

Folketingets Europaudvalg

Christiansborg, den 3. september 2004
Folketingets repræsentant ved EU

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Kommissionen præsenterer reformen af strukturpolitikken til Europa-Parlamentet

Kommissær for regionalpolitik, Jaques Barrot, præsenterede tirsdag den 31. august, på et møde i Europa-Parlamentets regionaludvalg, Europa-Kommissionens reformpakke for samhørighedspolitikken¹. Reformpakken, som blev fremsat den 14. juli 2004, indeholder fem forslag, der tilsammen sigter på at danne grundlaget for EU's strukturpolitik i perioden 2007-2013. Ifølge Barrot skal reformpakken vedtages i juni 2005.

Kommissionens reformpakke indeholder:

- En rammeforordning, som fastsætter målsætninger for strukturpolitikken, støtte, fordelingskriterier og den samlede finansielle ramme. Herudover indeholder rammeforordningen bestemmelser om implementering og kontrol af de enkelte proprogrammer.
- 3 specifikke forordninger vedrørende: Regionalfonden (EFRU), Socialfonden (ESF) og Samhørighedsfonden.
- En forordning om oprettelse af europæiske grupperinger vedrørende grænseoverskridende samarbejde, som skaber nye samarbejds muligheder for regioner og lokale organisationer.

Ny strategisk dimension

Kommissær Barrot skitserede en nye strategiske dimension for EU's strukturpolitik, som fremover vil blive baseret på målsætningerne fra Lissabon processen. Ifølge forslagene skal strukturpolitikken nu have følgende målsætninger:

Konkurrenceevne – herunder forskning, uddannelse, teknologisk udvikling og tilgængelighed
Beskæftigelse og social integration
Miljø og risikoforebyggelse

Ud over at have færre målsætninger end før, lægger forslagene op til en betydelig administrativ forenkling, idet de nuværende 6 målområder vil blive erstattet af de følgende 3 områder:

Konvergens (mål 1) : Møntet på lande med en BNI under 90 % af EU's gennemsnit og regioner med et BNP under 75 % af EU's gennemsnit.

Regional konkurrenceevne og beskæftigelse (mål 2) : Støtte til politikker, som tager sigte på at skabe flere og bedre jobs, forbedre kvaliteten og produktiviteten på arbejdspladserne og fremme social integration og samhørighed.

Europæisk territorielt samarbejde (mål 3) : Støtte til grænseoverskridende og interregionalt samarbejde.

I bilaget til denne note findes der en oversigt over reformpakken, som bl.a. viser opdelingen af målområderne, deres målsætninger, rammebevilling samt hvilke fonde (EFRU, ESF og Samhørighedsfonden), der hører under dem.

Strukturpolitikken og budgettet

I forbindelse med fremlæggelsen af reformpakken udtrykte flere medlemmer af regionaludvalget bekymringer for ”koblingen” mellem budgetforhandlingerne (vedtagelse af det finansielle perspektiv for 2007-2013) og fastsættelsen af den samlede finansielle ramme for strukturpolitikken. Bekymringerne skyldes bl.a., at det nederlandske formandskab allerede har meddelt, at de vil arbejde for et budgetloft på EU's samlede finanser på 1 % af BNI². Det budgetloft, som Kommissionens forslag er baseret på, er derimod 1,11 % af BNI. Da formandskabet også har meddelt, at forhandlingerne om indholdet af strukturpolitikken først kan påbegyndes, når finansieringen er på plads, var en række medlemmer bekymrede for, at hverken tidsplanen eller Kommissionens målsætninger med reformpakken kan fastholdes.

Derudover advarede kommissær Barrot imod at fjerne mål 2 programmerne fra reformpakken, hvilket flere rådsmedlemmer allerede har foreslået. Han fremhævede, at samhørighedspolitikken har bidraget til en betydelig udvikling i EU's ”gamle” medlemslande. Han tilføjede efterfølgende, at det ville virke besynderligt at beskære

(Løbenr. 24279)

stigende. Han opfordrede Europa-Parlamentets medlemmer til at lægge pres på Rådets medlemmer, så det er programmernes målsætninger, der vil blive diskuteret, frem for budgettet.

Udfasningsregionerne

Udvalgets medlemmer var også meget optaget af de såkaldte ”phasing-out” bestemmelser i forslaget. Disse giver regioner, der efter udvidelsen, pga.

forskydninger i statistikken, ikke længere kan opnå støtte,³ vil alligevel modtage ca. 8 % af konvergensmidlerne. Barrot forsikrede parlamentets medlemmer, at overgangsordningen i forbindelse med ”phasing-out” vil være så lang som muligt. Herudover henviste Barrot til en række kommende forslag fra Mario Monti (Kommissær for konkurrencepolitikken), der vil muliggøre visse former for statsstøtte til regioner, der ikke længere er berettigede til mål 1 midler.

Det skal i øvrigt bemærkes, at Danmark, ifølge Kommissionens forslag, vil være berettiget til mål 2 støtte.

Med venlig hilsen,

Mongin Forrest

Hvis du vil vide mere

Dokumenter modtaget af Europaudvalget

Grundnotat vedrørende udviklingen af samhørighedspolitikken af den 12. marts 2004 (bilag (03) 616).

Høringssvar om reformen af samhørighedspolitikken omdelt den 20. april 2004 (bilag (03) 785).

Det reviderede grundnotat, baseret på forslagene fra Kommissionen, af den 19. august 2004 (bilag (03) 1165)

Forslagene fra Kommissionen (på engelsk) omdelt den 20. august 2004 (bilag (03) 1170).

Websteder

(Løbenr. 24279)

Europa-Kommissionens temaside om reformen:

http://www.europa.eu.int/comm/regional_policy/debate/forum_en.htm

Europa-Kommissionens ”statusblade” om reformen (Pre-Lex):

KOM (2004) 492 [Rammeforordning]

http://europa.eu.int/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=da&DosId=191566

KOM (2004) 493 [Socialfonden ESF]

http://europa.eu.int/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=da&DosId=191552

KOM (2004) 494 [Samhørighedsfonden]

http://europa.eu.int/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=da&DosId=191553

KOM (2004) 495 [Regionalfonden (EFRU)]

http://europa.eu.int/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=da&DosId=191554

KOM (2004) 496 [Europæiske grupperinger vedrørende grænseoverskridende samarbejde]

http://europa.eu.int/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=da&DosId=191555

(Løbenr. 24279)

- 4 -

Bilag: Oversigt over reformpakken for samhørighedspolitikken

| Målområder | Befolkning omfattet | Prioriteter | Instrumenter | Interventions- niveau | Ramme-b evilling |
|---|------------------------|--|--------------|--------------------------|------------------------|
| Konvergens (MÅL 1) | | | | | |
| 264,0 mia. (78,5 %) i alt | | | | | |
| Regioner med BNP pr. indbygger < 75 % af EU's | 150,6 mio. | - Innovation - Miljøet og risikoforebyggelse | EFRU ESF | Regionalt & nationalt | 178,9 mia. (53,2 %) |

gennemsnit



| | | | | | |
|---|------------|---|------------------------|--------------------------|-----------------------|
| | | - Tilgængelighed - Infrastruktur - Human Ressource | | | |
| Regioner med BNP pr. indbygger der ligger mellem 75 % af EU25 gennemsnittet og EU15 gennemsnittet (statistiske effekt) | 20,9 mio. | - Administration - Innovation - Miljøet og risikoforebyggelse - Tilgængelighed - Infrastruktur - Human Ressource - Administration | EFRU ESF | Regionalt & nationalt | 22,1 mia. (6,6 %) |
| Medlemslande med BNI pr. indbygger < 90 % af EU's gennemsnit | 125,3 mio. | - Transport (RTE) - Miljøet og risikoforebyggelse - Tilgængelighed - Human Ressources | Samhørighed sfonden | | 63,0 mia. (18,7 %) |

Regional konkurrenceevne og beskæftigelse (MÅL 2)

57,9 mia. (17,2 %) i alt

| | | | | | |
|--|--------------------|---|-------------|--------------------------|-----------------------|
| Regioner dækket af "mål 1" i perioden 2000 – 2006 og ikke-dækket af det nye mål 1 | 18,0 mio. | - Innovation - Miljøet og risikoforebyggelse - Tilgængelighed - Human Ressources | EFRU ESF | Regionalt & nationalt | 9,6 mia. (2,9 %) |
| Medlemslande kan foreslå regioner, der ikke er omfattet af de øvrige mål. | 294,4 millioner | - Innovation - Miljøet og risikoforebyggelse - Tilgængelighed - Human Ressources | EFRU ESF | Regionalt & nationalt | 48,3 mia. (14,4 %) |

Europæisk territorielt samarbejde (MÅL 3)

- 5 -



| | | | | |
|------------|--|------|--------------------------|----------------------|
| 484,1 mio. | - Lokal udvikling - Vandforvaltning - Tilgængelighed - risikoforebyggelse - R & D | EFRU | Regionalt & nationalt | 14,2 mia. (4,2 %) |
|------------|--|------|--------------------------|----------------------|

Kilde: Baseret på oplysninger som Kommissær Barrot udleverede til medlemmer af regionaludvalget den 31/8/2004.

(Løbenr. 24279)

- 6 -

- ¹ KOM (2004) 492, 493, 494, 495 og 496 – se i øvrigt ”hvis du vil vide mere” i slutningen af dokumentet.
- ² Nederlandene er en af 6 medlemsstater, der advokerer for et budgetloft på 1 % sammen med Frankrig, Tyskland, UK, Sverige og Østrig.
- ³ Faldet i EU's gennemsnitlige BNP som følge af udvidelsen, har betydet, at mange regioner, som var støtteberettigede i perioden 2000-2006, nu har en gennemsnitlige BNP som ligger over støttegrænserne.

(Løbenr. 24279)