

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	23. november 2004

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets grundnotat om Kommissionens forslag til Rådets beslutning om ændring direktiv 2002/95/EF (RoHS-direktivet) med henblik på at fastsætte grænseværdier for visse farlige stoffer i elektrisk og elektronisk udstyr, KOM (2004) 606.

MILJØstyrelsen  
Kemikalier  
Miljøministeriet  
Ledelsessekretariatet, EU-K

19. november 2004  
J.nr.: D 302-0005  
ksk/MST,sca/MIM

## **GRUNDNOTAT til FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**

**Kommissionens forslag til Rådets beslutning om ændring direktiv 2002/95/EF (RoHS-direktivet) med henblik på at fastsætte grænseværdier for visse farlige stoffer i elektrisk og elektronisk udstyr**

KOM (2004) 606

### **1. Status**

Medlemslandene modtog den 23. september 2004 Kommissionens forslag til Rådets beslutning.

Forslaget er fremsat i henhold til artikel 5, stk. 1 litra a) i RoHS-direktivet om begrænsning af anvendelsen af visse farlige stoffer i elektrisk og elektronisk udstyr. RoHS-direktivet pålægger Kommissionen at opstille grænseværdier for de pågældende stoffer. Kommissionen fremsatte dette forslag i den tekniske komité d. 10. juni 2004, hvor der ikke kunne samles kvalificeret flertal for at vedtage forslaget.

Folketingets Europaudvalg blev den 14. juni 2004 - i forbindelse med stillingtagen til forslaget i den tekniske komité - orienteret om forslaget ved notat og grundnotat. Det fremgik af notatet at regeringen agtede at stemme imod forslaget med henvisning til, at det er Danmarks erfaring at producenter kan leve op til grænseværdier på 0,01 vægtprocent for bly, kviksølv og cadmium.

### **2. Formål og indhold**

Det er en forudsætning for at kunne markedsføre elektriske og elektroniske produkter, som overholder RoHS-direktivet, at der i direktivet indsættes grænseværdier for evt. urenheder af de pågældende stoffer. Ellers vil det stort set være umuligt at kunne overholde direktivet ved markedsføringen af elektriske og elektroniske produkter. Der var derfor ved direktivets vedtagelse enighed blandt medlemslandene om, at der skulle vedtages fælles grænseværdier inden forbuddet træder i kraft d. 1. juli 2006.

Forslaget ændrer direktiv 2002/95/EF ved at fastsætte grænseværdier for indhold af bly, kviksølv, cadmium, hexavalent chrom og de bromerede flammehæmmere PBB og PBDE på 0,1 vægtprocent og for indhold af cadmium på 0,01 vægtprocent i homogene materialer i elektrisk og elektronisk udstyr. Forslaget forsøger dermed at tage højde for, at der på trods af RoHS-direktivets forbud mod de pågældende stoffer, bør være tilladelige urenheder af de pågældende stoffer i elektriske og elektroniske produkter.

### **3. Nærhedsprincippet & proportionalitetsprincippet**

Der er tale om en teknisk tilpasning af en allerede vedtagne retsakt.

#### **4. Konsekvenser for Danmark**

##### **Lovgivningsmæssige konsekvenser:**

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, men vil kræve udarbejdelse af en ændringsbekendtgørelse til RoHS-bekendtgørelsen, som trådte i kraft d. 30. oktober 2004.

##### **Økonomiske og administrative konsekvenser:**

Forslaget vurderes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for stat, amter eller kommuner.

##### **Beskyttelsesniveau:**

Der findes ikke i dag et dansk forbud mod hexavalent chrom i elektrisk og elektronisk udstyr. Der findes heller ikke i de danske kemikaliereregler et så vidtrækkende forbud mod bromerede flammehæmmere i elektrisk og elektronisk udstyr, som det bliver tilfældet med forbudet mod PBB og PBDE efter RoHS-direktivet, idet også deca-BDE er omfattet af dette. På disse områder vil selve RoHS-direktivet med den foreslåede grænseværdi på 0,1 vægtprocent have en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark, idet der hidtil ingen regulering har været.

