

[PDF udgave \(451 KB\)](#)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	10. juni 2004

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 18. juni 2004 –
dagsordenspunkt rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 21.-22. juni 2004 –
vedlægges Fødevareministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på
dagsordenen.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri
8. kontor

AKTUELT NOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 21. - 22. juni 2004

1. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet – ”Fremme af mere miljøvenlige fiskerimetoder: De tekniske bevarelsesforanstaltningers rolle”.
KOM-dokument foreligger ikke
Rådskonklusioner
side 4
2. Forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af den årlige maksimale fiskeriindsats for så vidt angår visse fiskerizoner og visse fiskerier (Vestlige farvande).
KOM (2004) 166
Politisk enighed
side 6
3. Forslag til Rådets forordning om oprettelse af et EF-fiskerikontrolagentur og om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93 om indførelse af en kontrolordning under den fælles fiskeripolitik.
KOM (2004) 289
Udveksling af synspunkter
side 8
4. EU-Rusland forhandlingerne på veterinærområdet.
KOM-dokument foreligger ikke
Status
side 11
5. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet: Europæisk Aktionsplan for økologiske fødevarer og økologisk landbrug.
KOM-dokument foreligger ikke
Åben debat
side 14
6. Beretning fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om anvendelsen af afsnit II i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1760/2000 om indførelse af en ordning for identifikation og registrering af kvæg og om mærkning af oksekød og oksekødsprodukter.
KOM (2004) 316
Udveksling af synspunkter
side 16

7. Doha Udviklingsrunden og Mercosur forhandlingerne.
KOM-dokument foreligger ikke

8. Memorandum om vedvarende ressourcer.
KOM-dokument foreligger ikke
(på anmodning fra den tyske delegation)
- side 22*
9. Forslag til Rådets afgørelse om godkendelse af EF's tiltrædelse af den internationale plantebeskyttelseskonvention (IPPC), som revideret og godkendt ved resolution 12/97 på FAO-konferencens 29. møde i november 1997.
KOM (2003) 470
Vedtagelse (formentlig a-punkt)
- side 23*
10. Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse af den europæiske konvention om beskyttelse af dyr under international transport.
KOM (2003) 631
Vedtagelse (formentlig a-punkt)
- side 25*
11. Forslag til Rådets afgørelse om Fællesskabets holdning til et forslag til en anbefaling vedrørende svin, som skal vedtages på det 46. møde i det stående udvalg for den europæiske konvention om beskyttelse af dyr, der holdes til landbrugsformål.
KOM (2003) 775
Vedtagelse (formentlig a-punkt)
- side 30*
12. Kommissionens meddelelse om ændring af Fællesskabets importregime for bananer og Kommissionens anbefaling til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger om ændring af bundne toldsatser for bananer.
KOM(2004) 399 og SEK(2004) 652
Vedtagelse (formentlig a-punkt)
- side 34*

**NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)
den 21. - 22. juni 2004**

- 1. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet – ”Fremme af mere miljøvenlige**

Nyt notat.

Baggrund

Det irske formandskab har fremlagt et udkast til rådskonklusioner vedrørende fremme af miljøvenlige fiskerimetoder med henblik på vedtagelse på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 21. – 22. juni 2004.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Udkastet til rådskonklusioner er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

Der blev i marts 2004 under det irske formandskab afholdt en konference om miljøvenlige fiskerimetoder. Formålet med konferencen var at give ny inspiration til det igangværende EU-arbejde om tekniske bevarelsesforanstaltninger og at se nærmere på, hvordan fiskeriforvaltningen kan forbedres gennem mere miljøvenlige fiskerimetoder.

Emnet blev uformelt drøftet i april på EU-fiskeridirektørenes møde. Drøftelsen blev opsummeret af Kommissionen i form af et udkast til en meddelelse ”Fremme af miljøvenlige fiskerimetoder: De tekniske bevarelsesforanstaltningers rolle”. I udkastet til meddelelsen ser man nærmere på, hvordan der kan udvikles forvaltningsplaner, som opfylder målene i den fælles fiskeripolitik, og som fremmer anvendelsen af miljøvenlige fiskerimetoder. Der foreslås i udkastet til meddelelsen en tidsplan for implementering af relaterede foranstaltninger. Meddelelsen er endnu ikke blevet officielt fremlagt af Kommissionen.

Formandskabet har nu fremlagt et udkast til rådskonklusioner om miljøvenligt fiskeri. Udkastet indeholder seks punkter, inden for hvilke Kommissionen anmodes om at arbejde konkret for miljøvenlige fiskerimetoder. Følgende foreslås:

- En evaluering ultimo 2005 af mulighederne for at tilskynde fiskerne til at anvende mere miljøvenlige fiskerimetoder gennem økonomiske incitamenter
- Fremlæggelse af et revideret og forenklet forslag om tekniske bevarelsesforanstaltninger for Atlanterhavet og Nordsøen efter konsultation med stakeholders, herunder de regionale rådgivende råd
- Prioritering af ordninger, som fremmer miljøvenlige fiskerimetoder, herunder udviklingen af mere selektive redskaber, compensation til fiskere i forbindelse med økonomisk tab på kort sigt som følge af et skift til mere miljøvenlige

fiskerimetoder og uddannelse af fiskere

Udvikling af pilotprojekter med henblik på at finde tabte redskaber og reducere tabet af redskaber i EU-farvande for at løse problemerne med ”spøgelsesfiskeri” (dvs. tabte redskaber, der ikke tages op af vandet)

En anmodning til ICES og STECF om at udvide omfanget af deres rådgivning med henblik på at give en økosystembaseret rådgivning for fiskeriforvaltningen

Udarbejdelse af en rapport til Rådet og Europa-Parlamentet i løbet af 2007 om implementering af de tiltag, som er nævnt i konklusionerne og deres effekt.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

Konsekvenser

En vedtagelse af rådskonklusionerne forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

På mødet den 8. juni 2004 hilste §5-udvalget (fiskeri) udkastet velkomment og tilsluttede sig initiativet fra det irske formandskab. Danmarks Fiskeriforening har fundet initiativet udmærket og hilste RAC'ernes inddragelse i udarbejdelsen af tekniske regler for Atlanterhavet og Nordsøen velkommen. Danmarks Fiskeriforening har ligeledes efterlyst dokumentation for de tekniske reglers påvirkning inden deres gennemførelse i EU-lovgivning og samtidig opfordret til, at danske forsøg med tekniske fiskerimetoder under den danske forsøgsfiskeriordning indgår i arbejdet. I forbindelse med en økosystembaseret rådgivning ønskes andre miljøpåvirkninger i fiskeriet også medtaget. Dansk Fisk opfordrede til, at der bliver sat fokus på en klar dokumentation for eventuelle tiltag af hensyn til forbrugerinteresser og afsætning af fisk. Danmarks Fiskeindustri og Eksportforening udtrykte betænkelighed ved at lægge for meget fokus på det økologiske hensyn på bekostning af omsætningsledet. WWF-Danmark tilsluttede sig det foreliggende udkast og opfordrede til, at den foreslåede tidsplan for arbejdet ikke forsinkes som følge af RAC'ernes etablering. I forbindelse med en økosystembaseret rådgivning ønskes det fastholdt, at det først og fremmest handler om redskabers miljøpåvirkning. For så vidt angår miljøskånsomme fiskerimetoder, har WWF-Danmark opfordret til at fremme danske eksempler såsom snurrevods fiskeri.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

5

2. Forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af den årlige maksimale fiskeriindsats for så vidt angår visse fiskerizoner og visse fiskerier (Vestlige farvande). KOM (2004) 166 endelig

Genoptryk af aktuelt notat af 15. april 2004. Ændringer er markeret i marginen.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2004) 166 af 12. marts 2004 fremsendt forslag om fastlæggelse af den maksimale årlige fiskeriindsats for så vidt angår visse fiskerizoner og visse fiskerier. Forslaget er oversendt til Rådet den 12. marts 2004.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 11, stk. 1, i Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 om forvaltning af fiskeriindsatsen for så vidt angår visse fiskerizoner og

Sagen er på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 21.- 22. juni 2004 med henblik på politisk enighed.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, da der er tale om ændring af en eksisterende retsakt som led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

Ifølge artikel 11, stk. 1 i Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 af 4. november 2003 om forvaltningen af fiskeriet i de vestlige farvande skal Kommissionen, efter nøje samråd med medlemslandene og på baggrund af oplysninger indsendt af medlemsstaterne om fiskeri i de pågældende områder i referenceperioden 1998-2002, senest den 29. februar 2004 forelægge Rådet et forslag til forordning om fastlæggelse af den maksimale årlige fiskeriindsats for hver medlemsstat og hvert område og hvert fiskeri som defineret i artikel 3 og artikel 6 i forordning (EF) nr. 1954/2003. Rådet skal ifølge artikel 11, stk. 2 træffe afgørelse om den maksimale årlige fiskeriindsats senest 31. maj 2004.

Kommissionens forslag indeholder lofter over fiskeriindsatsen for de fiskerier, der er angivet i bilaget til forordning (EF) nr. 1954/2003 om forvaltning af fiskeriet i de vestlige farvande. Konkret drejer det sig om fiskeri efter kammusling, taskekrabbe og edderkopkrabbe samt fiskeri efter demersale arter med undtagelse af de arter, der indgår i forordning (EF) nr. 2347/2002 om fiskeri efter dybhavsbestande.

Der er anvendt følgende kriterier ved beregningen af lofterne over fiskeriindsatsen:

- et fiskerfartøjs fiskeriaktivitet i antal dage på søen under togt måles fra det

6

- tidspunkt, hvor fartøjet sejler ind i et område, der er omfattet af forordning (EF) nr. 1954/2003, og for hvilket område fartøjet har en særlig fiskeritilladelse
- der er kun taget hensyn til målarterne ved beregningen af lofterne over fiskeriindsatsen - og ikke til bifangster
- fartøjets effekt måles efter artikel 5 i forordning (EF) nr. 2930/86 om definition af fiskerfartøjers karakteristika
- da grænsen for det biologisk følsomme område går tværs igennem en rektangel mellem 11° og 12° V og 51° og 53° N, er fiskeriindsatsen for dette område delt i to dele, nemlig halvdelen for det biologisk følsomme område og den anden halvdel for resten af ICES-område VII.

Danmark har i forslaget fået tildelt 215.234 kW-dage til fiskeri efter demersale arter (primært sperling) for fartøjer på over 15 m i ICES-område V og VI, svarende til den nordlige del af de vestlige farvande (vest for Skotland). Indsatsloftet er stort set uændret i forhold til det hidtidige danske indsatsloft i de vestlige farvande (222.000 kW-dage i ICES-område Vb, VI, VII, VIII, IX, X og CECAF 34.1.1, 34.1.2, og 35.2.0). Danmark har ingen fiskeriindsats i det biologisk følsomme område.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

Konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

§5-udvalget har ikke haft bemærkninger til forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 23. april 2004 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 26.- 27. april 2004, jf. aktuelt notat af 15. april 2004.

7

3. Forslag til Rådets forordning om oprettelse af et EF-fiskerikontrolagentur og om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93 om indførelse af en kontrolordning under den fælles fiskeripolitik. KOM (2004) 289

Revideret genoptryk af grundnotat af 3. juni 2004. Ændringer er markeret i marginen.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2004) 289 endelig af 28. april 2004 fremsendt ovennævnte forslag.

Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktaten, særligt artikel 37, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 21. – 22. juni 2004 med henblik på udveksling af synspunkter.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

I Kommissionens meddelelse "Vejen til en ensartet og effektiv gennemførelse af den

fælles fiskeripolitik" af 21. marts 2003 foreslås en fælles inspektionsstruktur på EU-plan, der skal udarbejdes på grundlag af en gennemførlighedsundersøgelse. I december 2003 besluttede Det Europæiske Råd at oprette et EU-fiskerikontrolagentur i Spanien. De spanske myndigheder har udpeget Vigo som sæde for kontrolagenturet.

Kommissionen har derfor fremsat forslag om oprettelse af et EU-fiskerikontrolagentur, hvis hovedarbejdsområde vil være operationel koordinering af medlemslandenes inspektion og overvågning.

Målsætningen er en effektiv implementering af den fælles fiskeripolitik og en ensartet kontrol og kontroludøvelse i hele EU. Dette forudsætter en styrkelse af de nationale kontrol- og inspektionsstrukturer gennem oprettelsen af en organisationsstruktur på fællesskabsniveau.

Med hensyn til arbejdets tilrettelæggelse foreslår Kommissionen, at den vedtager programmer, der omfatter både monitoring, inspektion og overvågning af fiskeriaktiviteterne, de såkaldte MCS-programmer (Monitoring, Inspection and Surveillance). EU-fiskerikontrolagenturet skal have det som sin hovedopgave at tilrettelægge en fælles indsættelse ved at pulje medlemslandenes kontrol- og inspektionsressourcer i forhold til MCS-programmerne.

EU-fiskerikontrolagenturet vil ligeledes hjælpe medlemslandene med at overholde

8

deres forpligtelser i forhold til fællesskabsaftaler indgået med tredjelande og regionale fiskeriorganisationer.

