2003 og vist fremskridt i forbindelse med specifikke mangler. Desuden har EU-NATO-gruppen vedrørende kapacitet inden for rammerne af det relevante afsnit af CDM holdt møder, der har bekræftet betydningen af en sammenhængende og gensidigt forstærkende udbygning af den militære kapacitet i EU og i NATO, hvor kravene overlapper hinanden.

Der er også opnået fremskridt i forbindelse med den europæiske kapacitetshandlingsplan (ECAP), hvilket viser, at medlemsstaterne er fast besludte på at udbedre de mangler, der endnu består. Visse af de nuværende bidrag er blevet forøget. Bidragene fra de tiltrædende stater vil - set i forhold til de behov, der blev konstateret i 2003 - yderligere øge EU's kapacitet, når de indgår i Helsingfors-styrkekataloget for 2004 efter afslutning af en udbudsprocedure, der allerede er i gang.

Mens bottom-up-metoden fortsat er et af ECAP's vigtigste principper, menes det at være nødvendigt at supplere ECAP med en metode, hvor der opstilles mål, tidshorisonter og procedurer for rapportering til Rådet i snæver samordning med hver projektgruppe. Med henblik herpå er

de relevante organer i Rådet begyndt at udarbejde en ECAP-køreplan, der skal sikre overvågning af ECAP's fremskridt og give medlemsstaterne mulighed for at ændre retningslinjerne for arbejdet i projektgrupperne, hvis det skønnes nødvendigt. For at bistå EU og medlemsstaterne bør et sådant værktøj forelægges som en integrerende del af den enkeltstående fremskridtsrapport under hvert formandskab sammen med et diagram over kapacitetsforbedringer, herunder en statusrapport for projektgrupperne og en klar og overskuelig oversigt til offentligheden og medierne.

6. Der har været enighed om, at flere forskellige forslag, der er fremsat i de seneste måneder for at imødekomme behovet for at forbedre EU's kapacitet til at planlægge og gennemføre militære operationer, vil skulle behandles nærmere under hensyn til overensstemmelse med NATO og med henblik på at undgå unødvendig overlappning. Der vil blive taget fuldt hensyn til det igangværende arbejde i de relevante ECAP-projektgrupper, og det vil fortsat blive videreudviklet. Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC) skal derfor på et passende tidspunkt drøfte spørgsmålet på baggrund af rådgivning fra EUMC.
7. Der har også været enighed om, at EU nu må behandle perioden efter 2003, ud over de tilbageværende kapacitetsmangler i forhold til det overordnede mål fra Helsingfors, som fortsat skal udbedres, og fastsætte nye mål for den videre udvikling af den europæiske krisestyringskapacitet frem til 2010 for således at fastlægge EU's ambitionsniveau med hensyn til opnåelsen af kvalitative og kvantitative kapacitetsmål også på baggrund af regeringskonferencens arbejde og vedtagelsen af den europæiske sikkerhedsstrategi. I forbindelse med dette arbejde vil der blive taget hensyn til de nuværende begrænsninger og/eller bindinger vedrørende deployeringstiden og det forhold, at der kan opstå forhøjet risiko i den øvre ende af spektret med hensyn til omfang og intensitet, navnlig når der gennemføres flere operationer samtidig. På grundlag af det generelle behov for kvalitativ og kvantitativ forbedring, som Rådet har anerkendt, bør det nye mål fastsættes ud fra principperne om interoperabilitet i forbindelse med kapacitet, f.eks. udstyr, styrker og kommandostrukturer samt deployeringsevne og udholdenhed.

Den 17. november Rådet udtrykte tilfredshed med formandskabets oplæg *A Path for Further Achievements in European Capabilities*, som forsvarsministrene drøftede på deres uformelle møde den 3.-4. oktober 2003, og anmodede PSC om at udarbejde forslag på dette område, herunder et nyt overordnet mål, med henblik på Det Europæiske Råd i juni 2004, med udgangspunkt i dette dokument, et orienterende dokument fra EUMC, det franske dokument med titlen *Towards a 2010 Headline Goal, UK's forslag til en "gennemførelsesplan"*, yderligere bidrag fra medlemsstaterne og en udtalelse fra EUMC.

