

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag 1	Journalnummer 400.C.2-0	Kontor EUK	8. april 2005
------------	----------------------------	---------------	---------------

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets notat vedrørende forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om begrænsninger for markedsføring og anvendelse af toluen og trichlorbenzen (28. ændring af Rådets direktiv 76/769/EØF), KOM(2004) 320 endelig.

AKTUELT NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om begrænsninger for markedsføring og anvendelse af toluen og trichlorbenzen (28. ændring af Rådets direktiv 76/769/EØF)**

KOM (2004), 320 endelig

1. Status

Kommissionen sendte den 28. april 2004 direktivforslaget til Rådet.

Forslaget har hjemmel i artikel 95 i TEF og skal derfor vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter proceduren om fælles beslutningstagen i artikel 251 i TEF.

Toluen og trichlorbenzen (TCB) er omfattet af Kommissionens henstillinger inden for rammerne af forordning (EØF) nr. 793/93 vedrørende risiko reduktionsstrategier for en række stoffer. Danmark var referent for risikovurderingen og har udarbejdet risiko reduktionsstrategierne for de to stoffer. For begge stoffer blev det foreslået at overveje en ændring af direktiv 76/769/EØF: Med hensyn til toluen et forbud mod markedsføring og brug af stoffet i kemiske produkter til brug i klæbestoffer og sprøjtemaling bestemt til salg til private og med hensyn til TCB et forbud mod alle anvendelser af trichlorbenzen, undtagen som mellemprodukt.

Den 21. juli 2004 oversendte den daværende miljøminister grundnotat til Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg parallelt med udenrigsministerens oversendelse af grundnotat til Folketingets Europa Udvalg.

Europaparlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

Formandskabet forventer at indgå et kompromisforslag med Europa Parlamentet i forbindelse med parlamentets 1. læsning.

2. Formål og indhold

Kommissionen anfører, at forslaget har til formål at bevare det indre marked og samtidig sikre et højt beskyttelsesniveau for menneskers sundhed og miljøet.

Med forslaget udbygges bilag I til direktiv 76/769/EØF ved at tilføje stofferne toluen og 1,2,4-trichlorbenzen (TCB). Der vil hermed blive fastlagt begrænsninger for markedsføring og brug af disse stoffer:

- Toluen må ifølge forslaget ikke markedsføres eller anvendes som stof eller som bestanddel af kemiske produkter i en koncentration på mere end 0,1 vægtprocent i klæbestoffer og sprøjtemaling bestemt til salg til private.
- 1,2,4-TCB må ifølge forslaget ikke længere markedsføres eller anvendes som et stof eller som en bestanddel af kemiske produkter i en koncentration på mere end 0,1 vægtprocent, undtagen som mellemprodukt.

3. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at den eneste mulighed for at forbedre betingelserne for det indre marked og at sikre beskyttelsen af menneskers sundhed og sikkerhed er at foreslå en ændring af direktiv 76/769/EØF med indførelse af harmoniserede regler for anvendelse af toluen og TCB.

Da formålet med forslaget er at udmønte EU reguleringer i direktiv 76/769/EØF af 27. juli 1976 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes administrativt eller ved lov fastsatte bestemmelser om begrænsning af markedsføring og anvendelse af visse farlige stoffer og præparater, finder Regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

4. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Direktivet skal gennemføres med hjemmel i lov om kemiske stoffer og produkter ved udstedelse af en ny bekendtgørelse.

Ifølge direktivforslaget skal de nationale regler offentliggøres senest 12 måneder efter ikrafttræden af direktivet, og reglerne skal anvendes senest 18 måneder efter direktivets ikrafttrædelse.

