

[PDF udgave \(271 KB\)](#)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	7. april 2004

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg 16. april 2004 – dagsordenspunkt  
ekstraordinært rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 21.-22. april 2004 – vedlægges  
Fødevareministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

---

## AKTUELT NOTAT

### Ekstraordinært rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 21.-22. april 2004

1. Forslag til Rådets forordninger om
  - ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1782/2003 om fastlæggelse af fælles regler for den fælles landbrugspolitik's ordninger for direkte støtte og fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere
  - den fælles markedsordning for olivenolie og spiseoliven og ændring af forordning (EØF) nr. 827/68(Udmøntning af landbrugsreformen på sektorerne for tobak, bomuld, olivenolie og humle)  
KOM (2003) 698  
*Politisk enighed*

*Side 2*
2. Forslag til Rådets forordning om forvaltningsforanstaltninger til bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne i Middelhavet og om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93 og (EF) nr. 973/2001.  
KOM (2003) 589  
*Vedtagelse (formentlig a-punkt)*

*Side 11*
3. Forslag til Rådets beslutning om EU-tilskud til medlemsstaternes programmer for fiskerikontrol  
KOM (2003) 706  
*Vedtagelse (formentlig a-punkt)*

*Side 13*

## 1. Forslag til Rådets forordninger om

- ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1782/2003 om fastlæggelse af fælles regler for den fælles landbrugspolitik ordninger for direkte støtte og fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere
- den fælles markedsordning for olivenolie og spiseoliven og ændring af forordning (EØF) nr. 827/68

(Udmøntning af landbrugsreformen på sektorerne for tobak, bomuld, olivenolie og humle)

**KOM (2003) 698**

*Revideret genoptryk af revideret aktuelt notat af 17. marts 2004. Ændringerne er markeret i marginen.*

**Baggrund**Kommissionen har ved KOM (2003) 698 af 18. november 2003 fremsendt forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1782/2003 om fastlæggelse af den fælles landbrugspolitik fælles regler for ordninger for direkte støtte og fastlæggelse af støtteordninger for producenter af visse afgrøder og forslag til Rådets forordning om markedsordningen for olivenolie og spiseoliven og ændring af forordning (EØF) nr. 827/68. Forslagene er oversendt til Rådet den 20. november 2003. Forslagene er fremsat med hjemmel i TEF artikel 36 og 37 samt stk. 6 i Protokol 4 om bomuld i tiltrædelsestraktaten for Grækenland og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

På det kommende ekstraordinære rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 21.-22. april 2004 har formandskabet lagt op til, at der skal opnås politisk enighed om et kompromis vedrørende de pågældende sektorer.

**Middelhavsprodukterne** Kompromiset fra rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26. juni 2003 om reform af den fælles landbrugspolitik var ledsaget af en erklæring om, at Kommissionen i 2003 skulle fremlægge en meddelelse om reform af markedsordninger for tobak, bomuld og olivenolie og følge dette op med konkrete forslag. Kommissionen skulle i den forbindelse sikre et langsigtet perspektiv på linje med de nuværende budgetmæssige rammer og det budgetloft, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i oktober 2002. Kommissionen fremlagde i september måned en meddelelse om reform af de tre sektorer samt sukker og efter drøftelse i Rådet har Kommissionen nu fremsat de konkrete reformforslag angående tobak, bomuld og olivenolie. *Humle*


Efter artikel 18, stk. 2, i Rådets forordning (EØF) nr. 1696/71 om den fælles markedsordning for humle skulle Kommissionen inden den 31. december 2003 forelægge Rådet en rapport om den økonomiske udvikling i humlesektoren og om fornødent ledsage rapporten af et forslag til ændring af markedsordningen. Kommissionen fremlagde rapporten i september måned og har nu fremsat det konkrete reformforslag.

**Nærheds- og proportionalitetsprincippet** Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik. **Formål og indhold**Kommissionen anfører, at det efter vedtagelsen af reformen af den fælles landbrugspolitik den 29. september 2003 vil være et naturligt skridt også at integrere sektorerne tobak, bomuld, olivenolie og

humle i enkeltbetalingsordningen. Til grund for forslaget ligger derfor samme mål som i den første landbrugsreformpakke vedtaget den 29. september 2003. Det vil sige forbedret konkurrenceevne og større markedsorientering, forbedring af overholdelse af regler om miljø, stabile indkomster og et større hensyn til situationen for producenter i ugunstigt stillede områder. Der skal tilsvarende ske en prioritering af producentindkomsterne og ikke af produktionsstøtte gennem at overføre en betydelig del af de nuværende produktionsafhængige direkte betalinger til enkeltbetalingsordningen (dvs. afkoblet støtte) på basis af referenceperioden 2000-2002. Desuden vil betalingerne blive afhængige af overholdelse af regler om miljø


