

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	4. november 2004

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Udenrigsministeriets grundnotat om Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et finansieringsinstrument for stabilitet, KOM(2004) 630 final.

---

**GRUNDNOTAT**

---

Til: Folketingets Europaudvalget J.nr.:  
CC: Bilag:  
Fra: Udenrigsministeriet Dato: 4. november 2004  
Emne: Grundnotat om Kommissionens forslag  
til et finansieringsinstrument for stabilitet

---

**Forslag til Europa Parlamentets og Rådets forordning om finansieringsinstrument for stabilitet  
Dok. Com (2004) 630 final.**

### **1. Generelt.**

Kommissionen har den 29. september 2004 fremlagt forslag til Europa Parlamentets og Rådets forordning om et finansieringsinstrument for stabilitet. Forslaget er et af de nye finansielle instrumenter for Fællesskabets eksterne assistance under EU-budgettets part 4 om eksterne relationer som led i de finansielle perspektiver for EU fra 2007 og frem.

Forslaget fremsættes med hjemmel i TEF Art. 308, samt – af hensyn til aspekter i forordningen vedr. nuklear sikkerhed – Euratom Art. 203 (atomar sikkerhed). Forordningen vil skulle vedtages med enstemmighed af Rådet efter samstemmende udtalelse fra Europa-Parlamentet.

Forslaget har endnu ikke været substansbehandlet i Rådet.

### **2. Forordningsforslagets indhold.**

Som led i den foreslåede forenkling af samarbejdsinstrumenter på det eksterne område under EU-budgettets part 4 foreslås det, at forordningen som et af seks instrumenter på det eksterne område skal danne grundlag for Fællesskabets arbejde for at fremme fred og stabilitet, herunder særligt:

- hurtige og integrerede indsatser i krisesituationer og i tilfælde af politisk ustabilitet og voldelige konflikter,
- imødegåelse af grundlæggende udfordringer for retssikkerheden i tredjelande, herunder organiseret kriminalitet, smugling og terrorisme,
- fremme af nuklear sikkerhed og bekæmpelse af spredning af masseødelæggelsesvåben,

- fredsbevarende og fredsstøttende aktioner i samarbejde med internationale, regionale og subregionale organisationer.

#### **a. Geografisk dækning.**

Forordningen kan geografisk dække alle tredjelande.

#### **b. Anvendelsesområde.**

Programmerne kan være baseret enten geografisk eller tematisk og tage form som en bred vifte af projekter, programmer, sektorstøtte og andre typer af ad hoc finansiering af bla. indsatser i forhold til kriser og trusler mod menneskerettigheder, demokrati og retssikkerheden mhp. etablering/reetablering af stabile forhold, der muliggør gennemførelsen af Fællesskabets politikker; indsatser overfor grænseoverskridende globale og regionale udfordringer, indsatser til bekæmpelse af spredning af masseødelæggelsesvåben, fremme af civile aspekter af internationale aktioner, herunder samspillet i indsatser, der rummer sikkerheds-, genopbygnings, fredsbevarende og udviklingsmæssige aspekter.

Sammenhæng mellem de forskellige eksterne aktioner og Fællesskabets politikker skal efter forslaget sikres, og fornøden koordinering mellem Fællesskabet og medlemslandene skal finde sted. Det anføres endvidere i forslaget, at den finansielle, økonomiske og tekniske bistand under denne forordning skal være komplementær til bistand, der normalt gives under det humanitære instrumenter, førtiltrædelsesinstrumentet, naboskabsinstrumentet samt instrumentet for udviklingssamarbejdet og økonomisk samarbejde. Kommissionen skal sikre at tiltagene er vedtaget i overensstemmelse med Fællesskabets strategiske ramme for partnerlandet, i særdeleshed med målsætningerne i TEF art. 179 og TEF art 181a.

Forslaget udelukker eksplicit finansiering af våbenindkøb, løbende militæruddgifter, militær kamptræning og udgifter i forbindelse med udstationering af medlemsstaternes militære styrker, med undtagelse af som rådgivere samt udgifter til tredjelandes institutionelle udvikling af fredskapaciteter.

#### **c. Procedure.**

Programmeringen kan dække undtagelsesforanstaltninger, midlertidige foranstaltninger eller flerårige programmer. Der forudses udarbejdet strategidokumenter for så vidt angår de flerårige programmer. Der forudses oprettet en forvaltningskomité til at følge arbejde inden for rammerne af stabilitetsinstrumentet.

#### **d. Samarbejdspartnere.**

Der foreslås en bred kreds af samarbejdspartnere, herunder:

- samarbejdslande og -regioner og disses institutioner,
- decentraliserede myndigheder i samarbejdslande,
- fælles myndigheder dannet af samarbejdslande og -regioner og Fællesskabet,
- internationaler organisationer,
- offentlige eller halvoffentlige myndigheder i medlemsstater, partnerlande eller andre tredjelande, firmaer og andre private foretagender, finansielle institutioner, ikke-statslige aktører samt fysiske personer, for så vidt som disse bidrager til forordningens formål.

Der åbnes mulighed for samfinansiering bl.a. med EU-medlemslande, andre donorlande, internationale organisationer, private firmaer og ikke statslige organisationer (NGO). Mulighed for afbinding af kontrakttilbud indgår i forslaget. Alle aftaler skal indeholde bestemmelser om sikring af Fællesskabets finansielle interesser herunder især mod svig, korruption mv.

#### **e. Finansiell ramme.**

Det finansielle referencebeløb for forordningsforslaget er 4.455 millioner Euro i perioden 2007-2013. I den finansielle ramme foreslår Kommissionen indregningen af en lang række eksisterende aktiviteter, der helt eller delvist dækker eksisterende geografisk baserede politikområder og budgetlinier.

Det foreslås, at forordningen skal gælde fra den 1. januar 2007.

En lang række forordninger foreslås ophævet som konsekvens af den nye brede forordning, herunder forordningerne om indsatsen mod landminer i udviklingslande, indsats mod landminer i 3. lande andre end udviklingslande, mekanismen for nord-syd samarbejde i indsatsen mod narkotika og afhængighed, rehabilitering og genopbygning i udviklingslande, bidrag fra Fællesskabet til EBRD til Tjernobyl, operationer til gavn for fordrevne i udviklingslande i Asien og Latinamerika samt om støtte til FN's indsats i Kosovo (UNMIK) og den høje repræsentant i Bosnien Hercegovina (OHR).

### **3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet**

Overvejelser herom er ikke relevante i denne sammenhæng.

### **4. Høring**

Ekstern høring af alle instrumenterne vedrørende de eksterne politikker er igangsat, men endnu ikke afsluttet.

### **5. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Forordningen indgår i forhandlingerne om de finansielle perspektiver 2007-13 og vil i denne forbindelse få statsfinansielle konsekvenser. Disse konsekvenser kan endnu ikke fastslås.

**6. Tidligere forelæggelse for Folketinget**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Udenrigsministeriet