Det er i øjeblikket lovligt at markedsføre og bruge toluen og 1,1,4-TCB som et stof eller som en bestanddel af kemiske produkter.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Forslaget forventes ikke at have nævneværdige økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

Der findes allerede i dag muligheder for at substituere toluen med andre organiske opløsningsmidler som ikke er dyrere end toluen. Toluen vil desuden blive omfattet af kommende regler om organiske opløsningsmidler, idet der skal udstedes en bekendtgørelse, som gennemfører det såkaldte VOC-direktiv (direktiv 2004/42/EF om begrænsning af emissioner af flygtige organiske forbindelser fra anvendelse af organiske opløsningsmidler i visse maling og lakker samt produkter til autoreparationslakering og om ændring af direktiv 1999/13/EF af 21. april 2004). Med hensyn til 1,2,4-TCB vurderes det ud fra foreliggende oplysninger, at stoffet kun findes i meget få produkter på det danske marked.

Tilsynet med de kommende danske regler vil varetages af Miljøstyrelsen. Det vil medføre en øget tilsynsforpligtelse, men det forventes ikke, at den isoleret set vil medføre mærkbare administrative konsekvenser eller merudgifter.

Forslaget vurderes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for amter eller kommuner.

Beskyttelsesniveau:

En vedtagelse af forslaget vil have en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark, idet de foreslåede forbud vil sikre, at der for visse anvendelser, der udgør en risiko for menneskers sundhed eller miljøet, ikke længere findes toluen og TCB på markedet.

Forslaget vurderes ligeledes at have en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet i EU.

5. Høring

Forslaget har været i høring hos danske interessenter 13. maj til 24. juni 2004. Kræftens Bekæmpelse støtter forslaget som et skridt i den rigtige retning.

Rammenotatet blev sendt i høring i EU-Miljøspecialudvalget 30. juni 2004.

Specialarbejderforbundet, Forbrugerrådet og Det Økologiske Råd støtter forslaget, men så gerne at forbudet mod markedsføring og anvendelse af trichlorbenzen skulle gælde for hele gruppen af trichlorbenzen samt at varer, så som tekstiler, indeholdende trichlorbenzen, skulle være omfattet af forbudet.

Oliebranchens Fællesrepræsentation har ingen kommentarer til denne holdning under forudsætning af, at det pågældende forslag ikke berører tilstedeværelsen af toluen i motorbrændstoffer, brændsler og lignende olieprodukter, hvor toluen forekommer naturligt.

Advokatrådet har ingen bemærkninger.

6. Forhandlingssituationen

Forslaget har været til genstand for forhandling i Rådets arbejdsgruppe for tekniske harmoniseringer.

Europa Parlamentets Miljøkomite har afgivet foreløbige tilkendegivelser om forslaget og i den forbindelse fremsat ændringsforslag.

Miljøkomiteen har ytret ønske om undtagelser fra forbudet mod markedsføring og anvendelse af trichlorbenzen

- til fremstilling af 1,3,5-trinitro-2,4,6-triaminobenzen (TATB), da dette stof er vigtigt til anvendelse ved ammunitionsfremstilling for at undgå detonation ved f.eks. oliebrænde.
- i lukkede kemiske anvendelser for chlorinerede reaktioner

Forslagene har modtaget bred støtte af medlemsstaterne.

Et forslag fra to medlemsstater om at undtage TATB fra anvendelse til ammunition har ikke modtaget støtte blandt medlemsstaterne.

Et dansk ønske om at forbudet mod markedsføring og anvendelse af trichlorbenzen skulle gælde for hele gruppen af trichlorbenzen samt at varer, så som tekstiler, indeholdende trichlorbenzen, skulle være omfattet af forbudet, har ikke fået tilstrækkelig støtte af medlemsstaterne.

7. Foreløbig dansk holdning

Danmark er generelt positiv overfor forslaget. Danmark har tidligere i forhandlingerne arbejdet for et bredere forbud, der ikke har fundet tilstrækkelig støtte hos de øvrige medlemsstater, men forslaget vurderes selv i den form, der nu forventes at kunne opnås enighed om med Parlamentet, at have en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet.