



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 25. marts 2004
(OR. en)**

7764/04

LIMITE

**JAI 94
ECOFIN 103
TRANS 140
RELEX 117
ECO 71
PESC 201
COTER 16
COSDP 136**

NOTE

fra: formandskabet
til: Det Europæiske Råd

Vedr.: Udkast til erklæring om bekæmpelse af terrorisme

1. Indledning

Det Europæiske Råd, der er dybt chokeret over terrorangrebene i Madrid, udtrykker sin medfølelse og solidaritet med ofrene, deres familie og det spanske folk.

De afstumpede og fejle angreb var en frygtelig påmindelse om den trussel, som terrorisme udgør for vort samfund. Terrorhandlinger er angreb på de værdier, som Unionen bygger på.

Det Europæiske Union og dens medlemsstater forpligter sig til at gøre alt, hvad der står i deres magt, for at bekæmpe alle former for terrorisme i overensstemmelse med Unionens grundlæggende principper, bestemmelserne i De Forenede Nationers pagt og forpligtelserne i FN's Sikkerhedsråds resolution 1373 (2001).

Terrortruslen berører os alle. En terrorhandling mod et land berører det internationale samfund som helhed. Der bliver ikke tale om svaghed eller kompromiser af nogen art over for terrorister. Intet land i verden kan betragte sig som immunt. Terrorismen kan kun bekæmpes gennem solidaritet og en kollektiv indsats.

2. Solidaritetsbestemmelse

Det Europæiske Råd hilser med tilfredshed medlemsstaternes og tiltrædelseslandenes politiske tilsagn om fra nu af at bekæmpe terrorhandlinger i fællesskab i overensstemmelse med ånden i solidaritetsbestemmelsen i artikel 42 i udkastet til en forfatning for Europa.

Nedenfor følger en særskilt erklæring herom.

3. Sikkerhedsstrategi

Den europæiske sikkerhedsstrategi, som Det Europæiske Råd vedtog i december sidste år, pegede på terrorisme som en af hovedtruslerne mod EU's interesser og anmodede formandskabet og generalsekretæren/den højtstående repræsentant, Javier Solana, om i samråd med Kommissionen at forelægge konkrete forslag til implementering af strategien, herunder anbefalinger om bekæmpelse af truslen fra terrorisme og imødegåelse af de tilgrundliggende årsager.

På baggrund af begivenhederne i Madrid finder Det Europæiske Råd, at det haster med at få foranstaltningerne til bekæmpelse af terrorisme implementeret fuldt ud.

Det Europæiske Råd opfordrer til, at der udarbejdes en langsigtet EU-strategi, der omfatter alle de faktorer, som bidrager til terrorisme. Som vi erklærede i konklusionerne fra mødet den 21. september 2001, skal EU i højere grad deltage i det internationale samfunds indsats for at forebygge og stabilisere regionale konflikter og fremme god regeringsførelse og retsstatsprincippet.

Desuden opfordrer Det Europæiske Råd til, at der hurtigt bliver arbejdet videre med ESFP's bidrag til bekæmpelsen af terrorisme på grundlag af de foranstaltninger, der er truffet siden Det Europæiske Råds møde i Sevilla.

Den Europæiske Union vil undersøge, hvordan sikkerheden kan forbedres for de borgere, der bor eller rejser i tredjelande, og som er udsat for terrortrusler.

4. Bistand til ofre

Det Europæiske Råd opfordrer til, at Rådets direktiv om erstatning til ofre for forbrydelser vedtages inden den 1. maj 2004.

Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at sikre øjeblikkelig tildeling af de disponible midler på 2004-budgettet til støtte for ofre for terrorisme.

5. Udgangspunkt i det eksisterende samarbejde

Det Europæiske Råd vedtog på mødet den 21. september 2001 en handlingsplan til bekæmpelse af terrorisme, som siden er blevet suppleret med mange vigtige initiativer. Hvis terrorismen skal bekæmpes effektivt, kræver det, at medlemsstaterne faktisk og fuldt ud gennemfører de foranstaltninger, som Rådet har vedtaget.

a) Lovforanstaltninger

Det Europæiske Råd anerkender, at den lovramme, som Unionen har skabt til bekæmpelse af terrorisme og forbedring af det retlige samarbejde, spiller en afgørende rolle i bekæmpelsen af terroraktiviteter. Det henstiller til medlemsstaterne at træffe alle foranstaltninger, som stadig måtte være påkrævede for fuldstændig og uden forsinkelse at implementere følgende lovforanstaltninger:

