

UDENRIGSMINISTERIET

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

6. maj 2004

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 14. maj 2004 –
dagsordenspunkt rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindel-
ser) den 17.-18. maj 2004 – vedlægges Udenrigsministeriets notat om de
punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

P. H. Orskov

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser), herunder møde mellem
forsvarsministrene den 17.-18. maj 2004

Aktuelt notat

1. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer (side 2)
2. Forberedelse af mødet i Det Europæiske Råd den 17.-18. juni 2004 (side 2)
 - Udkast til kommenteret dagsorden
3. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP) (side 3)
 - Oprettelsen af et europæisk forsvarsagentur
 - Kapabiliteter - Headline goal 2010
 - EU's hurtige udrykningsstyrke (EU kampgruppe koncept)
 - ESDP operationer
 - Civil/militær planlægningscelle
4. Det vestlige Balkan (side 5)
5. Den europæiske naboskabspolitik, European Neighbourhood Policy (side 5)
6. EU-Latinamerika og Caribien (side 6)
 - Forberedelse af EU-LAC topmødet den 28.-29. maj 2004
7. EU-Rusland (side 6)
 - Forberedelse af topmødet den 21. maj 2004
8. Mellemøsten (side 6)
9. EU-GCC udenrigsministermøde (side 7)
10. Integreret politistyrke i Kinshasa (Demokratiske Republik Congo) (side 7)
11. Eventuelt

1. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer

Nyt notat.

Formandskabet ventes at give en kort status for arbejdet i Rådet generelt, herunder i de øvrige rådsformationer med henblik på at give et generelt overblik. Der har siden sidste rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. april 2004 været afholdt en række rådsmøder, herunder rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 26.-27. april 2004 samt rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 29.-30. april 2004. Punktet er fast på dagsordenen og er en opfølgning på Trumpf/Piris-rapporten om effektivisering af Rådets arbejdsmetoder. Hensigten med punktet er at medvirke til at sikre kontinuitet i arbejdet mellem de forskellige formationer, som Rådet mødes i.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. april 2004.

2. Forberedelse af mødet i Det Europæiske Råd den 17.-18. juni 2004

Nyt notat.

- Udkast til kommenteret dagsorden

Formandskabets udkast til kommenteret dagsorden for Det Europæiske Råd i Bruxelles den 17.-18. juni 2004 foreligger endnu ikke.

Der er enighed om senest at afslutte forhandlingerne om den nye forfatningstraktat i forbindelse med Det Europæiske Råds møde i juni. Formandskabets første udspil siden mødet i Det Europæiske Råd i Bruxelles den 11. – 12. december 2003 blev præsenteret forud for mødet i kontaktpunktskredsen (såkaldte "focal points") den 4. maj 2004 i Dublin og omfattede en række, hovedsageligt ikke-institutionelle, spørgsmål. EU's udenrigsministre vil håndtere de videre forhandlinger frem til afslutningen på et topmøde, hvor de vigtigste og vanskeligste emner forudses løst.

Regeringskonferencen udgør formelt set ikke en del af dagsordenen for Det Europæiske Råds møde, hvis formelle dagsorden forventes at omfatte topposter i EU, retlige og indre anliggender, opfølgning på terrorismedrøftelsen på Det Europæiske Råds møde i marts 2004, udvidelse/Kroatien, finansielle perspektiver (Dagsorden 2007) og aktuelle udenrigs- og sikkerhedspolitiske spørgsmål.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

3. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP)

Nyt notat.

- Oprettelsen af et europæisk forsvarsagentur
- Kapabiliteter - Headline goal 2010
- EU's hurtige udrykningsstyrke (EU kampgruppe koncept)
- ESDP operationer
- Civil/militær planlægningscelle

På rådsmødet vil der være et fællesmøde med forsvarsministrene. Der vil hovedsageligt være tale om afrapportering fra forsvarsministrenes møde, hvor følgende emner forudses drøftet:

- Oprettelsen af et europæisk forsvarsagentur
- Kapabiliteter - Headline goal 2010
- EU's hurtige udrykningsstyrke (EU kampgruppe koncept)
- ESDP operationer
- Civil/militær planlægningscelle

Forsvarsagentur (EDA)

Rådsmødet vil drøfte status for etableringen af Forsvarsagenturet. Ifølge Formandskabets tidsplan skal rådsmødet til juni vedtage den fælles aktion, der formelt opretter forsvarsagenturet.