8. Forskellige forslag er blevet forelagt, som der har været indledende drøftelser om, for at imødekomme behovet for at forbedre de europæiske kapaciteter, især uddannelse, civilbeskyttelse, strategiske bevægelser til søs, i luften og på land, samt oprettelse af et multinationalt deployerbart styrkehovedkvarter på styrkekommandoplan.

### III. Udvikling af de europæiske civile kapaciteter

9. Som det fremgår af situationsrapporten om de civile aspekter af krisestyring, er der gjort væsentlige fremskridt med udviklingen af europæiske kapaciteter til civil krisestyring. På politiområdet er der i seneste seks måneder sket dette:

- Politiovelsen "Lucerna 03", som det italienske formandskab havde organiseret, har afprøvet konceptet vedrørende de integrerede politienheders interoperabilitet og andre hurtigt deployerbare elementer, navnlig det hurtigt deployerbare politihovedkvarter. Der vil under det irske formandskab blive arrangeret en lignende øvelse i Frankrig.
- Der er udarbejdet en håndbog for EU-personale, som deployeres til politimissioner, der også gør brug af FN's relevante erfaringer for at sikre kompatibilitet mellem medlemsstaternes standarder.

På området for civil administration er det generelle koncept suppleret med især administration af lokalsamfund og valgtjenester.

10. Med de fælles kriterier for uddannelse i civile aspekter af krisestyring er en strategisk fremgangsmåde med hensyn til uddannelse blevet godkendt. EU's medlemsstaters og institutioners gennemførelse af denne fremgangsmåde vil lette rekrutteringen af civilt personale, som er bedst forberedt til EU-krisestyringsoperationer.

Under EU-konferencen om uddannelse, der blev afholdt den 20.-21. oktober i Rom, blev der planlagt konkrete metoder til at styrke de instrumenter, der er til EU's rådighed inden for uddannelse i civile aspekter af krisestyring. Desuden er tredje fase i EF-uddannelsesprojektet blevet indledt under hensyn til EU's nye prioriteter på dette område.

I juli fremlagde generalsekretæren/den højtstående repræsentant en rapport om planlægning og missionsstøtte i forbindelse med civile krisestyringsoperationer. Rådet hilste denne rapport velkommen og noterede sig, at generalsekretæren/den højtstående repræsentant har givet tilsagn om at styrke kapaciteterne til planlægning og missionsstøtte i forbindelse med civile krisestyringsoperationer som anført i Rådets konklusioner af 17. november 2003.

Under det italienske formandskab vedtog Rådet retningslinjer for finansiering af civile krisestyringsoperationer i henhold til afsnit V i TEU.

11. Der var på grundlag af erfaringerne med planlægning og gennemførelse af konkrete operationer samt sandsynligheden for flere civile missioner på kort og mellemlangt sigt enighed om, at arbejdet med civil krisestyring i stigende grad bør rettes mod de specifikke behov, der kan bringe EU op på et højere operativt niveau. Der bør også udvikles nye kapaciteter og instrumenter, efterhånden som behovet opstår.

Med hensyn til anvendelsen af EU-observatørmissioner som et grundlæggende krisestyringsinstrument er de første overvejelser vedrørende EU-medlemsstaternes kapacitet på dette område blevet indledt med en drøftelse af resultaterne af et spørgeskema om de observatører, som medlemsstaterne for øjeblikket har udsendt.

Drøftelsen af opbygningen af kapaciteten med 25 medlemsstater er blevet indledt. Oplysninger om dokumenter og tidligere indkaldelser af bidrag er blevet tilsendt og drøftet med de tiltrædende stater.