og fødevareresikkerhed gennem cross compliance, god landbrugspraksis og miljømæssige betingelser etc., og bestemmelserne om modulation og finansiel disciplin vil finde anvendelse. Kommissionen påpeger dog samtidig, at produktionen af tobak, bomuld og olivenolie finder sted i økonomisk tilbagestående områder, hvor fuld afkobling af støtten vil være forbundet med risiko for produktionsophør og faldende konkurrencedygtighed i landdistrikterne. Kommissionen foreslår derfor at en del af støtten til bomuld og olivenolie skal forblive koblet, og at støtten i tobakssektoren integreres gradvist i enkeltbetalingsordningen. Med hensyn til humle vil det være muligt for medlemsstaterne at bevare op til 25 % af støtten som koblet støtte. Reformen skal træde i kraft den 1. januar 2005. Dog vil det for humle være muligt for medlemsstaterne at udsætte anvendelsen af enkeltbetalingsordningen frem til 1. januar 2007. Den adgang til en toårig udsættelse, som gælder generelt efter forordning (EF) nr. 1782/2003, afvises særligt af Kommissionen for bomuld med henvisning til de igangværende forhandlinger i WTO. Kommissionen skal inden 31. december 2009 forelægge Rådet en rapport om gennemførelsen af reformen i de fire sektorer og om fornødent ledsage rapporten af konkrete forslag. **Tobak** Kommissionen foreslår en afkobling af de nuværende tobakspræmier - der for mængder over 10 tons skal ske i tre trin - hvor der desuden differentieres i afkoblingsgrad alt efter produktionstrancher. Dette betyder, at der sker fuld afkobling af støtten til mængder lavere end 3,5 tons. For mængder derudover vil støtten dels blive afkoblet og dels blive overført til en rammebevilling for omstrukturering af tobakssektoren under søjle II, dvs. under landdistriktsforordningen. Mekanismen er illustreret i nedenstående tabel.

**Table 1 - Oversigt over tobaksreformforslaget**

 1. TRIN	Nuværende støtte	Omlagt til enkeltbetaling pr. bedrift	Strukturomlægnings-rammebeløb
<i>Støttens størrelse pr. produktionsafsnit:</i>			
0 - 3,5 tons	0	fuldstændig	ingen
3,5 - 10 tons	0	75%	25%
+ 10 tons	2/3	1/6	1/6

2. TRIN	Nuværende støtte	Omlagt til enkeltbetaling pr. bedrift	Strukturomlægnings-rammebeløb
<i>Støttens størrelse pr. produktionsafsnit:</i>			
0 - 3,5 tons	0	fuldstændig	ingen
3,5 - 10 tons	0	75%	25%
+ 10 tons	1/3	1/3	1/3

4

 3. TRIN	Nuværende støtte	Omlagt til enkeltbetaling pr. bedrift	Strukturomlægnings-rammebeløb
<i>Støttens størrelse pr. produktionsafsnit:</i>			
0 - 3,5 tons	0	fuldstændig	ingen
3,5 - 10 tons	0	75%	25%
+ 10 tons	0	45%	55%

Når reformen er fuldt implementeret, vil ca. 750 mio. € (79 %) af den nuværende tobakspræmie være afkoblet, mens ca. 205 mio. € (21 %) vil blive overført til medlemsstaternes budget for landdistriktsstøtte (søjle II). Kommissionens skøn herfor er baseret på den eksisterende bedriftsstruktur.

Omstruktureringsmidlerne integreres fuldt ud i landdistriktspolitikken (søjle II). Det vil sige baseret på medlemsstaternes egen prioritering og med national medfinansiering. Overførslen til søjle II kan anvendes til landdistriktspolitikens almindelige formål, herunder eksempelvis yngre jordbrugere, producentsammenslutninger, miljøvenligt landbrug, økologi og omlægning af tobaksproduktion til andre afgrøder, men også til at fremme omstilling af det lokale arbejdsmarked i de tobaksproducerende områder hen imod andre beskæftigelsesmuligheder. Endvidere vil de overførte midler kunne anvendes til kvalitetsforbedrende foranstaltninger. Det er Kommissionens opfattelse, at midler under søjle II i WTO-sammenhæng defineres som grøn boks. Det vil sige støtte, der ikke har nogen indvirkning på samhandlen eller allerhøjest giver minimal markedsforstyrrelse.