Kontrolagenturet vil udføre sine opgaver i form af en operationel koordinering, der inkluderer både planlægning og organisering af den fælles indsættelse af kontrol- og inspektionsressourcer. Planlægning vil ske gennem oprettelse af tværnationale teams for inspektion hhv. på havet og på land, og organiseringen vil indbefatte instruktioner vedrørende geografiske områder, bestande og hvilke fiskerier og flåder, der skal overvåges og kontrolleres i en given periode.

Disse opgaver skal udføres under kontrolagenturets ledelse og i tæt samarbejde med de relevante kompetente nationale myndigheder. Kontrol- og inspektionsaktiviteter, der udføres af nationale myndigheder, skal koordineres fuldt ud. En fælles indsættelse har til formål at optimere anvendelsen af nationale ressourcer.

Et overvågningscenter for fiskerfartøjer i Fællesskabet (Community Fishing Vessel Monitoring Centre) skal give EU-fiskerikontrolagenturet "on-line" og "real time" adgang til informationer om EU-fiskerfartøjers positioner. Kontrolagenturet vil have adgang til alle informationer, mens det enkelte medlemsland kun vil have adgang til informationer om dets egne fartøjer og farvande.

Oprettelsen af EU-fiskerikontrolagenturet vil ikke ændre ved, at medlemslandene har ansvar for kontrol, inspektion og kontroludøvelse inden for rammerne af den fælles fiskeripolitik.

Foruden operationel koordinering kan kontrolagenturet forestå kontraktbaserede serviceydelser til medlemslandene, fx i form af charter og drift af overvågningsfartøjer samt indgåelse af kontrakter med observatører med henblik på medlemslandes opfyldelse af forpligtelser i regionale fiskeriorganisationer eller bilaterale fiskeriaftaler.

Derudover kan kontrolagenturet som indtægtsdækket virksomhed forestå undervisning af inspektører, fælles anskaffelser til brug for kontrol og inspektion samt koordinering af fælles pilotprojekter med henblik på at teste ny teknologi, udvikling af procedurer til brug for fælles operationel kontrol og inspektion samt udformning af kriterier ved fremskaffelse og udveksling af kontrol- og inspektionsressourcer.

For 2006, det første år, vil EU-fiskerikontrolagenturet have et årligt budget på 4,9 mio. €. Herefter stiger det årlige budget til 5,2 mio. €, når kontrolorganet er fuldt operationsklart med et forventet antal ansatte på 49 personer.

En administrativ bestyrelse sammensættes med én repræsentant for hvert medlemsland, der har fiskerfartøjer der udøver havfiskeri, fire repræsentanter for Kommissionen samt 4 repræsentanter for fiskeriindustrien, der er udpeget af Kommissionen. En formand for bestyrelsen vælges blandt Kommissionens repræsentanter. Bestyrelsen udnævner en administrerende direktør.

Medlemslandenes repræsentanter har hver én stemme, mens Kommissionens

9

repræsentanter samlet har ti stemmer.

Kontrolagenturet skal underkastes en uafhængig ekstern evaluering inden for 5 år fra den dag det overtager sit ansvarsområde, og herefter hvert 5. år.

Udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig.

Konsekvenser

For så vidt angår de lovgivningsmæssige konsekvenser anføres det i forslaget, at et medlemsland skal godkende udpegede inspektører fra andre medlemslande til at assistere ved gennemførelsen af kontrol og inspektionsaktiviteter på dets område. I henhold til den gældende danske lovgivning kan en inspektør fra et andet medlemsland ikke udøve myndighedsbeføjelser over for danske borgere på områder under dansk jurisdiktion.

Under gennemgangen af forslaget bør det bekræftes, at en udenlandsk inspektørs rolle er indskrænket til at ledsage og bistå en dansk inspektør, der alene bærer det fulde ansvar for gennemførelsen af en kontrolforretning over for en borger på områder under dansk jurisdiktion.

Med hensyn til statsfinansielle konsekvenser vurderes det, at der kan blive behov for yderligere ressourcer for at opfylde de forventede krav om tildeling af tilstrækkelige ressourcer til gennemførelse af planer for en fælles indsættelse af kontrol- og inspektionsressourcer, etablering af elektroniske netværk og håndtering af instruktioner fra kontrolorganet. Omfanget heraf vil blive nærmere vurderet i løbet af forhandlingerne.

Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i §5-udvalget. Danmarks Fiskeriforening finder det principielt positivt, hvis et fælles kontrolagentur kan bidrage til at kontrollen i medlemslandene bliver mere ensartet, men betvivler at agenturet vil få stor betydning da Kommissionens og medlemslandenes ansvarsområder i forhold til kontrol forbliver uændret. De danske myndigheder opfordres til at arbejde for, at der bliver ensartede

sanktioner i medlemslandene for den samme overtrædelse af fællesskabslovgivningen, da større ensartethed på dette område kan bidrage til at sikre en mere ensartet gennemførelse af de vedtagne regler.

I §5-udvalget den 8. juni 2004 mente Dansk Fisk, at etableringen af et EU-fiskerikontrolagentur er positivt og understregede, at et "level playing field" for kontrolindsatsen på EU-niveau er et centralt element. Pelagisk Producentorganisation understregede behovet for en dynamisk og positiv holdning til etableringen af et kontrolagentur, idet der fx inden for det pelagiske fiskeri er store forskelle i kontrolindsatsen mellem de enkelte medlemslande, hvor Danmark har et højt niveau for kontrolindsatsen. WWF understregede behovet for en harmonisering af kontrollen af EU's samlede fiskeriaktiviteter.

10

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er fremsendt grundnotat til Folketingets Europaudvalg den 3. juni 2004.

4. EU-Rusland forhandlingerne på veterinærområdet. KOM-dokument foreligger ikke

Revideret genoptryk af aktuelt notat af 15. april 2004. Ændringer er markeret i marginen.

Baggrund

Kommissionen har i Potsdamgruppen (samarbejdsgruppe mellem Kommissionen og medlemslandene om tredjelandaftaler) fremlagt udkast til forslag dateret den 18. december 2003 om en aftale mellem De Europæiske Fællesskaber og Rusland angående samarbejde på veterinærområdet.

Kommissionen angiver partnerskabsaftalen (PCA) med Rusland undertegnet den 24. juni 1994, som grundlag for udkastet til aftalen.

Sagen er på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 21.-22. juni 2004 med henblik på en orientering om status for forhandlingerne med de russiske myndigheder.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Det vurderes, at nærheds- og proportionalitetsprincippet er opfyldt, idet en fælles veterinæraftale mellem EU og Rusland må anses for ønskelig som grundlag for handel mellem Rusland og de enkelte EU-medlemsstater.

