

Betænkning afgivet af Uddannelsesudvalget den 0. november 2004

1. udkast

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om produktionsskoler

(Vejledning via Ungdommens Uddannelsesvejledning, skolernes information og annoncering og elektronisk indberetning af oplysninger til beregning af kommunalt bidrag)

[af undervisningsministeren (Ulla Tørnæs)]

1. Ændringsforslag

Socialdemokratiets og Det Radikale Venstres medlemmer af udvalget har stillet 1 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 6. oktober 2004 og var til 1. behandling den 20. oktober 2004. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Uddannelsesudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og undervisningsministeren sendte den 30. august 2004 dette udkast til udvalget, jf. (folketingsåret 2003-04) alm. del – bilag 408. Den 14. oktober 2004 sendte undervisningsministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 3 skriftlige henvendelser fra Forstanderkredsen, Danske Produktionsskoler Lærereforening, Foreningen for Produktionsskoler & Produktionshøjskoler og Greve Produktionsskole.

Undervisningsministeren har over for udvalget skriftligt kommenteret henvendelserne til udvalget.

Deputationer

Endvidere har Forstanderkredsen, Danske Produktionsskoler Lærereforening, Foreningen for Produktionsskoler & Produktionshøjskoler mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 48 spørgsmål til undervisningsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Tilkendegivelse fra undervisningsministeren

Ministeren har tilkendegivet følgende over for udvalget:

Jeg vil gerne give tilsagn om, at bestemmelsen om, at Ungdommens Uddannelsesvejledning skal vurdere, at en ung er omfattet af produktionsskolernes målgruppe, for at produktionsskolen kan optage den unge med statstilskud, skal evalueres af ministeriet et år efter ikrafttrædelsen.

4. Indstillinger og politiske bemærkninger

[]

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit og Siumut var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. [Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.]

5. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af et mindretal (S og RV), tiltrådt af <>:

Til § 1

1) Nr. 1 affattes således:

»1. I § 1 indsættes som stk. 6:

»Stk. 6. En produktionsskole kan indgå samarbejdsaftaler med den stedlige Ungdommens Uddannelsesvejledning om indslusningsplaner for skolens deltagere.«

[Indgåelse af samarbejdsaftaler med Ungdommens Uddannelsesvejledning]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Ændringsforslaget betyder, at det fortsat skal være muligt at optage den unge, der henvender sig direkte på produktionsskolen, hvis skolen vurderer, at vedkommende tilhører målgruppen, som denne er defineret i § 1, stk. 1, i lov om produktionsskoler. Hvis en produktionsskole så har indgået en samarbejdsaftale med den stedlige Ungdommens Uddannelsesvejledning, indebærer det, at Ungdommens Uddannelsesvejledning skal træde til med vejledning om, hvorvidt produktionsskolen nu også er det rigtige tilbud, og hvad der ellers kunne være af muligheder. Ændringsforslaget har således også den konsekvens, at statstilskuddet efter lovens kapitel 3 ikke afskæres, selv om en ung

optages på en produktionsskole uden først at være blive visiteret hertil af Ungdommens Uddannelsesvejledning.

Else Winther Andersen (V) fmd. Gitte Lillelund Bech (V) Christian Lund Jepsen (V)
Tina Nedergaard (V) Louise Frevert (DF) Karina Sørensen (DF) Helle Sjelle (KF)
Else Theill Sørensen (KF) Bodil Kornbek (KD) Carsten Hansen (S) Bjarne Laustsen (S)
Pernille Blach Hansen (S) Lene Jensen (S) Thomas Adelskov (S) Aage Frandsen (SF)
Margrethe Vestager (RV) nfmd. Pernille Rosenkrantz-Theil (EL)

Tjóðveldisflokkurin, Siumut og Inuit Ataatigiit havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre (V)	54 *	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristendemokraterne (KD)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	3

* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Oversigt over bilag vedrørende L 3**Bilagsnr. Titel**

- 1 Henvendelse af 3/10-04, fra Greve Produktionsskole
- 2 Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
- 3 Høringsresumé og hørings svar, fra undervisningsministeren
- 4 Endelig tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
- 5 Udkast til revideret tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
- 6 Henvendelse af 2/11-04, fra Forstanderkredsen, Danske Produktionshøjskole Lærereforening og Foreningen af Produktionsskoler & Produktionshøjskoler
- 7 Henvendelse af 7/11-04, fra Greve Produktionsskole
- 8 Revideret tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
- 9 Talepapir fra samrådet d. 23/11-04 om samrådsspørgsmål A-G, fra undervisningsministeren