I overgangsperioden indtil reformen er gennemført, vil støtten til Tobaksfonden blive udfaset samtidig med, at der overføres midler fra tobaksbudgettet over til landdistriktsstøtte. Midlerne i Tobaksfonden anvendes i dag til finansiering af to hovedformål; dels omstillingsforanstaltninger for tobaksproducenter, dels til informationskampagner om de skadelige virkninger af tobaksforbrug. I perioden fra 2005 til 2007, hvor tobaksstøtten vil være fuldt afkoblet og Tobaksfonden dermed er endeligt udfaset, vil fonden støtte ikke-ryger kampagner. Procentsatsen for denne støtte vil stige med et procentpoint til fem % i 2006 som følge af, at den koblede støtte vil udgøre en faldende andel af tobaksstøtten. Fra 2007 vil ikke-rygekampagner på fællesskabsplan ikke længere blive finansieret under tobaksbudgettet. De nuværende produktionskvoter vil blive bibeholdt, indtil støtten er fuldt afkoblet med henblik på at fastsætte konvolutten for den del af de direkte præmier, som endnu ikke i den periode er afkoblet. Bomuldskommissionen foreslår, at 60 % af den nuværende produktionsstøtte svarende til 417,3 mio. € afkobles og integreres i enkeltbetalingsordningen, idet man fremhæver, at bomuldsproduktionen hermed vil blive omfattet af bestemmelserne om cross compliance og god landmandspraksis i forordning nr. 1783/2003.

40 % af den nuværende støtte svarende til 278,5 mio. € vil medlemsstaterne beholde i koblet form som en national konvolut, der af medlemsstaterne fordeles pr. ha. bomuld. Formålet er at sikre, at bomuldsproduktionen kan fortsættes, men på et mindre areal end i dag. Der fastsættes således et maksimalt areal for Grækenland og Spanien, der er henholdsvis 11 % og 5 % mindre end i referenceperioden. Det maksimale areal for Portugal forbliver uændret. Kombinationen af en enhedspræmie og en arealbaseret præmie forventes at ville medføre en mere miljøvenlig produktion på en indkomstneutral-basis. Af miljø- og kvalitetshensyn skal medlemsstaterne godkende både arealerne og sorter til bomuldsdyrkning.

For at fremme produktion af kvalitetsbomuld foreslår Kommissionen at tilskynde producenterne til deltagelse i producentorganisationer. For halvdelen af arealbetalingen vil producentorganisationerne få

5

mulighed for at differentiere støttebeløbet til producenterne ud fra på forhånd fastsatte kvalitetskriterier. Producentorganisationerne finansieres gennem dets medlemmer og gennem et EU-tilskud på 10 €/ha. Det samlede EU-tilskud til producentorganisationerne vil blive omkring 4,3 mio. €. Producenter, der ikke er medlemmer af en producentorganisation, vil modtage enhedsstøttebeløbet.

Der resterer herefter ca. 103 mio. €, som er forskellen mellem de samlede markedsudgifter til bomuld og de to foranstaltninger til henholdsvis enhedsbetaling og en ny producentstøtte. Dette beløb, der overføres til søjle II (landdistriktsstøtte), skal indgå i et rammebeløb til strukturomlægning af bomuldsområder og skal deles mellem medlemsstaterne på grundlag af det gennemsnitlige støtteberettigede areal i referenceperioden. Omstruktureringsmidlerne integreres fuldt ud i landdistriktspolitikken (søjle II). Det vil sige baseret på medlemsstaternes egen prioritering og med national medfinansiering. Det er Kommissionens opfattelse, at midler under søjle II i WTO-sammenhæng defineres som grøn boks. Det vil sige støtte, der ikke har nogen indvirkning på samhandlen eller allerhøjest giver minimal markedsforstyrrelse.

I forbindelse med DOHA-runden skal det i øvrigt bemærkes, at 4 vestafrikanske lande, som producerer bomuld (Benin, Burkina Faso, Chad og Mali) på WTO-ministerkonferencen i Cancun den 10.-14.

september 2003 fremsatte et såkaldt "bomulds-initiativ" med henblik på at afbøde de skadelige virkninger af landbrugssubsidier til produktionen af bomuld i den udviklede del af verden. Initiativet har først og fremmest fokus på USA's bomuldsprogram, men også på EU's markedsordning for bomuld om end i mindre grad.

Bomuldsinitiativet omfatter først og fremmest en plan for total afvikling af bomuldssubsidierne (til produktion og eksport) over en 3 årig periode, således at der ved udgangen af 2006 gælder frie og lige konkurrencevilkår. Derudover opererer initiativet med en kompensationsmekanisme til gunst for de bomuldsproducerende udviklingslande, som især har mistet eksportindtægter som følge af bomuldssubsidier i de udviklede lande. Kompensationen skal i henhold til initiativet finansieres af sidstnævnte landegruppe, som subsidierer bomuld.

Bomuldsinitiativet indeholder følgende elementer:

Den årlige kompensationsbetaling skal afspejle det skønnede tab i en 3 årig referenceperiode (1999-2002). Det direkte tab anslås i initiativet at 2. omkr. 250 mio. \$ pr. år. Regnes det indirekte tab med (det vil sige de til bomuldsproduktion og -eksport knyttede aktiviteter) opererer man med ca. 1 mia. \$ om året.

