

## Folketinget — Europaudvalget

Christiansborg, den 16. december 2004

Europaudvalgets sekretariat

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

### **Europa-Kommissionens politiske strategi for de kommende fem år**

På Europa-Parlamentets samling i Strasbourg, den 14. december 2004, lancerede José Manuel Barroso sine visioner for EU's politiske prioriteter de kommende fem år. Disse vil ligge til grund for Kommissionens meddelelse om de flerårige politiske prioriteter. Det er første gang, at Europa-Kommissionen har præsenteret hovedlinierne i de politiske prioriteter forud for dokumentets offentliggørelse. Barroso fremhævede i sin tale, at Europa-Parlamentets holdning til de politiske prioriteter er vigtig, og at Europa-Parlamentets holdning vil indgå i Kommissionens overvejelser.

Det forventes, at Europa-Kommissionens politiske prioriteter, samt lovgivnings- og arbejdsprogram for 2005, skal vedtages formelt i Kommissionen den 26. januar, og at de derefter vil blive præsenteret for Europa-Parlamentet på samlingen i Bruxelles den 26. eller 27. januar. Det skal hertil bemærkes, at Kommissionens arbejdsprogram som regel bliver offentliggjort i løbet af efteråret, men er blevet forsinket i år, som følge af den sene indsættelse af den nye Kommission.

#### **Nøglen til Kommissionens arbejdsprogram**

De politiske prioriteter for de kommende fem år er en form for femårsplan, der overordnet sætter tonen for arbejdet i Kommissionen. De årlige arbejdsprogrammer præsenterer derimod specifikke prioriteter indenfor de forskellige politikområder. I tilknytning til lovgivnings- og arbejdsprogrammet bliver der også udarbejdet et bilag med specifikke henvisninger til nye lovgivningsinitiativer. Oversigten over konkrete lovgivningsinitiativer indeholder bl.a. oplysninger om, hvornår de enkelte forslag forventes fremsat samt det ansvarlige generaldirektorat herfor i Kommissionen.

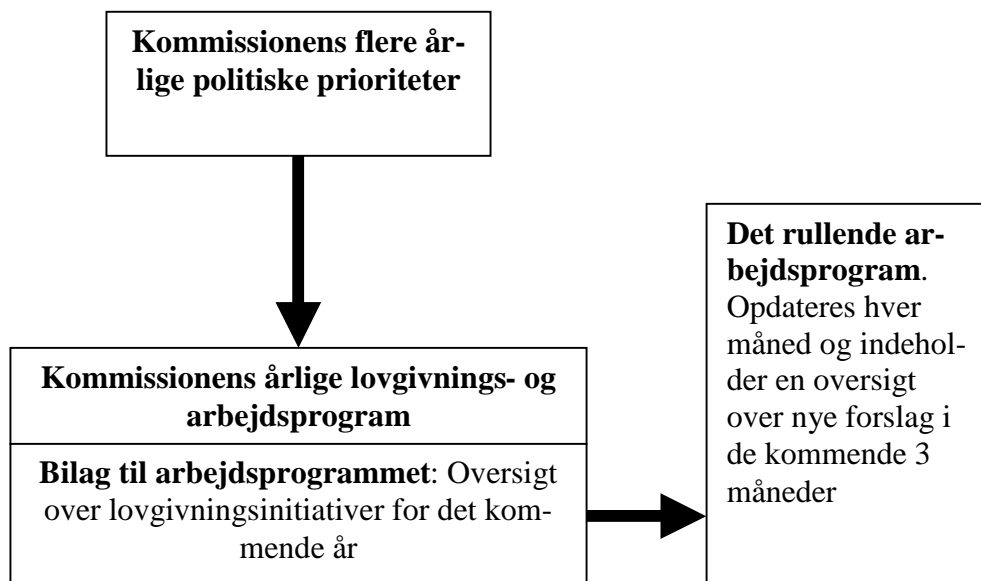
Den årlige oversigt over nye lovgivningsinitiativer opdateres månedsvis og offentliggøres i det såkaldte "cykliske tremåneders program" eller rullende arbejdsprogram<sup>1</sup>. Det rullende arbejdsprogram viser udelukkende de nye lovgivningsinitiativer, der vil blive fremsat af Kommissionen i de følgende tre måneder. Da det rullende arbejdsprogram kun dækker tre måneder ad gangen, og bliver opdateret løbende, kan det betragtes som den mest pålidelige oversigt over nye dokumenter. Men det rullende arbejdsprogram er blot et planlægningsredskab og ikke et udtryk for en reel tidsplan.

---

<sup>1</sup> Det cykliske tremåneders program ("3-month rolling programme") kan hentes på følgende adresse:  
[http://www.europa.eu.int/comm/off/work\\_programme/rolling\\_programme/index\\_da.htm](http://www.europa.eu.int/comm/off/work_programme/rolling_programme/index_da.htm)

Det skal hertil fremhæves, at det er nødvendigt at kende både det årlige lovgivnings- og arbejdsprogram samt det rullende arbejdsprogram, hvis man vil tegne et samlet billede over, hvilke forslag der i det kommende år vil blive fremsat i Kommissionen. Det årlige lovgivnings- og arbejdsprogram er således også nødvendigt, da det er mere langsigtet end det rullende arbejdsprogram.

Det er ikke muligt for de nationale parlamenter at modtage et kommissionsudkast (udkast til forslag) før dette bliver fremsat (vedtaget) af Europa-Kommissionen. Derfor er arbejdsprogrammet et vigtigt redskab, hvis man vil følge Kommissionens forberedende arbejde.



### Hovedlinierne i de politiske prioriteter – Barroso's præsentation i Europa-Parlamentet

Barroso's fremlæggelse af de politiske prioriteter var langt fra detaljeret, og kan derfor bedst betragtes som politiske overskrifter taget fra det kommende program.