Formål og indhold

For at fremme handel mellem Rusland og De Europæiske Fællesskaber har Kommissionen fremlagt et udkast til en veterinæraftale mellem parterne. Kommissionens udkast er udformet ud fra de erfaringer, som er indhentet gennem ækvivalensaftaler med andre lande. Der er ikke tale om en egentlig ækvivalensaftale (dvs. gensidig anerkendelse af hinandens lovgivning), men en aftale om fælles regler for handel.

Det er håbet, at aftalen i vidt omfang vil komme til at omfatte såvel levende dyr, sæd, æg og embryoner som fødevarer.

Udkastet indeholder blandt andet en forpligtigelse til gensidig anerkendelse af landenes status for dyresygdomme og regionalisering samt krav om, at Rusland skal integreres i Animal Disease Notification System (Informationssystemet for husdyrsygdomme) for på den måde gennem løbende information at undgå unødvendige afbrydelser i handelen.

Der har siden efteråret 2003 været en række møder med de russiske myndigheder ledet af Kommissionen og bistået af den såkaldte Potsdamgruppe, hvor også Danmark er

11

medlem. Forhandlingerne har især omfattet to forhold:

- 1) Indgåelse af en veterinæraftale mellem EU og Rusland.
- 2) Aftale om et fælles importcertifikat (fjerkrækød) mellem EU og Rusland som følge af EU's udvidelse fra 1. maj 2004. Dette var ment som en model for tilpasninger af andre certifikater.

I forbindelse med certifikaterne har Rusland stillet to krav, som har været vanskelige at opfylde:

- Reciprocitet/gensidighed, hvor Rusland har ønsket, at en central myndighed i EU godkender certifikater og eksporterende virksomheder, hvilket af EU henregnes til nationalstatskompetencen.
- Enhedscertifikat, hvor Rusland kræver, at der i overensstemmelse med russisk veterinærlovgivning henvises til fravær af en række sygdomme i hele EU i en længere periode, f.eks. Afrikansk svinepest gennem de seneste 3 år. Denne garanti har EU ikke kunnet give.

Forhandlingerne om veterinæraftalen er siden februar 2004 fra russisk side blevet kædet sammen med 13 øvrige krav, som Rusland har opstillet i forbindelse med ønske om at få genforhandlet en eksisterende partnerskabs- og samarbejdsaftale (PCA) mellem EU og Rusland fra 1994. Rusland truede i den forbindelse med at opsigte alle eksisterende importaftaler med EU med virkning fra 1. maj 2004.

Herefter vil eksport til Rusland kun kunne ske ved overholdelse af en række krav, som vil være identiske for alle medlemmer af EU. Disse krav er imidlertid så restriktive, at det i realiteten vil betyde et stop for en stor del af eksporten af bl.a. fødevarer fra EU til Rusland.

Efter anmodning fra kommissær Byrne accepterede Rusland i første omgang en udsættelse af gyldigheden af de eksisterende veterinæraftaler indtil 1. juli 2004. Kun nogle få dage senere meddelte den russiske veterinærdirektør imidlertid Kommissionen, at fristen kun var udsat indtil 1. juni 2004. På baggrund af efterfølgende forhandlinger med Rusland i Potsdam-regi den 12.-13. maj 2004 mente Kommissionen, at meget tydede på, at Rusland var indstillet på at udvise den nødvendige fleksibilitet, således at EU's eksport kunne fortsætte indtil 1. juli.

Det blev endvidere aftalt, at Kommissionens skulle uddybe en tidligere fremsendt redegørelse for EU's veterinære certificeringssystem samt iværksætte en teknisk gennemgang af samtlige certifikater i en blandet EU-Rusland teknisk arbejdsgruppe, der skulle mødes så hurtigt som muligt.

Trods den tilsyneladende fremdrift i forhandlingerne og trods det forhold, at Kommissionen i et brev af 19. maj 2004 kontaktede den russiske landbrugsminister M.A. Gordeyev med en anmodning om en officiel udsættelse af fristen, lukkede

Rusland pr. 1. juni 2004 for importen af animalske produkter fra EU.

Efter kraftigt politisk pres fra Kommissionen er Rusland dog tilsyneladende allerede ved at genåbne for importen. Ruslands premierminister Fradkov har således i en

12

telefonsamtale med Kommissionens formand Romano Prodi lovet at se positivt på en genoptagelse af certifikaterne i en periode (til udgangen af september) for i mellemtiden at forsøge at nå frem til en gensidigt acceptabel løsning.

De russiske myndigheder har den 8. juni 2004 officielt meddelt, at man fra russisk side har accepteret Kommissionens forslag om at fortsætte drøftelserne om et fælles EU-veterinærcertifikat frem til udgangen af september måned 2004.

Indtil dette tidspunkt er de hidtil aftalte bilaterale certifikater således gyldige ved eksport til Rusland. Dette er endvidere blevet bekræftet officielt af Kommissionen.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Gældende dansk ret

I dag bliver området i vidt omfang reguleret af en række bilaterale aftaler mellem Danmark og Rusland. Aftalerne indeholder de betingelser, som varer eller dyr fra Danmark skal opfylde i forbindelse med eksport til Rusland.

Konsekvenser

Beskyttelsesniveauet skønnes ikke at blive ændret, idet betingelserne i aftalen vil yde det samme beskyttelsesniveau som de allerede gældende betingelser.

Det vurderes, at der ikke er statsfinansielle konsekvenser af aftalen. Aftalen kan eventuelt medføre en langsigtet samfundsøkonomisk gevinst, hvis den medfører lettere adgang til at eksportere danske fødevarer til Rusland.

Der er ingen lovgivningsmæssige konsekvenser af aftalen.

Høring

Fødevedirektoratet har afholdt informationsmøder med de berørte centrale brancheorganisationer.

Sagen er endvidere drøftet i §2-udvalget (landbrug) den 13. april 2004. Udvalget udtrykte bekymring for, at der ikke kunne indgås en aftale inden 1. maj, og lagde vægt på, at man i givet fald kunne fortsætte samhandelen på baggrund af eksisterende aftaler.

Sagen er senest drøftet i §2-udvalget (landbrug) den 9. juni 2004. Udvalget fandt det tilfredsstillende, at muligheden for eksport af animalske produkter til Rusland foreløbig synes sikret frem til 30. september 2004. Udvalget udtrykte dog bekymring for, om det vil være muligt at nå frem til en holdbar aftale med Rusland inden udgangen af september. Særligt fremhævede Danske Slagterier, at man ville foretrække at bevare de nuværende bilaterale certifikater, hvis der ikke var udsigt til en løsning.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Status for forhandlingerne mellem EU og Rusland om indgåelse af en

veterinæraftale indgik i aktuelt notat af 15. april 2004 i forbindelse med rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 26.- 27. april 2004.

5. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet: Europæisk Aktionsplan for økologiske fødevarer og økologisk landbrug. KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

Baggrund

I forlængelse af konklusionerne vedtaget på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 19. juni 2001 iværksatte Kommissionen arbejdet med udformning af en Europæisk Aktionsplan om økologisk landbrug.

Under det italienske formandskab blev der på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 17. – 19. december 2003 vedtaget konklusioner vedrørende anbefalinger til Kommissionens videre arbejde med udformning af aktionsplanen.

Kommissionen afholdt den 22. januar 2004 en høring om Den Europæiske Aktionsplan for Økologi.

Kommissionen forventes på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 21. - 22. juni 2004 at fremlægge den endelige aktionsplan til en åben drøftelse.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Da aktionsplanen endnu ikke er offentliggjort og alene forventes at have karakter af en række hensigtserklæringer fra Kommissionen vedrørende fremtidig iværksættelse af en række mere specifikke initiativer, er der ikke p.t. redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Formål og indhold

Aktionsplanen er endnu ikke offentliggjort, men den må forventes at ligge i forlængelse af rådskonklusionerne vedtaget under det italienske formandskab. På daværende tidspunkt opfordrede Rådet Kommissionen til at:

- Udforme aktionsplanen således, at den tager højde for den strategiske rolle, som det økologiske landbrug skal spille som følge af reformen af den fælles landbrugspolitik.
- I lyset af de nye sporings- og mærkningsregler for GMO samt Kommissionens henstilling om sameksistens at lade de strategiske mål i aktionsplanen omfatte initiativer til beskyttelse og styrkelse af økologiske produkter, herunder f.eks. kontrol af utilsigtet GMO-forekomst.
- Fremme arbejdet for en internationalt fastlagt definition af 'økologisk landbrug' og 'økologisk produkt' og at bedømme fordele og ulemper ved at gøre det europæiske

logo for økologi obligatorisk for markedsføring i Fællesskabet, uden at udelukke brugen af andre logoer, samt fremme forbrug, handel med tredjelande og den fri bevægelighed i Fællesskabet.

- Lade de strategiske mål i aktionsplanen omfatte undersøgelse af medlemslandenes muligheder for at fremme frivillige initiativer til oprettelse af områder i landdistrikterne, hvor særlige produktionsformer og produkter kan fremmes, herunder de økologiske.
- Undersøge om der er behov for på europæisk plan at oprette uafhængige fora med en bred vifte af funktioner i relation til økologisektoren.
- Videreudvikle kontrolsystemet ud fra principperne om risiko og væsentlighed og forenkling af de administrative procedurer. Der burde i den forbindelse også tages passende hensyn til import af økologiske produkter fra 3. lande.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

Gældende dansk ret

Økologiområdet reguleres ved Rådets forordning (EØF) nr. 2092/91 af 24. juni 1991 (Økologiforordningen) med senere ændringer samt lov nr. 118 af 3. marts 1999 (Økologiloven) med tilhørende bekendtgørelser.

Konsekvenser

Offentliggørelsen af aktionsplanen forventes ikke at have lovgivningsmæssige, samfundsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

Sagen har været i høring i §2-udvalget (landbrug).

Landbrugsraadet så frem til præsentationen af planen, som man havde støttet fra første færd. Landbrugsraadet udtrykte støtte til de forventede elementer, men var dog kritisk overfor tanken om frivillige initiativer til oprettelse af områder i landdistrikterne, hvor særlige produktionsformer og produkter kan fremmes, herunder de økologiske. Økologi skulle kunne eksistere side om side sammen med konventionelt landbrug.

Økologisk Landsforening/Ø-gruppen så ligeledes frem til at modtage planen og udtrykte glæde over, at økologi er på dagsordenen i EU.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er senest den 20. februar 2004 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 24. februar 2004, jf. aktuelt notat af 13. februar 2004 blevet orienteret om arbejdet med den Europæiske Aktionsplan for Økologi.

Folketingets Europaudvalg blev endvidere orienteret om arbejdet med aktionsplanen den 12. december 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og

**6. Beretning fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om anvendelsen af afsnit II i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1760/2000 om indførelse af en ordning for identifikation og registrering af kvæg og om mærkning af oksekød og oksekødsprodukter.
KOM (2004) 316**

Nyt notat.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2004) 316 af 27. april 2004 afgivet beretning om anvendelsen af afsnit II i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1760/2000 om indførelse af en ordning for identifikation og registrering af kvæg og om mærkning af oksekød og oksekødsprodukter.

Beretningen er afgivet i overensstemmelse med artikel 21 i forordning nr. 1760/2000. Beretningen er et oplæg til Rådet og Europa-Parlamentet til videre drøftelse og vurdering af, om de gældende retsfor skrifter skal ændres.

Sagen er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) 21. - 22. juni 2004 med henblik på udveksling af synspunkter.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

I henhold til artikel 21 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1760/2000 af 17. juli om indførelse af en ordning for identifikation og registrering af kvæg og om mærkning af oksekød og oksekødsprodukter og om ophævelse af forordning (EF) nr. 820/97, skulle Kommissionen senest den 14. august 2003 forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en rapport og eventuelt forslag om udvidelse af forordningens anvendelsesområde.

Der er således tale om opfølgning på en allerede vedtaget retsakt. Det vurderes således, at nærheds- og proportionalitetsprincippet er opfyldt.

Formål og indhold

Formålet med beretningen er tredobbelt:

- at vurdere anvendelsen af mærkningsbestemmelserne i afsnit II i forordning (EF) nr. 1760/2000 i medlemsstaterne næsten tre år efter, at forordningen er trådt i kraft,
- at undersøge muligheden for at udvide forordningens anvendelsesområde, så den kommer til at gælde for forarbejdede produkter, der indeholder oksekød og oksekødsprodukter, samt
- eventuelt at fremsætte forslag om at tilpasse nogle af forordningens

Anvendelse af mærkningsbestemmelserne

Følgende er konstateret i beretningen:

- Forbrugernes tillid til oksekød er genskabt oven på BSE-krisen.
- Der er konstateret en renationalisering grundet krav om mærkning af oprindelse
- Erhvervet har oplevet vanskeligheder, der bl.a. vedrører kravet om ensartede oksekødspartier i forbindelse med den anden opskæring, mærkning af affald fra udskæring og sporing af samme, leverancer til virksomheder, der fremstiller hakket kød, og forbrugeroplysning i forbindelse med oksekødsprodukter, der afsættes uemballeret.

Forordningens anvendelsesområde

Som det fremgår af ovenstående, skal Kommissionens beretning omhandle en evt. udvidelse af forordningens anvendelsesområde til tillige at gælde for forarbejdede oksekødsprodukter, sammensatte produkter, der indeholder oksekød og andre ingredienser, eller oksekød, der er tilberedt af storkøkkener, cateringvirksomheder, restauranter og fastfoodvirksomheder.

Kommissionen finder, at en sådan udvidelse vil være særdeles vanskelig at anvende for de erhvervsdrivende både af tekniske og økonomiske årsager. Mens forordning (EF) nr. 1760/2000 har skabt grundlag for at genvinde forbrugernes tillid og genetablere oksekødsforbruget, vil en udvidelse af anvendelsesområdet kun medføre problemer og ekstraomkostninger, uden at der opnås yderligere garantier for folkesundheden, og uden at det får indflydelse på oksekødsforbruget, således at cost/benefitforholdet ved en sådan foranstaltning bliver ugunstigt.

Forslag om tilpasning af bestemmelserne

Kommissionen lægger op til, at de konstaterede vanskeligheder vil blive løst i Forvaltningskomitéen for oksekød. Dette skal ske ved:

- at tillade at oksekød, der først er opskåret på flere forskellige opskæringsvirksomheder, samles i et parti med henblik på videreopskæring,
- at vedtage forenklede foranstaltninger for mærkning af trimmingsaffald fra udskæring og for oksekødsprodukter, der udbydes til salg i uemballeret stand, samt
- at fremme den gensidige anerkendelse af nationale eller regionale myndigheders godkendelser af specifikationer i forbindelse med frivillig mærkning af oksekød.

Herudover lægger Kommissionen op til ændring af forordningen, således at der bliver valgfrihed mellem at angive national oprindelse og EU-oprindelse.

Kommissionen tager imidlertid afstand fra at tillade oksekød fra forskellige lande i et og samme parti hakket kød grundet problemer med at spore kødets oprindelse.

Udtalelser

17

Der foreligger ingen udtalelse fra Europa-Parlamentet.

Gældende dansk ret

Bekendtgørelse nr. 18 af 17. januar 2001 om sporbarheds- og

oprindelsesmærkning m.v. af oksekød, som ændret ved bekendtgørelse nr. 65

Konsekvenser

Beretningen skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark. Beretningen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

Sagen har været drøftet på mødet i §2-udvalget (landbrug) den 9. juni 2004.

Kødbranchens Fællesråd (KF) kan støtte Kommissionens anbefalinger. Man mener ikke, at der er behov for at udvide anvendelsesområdet for mærkning, og dette vil kunne føre til en renationalisering. Man støtter Kommissionens ønske om at forenkle bestemmelserne. KF mener generelt, at der ikke skal være specielle regler for sporbarhed for oksekød, henset til de generelle regler der er for sporing af fødevarer. KF er ikke tilhænger af, at der indføres en særlig definition for kalvekød, som i givet fald vil kunne gøre det umuligt at afsætte dansk kalvekød som kalvekød.

Fødevarerindustrien finder det glædeligt, at forbrugernes tillid til oksekød tilsyneladende er genskabt. Der må dermed være grundlag for en opblødning af reglerne. Fødevarerindustrien mener ikke, at anvendelsesområdet skal udvides til at omfatte sammensatte produkter. Et fælles EU-oprindelsesmærke kan være en god idé, ikke mindst i lyset af udvidelsen med 10 nye medlemsstater. Dette vil ikke påvirke sporbarheden.

Forslaget har tidligere været i skriftlig høring med en meget kort høringsfrist, og der er i den forbindelse indkommet yderligere bemærkninger fra Coop Norden og De Samvirkende Købmænd (DSK). Generelt er branchen positivt stemt for de foreslåede kommende ændringer. Coop Norden er imod angivelsen ”EU-oprindelse”, da man finder den intetsigende for forbrugerne. DSK mener, at Danmark skal arbejde hen imod en lempelse af kravene til mængdekontrol for de små detailbutikker.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

7. Doha Udviklingsrunden og Mercosur forhandlingerne. KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

Baggrund

Det forventes, at Kommissionen på det kommende rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 21.-22. juni 2004 vil give en statusredegørelse for Doha Udviklingsrunden og Mercosur

forhandlingerne.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet der alene er tale om en statusredegørelse.

Formål og indhold

Doha Udviklingsrunden

WTO-forhandlingerne om landbrug blev i henhold til artikel 20 i landbrugsaftalen fra Uruguay-Runden indledt i 2000. På WTO-ministerkonferencen i Doha i november 2001 blev retningslinjer for de fortsatte forhandlinger fastlagt. I henhold til konklusionerne fra Doha fremlagde formanden for WTO's landbrugskomité (ambassadør Stuart Harbinson) udkast til modaliteter i februar 2003 (og et revideret udkast i marts 2003). WTO's medlemmer kunne imidlertid ikke enes om dette oplæg.

På WTO-ministerkonferencen i Cancún i september 2003 vurderede formanden for konferencen, at kløften mellem de udmeldte positioner var for stor, og forhandlinger på landbrugsområdet blev ikke indledt, inden de samlede forhandlinger blev afbrudt. En medvirkende omstændighed var drøftelserne om bomuld, hvor en række udviklingslande spillede en aktiv rolle overfor især USA, medens EU støttede en række af de fattigste afrikanske landes krav om reduktion af den handelsforvridende bomuldsstøtte.

I månederne efter Cancún-konferencen gennemførte formanden for WTO's generelle råd konsultationer med WTO-medlemmerne om de fire væsentligste problemområder, herunder landbrug. På den baggrund vurderede formanden i sin afrapportering til det generelle råd i december 2003, at der blandt medlemmerne var vilje og grundlag for at nå til enighed om de tre forhandlingsemner: interne støtteordninger (reduktion af det samlede støtteniveau, herunder substantiel reduktion af den mest handelsforvridende støtte og et loft på anden støtte); markedsadgang (forskelle i forpligtelserne for udviklede og udviklingslande); og eksportkonkurrence (slutdato for udfasning af alle former for subsidier). U.S. Trade Representative Robert Zoellick fremhævede de samme målsætninger i generelle vendinger i et brev i januar 2004 til WTO's medlemmer.

