

Spm. nr. S 4196

Til fødevareministeren (4/6 04) af:

Jørn Jespersen (SF):

»Vil ministeren give en oversigt over betydningen af landbrugsstøtten i forskellige lande og områder, blandt andet EU, USA, Australien, Brasilien, Argentina, New Zealand og Fjernøsten, herunder den samlede støtte til landmændene via såvel de offentlige kasser som i form af kunstigt høje priser, dels absolut og dels i forhold til værdien af landbrugsproduktionen samt støtte til eksport, herunder støtteværdien af eksportkreditter og lignende, dels absolut, dels i forhold til værdien af landet eller områdets samlede eksport af landbrugsvarer?«

Begrundelse

Formålet med spørgsmålet er at få en samlet og på tværs af landegrænser sammenlignelig oversigt over landbrugsstøttens omfang for om muligt at forebygge fejlagtige påstande om størrelsen af denne i forskellige lande. Det første der spørges om, er et støttebegreb, der svarer til OECD's PSE og ProcentPSE-begrebet, men hvor der er brug for tal for områderne uden for OECD. Hvis det ikke er muligt at levere lige netop dette tal, ønskes om muligt andre sammenlignelige tal. Herudover spørges om værdien af støtte til landbrugseksporten.

Svar (15/6 04)

Fødevareministeren (Mariann Fischer Boel):

OECD opgør hvert år det såkaldte Producer Support Estimate (PSE) for medlemslandene. PSE omfatter såvel en beregning af værdien af støtten gennem prisregulering, kvoter, told o.lign. som værdien af støtte direkte over statsbudgettet.

I den afsluttende tabel er vist den seneste opgørelse af PSE for OECD's medlemslande dels i værdi dels i procent af værdien af landbrugsproduktionen i de enkelte lande. Tabellen viser også Producer Nominal Protection Coefficient, der udtrykker forholdet mellem gennemsnitspriserne til landbruget og priserne ved grænsen, samt Producer Nominal Assistance Coefficient, som udtrykker forholdet mellem værdien af landbrugsproduktionen incl. støtte og værdien opgjort til priserne ved grænsen. PSE for EU's medlemslande opgøres for landene som en helhed, da landbrugspolitikken er fælles.

I figur 1 (ikke optrykt her) er landbrugsstøttens fordeling (pct. PSE) illustreret grafisk. Det fremgår af tabellen og figuren, at der er en betydelig spredning i støtteniveauerne. I den lave ende ligger New Zealand og Australien og i den høje ende Svejs, Norge, Korea og Japan. PSE for EU udgør 35 pct. for 2001-03, hvilket er lidt over gennemsnittet for OECD-landene som helhed.

Subsidier til eksporten indgår i opgørelsen af PSE, men de detaljerede oplysninger fremgår ikke af den offentliggjorte statistik. I tabel 1 er vist eksportsubsidier for udvalgte OECD-lande fra en særlig undersøgelse, OECD har gennemført.

Tabel 1

Export subsidies in million US \$, 1995-1998

	1995	1996	1997	1998
Australia	0	0	0	1
Canada	37	4	0	0
EU	6,386	7,064	4,943	5,968
Hungary	41	18	10	12
Norway	83	78	102	77
USA	26	121	112	147

Kilde: OECD/ Fødevareøkonomisk Institut

Den løbende statistik over PSE omfatter kun de lande, der er medlem af OECD. OECD arbejder i øjeblikket på en særlig undersøgelse af landbrugspolitikken i Brasilien, Kina, Indien og Sydafrika, hvori også vil indgå beregning af PSE. Resultaterne af denne undersøgelse forventes dog ikke at foreligge før medio 2005. Der foreligger således ikke et sammenligneligt materiale for lande ud over OECD-kredsen.

Fødevarøkonomisk Institut har på grundlag af nationale notifikationer af støtte til verdenshandelsorganisationen, WTO, opgjort værdien af den direkte støtte, jf. tabel 2 nedenfor. I »domestic support« indgår ikke eksportstøtte. Opgørelsen omfatter Argentina, Australien, Brasilien, Canada, EU, Indien, Japan, New Zealand, Pakistan, Sydafrika og USA.

Tabel 2
Domestic support in million US \$¹⁾

	Year	AMS bound	Applied AMS	Blue Box support	Green Box support	<i>De minimis</i> support	App. PSE
Argentina	1999/00	81	80	0	298	0	378
Australia	2000/01	254	115	0	711	11	837
Brazil	1997	893	0	0	3,739	307	4,046
Canada	1999	3,015	632	0	1,177	742	2,551
EU	1999/00	69,446	47,874	19,787	19,926	308	87,895
India	1995	0	0	0	2,450	5,956	8,406
Japan	1995	36,359	6,572	817	23,601	290	31,280
New Zealand	2000/01	122	0	0	89	0	89
Pakistan	1999/00	0	0	0	5	0	5
South Africa	2000	290	63	0	392	1	457
USA	1999	19,899	16,862	0	49,749	7,435	74,046

1) De enkelte landes støtteforanstaltninger i forhold til landbrugssektoren skal notificeres over for WTO's sekretariat af landene i overensstemmelse med systematikken i WTO's landbrugsaftale. En del af støtten kategoriseres i den forbindelse som foranstaltninger, der ikke – eller kun i minimalt omfang – har produktions- og handelsforvridende virkning. Denne støtte rubriceres i WTO's terminologi den »Grønne boks«, og er ikke underkastet reduktionsforpligtelser. Modsvarende omfatter den »gule« og »blå boks« foranstaltninger, der vurderes som direkte eller indirekte handelsforvridende.

Note. »Year« shows the year in which data on domestic support is available for the particular country.

»AMS bound« is the upper bound on AMS agreed upon in the Uruguay Round.

»Applied AMS« is the amount of AMS support used by the country.

»Blue Box support« shows support under this category.

»Green Box support« is support under this category, incl. S&D box..

»De minimis support« shows the amounts of support applied under the *de minimis* levels.

»Approximate PSE« is the sum of AMS applied, Blue Box support, Green Box support and *de minimis* support.

Kilde: »Note on the Harbinson Draft on Modalities in the WTO Agricultural Negotiations«, Fødevarøkonomisk Institut, april 2003. (Fødevarøkonomisk Institut har efterfølgende korrigeret enkelte af opgørelserne).

Tabellen er opstillet efter de kriterier, der anvendes i WTO, og opgørelsen er ikke sammenlignelig med OECD's opgørelser. Den samlede støtte i den sidste kolonne (app. PSE) kan give et indtryk af støttens størrelse og fordeling.

Mht. fødevarerpriser i de nævnte lande og områder sammenlignet med verdensmarkedspriserne, antydes forholdet ved de anvendte toldsats, jf. tabel 3 (udvalgte fødevarerprodukter for udvalgte lande). Som det fremgår af tabellen er toldsatsene for Brasilien og Malawi ensartede og forholdsvis lave. For de mere udviklede lande, USA, EU og Japan, er det karakteristisk, at toldsatsene er mere svingende fra produkt til produkt.

Tabel 3. Oversigt over toldsats i procent for udvalgte lande og udvalgte fødevarerprodukter i 2000.

Produkt	Brasilien	EU	Japan	Malawi	USA
Kaffe, ristet	13,0	0,4	0,0	10,0	0,0
Råsukker	19,0	68,9	108,9	25,0	32,1
Ris, uforarbejdet	13,0	66,8	511,9	10,0	2,3
Hvede, uforarb.	13,0	90,8	80,4	0,0	4,4
Bananer, friske	13,0	16,4	15,0	10,0	0,0

Druer, friske	13,0	15,3	12,4	10,0	0,3
Frugt juice	17,0	138,9	19,1	25,0	11,7
Tomater, friske	13,0	14,4	3,0	10,0	2,4
Mælk, fløde, mælkepulver	27,0	22,5	146,4	10,0	133,7
Smør	19,0	93,4	225,1	25,0	48,9
Ost	27,0	73,2	29,8	25,0	33,9
Oksekød, frosset	13,0	43,3	38,5	10,0	26,4
Svinekød, frosset	13,0	31,9	4,3	10,0	0,0

Kilde: Fødevareøkonomisk Institut på grundlag af data fra: WTO, Eurostat, FAO, USDA, OANDA, egne kilder

Med hensyn til støtteværdien af eksportkreditter henvises til svar på §20-spørgsmål nr. 3539 af 4. juni 2003.

Bilag

OECD: Producer Support Estimate by country						
		1986-88	2001-03	2001	2002	2003
Australia	USD mn	1 264	884	792	844	1 016
	EUR mn	1 162	896	885	895	906
	Percentage PSE	8	4	3	4	4
	Producer NPC	1.04	1.00	1.00	1.00	1.00
	Producer NAC	1.09	1.04	1.04	1.04	1.04
Canada	USD mn	5 667	4 675	3 949	4 514	5 563
	EUR mn	5 183	4 720	4 410	4 789	4 962
	Percentage PSE	34	19	17	20	21
	Producer NPC	1.40	1.13	1.11	1.13	1.15
	Producer NAC	1.51	1.24	1.21	1.24	1.27
Czech Republic (1)	USD mn	1 350	983	867	945	1 135
	EUR mn	1 098	995	968	1 003	1 012
	Percentage PSE	31	25	23	25	27
	Producer NPC	1.54	1.19	1.15	1.21	1.22
	Producer NAC	1.49	1.33	1.30	1.33	1.38
European Union	USD mn	95 611	101 696	88 926	94 789	121 371
	EUR mn	86 884	102 708	99 295	100 577	108 251
	Percentage PSE	39	35	34	35	37
	Producer NPC	1.72	1.34	1.31	1.33	1.37
	Producer NAC	1.64	1.55	1.51	1.54	1.60
Hungary (1)	USD mn	880	1 544	1 160	1 871	1 601