- rammeafgårelsen om den europæiske arrestordre
- rammeafgårelsen om fælles efterforskningshold
- rammeafgårelsen om bekæmpelse af terrorisme
- rammeafgårelsen om hvidvaskning af penge, identifikation, opsporing, indefrysning eller beslaglæggelse og konfiskation af redskaber og udbytte fra strafbart forhold
- afgørelsen om oprettelse af Eurojust
- afgørelsen om anvendelse af specifikke foranstaltninger inden for rammerne af politisamarbejdet og det retlige samarbejde til bekæmpelse af terrorisme.

Sådanne foranstaltninger skal være indført senest i juni 2004.

Det Europæiske Råd opfordrer medlemsstaterne til at implementere rammeafgårelsen om fuldbyrdelse af kendelser om indefrysning af formuegoder eller bevismateriale og ratificere konventionen om gensidig retshjælp i straffesager, protokollen hertil samt de tre protokoller til Europol-konventionen inden december 2004.

Endvidere bør rammeafgårelsen om konfiskation af udbytte, redskaber og formuegoder fra strafbart forhold og rammeafgårelsen om angreb på informationssystemer endeligt udformes inden juni 2004. Arbejdet med rammeafgårelsen om gensidig anerkendelse af afgørelser om konfiskation bør også afsluttes inden juni 2004, og arbejdet med rammeafgårelsen om en europæisk bevissikringskendelse fremmes.

Det Europæiske Råd pålægger med henblik på den videre udvikling af ovennævnte lovramme Rådet at behandle foranstaltninger på følgende områder:

- forslag til opstilling af regler for tjenesteudbyderes lagring af kommunikationsdata
- udveksling af oplysninger om domme for terrorhandlinger
- forfølgelse over grænserne

- et europæisk register over domme og rettighedsfrakendelser.
- en database over kriminalteknisk materiale
- forenkling af udvekslingen af oplysninger og efterretninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder.

Forslagene om lagring af kommunikationsdata og udveksling af oplysninger om domme skal prioriteres med henblik på vedtagelse inden juni 2005.

Medlemsstaterne bekræfter deres tilsagn om at styrke det retlige samarbejde. De opfordres til at sikre, at enhver anmodning om gensidig retshjælp i forbindelse med terrorhandlinger imødekommes, og til at yde hinanden fuldt samarbejde.

Kommissionen bedes fremsætte et forslag med henblik på indførelse af et europæisk program til beskyttelse af vidner i terrorsager.

b) Styrkelse af det operative samarbejde

Det Europæiske Råd opfordrer medlemsstaterne til at sikre, at de retshåndhævende myndigheder (sikkerhedstjenester, politi, toldvæsen osv.) samarbejder med hinanden og i så vid udstrækning som muligt udveksler alle oplysninger, som er relevante for bekæmpelsen af terrorisme.

Det Europæiske Råd opfordrer medlemsstaterne til at sikre den optimale og mest effektive udnyttelse af de eksisterende EU-instanser, navnlig Europol og Eurojust, for at fremme samarbejdet i kampen mod terrorisme. Det opfordrer medlemsstaterne til at sikre, at:

- alle medlemsstater udpeger en national Eurojust-korrespondent med ansvar for terrorspørgsmål, samt at Eurojust udnyttes maksimalt til samarbejde over grænserne i terrorsager
- repræsentanter for Europol og Eurojust så vidt muligt inddrages i de fælles efterforskningsholds arbejde
- aftalen mellem Europol og Eurojust vedtages inden maj 2004.

Det Europæiske Råd opfordrer også medlemsstaterne til at styrke Europol's rolle i kampen mod terrorisme ved at

- styrke dets kapacitet til terrorismebekæmpelse og reaktivere Taskforcen for Terrorismebekæmpelse og
- sikre, at medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder forsyner Europol med alle relevante kriminalefterretninger i forbindelse med terrorisme, så snart disse er til rådighed.

Det Europæiske Råd opfordrer Europol til at videreføre implementeringen af Europol's informationssystem så hurtigt som muligt.

