

[PDF udgave \(100 KB\)](#)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer		
1	400.C.2-0	EUK	6. februar 2004

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges
Fødevareministeriets grundnotat vedrørende forslag til Europa-Parlamentets
og Rådets forordning om materialer og genstande bestemt til at komme i
berøring med fødevarer, KOM (2003) 689 endelig.

Pga. en beklagelig ekspeditionsfejl sendes notatet først nu til Folketingets
Europaudvalg.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fødevaredirektoratet, FA2

J.nr.: 2003-20-221-00770

Den 15. december 2003

TAJ/BFA/KØ

FVM 146

Grundnotat til Folketingets Europaudvalg

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om materialer og genstande bestemt til at komme i berøring med fødevarer

KOM (2003) 689 endelig

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2003) 689 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om materialer og genstande bestemt til at komme i berøring med fødevarer. Forslaget er oversendt til Rådet den 17. november 2003. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 95 og skal behandles efter proceduren for fælles beslutningstagen i TEF artikel 251.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget udgør en videreudvikling af allerede vedtagne bestemmelser og skal medvirke til at lette samhandelen og samtidigt beskytte forbrugerne. Forslaget vurderes generelt at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet det vil lette og harmonisere samhandelen og samtidigt beskytte forbrugeren.

Formål og indhold

levnedsmidler. Forslaget gengiver i vid udstrækning bestemmelserne i det gældende direktiv, men her til føjes bl.a. bestemmelser om nye materialetyper, og godkendelsesprocedurerne revideres generelt.

For alle materialer og genstande fastlægges, at de ikke må udgøre en sundhedsmæssig risiko eller medføre uacceptable ændringer af fødevarers sammensætning eller organoleptiske egenskaber (dvs. ændre smag og lugt).

Vedrørende de nye ”aktive materialer”, som er fremstillet med det formål at påvirke fødevarer med hensyn til holdbarhed og lignende, fastlægges at sådanne ændringer skal opfylde gældende bestemmelser om sundhedsbeskyttelse, og at de ikke må vildlede forbrugeren. For ”intelligente materialer og genstande”, som er beregnet til at overvåge fødevarers tilstand, fastlægges ligeledes at disse ikke må vildlede forbrugeren.

Det er hensigten at fastlægge specifikke bestemmelser for en række produktgrupper i komitéprocedure (forskriftsprocedure). I forhold til den eksisterende lovgivning, hvor der bl.a. er særregulering for plast, keramik og cellulosegenerater, udvides listen med de aktive og intelligente emballager, ionbytterharpikser, klæbemidler og trykfarver. Disse særforanstaltninger kan omfatte positivlister over tilladte stoffer, anvendelsesbetingelser, bestemmelser om maksimal migration af stoffer over i fødevarer, sporbarhed, kontrol m.v.

Vedr. mærkning fastlægges, at selve materialet/genstanden eller emballagen skal være mærket med, at produktet er egnet til fødevarerbrug, enten ved symbol eller ved tekst. I detailledet kan mærkning finde sted i form af skiltning i umiddelbar nærhed af produktet. Hidtil har materialer og genstande, som åbenlyst var beregnet til fødevarerkontakt været undtaget fra denne mærkning. Denne undtagelse ophører med vedtagelse af dette forslag.

For alle stoffer, hvor der i særforanstaltninger, herunder plastdirektivet og cellulosegeneratordirektivet, arbejdes efter positivlisteprincippet, fastlægges et centralt godkendelsessystem, som bl.a. indebærer, at producenter først tager et stof i brug efter at stoffet er videnskabeligt vurderet. Den foreslåede procedure indebærer at :

- Den, der ønsker at markedsføre et nyt stof, indgiver sin ansøgning vedlagt datamateriale mv. til den nationale kompetente myndighed, som videregiver oplysningerne til Den Europæiske Fødevarsikkerhedsautoritet (EFSA);

3

- EFSA underretter Kommissionen og medlemsstaterne om den indkomne ansøgning og distribuerer data mv. til disse og afgiver efterfølgende en videnskabelig udtalelse om stoffet;
- Kommissionen fremsætter forslag til vedtagelse i komitéprocedure.

Forslaget indeholder bestemmelser om fortrolighed af de fremlagte data, og

det foreslås, at oplysningerne kan bruges til fordel for en anden ansøger, såfremt denne samtykker.

Bestemmelserne om sporbarhed i art. 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 178/ 2002 om generelle principper og krav i fødevarerlovgivningen, om oprettelse af EFSA og om procedurer vedrørende fødevarer sikkerhed udstrækkes med forslaget til også at gælde materialer og genstande.

Forslaget indeholder en sædvanlig beskyttelses klausul, hvorefter medlemsstaterne kan træffe beskyttelsesforanstaltninger ved fremkomst af ny viden om de godkendte produkter.

Yderligere foreslås, at der kan udpeges EF-referencelaboratorier og nationale referencelaboratorier på området.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Gældende dansk ret

Den danske bekendtgørelse nr. 111 af 20. februar 2003 om materialer og genstande bestemt til kontakt med fødevarer.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget skønnes at øge beskyttelsesniveauet i Danmark, især pga. sporbarhedskravet og regulering af nye materialegrupper.

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Den foreslåede regulering ved forordning betyder, at reglerne vil være direkte gældende i Danmark i modsætning til i dag, hvor EU-reglerne er fastsat i direktiver og derefter gennemført i Danmark i form af bekendtgørelse.

Høring

Forslaget har i medfør af Fødevarerlovens § 6, stk. 1 været sendt i høring til en bred kreds af organisationer og myndigheder samt til Det Rådgivende Fødevarerudvalg, jf. Fødevarerlovens § 69.

4

Fødevarerindustrien bemærker, at man er meget tilfreds med, at man vil gøre det muligt at anvende aktive og intelligente materialer og genstande til fødevarerkontakt. De ser det som en spændende og interessant mulighed for fødevarerindustrien til at producere bedre fødevarer samt overvåge den emballerede fødevarer tilstand. Fødevarerindustrien ytrer forståelse for, at der bør sikres sporbarhed af materialer og genstande, for at fødevarerindustrien har kontrol med, hvilken virksomhed emballagen kommer fra. Også forslaget om forbedret mærkning finder man positivt.

Danske Slagterier ser frem til muligheden for anvendelse af aktive og

intelligente materialer og genstande og finder, at kravet om sporbarhed er fornuftigt og nødvendigt for at sikre, at området underkastes samme regler, som dem der gælder for fødevarerområdet generelt. Videre ønskes angivelsen af ”hurtigst muligt” i art. 8 erstattet med en egentlig tidsfrist.

Emballageindustrien bemærker, at kravet i art. 12, stk. 1, litra e) om mærkning af de pågældende materialer og genstandes interaktion med fødevaren er problematisk, idet man anfører, at emballageproducenten ikke kan anføre mærkning derom, idet producenten er uvidende om, hvilke fødevarer emballagen skal anvendes til. I relation til samme anføres, at i tilfælde, hvor mærkningen angives på baggrund af fødevarerproducentens oplysning om fødevaren, da medfører mærkningen, at fødevarerproducenten ikke kan ændre i sin recept uden at kontakte emballageproducenten, idet en ændring i fødevarsammensætningen formodes at påvirke interaktion mellem fødevarer og materiale eller genstand. Videre bemærker man, at det bør defineres, i hvilke tilfælde analyser skal udføres af referencelaboratorier, samt at udpegning af referencelaboratorier ikke må begrænse erhvervslivets mulighed for at benytte andre laboratorier til analyseopgaver, fx at analyseresultater som dokumentation på overholdelse af krav ikke må afvises, fordi analysen ikke er udført af et udpeget referencelaboratorium.

Den Danske Dyrlægeforening har meddelt, at man kan tilslutte sig indholdet i forordningen, samt at man finder, at det er positivt, at de samme regler finder anvendelse i hele EU. Efter foreningens opfattelse mangler forordningen imidlertid et afsnit om kontrol med råvarer, idet sådanne varer med oprindelse i tredjelande i praksis er uden for kontrol. Som regel kan producenterne ikke få oplyst indhold af additiver, da der ofte er tale om fabriks hemmeligheder. Inden for fællesskabet er problemet i princippet det samme, men her vil et uvildigt laboratorium dog ofte få adgang til oplysninger om indholdsstoffer. Der bør derfor være krav om myndighedskontrol af råvareproducenter i EU samt krav til råvareproducenter fra tredjelande.

5

Følgende organisationer har meddelt, at man ikke har bemærkninger til forslaget: Økologisk Landsforening, Forbrugerrådet, HORESTA samt Mejeriforeningen.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