	EUR mn	716	1 570	1 296	1 986	1 428
	Percentage PSE	16	27	22	33	27
	Producer NPC	1.15	1.14	1.10	1.19	1.21
	Producer NAC	1.20	1.38	1.28	1.49	1.36
Iceland	USD mn	195	146	112	151	175
	EUR mn	176	147	125	160	156
	Percentage PSE	75	67	61	69	70
	Producer NPC	3.89	2.67	2.21	2.86	2.94
	Producer NAC	3.99	3.03	2.56	3.24	3.28
Japan	USD mn	48 906	44 347	45 481	42 819	44 740
	EUR mn	44 342	45 374	50 784	45 434	39 904
	Percentage PSE	61	58	59	57	58
	Producer NPC	2.46	2.29	2.35	2.25	2.26
	Producer NAC	2.57	2.38	2.45	2.34	2.36
Korea	USD mn	12 120	17 264	16 399	18 377	17 016
	EUR mn	10 882	17 662	18 311	19 499	15 177
	Percentage PSE	70	64	63	68	60
	Producer NPC	3.36	2.67	2.59	3.01	2.39
	Producer NAC	3.42	2.79	2.69	3.16	2.53
Mexico	USD mn	-43	7 307	7 146	8 786	5 990
	EUR mn	-20	7 548	7 979	9 322	5 343
	Percentage PSE	0	21	20	25	19
	Producer NPC	0.92	1.20	1.18	1.27	1.15
	Producer NAC	1.00	1.27	1.25	1.33	1.23
New Zealand	USD mn	474	114	31	122	189
	EUR mn	451	111	34	130	168
	Percentage PSE	11	2	0	2	2
	Producer NPC	1.02	1.01	1.00	1.02	1.02
	Producer NAC	1.13	1.02	1.00	1.02	1.03
Norway	USD mn	2 763	2 611	2 178	2 681	2 972
	EUR mn	2 499	2 643	2 432	2 845	2 651
	Percentage PSE	70	71	68	73	72
	Producer NPC	3.97	2.82	2.55	3.08	2.83
	Producer NAC	3.29	3.49	3.12	3.72	3.62
Poland (1)	USD mn	1 433	1 822	2 223	2 024	1 218
	EUR mn	1 180	1 905	2 483	2 148	1 086
	Percentage PSE	11	13	15	14	9

	Producer NPC	1.08	1.12	1.16	1.13	1.08
	Producer NAC	1.13	1.14	1.17	1.17	1.10
Slovak Republic (1)	USD mn	540	328	231	354	400
	EUR mn	440	330	258	375	357
	Percentage PSE	28	20	16	22	21
	Producer NPC	1.17	1.12	1.06	1.15	1.15
	Producer NAC	1.40	1.24	1.19	1.28	1.26
Switzerland	USD mn	5 304	4 984	4 424	4 987	5 540
	EUR mn	4 791	5 058	4 940	5 292	4 941
	Percentage PSE	76	73	72	74	74
	Producer NPC	4.56	2.85	2.72	2.93	2.90
	Producer NAC	4.20	3.74	3.57	3.80	3.86
Turkey	USD mn	2 864	5 367	1 043	5 577	9 479
	EUR mn	2 602	5 179	1 165	5 918	8 455
	Percentage PSE	15	17	5	20	26
	Producer NPC	1.15	1.19	1.05	1.20	1.32
	Producer NAC	1.18	1.22	1.05	1.25	1.36
United States	USD mn	41 831	44 239	52 991	40 849	38 878
	EUR mn	38 406	45 730	59 170	43 343	34 675
	Percentage PSE	25	20	23	19	18
	Producer NPC	1.19	1.12	1.17	1.10	1.10
	Producer NAC	1.34	1.25	1.30	1.23	1.22
OECD	USD mn	241 077	238 310	227 955	229 691	257 285
	EUR mn	219 421	242 575	254 534	243 717	229 473
	Percentage PSE	37	31	31	31	32
	Producer NPC	1.56	1.31	1.31	1.31	1.31
	Producer NAC	1.59	1.45	1.44	1.45	1.46

Notes: p: provisional. NPC: Norminal Protection Coefficient.

NAC: Norminal Assistance Coefficient. EU-12 for 1986-94, EU-15 from 1995, EU includes ex-GDR from 1990.

(1) For Czech and Slovak Republics, Hungary and Poland: The figure in the first column refers to 1991-93.

Austria, Finland, and Sweden are included in the OECD totals for all years and in the EU from 1995.