Nedtrapning af de rige landes betalinger i samme takt som subsidiernes afvikling. Det vil sige med en tredjedel om året.

Bidraget fra de rige bomuldsproducerende lande til kompensation udregnes forholdsmæssigt. Det vil sige i forhold til deres andel af alle subsidier til produktionen af bomuld på 4. basis af de årlige statistikker fra "the International Cotton Advisory Committee (ICAC). Som ovenfor vil bidraget falde i takt med den reelle afviklingstakt for subsidiernes.

Den andel af kompensationen, der går til det enkelte udviklingsland, skal afspejle landets relative andel af produktionen af bomuld i denne gruppe af lande.

Det skal endvidere bemærkes, at Kommissionen (2004) 87 12. 2004 sendt meddelelse om forslag til en EU/Afrika-partnerskabsaftale til støtte for udviklingen i bomuldssektoren, hvor der lægges op til at bistå de afrikanske producenter ved:

6

! " # \$ . % & \$ ∞ ∞ ∞ \$  
 \$ # \$ ∞ \$ \$ ∞ uld og tekstiler til alle industrialiserede lande i  
 " # \$ ∞ \$ \$ ∞ uld og tekstiler til alle industrialiserede lande i  
 overensstemmelse med Everything But Arms-initiativet.  
 '( ∞ kspportsubsidier i forhold til bomuld.  
 ) \$ \* + \$ \$ \$  
 ∞ , \* resser.

Effektivisering og markedsorientering af produktionen i de afrikanske lande, herunder udarbejdelse af råvarestrategier, der indarbejdes i nationale udviklingsplaner.

Mulighed for at lade bomuld omfatte af EU's indtægtsstabiliserende FLEX-ordning.

Endelig lægger Kommissionen op til et bomuldsseminar i første halvår af 2004 med deltagelse af berørte lande og finansielle institutioner. Meddelelsen drøftes i Rådet (generelle anliggender og eksterne forbindelser).

Olivenolie

Kommissionen foreslår, at produktionsstøtten afløses af en direkte betaling via en ny enkeltbetaling til producenterne i tilgift til de enkeltbetalinger producenterne måtte få som følge af reformen fra juni 2003. Begrundelsen er navnlig, at en enkeltbetalingsordning vil give bedre markedsorientering og forøge konkurrenceevnen i sektoren. Endvidere vil sektoren bedre kunne reagere på ændringer i den globale

efterspørgsel.

Omvendt vurderer Kommissionen, at en fuldstændig omlægning af produktionsstøtten til olivenolie til en enkeltbetalingsordning vil skabe problemer i traditionelle produktionssegne i EU. Kommissionen frygter, at et sådant skridt kan medføre, at producenterne hører op med at vedligeholde oliventræerne, hvilket kan medføre erosion og andre landskabelige problemer. Det vil navnlig gøre sig gældende i områder, der er meget afhængige af olivenproduktion.

Kommissionen foreslår derfor, at 60 % af støtten indgår i enkeltbetalingsordningen. Bedrifter under 0,3 ha skal dog afkoble 100 %. Medlemsstaterne tilbageholder 40 % af produktionsstøtten som en national kuvert, der kan uddeles som koblet støtte.

Med henblik på at uddele denne koblede støtte skal producentlandene inddele olivenlundene i 5 kategorier ud fra miljømæssige og samfundsmæssige kriterier. Medlemslandene fastsætter støttebeløbet i de forskellige kategorier ud fra objektive kriterier. Beløbet må ikke overstige omkostningerne ved opretholdelse af de pågældende olivenlunde. Der fastsættes nærmere gennemførelsesbestemmelser i komiteregi.

Produktionsårets start begynder den 1. november for olivenolie og den 1. september for bordoliven. Kommissionen har konstateret, at disse datoer ikke er passende, idet nogle oliven høstes tidligere på året, hvorfor produktionsårets start forslås påbegyndt den 1. juli.

Kommissionen foreslår, at de særlige kontrolkontorer for olivenavl sørger for udbetalingen af produktionsstøtten for produktionsåret 2003/04. Kommissionen finder dog, at kontrollen med støtten til olivenavl ud over denne dato *vil være den samme som for resten* af støtten i forbindelse med den fælles landbrugspolitik, og at EU-medfinansieringen af kontrolkontorene derfor ikke længere er nødvendig.

7

#### Markedsordningen for olivenolie

Langt størstedelen af markedsordningen for olivenolie og bordoliven vil fremover blive reguleret i Rådets forordning (EF) nr. 1782/2003 af 29. september 2003 om fastlæggelse af fælles regler for den fælles landbrugspolitik, ordninger for direkte støtte og om fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere.