Det Europæiske Råd understreger endvidere den rolle, Taskforcen af Politichefer har i forbindelse med koordinering af operative foranstaltninger som reaktion på og til forebyggelse af terrorhandlinger. Det Europæiske Råd opfordrer taskforcen til at se på, hvordan dens operative kapacitet kan styrkes, samt til at fokusere på proaktivt efterretningsarbejde. Taskforcen opfordres til med bistand fra eksperter fra efterretningstjenesterne og Europol at udarbejde en rapport om terrorangrebene i Madrid.

Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til inden september 2004 at behandle en midtvejsrapport om resultatet af peer-evalueringen af de nationale terrorbekæmpelsestiltag og inden september 2005 en endelig rapport om tiltrædelseslandene.

Det Europæiske Råd pålægger med henblik på at bygge videre på dette samarbejde også Rådet at indføre nye udvalgsstrukturer, som kan sikre større operativt samarbejde om sikkerhed og terrorisme i EU.

Det Europæiske Råd erkender, at der er behov for at sikre, at terrororganisationer og -grupper ikke får adgang til de redskaber, de benytter sig af. Der er navnlig behov for øget sikkerhed omkring skydevåben, sprængstoffer, bombefremstillingsudstyr og den teknologi, som benyttes i forbindelse med udførelsen af terrorhandlinger. Det pålægger Rådet at undersøge mulighederne for foranstaltninger på dette område.

c) Maksimering af informationssystemernes effektivitet

Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til at vedtage de foranstaltninger, som er nødvendige, for at udkastet til Rådets forordning og udkastet til afgørelse om indførelse af nye funktioner i Schengen-informationssystemet (SIS) kan træde i kraft inden juni 2004.

Der bør træffes afgørelse om SIS II's placering, ledelse og finansiering inden maj 2004, således at Kommissionen kan arbejde videre med systemets fulde udvikling. Det henstilles til Kommissionen og Rådet at fremme arbejdet med visuminformationssystemet i overensstemmelse med de konklusioner, der blev vedtaget i februar 2004. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at forelægge forslag om forbedret interoperabilitet mellem europæiske databaser og til at undersøge mulighederne for at skabe synergier mellem eksisterende og fremtidige informationssystemer (SIS II, visuminformationssystemet og Eurodac), således at disses ekstra nytteværdi inden for deres respektive juridiske og tekniske rammer kan udnyttes i forebyggelsen og bekæmpelsen af terrorisme.

Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til på Det Europæiske Råds møde i juni at fremsætte forslag vedrørende udveksling af personoplysninger (DNA, fingeraftryk og visumdata) med henblik på bekæmpelse af terrorisme. Kommissionens forslag bør også indeholde bestemmelser, hvorefter de nationale retshåndhævende myndigheder kan få adgang til EU-systemerne.

Rådet bedes også overveje, hvilke kriterier der skal anvendes i forbindelse med Schengen-konventionens artikel 96 vedrørende visse personer, der optages i systemet med henblik på at nægte dem indrejse.

6. Styrkelse af grænsekontrol og dokumentssikkerhed

Bedre grænsekontrol og dokumentssikkerhed spiller en vigtig rolle i bekæmpelsen af terrorisme. Det Europæiske Råd understreger derfor, at arbejdet med foranstaltninger på dette område bør fremskyndes. Især skal arbejdet med nedenstående fremmes:

- forslaget til en forordning om oprettelse af et europæisk grænseforvaltningsagentur med henblik på vedtagelse inden maj 2004 og idriftsættelse af agenturet inden den 1. januar 2005
- forslaget til direktiv om transportvirksomheders forpligtelse til at fremsende oplysninger om befordrede personer med henblik på at få færdigbehandlet denne retsakt snarest muligt og
- vedtagelse af udkastet til strategi for toldsamarbejdet og en dertil knyttet arbejdsplan inden maj 2004 og efterfølgende prioriteret gennemførelse af foranstaltninger til bekæmpelse af terrorisme.

Det Europæiske Råd pålægger også Rådet inden udgangen af 2004 at vedtage Kommissionens forslag om indførelse af biometriske identifikatorer i pas og visa med henblik på endelig udarbejdelse af den tekniske specifikation, som Kommissionen skal vedtage inden for samme frist.