Den foreslåede grænseværdi for cadmiumindhold på 0,01 vægtprocent vurderes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet mærkbart, om end den danske cadmiumbekendtgørelse, der allerede omfatter RoHS-direktivets cadmiumforbud, fastsætter en lidt lavere grænseværdi på 0,0075 vægtprocent.

Den foreslåede grænseværdi for kviksølv på 0,1 vægtprocent er højere end grænseværdien i kviksølvbekendtgørelsen på 0,01 vægtprocent. Kviksølv som urenhed er dog ikke relevant i elektrisk og elektroniske produkter.

Hvad angår grænseværdien for bly i elektrisk og elektronisk udstyr, vil den foreslåede grænseværdi på 0,1 % afløse blybekendtgørelsens lavere grænseværdi på 0,01 %. Dermed påvirkes det danske beskyttelsesniveau negativt. Derimod er selve RoHS-direktivets blyforbud mere omfattende end de gældende danske regler på visse områder, idet direktivets blyforbud gælder fx. bly i elkabler (der indgår i produkter) og i loddemateriale, som ikke er reguleret i den danske blybekendtgørelse. Her vil RoHS-direktivet (med en grænseværdi på 0,1 %) have en positiv indvirkning på det danske beskyttelsesniveau, idet der indtil nu ikke har været nogen dansk regulering.

RoHS-direktivet (med de af Kommissionens foreslåede grænseværdier) vil samlet set have en væsentlig positiv indvirkning på det danske beskyttelsesniveau.

Tilsvarende vil selve RoHS-direktivet generelt forbedre beskyttelsesniveauet i EU betydeligt.

#### **5. Høring**

Forslaget er sendt i høring d. 4. oktober 2004 med høringsfrist d. 1. november 2004. Der er indkommet høringssvar fra: Kræftens Bekæmpelse, Brancheorganisationen ForbrugerElektronik (BFE), Foreningen af fabrikanter og importører af elektriske husholdningsapparater (FEHA), HTS (Handel, Transport og Serviceerhvervene), Erhvervs- og Selskabsstyrelsen (EOGS), Forbrugerrådet, KL, Renosam og COOP Norden Varesikring, Dansk Industri (ITEK) og Dansk Komité for Affald (DAKOFA).

*HTS* har med tilfredshed noteret sig, at forslaget vil fastsætte grænseværdier, således at det vil være muligt at markedsføre de omfattede produkter på trods af et naturligt forekommende baggrunds niveau af de regulerede stoffer. *HTS* efterlyser endvidere i sit høringssvar en beskrivelse af, hvordan overholdelse af grænseværdierne skal kontrolleres og af hvem.

*DAKOFA* finder, at forslaget udvander de danske forbudsbekendtgørelser mod bly, cadmium og kviksølv, som ellers generelt vurderes at minimere indholdet af disse toksiske metaller i affaldsstrømmen. *DAKOFA* finder derfor, at grænseværdierne for disse metaller ikke bør være højere end de nuværende danske.

*Kommunernes Landsforening* og *Reno-Sam* finder forslaget meget uheldigt og anbefaler, at Danmark ikke stemmer for forslaget. Begrundelsen herfor er, at de foreslåede grænseværdier er højere end de danske. De elektriske og elektroniske produkter som ikke indsamles af producenterne vil typisk blive bortskaffet sammen med dagrenovationen eller som brændbart affald på genbrugspladserne. Derved vil dette affald ende i de fælleskommunale forbrændingsanlæg. De højere grænseværdier vil derfor gøre det sværere for forbrændingsanlæggene at overholde emissionskravene. Hvilket vurderes at ville kunne medføre behov for væsentlige investeringer i yderligere røggasrensning.