#### **IV. Oprettelse af etagentur for udvikling af forsvarskapaciteter, forskning, anskaffelse og forsvarsmateriel inden for EU**

12. Som følge af konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Thessaloniki besluttede Rådet den 17. november at oprette etagentur for udvikling af forsvarskapaciteter, forskning, anskaffelse og forsvarsmateriel. Uden at det berører medlemsstaternes kompetencer på forsvarsområdet vil agenturet blive oprettet i løbet af 2004. Forsvarsministrene, forsamlet i Rådet, har ansvaret

for agenturet, til støtte for FUSP, ESFP og de europæiske forsvarskapaciteter generelt. Rådets afgørelser med hensyn til agenturets arbejde forberedes i Coreper, PSC og de relevante rådsorganer og træffes af Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) i forsvarsministersammensætning. Rådet besluttede også at nedsætte en oprettelsesgruppe for agenturet, der skal forberede agenturets oprettelse i overensstemmelse med Rådets konklusioner af 17.-18. november 2003 og den dertil knyttede rapport. Oprettelsesgruppen vil blive nedsat i januar 2004 under generalsekretærens/den højtstående repræsentants myndighed. Gruppen skal støtte Rådet og dets kompetente organer i deres arbejde med oprettelsen af agenturet. Den skal forelægge forslag for Rådets kompetente organer med henblik på Rådets vedtagelse af de nødvendige afgørelser inden juni 2004. Rådet vil genoptage drøftelserne af og om nødvendigt revidere de relevante tekster vedrørende oprettelsen af agenturet, navnlig for at bringe dem i overensstemmelse med resultaterne af RK.

13. Rådet understregede den betydningsfulde rolle, som de nationale forsvarsmaterieldirektører spiller i udviklingen af forsvarsmateriel, og noterede sig deres møde den 16. september 2003.
14. Formandskabet har organiseret et uformelt seminar på højt plan vedrørende forsvarsindustrien med deltagelse af generalsekretæren/den højtstående repræsentant og forskningskommissæren. Seminaret understregede bl.a. betydningen af en fortsat dialog med forsvarsindustrien.

#### **V. Forbindelserne mellem EU og NATO**

15. Forbindelserne mellem EU og NATO er veletablerede og ligeså det reelle strategiske partnerskab mellem EU og NATO inden for krisestyring, hvilket kommer til udtryk i forbindelserne mellem EU og NATO, gennemførelsen af Berlin Plus og dertil knyttede aspekter. Færdiggørelsen af *rammerne for en styrket dialog mellem EU og NATO og en fælles strategi vedrørende sikkerhed og stabilitet på det vestlige Balkan* har banet vejen for en forbedring af dialogen og et endnu nærmere samarbejde i området. Der har også fundet en første udveksling af oplysninger sted om NATO's dialog med Middelhavslændene og om EU's initiativer til dialog og samarbejde med Middelhavspartnerne om ESFP. EU undersøger fortsat, hvordan samarbejdet med NATO om terrorismebekæmpelse kan udvides.



EU's og NATO's stab har også udvekslet oplysninger vedrørende ikke-spredning af masse-ødelæggelsesvåben.

## **VI. Krisestyringsøvelse**

16. Den første fælles EU-NATO-krisestyringsøvelse nogensinde, CME/CMX 03, blev gennemført fra den 19. til den 25. november. Øvelsen var koncentreret om, hvordan EU gennemfører strategisk planlægning som reaktion på en krise med civile og militære instrumenter, herunder samordningen af disse instrumenter, med henblik på en påtænkt EU-ledet operation med anvendelse af NATO-aktiver og -kapaciteter.

CME/CMX 03 gav mulighed for at prøve interaktionen mellem EU og NATO på det strategiske politisk-militære plan på grundlag af en række faste ordninger for konsultation og samarbejde mellem EU og NATO i krisetider. EU's beslutningsproces, herunder de rammer, inden for hvilke de civile og militære instrumenter samordnes inden for EU, blev også afprøvet aktivt. Konsultationer på politisk plan med tredjelande på grundlag af aftalte ordninger var også et led i øvelsen.

## **VII. Forbedring af EU's kapacitet til hurtig militær reaktion**

17. For at fremme en hurtig militær reaktion fra EU's side besluttede Rådet, at der bør sættes ind på at supplere det overordnede mål med en præcis definition og en efterfølgende identificering af elementerne i EU's hurtige reaktion. Rådet udtrykte endvidere tilfredshed med, at implementeringsfasen i forbindelse med NATO's reaktionsstyrke (NRF) nu er indledt, og bekræftede, at der er behov for yderligere udveksling af oplysninger mellem EU og NATO om EU's hurtige militære reaktion og om NRF på forskellige niveauer inden for rammerne af det etablerede samarbejde med henblik på en sammenhængende og gensidigt forstærkende udbygning af den militære kapacitet, hvor kravene overlapper hinanden.

## **VIII. ESFP og terrorisme**

18. Efter anmodningen fra Det Europæiske Råd i Sevilla-erklæringen arbejdes der fortsat på at oprette en database over militære aktiver og kapaciteter, der har betydning for beskyttelsen af

civilbefolkningen mod følgerne af terrorangreb, herunder kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare angreb. I den forbindelse vil indholdet i den militære database som anført i Rådets konklusioner af 8. december blive gjort tilgængelig for den eksisterende fælleskabsordning for civilbeskyttelse i overensstemmelse med retningslinjer, procedurer og kriterier, der fastsættes i tæt koordination med Kommissionen og Rådssekretariatet, herunder EU's militærstab.

#### **IX. Samarbejde med internationale organisationer**

19. Den 24. september blev der undertegnet en fælles erklæring om samarbejdet mellem FN og EU inden for krisestyring, som indeholder en struktureret ramme for konsultation og samarbejde på dette område og baner vejen for en mere effektiv EU-indsats til støtte for FN i kriseområder. Den fastlægger fire områder, hvor forholdet mellem de to organisationer bør styrkes: planlægning, uddannelse, kommunikation og bedste praksis.

Der er udviklet et konkret samarbejde om specifikke operationer med FN (Artemis, EUPM) og med OSCE (Proxima).

EU er også ved at styrke sine forbindelser med FN med hensyn til konfliktforebyggelse og postkonfliktgenopbygning som et led i den generelle intensivering af forbindelserne mellem EU og FN. Der blev givet udtryk for tilfredshed med Kommissionens meddelelse om forbindelserne mellem EU og FN, som anses for at være et særdeles nyttigt bidrag til de igangværende drøftelser om spørgsmålet. Behandlingen af indholdet af denne meddelelse fortsætter. I konklusionerne af 17. november om ESFP understregede Rådet, at det lægger stor vægt på samarbejdet mellem EU og OSCE om konfliktforebyggelse, krisestyring og postkonfliktrehabilitering.

#### **X. Det europæiske program for forebyggelse af voldelige konflikter**

20. Arbejdet med gennemførelsen af programmet til forebyggelse af voldelige konflikter, som blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i Göteborg, er fortsat. I overensstemmelse med en regional tilgang tilrettelagde det italienske formandskab et seminar om konfliktforebyggelse, konfliktstyring og konfliktløsning i Afrika den 28.-29. juli, der var koncentreret om mulighederne for et institutionelt partnerskab mellem EU og Afrika og civilsamfundets bidrag.

Den 8.-9. oktober 2003 blev der afholdt en konference i Stockholm om "indhøstede erfaringer og bedste praksis fra det vestlige Balkan", som var arrangeret af Folke Bernadotte-akademiet i samarbejde med det italienske formandskab.

## **XI. EU's uddannelsespolitik inden for ESFP**

21. Rådet godkendte den 17. november EU's uddannelsesstrategi inden for ESFP, der er et resultat af opfordringen fra Det Europæiske Råd i Thessaloniki til at fremme udviklingen af en europæisk sikkerhedskultur i forbindelse med ESFP gennem vedtagelse af en samordnet EU-uddannelsesstrategi, som omfatter både civile og militære aspekter af ESFP. Der vil blive udformet et koncept, som sikrer koordinering og sammenhæng samt styrker synergien mellem de forskellige EU-uddannelsesinitiativer vedrørende ESFP. Dette koncept bør tage hensyn til det arbejde, der allerede er udført på uddannelsesområdet, herunder vedrørende de civile aspekter. I den forbindelse bad Rådet PSC om at fortsætte drøftelserne om de initiativer og forslag, der er anført i dokumentet om EU's uddannelsesstrategi, herunder det forslag om et europæisk sikkerheds- og forsvarsakademi, der blev fremlagt på PSC's møde den 7. november 2003.

Under den internationale konference om uddannelse, der blev afholdt den 21.-22. oktober i Rom, drøftede man mulighederne for et nærmere samarbejde med FN samt OSCE og Europarådet inden for uddannelse i civile aspekter af krisestyring.

## **XII. Arbejdet med civil/militær samordning**

22. På baggrund af det vellykkede arbejde, der blev gjort under det danske og det græske formandskab, er der opnået enighed om en praktisk ramme for civil/militær samordning. Den understreger den centrale betydning af en samordningskultur, hvis der skal opnås fælles målsætning og sammenhæng med hensyn til de instrumenter, der anvendes i EU's krisestyringsaktiviteter. De konkrete foranstaltninger med henblik på praktisk samordning bør udformes nærmere og forelægges for PSC i 2004.

## **XIII. Rumbaserede applikationers rolle i en ESFP-kontekst**

23. Rådet erkendte den 19. maj 2003 betydningen af rumbaserede applikationer og udviklingen af en rumpolitik for at øge EU's kapacitet til at gennemføre krisestyringsoperationer.

PSC har drøftet Kommissionens hvidbog om rumpolitik med henblik på at fortsætte undersøgelsen af rumbaserede applikationer i en ESFP-kontekst. PSC har på ny givet udtryk for den holdning, at det er nødvendigt med yderligere regelmæssige overvejelser på tværs af søjlerne for at sikre, at sikkerheds- og forsvarsaspekterne af FUSP og ESFP tages i betragtning under drøftelserne om en EU-rumpolitik og de tilknyttede programmer. På samme måde gav forelæggelsen på et seminar i Rom (den 2. december 2003) af forskningsrapporten om rum og sikkerhed i Europa, der er udarbejdet af et netværk af europæiske forskningsinstitutter, mulighed for en drøftelse.

#### **XIV. Dialog og samarbejde med Middelhavspartnerne om krisestyring**

24. Der er gjort yderligere fremskridt med at styrke dialogen og samarbejdet med Middelhavspartnerne om ESFP som beskrevet i den rapport, som PSC godkendte den 28. november med henblik på sjette Euro-Middelhavs-ministerkonference den 2.-3. december 2003 i Napoli. Dette omfatter især det seminar om ESFP og Middelhavsområdet, der blev afholdt den 18. september i Bruxelles, formandskabets seminar, der blev organiseret sammen med EU's Institut for Sikkerhedsstudier, om sikkerhed, stabilitet og samarbejde i Middelhavsområdet, som blev holdt den 25. september i Rom, og det første PSC-trojkamøde med partnerne i Middelhavsområdet den 1. oktober. Arbejdet på dette område vil fortsætte inden for EU og med partnerne på grundlag af PSC's konklusioner af 19. september, Rådets konklusioner om ESFP af 17. november og PSC's rapport af 28. november med henblik på sjette Euro-Middelhavs-ministerkonference.

#### **XV. Mandat til det kommende formandskab**

25. På grundlag af denne rapport og under hensyntagen til den europæiske sikkerhedsstrategi "Et sikkert Europa i en bedre verden" opfordres det kommende formandskab til med bistand fra generalsekretæren/den højtstående repræsentant og i relevant omfang i samråd med Kommissionen at fortsætte arbejdet med at udvikle den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser). Navnlige opfordres det kommende formandskab til:

PSC har drøftet Kommissionens hvidbog om rumpolitik med henblik på at fortsætte undersøgelsen af rumbaserede applikationer i en ESFP-kontekst. PSC har på ny givet udtryk for den holdning, at det er nødvendigt med yderligere regelmæssige overvejelser på tværs af søjlerne for at sikre, at sikkerheds- og forsvarsaspekterne af FUSP og ESFP tages i betragtning under drøftelserne om en EU-rumpolitik og de tilknyttede programmer. På samme måde gav forelæggelsen på et seminar i Rom (den 2. december 2003) af forskningsrapporten om rum og sikkerhed i Europa, der er udarbejdet af et netværk af europæiske forskningsinstitutter, mulighed for en drøftelse.

#### **XIV. Dialog og samarbejde med Middelhavspartnerne om krisestyring**

24. Der er gjort yderligere fremskridt med at styrke dialogen og samarbejdet med Middelhavspartnerne om ESFP som beskrevet i den rapport, som PSC godkendte den 28. november med henblik på sjette Euro-Middelhavs-ministerkonference den 2.-3. december 2003 i Napoli. Dette omfatter især det seminar om ESFP og Middelhavsområdet, der blev afholdt den 18. september i Bruxelles, formandskabets seminar, der blev organiseret sammen med EU's Institut for Sikkerhedsstudier, om sikkerhed, stabilitet og samarbejde i Middelhavsområdet, som blev holdt den 25. september i Rom, og det første PSC-trojkamøde med partnerne i Middelhavsområdet den 1. oktober. Arbejdet på dette område vil fortsætte inden for EU og med partnerne på grundlag af PSC's konklusioner af 19. september, Rådets konklusioner om ESFP af 17. november og PSC's rapport af 28. november med henblik på sjette Euro-Middelhavs-ministerkonference.

#### **XV. Mandat til det kommende formandskab**

25. På grundlag af denne rapport og under hensyntagen til den europæiske sikkerhedsstrategi "Et sikkert Europa i en bedre verden" opfordres det kommende formandskab til med bistand fra generalsekretæren/den højtstående repræsentant og i relevant omfang i samråd med Kommissionen at fortsætte arbejdet med at udvikle den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser). Navnlige opfordres det kommende formandskab til:

- a. at fortsætte udviklingen af de europæiske militære kapaciteter, herunder:
- ved i forbindelse med EU's udvidelse at integrere de ti tiltrædende staters kapacitetsforpligtelser i EU's Helsingfors-styrkekatolog.
  - ved, at der udarbejdes en ECAP-køreplan på grundlag af Rådets konklusioner af 17. november 2003
  - ved at indlede indsatsen med henblik på at supplere det overordnede mål med en præcis definition og en efterfølgende identificering af elementerne i EU's hurtige reaktion
  - ved yderligere udveksling af oplysninger mellem EU og NATO om EU's hurtige militære reaktion og om NRF på forskellige niveauer inden for rammerne af det etablerede samarbejde med henblik på en sammenhængende og gensidigt forstærkende udbygning af den militære kapacitet, hvor kravene overlapper hinanden
  - ved, at kapacitetsudviklingsmekanismen iværksættes, bl.a. med møder i EU-NATO-gruppen vedrørende kapacitet.
- b. at fastsætte mål for den videre udvikling af den europæiske militære krisestyringskapacitet frem til 2010 med henblik på Det Europæiske Råd i juni 2004 og i overensstemmelse med Rådets konklusioner af 17. november samt under hensyn til de forskellige forslag, der er blevet forelagt og drøftet for at imødekomme behovet for at forbedre EU's militære kapaciteter, også i lyset af vedtagelsen af den europæiske sikkerhedsstrategi og om nødvendigt RK's arbejde
- c. at behandle de forslag, der i de seneste måneder er fremsat for at imødekomme behovet for at forbedre EU's kapacitet til at planlægge og gennemføre militære operationer, nærmere under hensyn til overensstemmelse med NATO og med henblik på at undgå unødvendig overlapning
- d. at fortsætte behandlingen af andre forslag og initiativer, der i de seneste måneder (bl.a. på sikkerhedschefernes møde den 29. august i Rom) er forelagt med henblik på at imødekomme behovet for yderligere forbedringer af EU's kapacitet
- e. at drage relevante konklusioner på baggrund af den lære, der er draget af ESFP-operationerne; operation Concordia vil blive fulgt op af en erfaringsbaseret øvelse, der gennemføres sammen med NATO

- f. at gå videre med forberedelserne vedrørende eventuelle fremtidige operationer, såvel civile som militære, herunder en eventuel ESFP-operation i Bosnien-Hercegovina efter SFOR
- g. at fortsætte arbejdet med henblik på at styrke den civile/militære samordning ved at udforme konkrete foranstaltninger med henblik på praktisk civil/militær samordning
- h. at fremme etableringen i løbet af 2004 af etagentur for udvikling af forsvarskapaciteter, forskning, anskaffelse og forsvarsmateriel
- i. at fortsætte udbygningen af konsultation og samarbejde mellem EU og NATO inden for sikkerhed, forsvar og krisestyring af fælles interesse, i overensstemmelse med formandskabets rapport om ESFP fra Sevilla og inden for de aftalte rammer for konsultation, herunder gennem møder mellem PSC og NAC og EUMC samt NATO's militærkomité
- j. at arbejde videre med at opstille retningslinjer, procedurer og kriterier for brug af militære aktiver og kapaciteter til beskyttelse af civilbefolkningen mod følgerne af terrorangreb, herunder kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare angreb
- k. at gå videre med udformningen af et koncept, som bl.a. sikrer koordinering og sammenhæng samt styrker synergien mellem de forskellige uddannelsesaktiviteter vedrørende ESFP
- l. at fremme gennemførelsen af den fælles erklæring af 24. september 2003 om samarbejdet mellem FN og EU inden for krisestyring og Rådets konklusioner af 17. november 2003 om samarbejdet mellem EU og OSCE
- m. at videreudvikle EU's hurtige reaktionskapacitet og herunder forbedre EU's evne til at yde støtte til FN med kort varsel gennem selvstændige operationer
- n. at videreføre dialogen og samarbejdet med tredjelande, herunder Canada, Rusland og Ukraine

- o. at arbejde videre med at udvikle dialogen og samarbejdet med Middelhavspartnerne om krisestyring med henblik på næste Euro-Middelhavs-ministermøde
- p. at fortsætte forbedringen af den kvantitative og kvalitative civile kapacitet inden for de prioriterede områder vedrørende politi, retssamfund, civilbeskyttelse og civil forvaltning, herunder også på baggrund af EU's udvidelse, idet der navnlig tages hensyn til bidragene fra de tiltrædende stater
- q. at fortsætte arbejdet med de spørgsmål og mangler, der peges på i situationsrapporten om de civile aspekter af krisestyring
- r. at fortsætte arbejdet med at udvikle andre mulige nye civile krisestyringskapaciteter og -instrumenter i lyset af behov, der er under udvikling
- s. at overvåge kapaciteten med hensyn til støtte til civil planlægning og civile missioner og fortsat forbedre EU's kapaciteter på dette område
- t. at fortsætte med at undersøge rumbaserede applikationer og bidrage til at udvikle EU's rumpolitik, når det er relevant i forbindelse med FUSP og ESFP
- u. at fortsætte gennemførelsen af EU-programmet til forebyggelse af voldelige konflikter, herunder ved at tilskynde yderligere til en systematisk tilgang til konfliktforebyggelse for at sikre en mere effektiv hurtig varsling, der kan føre til en hurtig indsats, og forelægge en rapport herom for Det Europæiske Råd i juni 2004
- v. at fortsætte arbejdet med at gennemføre EU's øvelsespolitik, herunder drøftelserne om, hvordan planlægningen skal tilrettelægges
- w. at gå videre med planlægningen og iværksættelsen af CME 04-øvelsen, der skal afholdes i maj 2004
- x. at finde en løsning vedrørende finansieringen af øvelser inden udgangen af februar 2004 og fortsætte arbejdet vedrørende finansieringen af EU's operationer.

\* \* \* \* \*