Med henblik på videreudvikling af disse foranstaltninger pålægger Det Europæiske Råd også Rådet, på det grundlag af et forslag fra Kommissionen arbejder videre med indførelse inden udgangen af 2005 af et integreret system for udveksling af oplysninger om stjalne og bortkomne pas, hvor der gives adgang til SIS' og Interpols databaser.

Det opfordrer også Kommissionen til senest i juni 2004 at fremsætte et forslag til en fælles EU-strategi for anvendelse af passageroplysninger i forbindelse med grænse- og luftfartssikkerhed og andre retshåndhævelsesformål.

7. EU-retningslinjer for en fælles strategi for bekæmpelse af terrorisme

Det Europæiske Råd udtrykker sin tilfredshed med EU-retningslinjerne for en fælles strategi for bekæmpelse af terrorisme, som viser, at EU er fast besluttet på at forebygge og bekæmpe terrorisme på en synlig og sammenhængende måde.

8. Strategiske mål for en revideret EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme

Med udgangspunkt i det nuværende samarbejde vedtog Det Europæiske Råd en række ajourførte strategiske mål til styrkelse af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme (indeholdt i bilag I).

Der vil blive gennemført følgende overordnede strategiske mål:

- bredere international konsensus og større international indsats for bekæmpelse af terrorisme
- hindring af terroristers adgang til finansielle og andre økonomiske ressourcer
- fuld udnyttelse af kapaciteten både inden for EU's forskellige instanser og i medlemsstaterne for at afsløre, efterforske og retsforfølge terroristaktiviteter og forebygge terrorangreb
- beskyttelse af den internationale transportsikkerhed og sikring af effektive grænsekontrolordninger
- forbedring af medlemsstaternes kapaciteter for håndtering af følgerne af et terrorangreb
- håndtering af de faktorer, der bidrager til støtte for og rekruttering til terrorisme
- målrettede aktioner som led i EU's eksterne forbindelser mod prioriterede tredjelande, hvor kapaciteten eller indsatsen med hensyn til bekæmpelse af terrorisme bør styrkes.

Det Europæiske Råd anmoder Rådet om at vedtage den reviderede handlingsplan og at rapportere tilbage til Det Europæiske Råds møde i juni.

9. Fælles anvendelse af efterretninger

Det Europæiske Råd understreger betydningen af et mere effektivt efterretningssamarbejde og en bedre trusselsvurdering og opfordrer medlemsstaterne til at forbedre samarbejdsmekanismerne og fremme et effektivt og systematisk samarbejde mellem politi, sikkerheds- og efterretningstjenester.

Strømmen af efterretninger til Europol vedrørende alle aspekter af terrorisme bør forbedres. Endvidere bør en yderligere udbygning af forbindelserne mellem Europol og efterretningstjenesterne fremmes.

Det Europæiske Råd tilslutter sig generalsekretær/højststående repræsentant Javier Solanas bestræbelser på at få integreret en efterretningskapacitet i rådssekretariatet vedrørende alle aspekter af terrortruslen, så der kan skabes et informeret grundlag for EU's politik, og opfordrer ham til at fremsætte forslag inden Det Europæiske Råds møde i juni.

10. Forebyggelse af finansiering af terrorisme

Det Europæiske Råd er af den opfattelse, at der fortsat som forebyggende foranstaltning må sættes resolut ind over for kilderne til finansiering af terrororganisationer, samt at strømmen af midler til terrorgrupper, dermed forbundne grupperinger og enkeltpersoner hurtigst muligt må afbrydes, samtidig med at retsstatsprincipperne overholdes. I den forbindelse opfordrer det Rådet til at pege på foranstaltninger til at forbedre effektiviteten af den ordning, der er oprettet for indefrysning af terroristers og terrororganisationers aktiver, og til at identificere bankkontis indehavere og dem, som i sidste ende nyder godt af dem, uanset disses opholdssted.

Det Europæiske Råd opfordrer alle medlemsstater til at ratificere og fuldt ud implementere FN's konvention til bekæmpelse af finansiering af terrorisme fra 1999 og til at gennemføre bestemmelserne i FN's Sikkerhedsråds resolution 1373 vedrørende indefrysning af aktiver.

Medlemsstaterne opfordres til at øge samarbejdet mellem de kompetente nationale myndigheder, finansielle efterretningsenheder og private finansielle institutioner med henblik på at lette en bedre udveksling af oplysninger om finansiering af terrorisme.

