

UDENRIGSMINISTERIET

EUW 806

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

EUK

29. april 2004

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Skatteministeriets grundnotat vedrørende forslag til Rådets direktiv om tilpasning af direktiv 77/388/EØF (6. momsdirektiv) på baggrund af Tjekkiet, Estlands, Cyperns, Letlands, Litauens, Ungarns, Maltas, Polens, Sloveniens og Slovakiet optagelse i Fællesskabet, KOM (2004) 295 af 21. april 2004, og forslag til Rådets beslutning, der bemyndiger Tjekkiet og Polen til at anvende en nedsat momssats på visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser efter proceduren i art. 28, stk. 6 og 7 i direktiv 77/388/EØF (6. momsdirektiv), KOM (2004) 296 af 21. april 2004.

P. H. Orskov



Grundnotat

om

Departementet

28. april 2004

J.nr. 2003-221-26

- 1) Forslag til Rådets direktiv om tilpasning af direktiv 77/388/EØF (6. momsdirektiv) på baggrund af Tjekkiets, Estlands, Cyperns, Letlands, Litauens, Ungarns, Maltas, Polens, Sloveniens og Slovakiets optagelse i Fællesskabet, KOM (2004) 295 af 21. april 2004, og
- 2) Forslag til Rådets beslutning, der bemyndiger Tjekkiet og Polen til at anvende en nedsat momssats på visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser efter proceduren i art. 28, stk. 6 og 7 i direktiv 77/388/EØF (6. momsdirektiv), KOM (2004) 296 af 21. april 2004

RESUMÉ:

Kommissionen foreslår en tilpasning af 6. momsdirektiv, så de nye medlemslande i EU får ret til at søge om bemyndigelse til at anvende forsøgsordningen med nedsat moms på arbejdskraftintensive tjenesteydelser, der udløber 31.12.2005.

Konkret er der blandt de 10 nye lande ønske hos Tjekkiet og Polen om at anvende ordningen, hvorfor Kommissionen i tilslutning til direktivtilpasningen ligeledes fremsætter forslag til rådsbeslutning om bemyndigelse til de to lande

1. Baggrund for forslagene og problemer med gældende regler

9 af EU's 15 "gamle" medlemslande har i årene siden 2000 anvendt en forsøgsordning med nedsat moms på arbejdskraftintensive tjenesteydelser. Formålet har været at give de lande, der ønsker det, mulighed for at afprøve, hvilke virkninger en lempelse af momsen vil få for sådanne tjenesteydelser med hensyn til jobskabelse og begrænsning af undergrundsøkonomien. 6 af landene, heriblandt Danmark, anvender ikke forsøgsordningen

Kommissionen har 2.6.2003 fremlagt en rapport med vurdering af forsøgsordningen. Rapporten konkluderer, at det ikke er muligt entydigt at fastslå, at der har været tale om en gunstig indvirkning på beskæftigelsen eller en begrænsning af undergrundsøkonomien efter nedsættelsen af momsen. Sammenholdt med andre foranstaltninger, der direkte tager sigte på en reduktion af arbejdskraftomkostningerne, knytter der

sig stadig større budgetudgifter pr. nyoprettet job til momsnedsettelsens beskæftigelsesmæssige virkninger.

Den 23.7.2003 fremsatte Kommissionen forslag til en samlet revision af det vareområde og de ydelser, hvor medlemslandene har mulighed for at anvende nedsatte momssatser. Formålet var en forenkling og rationalisering af området, hvor nedsat moms er mulig. Dette forslag forlængede ikke forsøgsordningen vedrørende arbejdskraftintensive ydelser, jf. ovenfor, der udløb 31.12.2003. Da forhandlingerne i Rådet om det samlede revisionsforslag trak ud, foreslog Kommissionen efter opfordring fra Rådet, at forsøgsordningen blev forlænget frem til 31.12.2005, hvorved Rådet også ville få den nødvendige tid til at tage stilling til det samlede revisionsforslag. Rådet vedtog i februar 2004 en sådan forlængelse (direktiv 2004/15/EF).

Da tiltrædelsesforhandlingerne fandt sted, var det forudset, at forsøgsordningen skulle ophøre pr. 31.12.2003, dvs. før de nye landes optagelse i EU 1.5.2004. Efter forlængelsen af forsøgsordningen for 9 af de 15 "gamle" medlemslande har 2 af de 10 "nye" medlemslande, nemlig Tjekkiet og Polen, også ønsket mulighed for bemyndigelse til at kunne deltage i forsøgsordningen.

Kommissionen mener, at det er berettiget at imødekomme denne anmodning af hensyn til lige behandling af "gamle" og "nye" medlemslande. Forslaget til direktivændring giver denne ligestilling, og Kommissionen mener, at denne ændring må opfattes som en teknisk tilpasning af direktivet i forbindelse med EU's udvidelse.

2. Forslagenes indhold

Kommissionen foreslår, at 6. momsdirektiv ændres, så der åbnes for, at de "nye" medlemslande kan søge om bemyndigelse til at anvende forsøgsordningen vedrørende nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser på samme vilkår, som gjaldt i forbindelse med de "gamle" medlemslandes mulighed for at ansøge i 1999.

Af de "nye" lande er det Tjekkiet og Polen, der ønsker mulighed for nedsat moms på dette område. Kommissionen foreslår derfor også en rådsbeslutning, der giver disse to lande mulighed for nedsat moms for ydelser under forsøgsordningen, som de to lande har søgt om.

3. Retsgrundlag

Direktivforslaget er fremsat med Tiltrædelsesaktens art. 57 som retsgrundlag, og det betyder, at vedtagelse kan ske med kvalificeret flertal.

Beslutningsforslaget er fremsat med traktatens art. 93 som retsgrundlag, og det betyder, at vedtagelse kræver enstemmighed.

4. Høring

Forslagene vil blive sendt i høring.

5. Samfundsøkonomiske, administrative og statsfinansielle konsekvenser

Forslagene ændrer ikke ved de gældende regler i EU, hvorefter det er valgfrit for medlemslandene at anvende nedsat moms.

Forslagene har derfor som udgangspunkt ingen samfundsøkonomiske, administrative eller statsfinansielle konsekvenser.

6. Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslagene skønnes ikke at få administrative eller økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

7. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslagene skønnes ikke at påvirke medlemslandenes afgiftskompetence ud over, hvad der er nødvendigt for det Indre Markeds funktion og skønnes således at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

8. Lovgivningsmæssige konsekvenser

Vedtagelse af forslagene vil ikke kræve ændring af momslovgivningen.

9. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Europaudvalget har ikke tidligere været orienteret om forslagene.