Rådet (generelle anliggender og eksterne forbindelser) godkendte den 8.-9. december 2003 et oplæg "Genoptagelse af forhandlingerne om Doha Udviklingsdagsordenen – set i et EU's perspektiv". Der er sideløbende lagt vægt på at styrke dialogen med

19

udviklingslandene, dels gennem afholdelse af seminarer i Afrika, dels i forhold til programsamarbejdslandene. Rådet (generelle anliggender og eksterne forbindelser) drøftede den 26.-27. april 2004 endvidere situationen for de landbrugsråvareafhængige udviklingslande og hilste Kommissionens forslag til en EU-handlingsplan om de landbrugsråvareafhængige udviklingslande og et EU-Afrika bomuldspartnerskab velkommen. Vigtigheden af at sikre en sammenhængende tilgang i EU's eksterne relationer blev i den forbindelse understreget.

Den 9. maj 2004 sendte kommissærerne Lamy og Fischler et fælles brev til WTO-handelsministrene, hvori der redegøres for de elementer, der bør indgå i en samlet landbrugsaftale. I den forbindelse signaleres der bevægelse i forhold til kravet fra flere sider om afvikling af eksportstøtten. Kommissionen har i såvel forhandlingerne som i Fischler's og Lamy's brev af 9. maj 2004 gjort det klart, at EU vil bevæge sig med hensyn til udviklingslande, intern støtte og eksportstøtte, men har brug for fleksibilitet

på markedsadgang på grund af sensitive sektorer.

Efter udpegning af den nye formand, Tim Groser (New Zealand), har WTO's landbrugskomite indledt en intensiv række forhandlingsmøder. Det seneste møde fandt sted 2.-4. juni 2004 og der afholdes nye møder 23.-25. juni 2004 samt 14.-16. juli 2004. Målet er et nyt rammepapir (modaliteter uden tal) inden WTO's generelle råd mødes i slutningen af juli 2004.

Mercosur forhandlingerne

EU har i de senere år forhandlet med Mercosur-landene (Argentina, Brasilien, Paraguay og Uruguay) om en regional associeringsaftale. Der forhandles om en lang række emner, heriblandt told på landbrugsprodukter, oprindelsesregler, beskyttelsesforanstaltninger, veterinære- og phytosanitære foranstaltninger, vin og spiritus og fiskeriprodukter. EU- og Mercosurlandene har udvekslet tilbud. Det seneste er fra den 21. maj 2004 og omhandler bl.a. landbrugsprodukter.

EU tilbyder på dette område

- fuld afvikling af told over 10 år på visse produkter (f.eks. æg, maltbyg, hård hvede og visse typer vin),
- nedsættelse af tolden på andre produkter (op til 50 %), indfaset over maksimalt 10 år (f.eks. olivenolie, stivelse og tobak og visse frugtjuicer), og
- toldkvoter på visse produkter med indfaset toldnedsættelse.

EU's tilbud er ledsaget af en række krav blandt andet vedrørende Mercosurs reduktion/afvikling af dets toldsats, og markedsliberalisering, nærmere aftale om vin og spiritus, beskyttelse af geografiske indikationer af EU varer i Mercosur samt fjernelse af eksisterende handelsbeskyttelsesforanstaltninger overfor eksportvarer fra EU.

Mercosur har på sin side også fremsat tilbud vedrørende landbrugsprodukterne. For nogle få produkters vedkommer tilbydes 100 % afvikling af tolden straks efter aftalens indgåelse. For langt den overvejende del af produkterne foreslås en afvikling over 9-10 år. Det forudsættes, at der ikke ydes eksportrestitution fra EU's side for at et produkt

20

kan blive omfattet af præferenceordningen.

Der er lagt op til, at Mercosurforhandlinger afsluttes i oktober 2004. Det er forventningen, at en aftale med Mercosur-landene vil virke som katalysator på forhandlingerne i WTO om Doha Udviklingsrunden.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Konsekvenser

Statusredegørelsen har ingen konsekvenser.

Høring

Sagen har været drøftet på mødet i §2-udvalget (landbrug) den 9. juni 2004.

Landbrugsraadet var bekymret for udviklingen i WTO-forhandlingerne, idet man fandt, at EU allerede havde bevæget sig langt med reformen af den fælles landbrugspolitik i 2003. Det var vigtigt at understrege, at der ville ske en stor omlægning med afkoblingen af den direkte støtte. Landbrugsraadet støttede generelt indholdet i Fischler's og Lamy's

brev af 9. maj 2004 men understregede, at der var behov for en balanceret og samlet løsning.

Landbrugsraadet fandt det sandsynligt, at der ville kunne opnås enighed i WTO om en aftrapning af eksportrestitutioner, men understregede, at det skulle ske parallelt med nedtrapningen og begrænsningen af andre former for eksportstøtte. Ifølge Landbrugsraadet burde EU ikke have problemer med begrænsninger i lofterne for støtte under gul og blå boks. For så vidt angik grøn boks burde EU have en fælles interesse med USA i at fastholde status quo.

For så vidt angik markedsadgang fandt Landbrugsraadet, at man fra EU's side skulle være varsom med for store indrømmelser fra EU's side. En vis beskyttelse og fastholdelse af landbrugsproduktionen i EU var nødvendig. Det var endvidere vigtigt at presse på for en yderligere åbning af samhandlen mellem udviklingslandene (Syd-Syd).

Landbrugsraadet anførte vedrørende Mercosur-forhandlingerne, at beskyttelse af geografiske indikationer ikke kunne være i dansk interesse. Desuden fandt man det problematisk, at en aftale ville medføre en øget markedsadgang for Mercosur-landene. Landbrugsraadets foretrak, at man fra EU's side fokuserede på de multilaterale forhandlinger i WTO frem for bilaterale handelsaftaler, idet man fra Landbrugsraadets side var bekymret for, at EU kom til at betale to gange – først via en aftale med Mercosur-landene og derefter med en WTO-aftale.

Danmarks Naturfredningsforening anførte vedrørende WTO, at man gerne så et udspil fra EU's side med en fast dato for afviklingen af eksportrestitutioner. Danmarks Naturfredningsforening henviste til udmeldingen fra britisk side om en afvikling af eksportrestitutioner inden 2010. Det ville endvidere være nødvendigt at indgå i forhandlinger om en væsentlig reduktion eller afskaffelse af støtten under blå boks. For

21

så vidt angik støtte under grøn boks var det vigtigt at se på omfanget samt den nærmere definition af støtten. Markedsadgang var ligeledes et af de punkter, hvor EU ville være nødt til at bevæge sig. Det var generelt vigtigt, at EU sikrede fremdrift i forhandlingerne.