Som det første, fremhævede Barroso, at Kommissionens topprioritet vil være en realisering af Lissabon-strategien. Han fastslog, at en forbedring af Europas økonomiske situation er nøglen til en forbedring af beskæftigelsessituationen indenfor EU. Han tilføjede, at oprettelsen af en stærk og stabil vidensbaseret økonomi vil udgøre kernen i Kommissionens arbejde de kommende år.

Udover Lissabon-strategien og EU's økonomiske situation generelt, udpegede Barroso følgende indsatsområder for de kommende år

- Forbedring af europæernes personlige sikkerhed: Bekæmpelsen af grænseoverskridende kriminalitet og terrorisme skal styrkes.
- EU's sociale samhørighed skal forbedres.
- Behovet for mindre bureaukrati: Det indre marked skal færdiggøres med klare og enkle regler. Og med henblik på at gøre EU mindre bureaukratisk skal der "ryddes op" i allerede vedtagne regler.

- EU skal udvise større solidaritet med de fattigste områder i verden – især Afrika.
- Behovet for en konstruktiv dialog med arbejdsmarkedets parter.
- Forbedring af livskvaliteten og miljøet indenfor EU.

### **Europa-Parlamentets beslutning om Barroso's politiske prioriteter**

For at sikre Europa-Parlamentets holdning til Kommissionens prioriteter en så høj vægtning som muligt, besluttede fire af Parlamentets politiske grupper at udarbejde et fælles beslutningsforslag om de strategiske politiske prioriteter for Barroso-Kommissionen. Ved de fire grupper drejer det sig om de Konservative og Kristelige Demokrater (EPP-ED), Socialisterne (PSE), de Liberale (ALDE) og Nationernes Europa (UEN). Beslutningsforslaget var onsdag den 16. december 2004 til afstemning i plenum, og her blev det vedtaget med 284 stemmer for, 154 stemmer imod og 17 stemmer hverken for eller imod.

Ikke overraskende er Europa-Parlamentets beslutningsforslag mere detaljeret end Barroso's præsentation den 14. december, men hovedprioriteterne synes dog i høj grad at være de samme – så vidt det, ud fra Barroso's overordnede fremlæggelse, kan vurderes. Grupperne fremhæver således også som deres første prioritet en forbedring af EU's konkurrenceevne. Og dette skal ske samtidig med en bevarelse af den "sociale europæiske model" og respekt for en bæredygtig udvikling! Med andre ord er det væsentligste for grupperne også en reel implementering af Lissabon strategien! Derudover har de som deres højeste prioriterer de en sikring af samhørigheden i Europa samt et europæisk område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. (Europa-Parlamentets beslutningsforslag er vedlagt som bilag 1).

Med venlig hilsen

Mongin Forrest

## Hvis du vil vide mere:

- **Europa-Kommissionens netsted om arbejdsprogrammet:**

På netstedet for Kommissionens Generalsekretariat er det muligt at finde Kommissionens nuværende arbejdsprogram samt arbejdsprogrammer fra tidligere år. Kommissionens nye arbejdsprogram vil blive offentliggjort på denne side, så snart det er tilgængeligt.

På siden er det desuden muligt at finde en konsekvensanalyse af visse af forslagene i Kommissionens arbejdsprogram. Det vides endnu ikke, hvornår en konsekvensanalyse for det nye lovgivnings- og arbejdsprogram vil være tilgængelig.

*LINK:* [http://www.europa.eu.int/comm/off/work\\_programme/index\\_da.htm](http://www.europa.eu.int/comm/off/work_programme/index_da.htm)

- **Europa-Kommissionens register over dokumenter:**

Det er muligt, at finde referencer til Kommissionsudkast (forslag til retsakter, som endnu ikke er fremsat formelt) i Europa-Kommissionens register over dokumenter. Forslagene er ikke tilgængelige i fuldtæst - før de bliver vedtaget af den samlede Kommission – men registret kan være et nyttigt supplement til lovgivnings- og arbejdsprogrammet samt det rullende arbejdsprogram. Herudover er det muligt, at anmode Kommissionen om aktindsigt i disse dokumenter direkte fra databasen.

Registeret blev oprettet som følge af den nye artikel 255 i EF-traktaten, der giver alle unionsborgere og personer, der har bopæl i medlemsstaterne, ret til aktindsigt i dokumenterne fra Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen. I overensstemmelse med denne bestemmelse vedtog Rådet og Europa-Parlamentet den 30. maj 2001 en forordning<sup>2</sup>, der fastsætter generelle principper samt begrænsninger for retten til aktindsigt i dokumenter fra de tre institutioner.

*LINK:* [http://www.europa.eu.int/comm/secretariat\\_general/regdoc/registre.cfm?CL=da](http://www.europa.eu.int/comm/secretariat_general/regdoc/registre.cfm?CL=da)

- **Pre-Lex - forløbet af de interinstitutionelle procedurer:**

Basen giver mulighed for at følge de vigtigste trin i beslutningsprocessen mellem Kommissionen og de andre institutioner. Her er det muligt at finde alle forslag og meddelelser fra Kommissionen, som allerede er fremsat. Ved hjælp af links kan man gå direkte til de tekster, der foreligger i elektronisk form (KOM-dokumenter, EF-Tidende, Europa-Parlamentets dokumenter, Rådets pressemeddelelser).

*LINK:* <http://europa.eu.int/prelex/apcnet.cfm?CL=da>

---

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter: <http://europa.eu.int/cgi-bin/eur-lex/udl.pl?REQUEST=Seek-Deliver&COLLECTION=oj&SERVICE=eurlex&LANGUAGE=da&DOCID=20011145p0043>