På Det Europæiske Råds møde i Thessaloniki den 19.-20. juni 2003 opfordredes HR/SG Solana og Formandskabet til at fremme arbejdet med at oprette et mellemstatsligt "Agentur for udvikling af forsvarskapaciteter, forskning, anskaffelse og forsvarsmateriel". Det ventes, at det officielle navn på agenturet vil blive European Defence Agency (EDA). På rådsmødet den 17.-18. november 2003 blev man enige om at nedsætte et etableringshold, der skulle udarbejde de nærmere modaliteter for forsvarsagenturet.

På rådsmødet den 17.-18. maj 2004 vil man drøfte resultatet af etableringsholdets arbejde, herunder et udkast til den retsakt, der forventes at oprette Forsvarsagenturet til juni. Grundet forsvarsforbeholdet vil Danmark ikke kunne deltage i forberedelserne og vedtagelsen af retsakten.

Kapabiliteter (headline goal 2010)

Rådet tiltrådte den 8. december 2003 det daværende italienske formandskabs ESDP-fremskridtsrapport. Ved den lejlighed blev Helsingfors-målene (med mældato i 2003) erklæret for opfyldt – dog blev det pointeret, at der var visse mangler i forhold til udsendelsesevne og hastighed. Bl.a. derfor blev det besluttet, at arbejdet skulle indledes med at formulere nye mål, der i højere grad sætter fokus på kvalitative end kvantitative kriterier. Den nye dato for opfyldelse af de nye mål vil være 2010.

Et væsentligt kriterium i arbejdet med at formulere det nye headline goal har været at sikre, at EU er i stand til at leve op til de målsætninger, der udstikkes i den europæiske sikkerhedsstrategi. I udviklingen af EU's kapaciteter vil der blive lagt vægt på gennemsigthed og sammenhæng i forhold til NATOs arbejde med udvikling af NATOs reaktionsstyrke (NRF).

Herudover vil Rådet skulle notere sig status i arbejdet med udvikling af militære kapabiliteter og samtidigt offentliggøre en oversigt over fremskridt og fortsatte mangler.

Grundet forsvarsforbeholdet har Danmark ikke tilmeldt militære aktiver til EU's styrkekatalog. Ligeledes deltager Danmark ikke aktivt i arbejdet med at udvikle det nye headline goal.

EU hurtig udrykningsstyrke

I fokus for det nye headline goal vil stå, hvordan EU opnår en hurtig reaktionskapacitet. Centralt står her forslaget om oprettelse af et antal EU-kampgrupper til hurtig udrykning (inden for 5-10 dage efter EU-beslutning). Konceptet om EU-kampgrupper er et fælles udspil fra Storbritannien, Frankrig og Tyskland. Konceptet tænkes særligt anvendt ifm. stabiliseringsopgaver i Afrika, hvor FN anmoder EU om at udføre krisestyringsoperationer.

Som følge af det danske forsvarsforbehold vil Danmark ikke kunne deltage i EU-kampgrupperne.

Operationer

Desuden ventes en drøftelse af status for de EU-ledede krisestyringsoperationer. Fokus forventes at være på EU's planlagte operation i Bosnien-Hercegovina til afløsning af NATO's tilstedeværelse (SFOR). Det generelle koncept for operationen blev vedtaget på rådsmødet den 26.-27. april.

Danmark vil på grund af forsvarsforbeholdet ikke kunne deltage i den militære del af operationen, men vil afhængigt af formuleringen af den retsakt, hvormed operationen vedtages, kunne deltage i den civile krisestyringsindsats.