Danmarks Naturfredningsforening anførte vedrørende Mercosur-forhandlingerne, at beskyttelse af geografiske indikationer ikke kunne være i dansk interesse. Desuden fandt man det naturligt, at en aftale ville betyde forbedret markedsadgang for Mercosur-landene. Endvidere antog man, at EU's toldsætter generelt var betydeligt højere end Mercosur-landenes toldsætter, hvorfor EU naturligvis måtte nedsætte visse toldsætter betydeligt.

Fødevarerindustrien anførte vedrørende WTO, at man generelt støttede indholdet i Fischler's og Lamy's brev af 9. maj 2004 men understregede, at der var behov for en balanceret og samlet løsning, hvor der blev sikret parallelitet.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Harbinsons udspil til modaliteter på landbrugsområdet har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 18. juli 2003, jf. aktuelt af 11. juli 2003, den 3. april 2003, 14. marts 2003 og 18. februar 2003, jf. aktuelt notat af 28. marts 2003, 7. marts 2003 og 18. februar 2003. EU's forslag til modaliteter i forhandlingerne i WTO på landbrugsområdet blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 24. januar 2003, jf. aktuelt notat af 17. januar 2003. Sagen har endelig været forelagt Folketingets

8. Memorandum om vedvarende ressourcer. KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

Baggrund

Det forventes, at Tyskland på det kommende rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 21.-22. juni 2004 vil præsentere et memorandum om vedvarende ressourcer.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der redegøres ikke for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet der alene er tale om et memorandum fra et medlemsland.

Formål og indhold

Tyskland forventes at fremlægge et memorandum om vedvarende ressourcer. Behovet for at sætte fokus på emnet skal ifølge Tyskland blandt andet ses i lyset af de nuværende høje oliepriser samt afhængigheden af import af olie i EU. Fra tysk side vurderes der at være et stort innovationspotentialt i vedvarende ressourcer og energi for landbrugssektoren, herunder blandt andet energiafgrøder, biomasse, biogas m.v.

22

Fra tysk side vil man i den forbindelse henlede opmærksomheden på den netop afholdte internationale konference "renewables 2004" i Bonn 1.-4. juni 2004 om vedvarende ressourcer og energi. Konferencen i Bonn var en opfølgning på Verdenstopmødet i Johannesburg om bæredygtig udvikling i september 2002.

Konsekvenser

Præsentation af et memorandum har i sig selv ikke konsekvenser.

Høring

Sagen har været i høring i §2-udvalget (landbrug).

Dansk Landbrug fandt emnet interessant og understregede behovet for fælles målsætninger i EU. Det var endvidere vigtigt at satse på forskning og innovation inden for vedvarende ressourcer. Dyrkningen af energiafgrøder ville kunne blive et alternativ, hvis antallet af kvæg faldt og dermed afgræsningen af naturområder blev begrænset.

Danmarks Naturfredningsforening fandt, at det var nødvendigt at have en kritisk tilgang til emnet, idet man nøje skulle overveje, hvilke vedvarende ressourcer, der var mest miljøvenlige og økonomiske.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

9. Forslag til Rådets afgørelse om godkendelse af EF's tiltrædelse af den internationale plantebeskyttelseskonvention (IPPC), som

Nyt notat.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2003) 470 endelig af 7. august 2003 fremsat forslag til Rådsafgørelse om godkendelse af EF's tiltrædelse af den internationale plantebeskyttelseskonvention, som revideret og godkendt ved resolution 12/97 på FAO-konferencens 29. møde i november 1997. Forslaget er oversendt til Rådet den 7. august 2003.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF, specielt artikel 37(2), og kan vedtages med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget forventes vedtaget som a-punkt på et kommende rådsmøde.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

23

FAO's internationale plantebeskyttelseskonvention, IPPC (International Plant Protection Convention - oprindeligt af 1951), omhandler både forhold, hvor Medlemsstaterne har fuld kompetence, og forhold, hvor Fællesskabet og Medlemsstaterne har delt kompetence. Alle Fællesskabets medlemsstater, undtaget Slovakiet, har tiltrådt IPPC. Foreløbig har 11 medlemsstater, herunder Danmark med territorialt forbehold for Færøerne og Grønland i 2002, tiltrådt 1997-revisionen af IPPC.

Med 1997-revisionen blev det gjort muligt, at medlemsorganisationer under FAO, herunder Fællesskabet, kan blive kontraherende part fra revisionens ikrafttrædelse. Revisionen træder i kraft, når 2/3 af de kontraherende parter har tilsluttet sig. Dette forventes at være opfyldt i løbet af 2007.

Det foreliggende forslag omhandler Fællesskabets tiltrædelse af traktaten. Nærheds- og proportionalitetsprincippet anses således for opfyldt.

Formål og indhold

Den Internationale Plantebeskyttelseskonvention udmønter på plantesundhedsområdet WTO's generelle principper (ligesom OIE på dyresundhedsområdet og Codex Alimentarius på fødevarerområdet). IPPC angiver retningslinjer for nationale plantesundhedsmyndigheders ansvar, opbygning og indbyrdes forpligtelser, hvilket yderligere fastlægges i internationale standarder vedtaget under konventionen. International handel med planter og planteprodukter (til fødevarerbrug, emballage, prydd m.v.) skal ske i respekt for konventionen. IPPC er tiltrådt af ca. 125 lande verden over.

Forslaget giver bemyndigelse til, at Fællesskabet tiltræder konventionen, som hermed vil blive retligt bindende for hele Fællesskabet. Samtidig giver den Fællesskabet ret til medlemskab af konventionens øverste myndighed "Interim Commission on Phytosanitary Measures, ICPM", en ret som ellers ville bortfalde ved 1997-revisionens ikrafttræden.

Udtalelser

Europa-Parlamentet har afgivet positiv udtalelse den 18. november 2003.

Gældende dansk ret

Plantesundhed reguleres i dansk lovgivning især af:

- Lov om planteskadegørere, jf. lovbekendtgørelse nr. 687 af 18. juli 1996
- Lov om frø, kartofler og planter, jf. lovbekendtgørelse nr. 261 af 26. april 1999
- Lov om handel med frø, såsæd, læggekartofler og planter, jf. lovbekendtgørelse nr. 798 af 11. december 1987
- Bekendtgørelse nr. 202 af 25. marts 2003 om indførsel og udførsel af planter m.m., som senest ændret ved bekendtgørelse nr. 566 af 20. juni 2003
- Bekendtgørelse nr. 334 af 27. maj 2002 om planter, som senest ændret ved bekendtgørelse nr. 185 af 20. marts 2003
- Bekendtgørelse nr. 186 af 20. marts 2003 om planteskadegørere.

Konsekvenser