Kommissionen vil overveje, hvordan man kan forbedre reguleringen af og skabe større gennemsigtighed i retlige enheder, herunder velgørenhedsorganisationer og alternative pengeforsendelssystemer, som terrorister kan gøre brug af for at få finansieret deres aktiviteter.

EU vil fortsætte dialogen med tredjelande om dette afgørende spørgsmål med henblik på at

optrappe bekæmpelsen af finansiering af terrorisme.

11. Foranstaltninger til beskyttelse af transport og befolkning

Det Europæiske Råd opfordrer til at øge sikkerheden i forbindelse med alle former for transportsystemer, bl.a. gennem styrkelse af lovgrundlaget og forbedring af forebyggelsesmekanismerne. Kommissionen opfordres især til at fremsætte et forslag om skærpelse af sikkerhedsforanstaltningerne i havne og på skibe.

Der er behov for en yderligere indsats for at øge kapaciteten i medlemsstaterne med hensyn til at afbøde følgerne af angreb mod civilbefolkningen, bl.a. inden for sundhedssikring og civilbeskyttelse, ved at udbygge EU's eksisterende sundhedssikrings- og CBRN-programmer.

Kommissionen, Rådet og medlemsstaterne bør udarbejde politikker med henblik på at forbedre beskyttelsen af borgerne, de centrale tjenesteydelser (f.eks. vandforsyning, energi og kommunikationsforbindelser) og produktionssystemerne (fødevare- og forarbejdningsindustrier), samt udvikle mekanismer (overvågning, tidlig varsling, beredskabs- og indsatssystemer samt procedurer) til imødegåelse af følgerne af alle slags terrorangreb.

12. Internationalt samarbejde

Det Europæiske Råd støtter De Forenede Nationers centrale rolle og vil fortsat arbejde for at sikre universel tilslutning til og fuldstændig gennemførelse af alle resolutioner fra FN's Sikkerhedsråd og alle FN's konventioner om terrorisme samt dertil knyttede protokoller.

Den Europæiske Union vil samarbejde med og arbejde inden for internationale, regionale og subregionale organisationer for at styrke den internationale solidaritet i bekæmpelsen af terrorisme.

Den Europæiske Union vil sikre et effektivt og praktisk samarbejde med tredjelande i bekæmpelsen af terrorisme, navnlig gennem følgende foranstaltninger:

- udvikling af strategier for teknisk bistand, der kan hjælpe sårbare tredjelande med at forbedre deres terrorbekæmpelseskapacitet, og inddragelse af terrorbekæmpelsesaspekter i alle relevante eksterne bistandsprogrammer med henblik på at fremme god regeringsførelse og overholdelse af retsstatsprincippet
- sikring af, at bekæmpelse af terrorisme er et centralt element i den politiske dialog på alle niveauer med tredjelande, navnlig dem der udgør en potentiel terrortrussel mod international fred og sikkerhed
- Den Europæiske Union vil løbende analysere og evaluere landenes engagement i bekæmpelsen af terrorisme. Dette vil have betydning for EU's forbindelser med landene.

Det Europæiske Råd opfordrer til, at alle EU-politiressourcer, der er indsat i tredjelande, udnyttes bedst muligt, også i forbindelse med EU's krisestyring.

13. Samarbejde med USA og partnere

På grundlag af den solidaritet og det samarbejde, der ligger til grund for handlingsplanen for bekæmpelse af terrorisme fra 2001, vil Det Europæiske Råd bestræbe sig på yderligere at styrke samarbejdet med USA og andre partnere om imødegåelse af terrortruslen.

14. Oprettelse af en stilling som antiterrorkoordinatør

Det Europæiske Råd understreger, at en bredt anlagt og stramt koordineret indsats er påkrævet som reaktion på terrortruslen.

Det Europæiske Råd vedtager derfor at oprette en stilling som antiterrorkoordinatør.

Denne koordinatør, som skal arbejde i Rådets sekretariat, skal koordinere Rådets arbejde med terrorbekæmpelse og, under behørig hensyntagen til Kommissionens ansvarsområder, have overblik over alle instrumenter, som Unionen råder over, med henblik på regelmæssigt at aflægge rapport til Rådet og effektivt følge op på Rådets beslutninger.

15. Vejen frem

Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til i samarbejde med generalsekretæren/den højtstående repræsentant Javier Solana og Kommissionen at aflægge rapport til Det Europæiske Råd i juni om gennemførelsen af disse foranstaltninger.

Bilag 1

DEN EUROPÆISKE UNIONS STRATEGISKE MÅL FOR BEKÆMPELSE AF TERRORISME

(revideret handlingsplan)

Mål 1: Bredere international konsensus og større international indsats for bekæmpelse af terrorisme

- Støtte til De Forenede Nationers centrale betydning for fortsat international konsensus og mobilisering af det internationale samfund som helhed, navnlig FN-generalforsamlingen og arbejdet i Sikkerhedsrådet, bl.a. gennem Antiterrorismekomitéen og Sanktionskomitéen vedrørende Taleban og Al Qaeda, samt terrorbekæmpelsesafdelingen af FN's Kontor for Bekæmpelse af Narkotika og Kriminalitet
- Bidrag til sikring af universel tilslutning til og fuldstændig gennemførelse af De Forenede Nationers konventioner om terrorisme samt støtte til vedtagelsen af en generel FN-konvention mod terrorisme og vedtagelse af en omfattende FN-konvention om bekæmpelse af nuklear terrorisme
- Samarbejde med og arbejde inden for regionale og internationale organisationer for at sikre, at disse effektivt bidrager til bekæmpelsen af terrorisme i overensstemmelse med FN-forpligtelserne
- Indsættelse af en effektiv klausul om bekæmpelse af terrorisme i alle aftaler med tredjelande.

Mål 2: Hindring af terroristers adgang til finansielle og andre økonomiske ressourcer

- Sikring af, at EU's procedurer for indefrysning af aktiver, herunder af ikke-finansielle økonomiske ressourcer, gennemføres i praksis i overensstemmelse med FN-forpligtelserne og behovet for at overholde retfærdig rettergang og retsstatsprincippet
- Oprettelse af operative forbindelser og forbedring af samarbejdet mellem de relevante myndigheder for at fremme øget udveksling af efterretninger om finansiering af terrorisme
- Udvikling og gennemførelse af en EU-strategi for bekæmpelse af finansiering af terrorisme, herunder klarere bestemmelser for velgørenhedsorganisationer og alternative pengeforsendelsesordninger

- Tæt samarbejde med Den Finansielle Aktionsgruppe (FATF) om alle spørgsmål vedrørende finansiering af terrorisme og tilpasning af EU's retsregler til de otte særlige henstillinger om finansiering af terrorisme
- Fortsættelse af den politiske og tekniske dialog med tredjelande med henblik på at optrappe bekæmpelsen af finansiering af terrorisme.

Mål 3: Fuld udnyttelse af kapaciteten både inden for EU's forskellige instanser og i medlemsstaterne for at afsløre, efterforske og retsforfølge terroristaktiviteter og forebygge terrorangreb

- Sikring af optimal og effektiv udnyttelse af de eksisterende EU-instanser så som Europol, Eurojust og EU's operative taskforce af politichefer
- Forbedring af mekanismerne for samarbejde mellem politiet og de forskellige sikkerhedstjenester om deling af ekspertise inden for sikkerhedspolitikker vedrørende beskyttelse, efterforskning og forebyggelse
- Fremme af et effektivt og systematisk samarbejde inden for udveksling af efterretninger mellem medlemsstaterne
- Forbedring af de relevante EU-instansers kapacitet for så vidt angår udarbejdelsen af efterretningsanalyser om alle aspekter af terrortruslen og sikring af en tættere forbindelse til EU's politiske beslutningstagning
- Aktiv indsats for at identificere, stoppe og afvikle ordninger for våbenleverancer til terrorister.

Mål 4: Beskyttelse af den internationale transportsikkerhed og sikring af effektive grænsekontrolordninger

- Sikring af, at terrorbekæmpelsesaspekter indgår i de relevante EU-instansers arbejde (transport, grænsekontrol, identitetspapirer, m.v.)
- Fremme af videreudviklingen af EU's normer for transportsikkerhed i samråd med de relevante internationale organisationer og tredjelande
- Udvikling og gennemførelse af en fælles EU-strategi for udveksling og analyse af passageroplysninger
- Tilskyndelse og støtte til tredjelandes fuldstændige overholdelse af ICAO's og IMO's normer

- Forbedring af mulighederne for at identificere terrorister og afsløre terroristers udstyr og materiel og økonomiske midler i havne, lufthavne og ved landgrænserne
- Øget beskyttelse af europæiske borgere i tredjelande.

Mål 5: Forbedring af Den Europæiske Unions og medlemsstaternes kapaciteter for håndtering af følgerne af et terrorangreb

- Identifikation af områder, hvor der bør være et tættere samarbejde om konsekvensstyring med andre internationale organisationer på deres respektive kompetenceområder, bl.a. NATO
- Sikring af fuldstændig gennemførelse af EU's sundhedssikrings- og CBRN-programmer
- Udvikling af strategier, der kan forbedre medlemsstaternes muligheder for at holde befolkningen underrettet i tilfælde af større terrorangreb
- Sikring af, at der ydes støtte og hjælp til ofre for terrorhandlinger, og beskyttelse af mindretal i befolkningen, der kan risikere at blive udsat for hævnaktioner efter et større terrorangreb.

Mål 6: Håndtering af de faktorer, der bidrager til støtte for og rekruttering til terrorisme

- Identifikation af de faktorer, der bidrager til rekruttering til terrorisme, både inden for EU og internationalt, og udarbejdelse af en langsigtet strategi for at håndtere disse faktorer
- Fortsat efterforskning af forbindelserne mellem religiøs fundamentalisme, politisk ekstremisme, socioøkonomiske eller andre faktorer på den ene side og på den anden side støtte til terrorisme, idet der tages udgangspunkt i det arbejde, der allerede er igangsat på området, samt udarbejdelse af passende modforanstaltninger
- Mere effektiv udnyttelse af programmer for bistand til tredjelandes håndtering af faktorer, der kan bidrage til at støtte terrorisme, herunder navnlig støtte til tredjelandes bestræbelser for god regeringsførelse og overholdelse af retsstatsprincippet
- Udvikling og gennemførelse af en strategi til fremme af forståelsen mellem kulturer og religioner mellem Europa på den ene side og den islamiske verden på den anden side.

Mål 7: Målttede aktioner som led i EU's eksterne forbindelser mod prioriterede tredjelande, hvor kapaciteten eller indsatsen med hensyn til bekæmpelse af terrorisme bør styrkes

- Udvidelse af EU-situationscentrets opgaver inden for udarbejdelse af trusselsvurderinger, så arbejdsgrupper kan fokusere på udvikling af de relevante politikker
- Udvikling af kapaciteten til at analysere og evaluere tredjelandes aktiviteter inden for bekæmpelse af terrorisme
- Udvikling af strategier for teknisk bistand, der kan forbedre de prioriterede landes terrorbekæmpelseskapacitet, i samråd med andre internationale organisationer og donorlande
- Sikring af, at specifikke terrorbekæmpelsesspørgsmål, herunder effektive bestemmelser om bekæmpelse af terrorisme i alle aftaler, der afspejler prioriteterne i den reviderede handlingsplan, indgår som et centralt element i EU's forbindelser på alle niveauer med de prioriterede lande
- Integrering af terrorbekæmpelsesmålene i de geografiske arbejdsgruppers arbejde og i bistandsprogrammer med tredjelande.

* * *

UDKAST TIL ERKLÆRING OM SOLIDARITET IMOD TERRORISME

Undertegnede stats- og regeringschefer for Den Europæiske Unions medlemsstater og for de lande, der tiltræder Unionen den 1. maj, er fast besluttet på følgende:

I overensstemmelse med ånden i solidaritetsbestemmelsen i artikel 42 i udkastet til traktat om en forfatning for Europa handler medlemsstaterne og de tiltrædende stater således i fællesskab på et solidarisk grundlag, hvis én af dem udsættes for et terrorangreb. De tager alle de instrumenter i brug, der står til deres rådighed, herunder militære midler med henblik på:

- at forebygge terrortruslen på deres område
- at beskytte de demokratiske institutioner og civilbefolkningen mod et eventuelt terrorangreb
- at yde bistand til en medlemsstat eller en tiltrædende stat på dennes område efter anmodning fra dens politiske myndigheder i tilfælde af et terrorangreb.

Det påhviler hver medlemsstat eller tiltrædende stat at vælge de mest passende midler til at opfylde denne solidaritetsforpligtelse over for den berørte stat.