Den civil/militære celle

Det forventes tillige, at forslaget om oprettelse af en civil/militær celle vil blive drøftet. I december 2003 besluttede Det Europæiske Råd at oprette en EU-planlægningscelle i tilknytning til EU's militære stab (EUMS) til håndtering af autonome EU-operationer, hvor NATO-aktiver via Berlin+ arrangementet og nationale hovedkvarterer ikke anvendes. Udover planlægningscellen vil der som led i kompromisset skulle oprettes et *ad hoc* operationscenter samt gensidige forbindelsesarrangementer mellem NATO og EU med henblik på at sikre bedre gennemsigthed og kommunikation mellem de to organisationer. Drøftelsen forventes at munde ud i, at der allerede i år gives adgang til at anvende budgetmidler til begyndende oprettelse af cellen, operationscentret og forbindelsesarrangementer med NATO.

Der er ikke taget stilling til, om Danmark vil kunne deltage i vedtagelsen af den fælles aktion, der opretter cellen. Dette vil særligt afhænge af vægtningen af den civile dimension.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om ESDP forud for rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. april 2004. Folketingets Europaudvalg modtog aktuelt notat om oprettelsen af forsvarsagenturet forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 17.-18. november 2003.

4. Det vestlige Balkan

Nyt notat.

Rådet ventes at have en kort drøftelse af situationen på Det vestlige Balkan.

Rådet ventes uden debat at godkende Kommissionen seneste årsrapport, for 2003, vedrørende gennemførelsen af Stabiliserings- og Associeringsprocessen på Det vestlige Balkan. Samtidig hermed ventes rådet at træffe beslutning om principper, prioriteter og betingelser for de europæiske partnerskaber, der i overensstemmelse med Rådsforordning nr. 533/2004 skal etableres med landene på Det vestlige Balkan inden for rammerne af Stabiliserings- og Associeringsprocessen. Partnerskaberne vil angive pejlemærker/"benchmarks" på en række områder for landenes tilnærmelse til EU på kort og mellemlangt sigt

Rådet ventes at bekræfte modtagelsen af Makedoniens ansøgning om medlemskab af EU, indgivet den 22. marts 2004, og anmode Kommissionen om en udtalelse herom. Der ventes ikke substansdrøftelse af ansøgningen, før Kommissionens udtalelse til sin tid foreligger.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. april 2004.

5. Den europæiske naboskabspolitik, European Neighbourhood Policy

Nyt notat.

Kommissionen forventes at redegøre for sit strategipapir for EU's naboskabspolitik, European Neighbourhood Policy. Strategipapiret vil blive vedtaget på et møde i Kommissionen den 12. maj sammen med statusrapporter for situationen i en række nabolande.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

6. EU-Latinamerika og Caribien

Nyt notat.

- Forberedelse af EU-LAC topmødet den 28.-29. maj 2004

Det tredje topmøde mellem EU, Latinamerika og Caribien (EU-LAC) afholdes i Guadalajara i Mexico den 28.-29. maj 2004. Mødet vil fokusere på to emner: social samhørighed og aktiv multilateralisme. Herudover ønsker de latinamerikanske lande, at der ved topmødet opnås enighed om påbegyndelse af forhandlinger om indgåelse af associeringsaftaler mellem EU og henholdsvis Andin-gruppen og Centralamerika.

Rådet ventes at tage stilling til råds- eller formandskabskonklusioner indeholdende et forhandlingsmandat til topmødet. Der er endnu ikke modtaget udkast til sådanne konklusioner.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

7. EU-Rusland

Genoptryk af aktuelt notat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. april 2004.

- Forberedelse af topmødet den 21. maj 2004

Formandskabet ventes at redegøre for forberedelsen af det næste topmøde mellem EU og Rusland. På topmødets dagsorden ventes at stå konkretisering af samarbejdet inden for de såkaldte fire fælles rum, der omhandler økonomisk samarbejde, retlige og indre anliggender, international sikkerhed samt videnskab, uddannelse og kultur.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. april 2004.