*Forbrugerrådet* kan ikke støtte fastsættelse af grænseværdier for tungmetaller, der forringer de gældende danske grænseværdier.

*COOP* ser ikke noget behov for, at der vedtages nogen grænseværdi for de bromerede flammehæmmere PBB og PDBE, da disse stoffer nemt kan substitueres med andre stoffer uden hormonforstyrrende effekt. Under alle omstændigheder vurderes en grænseværdi på 0,1% at være for høj. Endvidere vurderer *COOP*, at cadmium er unødvendig til overfladebehandling.

*Kraftens Bekæmpelse* finder det positivt, at der fastsættes grænseværdier for de pågældende stoffer. De foreslåede grænseværdier vurderes dog at være for høje i betragtning af, at det er veldokumenteret, at cadmium og hexavalent chrom er kræftfremkaldende og PBB og PDBE er mistænkt herfor. Dertil skal lægges, at samtlige omhandlede kemiske forbindelser vurderes at være svært nedbrydelige i naturen.

*Dansk Industri og ITEK støtter Kommissionens forslag til grænseværdier, og finder det afgørende for virksomhedernes mulighed for at leve op til RoHS-direktivet, at der hurtigst muligt skabes klarhed om grænseværdierne. Dansk Industri og ITEK finder det endvidere problematisk, at der endnu ikke er fastlagt testmetoder, som kan specificeres over for leverandørerne. Endelig ønskes definitionen af "homogene materiale" afklaret.*

*BFE og FEHA* kan acceptere forslaget til grænseværdier og anbefaler, at Rådet godkender forslaget uden forsinkelse.

Sagen har været drøftet på et ekstraordinært møde i EU-Specialudvalget (miljø) den 12. november 2004. Baggrunden for mødet var de kritiske høringssvar, som var fremkommet i den generelle høring af Kommissionens forslag.

På mødet spurgte *Forbrugerrådet* hvorfor der i rammenotatet var lagt op til en ændring af den danske holdning i forhold til tidligere indstilling om at Danmark skulle stemme imod, da forslaget blev behandlet i komitéprocedure. Formanden forklarede at baggrunden for den tidligere danske holdning i forbindelse med forslagets behandling i den tekniske komité var at man – i lyset af ønsket om lavere grænseværdier for bly og kviksølv – ønskede en politisk drøftelse af forslaget i Rådet. I rådsarbejdsgruppen har det imidlertid efterfølgende vist sig at der ikke er støtte til det danske ønske. Idet man samlet set vurderer at RoHS-direktivet - med de af Kommissionens foreslåede grænseværdier - vil have en betydelig positiv indvirkning på det danske beskyttelsesniveau, indstilles det at Danmark støtter forslaget i Rådet.

*COOP, DAKOFA, Forbrugerrådet, Kommunernes Landsforening* og *Renosam* oplyste at de var imod en sænkning af grænseværdierne. Imidlertid kunne alle de nævnte organisationer støtte den samlede vurdering af forslaget, og oplyste at der - efter deres opfattelse - ikke var grundlag for at stemme imod forslaget. *Danske Maritime* støttede ligeledes den foreslåede danske holdning til forslaget.

*Forbrugerrådet, Reno-Sam* og *Kommunernes Landsforening* har efter mødet i EU-Specialudvalget skriftligt bekræftet deres støtte til forslaget til dansk holdning. *Forbrugerrådet* har samtidig understreget at Danmark bør lægge vægt på at grænseværdierne for bly og kviksølv kan sættes til 0,01 vægtprocent, og såfremt dette ikke kan lade sig gøre, bør Danmark lægge vægt på at grænseværdierne bliver så lave som muligt. Med henblik på fremtidige revisioner bør Danmark fortsat arbejde for at grænseværdierne for urenheder af kviksølv og bly nærmer sig de nuværende 0,01 vægtprocent.