' \$ ∞ & \$ ∞ - ∞ \$ \$  
, - + - ∞ \$  
∞ & ( \$ %) . 1782/2003 29. , ∞ 2003 ∞  
+ \$ ∞ - \$\$ \$ + \$ landbrugere.

∞∞ & , \$ ranstaltninger, der er  
gældende i den eksisterende markedsordning for olivenolie og bordoliven:  
handelsnormer  
støtte til privat oplysning  
tilskud til producentorganisationer  
samhandel med tredjelands  
importlicenser,  
mulighed for eksportlicenser,  
mulighed for anvendelse af beskyttelsesforanstaltninger og  
mulighed for suspension af aktiv forædling.

For så vidt angår producentorganisationer skal det tilføjes, at den eksisterende direkte støtte på 3 % foreslås fjernet. Som konsekvens af omlægning af støtten foreslås støtten til producentorganisationerne omlagt til 10 % af den nationale kuvert på 40 %. Støtten vil kunne bruges til samme formål og til samme satser som i den eksisterende ordning.

Kommissionen finder, at en støtte til anvendelse af olivenolie – normalt af middel kvalitet – i konserves ikke længere er berettiget ved den nye kvalitetspolitik, ifølge hvilke der mere skal lægges vægt på olivenoliens egenskaber end salgsprisens niveau, hvorfor disse restitutioner bør afskaffes.

Med hensyn til EU's eksport af olivenolie viser erfaringen siden 1998, at restitutionerne ikke er nødvendige, da EU-prisen tjener som reference i international handel og EU-prisens høje niveau i forhold til andre vegetabiliske olier ikke påvirker forbrugernes beslutning om køb, hvorfor Kommissionen foreslår dette instrument afskaffet.

#### Humle

Kommissionen foreslår, at støtten integreres i enkeltbetalingsordningen og som udgangspunkt afkobles **uldt ud, idet medlemsstaterne** dog vil kunne vælge at bevare op til 25 % af støtten som koblet for evt. at tage højde for særlige produktionsvilkår eller regionale særtræk.

#### Tekniske tilpasninger

Formandskabet har fremlagt ændringsforslag til artikel 11 i forordning (EF) nr. 1782/2003 med henblik på

8

præcisering af en ligestilling af overførslen af tobaks- og bomuldsmidler til søjle II med overførslen af modulationsmidler i forhold til tilpasningen af budgetloftet for søjle I ved iværksættelsen af finansiell disciplin. Formandskabet har endvidere fremlagt ændringsforslag til en række mindre tekniske justeringer i forhold til budgetlofter i bilag VIII samt overførslen af midler til søjle II.

Formandskabet har desuden fremlagt ændringsforslag, hvormed forordning (EF) nr. 1782/2003 og markedsordningen for olivenolie tilpasses til udvidelsen som konsekvens af den forventede reform af tobak, bomuld, olivenolie og humle. Disse tekniske tilpasninger og konsekvensændringer forudsættes at være på plads inden udvidelsen 1. maj 2004, og derfor forventes ændringsforslagene at indgå i det endelige kompromis. Disse tilpasninger sker på linje med tilpasningerne til udvidelsen som konsekvens af landbrugsreformen i 2003.

Formandskabet forventes først at fremlægge et egentligt kompromisforslag på selve det ekstraordinære rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 21.-22. april 2004.

#### Udtalelser

% , #2 ∞ \$ ∞ \$ 10. ∞ 2004.

% , #2 ∞ & \$ \$ #

\$ ∞ & ∞∞ . % &

+ \$ , & ( ∞ \$ ∞ 2003, \$

+ 2005 2007. 4 \$ ∞ \$

5 2 \$ & . % , #2 ∞ ∞ +

# \$ ∞ ∞ +( 66. ' torer foreslås følgende

hovedelementer:

' & 30 % (∞ \$ 100 % i Kommissionens forslag) samt 10 % koblet støtte specifikt til brug for kvalitetsfremme.

' ∞ & , & \$ 20 % (mod 60 % i Kommissionens forslag).

For olivenolie støttes Kommissionen forslag om en afkobling på 60 %, men det foreslås, at det gøres



fuldt omkostninger til 100 % af afkobling med mulighed for 100 %, som foreslået af Kommissionen.

Gældende dansk ret

Med hensyn til markedsordningen for olivenolie er der bekendtgørelse nr. 886 af 8. oktober 2001 om produktionsrestitution for de olivenolier, der benyttes til fremstilling af visse former for konserves.

Konsekvenser

Bekendtgørelse nr. 886 af 8. oktober 2001 om produktionsrestitution for de olivenolier, der benyttes til fremstilling af visse former for konserves skal ophæves.

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser udover indvirkningerne på EU-budgettet, hvor forslaget vil medføre en årlig besparelse på 113 mio. € i forhold til status quo. Fra og med 2008 vil dette beløb fremkomme som en årlig besparelse på 421 mio. € på markedsordningerne (søjle I), mens udgifterne under søjle II vil ligge 308 mio. € over niveauet i dag. Pga. indkøringsfasen for tobak for mængder over 10 tons vil udgifterne under søjle I og II fordele sig anderledes i 2006-2007, men den samlede årlige besparelse vil også i disse to år være på 113 mio. €. I beløbene er indvirkningerne af modulation ikke medtaget. Nettobesparelsen på 113 mio. € kan opdeles på, 43 mio. € for olivenolie, 51 mio. € for bomuld, 18 mio. €

9

for tobak og 1 mio. € for humle. Forslaget medfører ikke omfordeling af midler mellem medlemsstaterne.

Høring

§2-udvalget (landbrug) har den 2. december 2003 haft en foreløbig drøftelse af forslaget.

Danmarks Naturfredningsforening finder, at forslaget ikke er vidtgående nok, idet man gerne havde set en 100 % afkobling, specielt for bomuld, hvor man ikke finder at EU med forslaget er tilstrækkeligt imødekommende overfor fattige 3. lande, og ikke fremmer WTO-forhandlingerne.

Landbrugsrådet var principielt enig i, at de sydeuropæiske produktområder også skal indgå i en reform i form af afkobling. Forslaget var derfor et væsentlig skridt i den rigtige retning og man kunne som udgangspunkt støtte forslaget. For så vidt angår bomuld mente man ikke, at det var EU med EU's forholdsvis lave produktion, der havde bidraget til særlige problemer.

Sagen har på ny været drøftet i §2-udvalget den 8. marts 2004 i forbindelse med gennemgang af dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 22. – 23. marts 2004.

Landbrugsrådet gentog, at det virker fornuftigt at reformere de pågældende sektorer og derved følge tendensen fra andre sektorer. Endvidere er man enig i princippet om at overføre midler fra den direkte støtte og føre midlerne over til foranstaltninger vedrørende landdistriktsudvikling.

Danmarks Naturfredningsforening gav udtryk for at man fortsat ikke mener, at forslaget især vedrørende bomuld er ambitiøst nok. Man finder, at der skal sendes et **kraftigt signal med henblik på at få genåbnet Doha-forhandlingerne**. I øvrigt understregede Danmarks Naturfredningsforening, at bomuldsdyrkningen i EU ikke var bæredygtig.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 19. marts 2004 (forhandlingsoplæg) i forbindelse med forelæggelse af rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 22.-23. marts 2004, jf. revideret aktuelt notat af 17. marts 2004.

Der er oversendt grundnotat om forslagene den 12. december 2003. Sagen har været endvidere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 12. december 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 17.-19. december 2003, jf. aktuelt notat af 4. december 2003.

Der er oversendt grundnotat om Kommissionens oprindelige meddelelse om opstilling af en bæredygtig landbrugsmodel for Europa på grundlag af landbrugsreformen – tobaks-, olivenolie-, bomulds- og sukkersektorerne til Folketingets Europaudvalg den 20. oktober 2003. Meddelelsen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 10. oktober og den 14. november 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 13. oktober og den 17. november 2003, jf. aktuelt notat af 3. oktober og 6. november 2003.

Det forventede indhold af meddelelsen blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 26. september 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 29. september 2003, jf. **aktuelt notat af 19. september 2003.**

10

## **Der er endvidere oversendt grundnotat til Folketingets Europaudvalg om rapport om udviklingen i humlesektoren den 23. oktober 2003.**

### **2. Forslag til Rådets forordning om forvaltningsforanstaltninger til bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne i Middelhavet og om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93 og (EF) nr. 973/2001. KOM (2003) 589**

Nyt notat.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2003) 589 endelig af 9. oktober 2003 fremsendt ovennævnte forslag.

Forslaget er fremsat **med hjemmel i TEF artikel 37 og kan** vedtages med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

**Sagen forventes** vedtaget som a-punkt på et kommende rådsmøde.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

Kommissionens forslag reviderer og erstatter de tekniske foranstaltninger, som er fastlagt i rådsforordning (EF) nr. 1626/94 af 27. juni 1994 om tekniske foranstaltninger til bevarelse af fiskeressourcerne i Middelhavet.

Forslaget er fremsat på baggrund af forskningsarbejde, som peger på, at flere fiskebestande i Middelhavet er i dårlig forfatning samt EU's handlingsplan for bevarelse og bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne i Middelhavet som led i den fælles fiskeripolitik (KOM (2002) 535 af 9. oktober 2002). Handlingsplanen foreslår blandt andet en ajourføring af de gældende tekniske regler for fiskeriet i Middelhavet.

Forslaget er opdelt i elleve kapitler, som omhandler specifikke foranstaltninger for fiskeriet i Middelhavet, f.eks. fiskeredskaber, mindstemål, fredningsområder m.v.

Der er tale om:

nye tekniske foranstaltninger for at gøre den gældende maskestørrelse på 40 mm for trukne netr-

redskaber mere selektiv, maskestørrelsen øges til 60 mm i to etaper over de næste seks år, skærpelse af det gældende forbud mod anvendelse af trukne redskaber i kystfarvande, begrænsning af størrelsen af bestemte fiskeredskaber, som påvirker fiskeriindsatsen, procedure for midlertidig eller permanent lukning af områder for bestemte fangstmetoder enten i EU-farvande eller internationale farvande, vedtagelse af forvaltningsplaner, som kombinerer forvaltning af fiskeriindsatsen med tekniske foranstaltninger, indførelse af bestemmelser, der skal sikre, at det rekreative fiskeri foregår på en måde, så det ikke i så høj grad griber ind i erhvervsfiskeriet og ikke bringer visse ressourcers bæredygtighed i fare,

11

overdragelse af beføjelser til medlemsstaterne, så de i egne territorialfarvande og under visse omstændigheder kan regulere fiskeriaktiviteter, som ikke har afgørende betydning for EU eller indvirkning på miljøet, indførelse af bevarelsesforanstaltninger i en 25-sømile-zone omkring Malta i overensstemmelse med Maltas tiltrædelse af EU.

Med forslaget ophæves således rådsforordning (EF) nr. 1626/94 af 27. juni 1994 om tekniske foranstaltninger til bevarelse af fiskeressourcerne i Middelhavet.

Derudover er der en mindre ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93 om indførelsen af en kontrolordning under den fælles fiskeripolitik. I forbindelse med overvågningen af fangsterne tilføjes der et nyt afsnit i artikel 6 vedrørende, hvilke arter i Middelhavet der skal anføres i logbogen.

I forslagets Kapitel IX foreslås der særlige foranstaltninger for stærkt vandrende arter (bestemte fartøjs- og redskabstyper og mindstemål for **sværdfisk**). Disse foranstaltninger foreslås tilføjet i **forordning (EF) nr. 973/2001** om tekniske bevarelsesforanstaltninger for visse bestande af stærkt vandrende **fiskearter**.

#### Udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig.

#### Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

#### Høring

I §5-udvalget har WWF Danmark hilst Kommissionens forslag velkommen. WWF Danmark finder, at forslaget vil bidrage til en langsigtet regulering og udnyttelse af Middelhavets ressourcer og medvirke til at sætte fokus på området.

WWF Danmark har også en række konkrete bemærkninger, bl.a. at der i forslaget mangler en henvisning til biologisk rådgivning samt overordnede retningslinier for fiskeriet i Middelhavet, og at der bør indføres foranstaltninger m.h.p. beskyttelse af dybhavsområderne. Derudover er WWF Danmark bekymret over det foreslåede mindstemål på 15 cm for **kulmule samt 11 cm for sværdfisk**. **Anvendelsen af** drivgarn bør efter WWF's opfattelse direkte forbydes i forslaget, og der bør indføres regulering af opdræt af tunfisk.

#### Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen indgik i aktuelt notat af 19. september 2003. Sagen har været forelagt **Folketingets Europaudvalg den 10. oktober 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 13. oktober, jf. aktuelt notat af 3. oktober 2003.**

Revideret genoptryk af aktuelt notat af 12. marts 2004. Ændringerne er markeret i marginen.

#### Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2003) 706 endelig af 20. november 2003 fremsendt ovennævnte forslag.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37 og kan vedtages med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

**Sagen forventes vedtaget som a-punkt på et kommende rådsmøde.**

#### Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

#### Formål og indhold

I 1990 indførte EU en støtteordning med henblik på at yde tilskud til medlemsstaterne, så de kunne styrke deres kontrolstruktur. På baggrund af resultaterne af denne foranstaltning og medlemsstaternes behov på dette område blev ordningen videreført med ændringer, først i 1995 og igen i 2001.

Den gældende ordning (2001/431/EF) udløb den 31. december 2003. Under hensyntagen til resultaterne af den nuværende foranstaltning og behovet som følge af reformen af den fælles fiskeripolitik foreslår Kommissionen, at ordningen videreføres i ændret form i yderligere to år.

Kommissionen begrundet forslaget med følgende:

I grundforordningen understreges behovet for at anvende moderne teknologi med henblik på at udvide satellitovervågningsystemet til også at omfatte mindre fiskerfartøjer (over 15 meter fra 1. januar 2005).

Den 1. maj 2004 bliver EU udvidet med ti lande, og overvågningsstrukturerne i visse af de kommende medlemslande må snarest opgraderes.

Rådet har besluttet, at samarbejdet mellem medlemsstaterne skal udvides, og at medlemsstaternes inspektionsaktiviteter skal samordnes ved at oprette en fælles inspektionsstruktur.

Med henvisning til de årlige rapporter om alvorlige overtrædelser af reglerne i den fælles fiskeripolitik er det nødvendigt at skabe større bevidsthed om vigtigheden af at straffe adfærd, der er til skade for bevarelsen af fiskeressourcerne.

I forslaget er de EU-støtteberettigede foranstaltninger blevet omdefinert, så der er tale om følgende foranstaltninger:

- a) anskaffelse og installation af og teknisk bistand til computerteknologi i) og etablering af IT-net, så dataudvekslingen i forbindelse med overvågning og kontrol af fiskeri bliver effektiv og sikker,
- b) anskaffelse og installation på fiskerfartøjer af:
  - ii) elektroniske fartøjslokaliseringsanordninger, der gør det muligt fra fjernovervågningscentre på afstand at overvåge fartøjer ved hjælp af et fartøjsovervågningssystem (FOS),
  - d) elektroniske registrerings- og rapporteringsanordninger, der muliggør dataoverførsel fra fartøjet,

pilotprojekter vedrørende indførelse af ny teknologi til kontrol af fiskeri, uddannelses- og udvekslingsprogrammer for de offentligt ansatte med ansvar for overvågnings- og kontrolopgaver på fiskeriområdet, gennemførelse af inspektions- og observatørordninger på forsøgsbasis, cost-benefit-analyse og vurdering af de ansvarlige myndigheders samlede udgifter til overvågning og kontrol af fiskeri, initiativer såsom seminarer og medieværktøjer, der skal gøre fiskere og andre aktører såsom inspektører, offentlige anklagere og dommere samt den brede offentlighed mere bevidste om nødvendigheden af at bekæmpe uansvarligt og ulovligt fiskeri, og seminarer og medieværktøjer vedrørende gennemførelsen af reglerne i den fælles fiskeripolitik, anskaffelse og modernisering af fartøjer og fly, som de ansvarlige myndigheder i de nye medlemslande skal anvende til overvågning og kontrol af fiskeri.

De planlagte årlige bevillinger for 2004 og 2005 er på 35 mio. EUR, dvs. 70 mio. EUR i alt. Det årlige beløb er uændret i forhold til den nuværende ordning. Det normale tilskud er på 50% af medlemsstaternes udgifter. Men for udgifter under b), c) og g) kan tilskuddet være højere. For projekter under h) kan der højst ydes tilskud på 35% af udgifterne, og kun nye medlemsstater, som tiltræder den 1. maj 2004, kan komme i betragtning.

Procedurebestemmelserne for ansøgning om støtte og betaling er blevet ændret for at gøre dem klarere og mere nøjagtige. Der er fastsat nye bestemmelser for, hvad en ansøgning om EU-tilskud til et projekt skal indeholde, herunder krav om en udgiftsoversigt sammen med anmodningen om godtgørelse af udgifter. Der er fastsat nye regler for frigørelse af uudnyttede bevillinger.

Disse bestemmelser erstatter bestemmelserne i beslutning 2001/431/EF, som foreslås ophævet.

Formandskabet har på baggrund af forhandlingerne foreslået, at der fastsættes en støttesats på 50% til de nye medlemslande og en støttesats på 25% til de gamle medlemslande til anskaffelse og modernisering af fartøjer og fly.

#### Udtalelser

Europa-Parlamentet har ved udtalelse af 1. april 2004 fremsat en række ændringsforslag, herunder et forslag om en liste over indikatorer, der skal benyttes til at vurdere programmets effektivitet, angivet i de årlige programmer for fiskerikontrol. Europa-Parlamentet har ligeledes fremsat et ændringsforslag til det oprindelige forslag således, at alle medlemslande får adgang til finansieringsstøtte ved anskaffelse og modernisering af skibe og fly. Disse forhold er imødekommet i formandskabets kompromisforslag.

Derudover har Europa-Parlamentet bl.a. peget på, at det finansielle referencegrundlag skal være vejledende, og der skal kunne gives finansieringsstøtte til informationsudveksling, foruden seminarer og medieværktøjer, og til etableringsomkostninger for innovative nye metoder til landbaseret overvågning.

#### Konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser. Under en tidligere beslutning har der været givet tilsagn fra EU om støtte på 42 mio. kr. til Danmark til anskaffelse af nyt skibsmateriel. Dette tilsagn optræder fortsat på Kommissionens budgetlinie, men det er ikke endelig afklaret om tilsagnet vil blive effektivt. **ling om støtte under den nye beslutning vil støtten højst kunne udgøre 25% mod tidligere 50%.**

Høring

§5-udvalget er blevet hørt og har ikke haft bemærkninger til forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen indgik i aktuelt notat af