8. Mellemøsten

Nyt notat.

På rådsmødet ventes en drøftelse af situationen i regionen, herunder konsekvenserne af Likud-partiets forkastning den 2. maj 2004 af Sharons tilbagetrækningsplan fra Gaza samt udfaldet af Mellemøstkvartettens møde i New York den 4. maj 2004.

Situationen i Mellemøsten er fortsat alvorlig. Den 2. maj 2004 blev en israelsk kvinde og hendes 4 børn dræbt tæt ved bosættelsen Gush Katif i Gaza. Der forekommer næsten dagligt sammenstød mellem israelere og palæstinensere, herunder i forbindelse med protester mod den fortsatte opførelse af det såkaldte sikkerhedshegn i de besatte områder. Den humanitære situation, herunder i Gaza, er forværret som følge af israelske restriktioner, som bl.a. vanskeliggør gennemførelsen af humanitær bistand.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. april 2004.

9. EU-GCC udenrigsministermøde

Nyt notat.

I margin af rådsmødet mandag den 17. maj 2004 vil det 14. EU-GCC udenrigsministermøde blive afholdt. EU vil mødes med GCC (the Gulf Cooperation Council), der består af Bahrain, Kuwait, Oman, Qatar, Saudi Arabien og Forenede Arabiske Emirater.

Ministrene ventes bl.a. at drøfte en frihandelsaftale mellem de to regioner, EU's Strategiske Partnerskab med Middelhavsregionen og Mellemøsten, Irak, Iran og den mellemøstlige fredsproces. Ministrenes ventes efterfølgende at udsende en fælleserklæring fra mødet.

EU og GCC indgik i 1989 en samarbejdsaftale, under hvilken udenrigsministrene skulle mødes én gang årligt. Formålet med aftalen var at forbedre handelsrelationerne samt mere generelt øge stabiliteten i Golfregionen. Samarbejdsaftalen indeholder endvidere en målsætning om at indgå en frihandelsaftale. Forhåbningen er, at forhandlingerne om en frihandelsaftale kan afsluttes inden årets udgang. Sidst udenrigsministrene mødtes var den 3. marts 2003 i Doha, Qatar.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

10. Integreret politistyrke i Kinshasa (Demokratiske Republik Congo)

Nyt notat.

I den inklusive aftale for den Demokratiske Republik Congo der blev underskrevet i Pretoria i december 2002 indgik på sigt oprettelsen af en integreret politistyrke for Kinshasa (IPU).

FN har ved flere lejligheder anmodet EU om at støtte IPU-projektet. Generalsekretærens særlige repræsentant har bekræftet, at træningen af en IPU foretrækkes varetaget af en bilateral udbyder i direkte samarbejde med de congolesiske myndigheder. Sikkerhedsrådet opfordrede med resolution 1493 af 28. juli 2003 til, at donorer støtter oprettelsen af en integreret congolesisk politienhed (IPU) og den congolesiske regering har anmodet EU's Høje Repræsentant om assistance til oprettelsen af en IPU.

IPU-projektet består af tre elementer: rehabilitering af et træningscenter, uddannelse, samt udstyr til enheden. Der er udpeget polititrænere, der skal undervise i bl.a. gradueret og proportionel magtanvendelse, retsstatsprincipper, fundamentale rettigheder og diverse polititekniker. Træningen ventes indledt i juni måned og forventes at vare en 6-7 måneder. Udstyret består af bl.a. uniformer, megafoner, brandslukningsudstyr og anti-riot gear som tåregasgranater, gasmasker samt tjenestevåben.

Projektet finansieres med midler fra EU's udviklingsfond, med bidrag fra medlemslandene samt evt. bidrag fra FUSP-budgettet.

Fra dansk side vil man bidrage med op til € 100.000. Forudsætningen for det danske bidrag er, at anvendelsen heraf er i overensstemmelse med OECD's DAC regler for udviklingsbistand.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om den forestående EU-mission i Kinshasa.