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 3**Spm.nr. Titel**

- 1 Spm. om kommentar til henvendelse af 3/10-04 fra Greve Produktionsskole, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 2 Spm. om ministeren vil stille et ændringsforslag, der indfører et krav om evaluering efter 1 år af den bestemmelse, der indsættes med lovforslagets § 1, nr. 1, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 3 Spm. om, hvordan ministeren sikre, at centrene for Ungdommens Uddannelsesvejledning bevarer deres uafhængighed, hvis lovforslaget vedtages, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 4 Spm. om, hvorfor lovforslaget er fremsat inden den fælles arbejdsgruppe mellem Undervisningsministeriet, Finansministeriet og KL har fremlagt sin rapport vedrørende reguleringsmekanismer og regler på produktionsskoleområdet, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 5 Spm. om årsagen til det stigende elevtal på produktionsskolerne, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om overgangsproblemer ved lovens ikrafttrædelse, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 6 Spm. om, hvor mange elever, der går på landets produktionsskoler, som ikke tilhører den målgruppe, der er defineret i loven om produktionsskoler, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå

-
- 7 Spm. om, hvorvidt ministeren er bekymret for den stigende aktivitet på produktionsskolerne, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om, hvad årsagen(erne) er til den konstaterede aktivitetsstigning på produktionsskolerne, herunder hvorvidt øget frafald fra ungdomsuddannelserne samt et stigende antal produktionsskoler bidrager til aktivitetsstigningen, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om flere eller færre unge vil gøre brug af produktionsskolerne, hvis Ungdommens Uddannelsesvejledning skal fungere som visiterende instans til produktionsskolerne, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om visitation gennem Ungdommens Uddannelsesvejledning vil forhindre, at et ungt menneske, der henvender sig direkte på en produktionsskole, kan starte på produktionsskolen samme dag, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om der er tale om mere eller mindre bureaukrati, hvis den enkelte unge skal visiteres til at blive elev på en produktionsskole gennem Ungdommens Uddannelsesvejledning, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om ministeren mener, at der optages unge på produktionsskolerne, der er uden for målgruppen, som denne er defineret i lov om produktionsskoler, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvilken baggrund unge på produktionsskolerne har, herunder om de er faldet fra en ordinær, kompetencegivende ungdomsuddannelse, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om, hvem det er, der fremmer optaget, og hvilke alternativer finder ministeren, at der er for unge, som er omfattet af produktionsskolernes målgruppe, jf. ministerens besvarelse af spørgsmål 1, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om produktionsskolerne må optage elever, der er uden for målgruppen, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om ministeren vil lave retningslinier til Ungdommens Uddannelsesvejledning om, hvordan man vurderer, hvorvidt en ung er opfattet af produktionsskolernes målgruppe, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om, hvorfor en vurdering fra Ungdommens Uddannelsesvejledning ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om Ungdommens Uddannelsesvejlednings godkendelse af, at man tilhører målgruppen, er landsdækkende, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå

- 19 Spm. om man frit kan vælge hvilken produktionsskole, man vil søge optagelse på, når man er godkendt som hørende til målgruppen, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, hvis en ung af en Ungdommens Uddannelsesvejledning vurderes at falde uden for produktionsskolernes målgruppe, kan en anden Ungdommens Uddannelsesvejledning da omgøre denne beslutning inden for 6 måneder, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om, hvis en ung efter Ungdommens Uddannelsesvejlednings vurdering falder inden for målgruppen, men Ungdommens Uddannelsesvejledning finder, at der er et andet tilbud end et produktionsskoleophold, der i højere grad tilgodeser den enkeltes behov, kan den unge da stadig optages på en produktionsskole med statstilskud, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om ministeren vil uddybe lovforslagets specielle bemærkninger til § 1, nr. 1, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om, hvilken vejledning de unge, der i dag går på produktionsskole, har fået, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om det er ministerens opfattelse, at uddannelsesplanen, hvori et produktionsskoleophold kan indgå, kan sammenlignes med den nedlagte fri ungdomsuddannelse, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om hvilke problemer, der har været med produktionsskolernes information om dem selv, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om det er ministerens opfattelse, at der er produktionsskoler, der optager elever under falskt foregivende af, at forløbet er kompetencegivende, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om konkrete eksempler på information om produktionsskoler, der efter lovændringen vil være ulovlig, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om uddybning af, hvad der menes med at "forslaget forventes at understøtte den nuværende kommunale bidragsordning på produktionsskoleområdet og skal bidrage til, at det aktivitetsniveau, der fastsættes på de årlige finanslove, ikke overskrides", til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om ministeren planlægger, at tilsvarende regler skal gælde for andre skoleformer, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om kommentar til henvendelse af 2/11-04 fra Foreningen for Produktionsskoler & Produktionshøjskoler m.fl., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om kommentar til henvendelse af 7/11-04 fra Greve Produktionsskole, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om, hvor stor væksten i antallet af produktionsskoleelever fra

2000 til 2004 er fordelt på amter og kommuner, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå

- 34 Spm. om nyoprettede produktionsskoler og hvor mange af disse, der har baggrund i nedlagte daghøjskoler, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om pædagogikken på nyoprettede produktionsskoler, hvor disse tidligere har været daghøjskoler, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om, hvilke ændringer er der sket i antallet af unge, der påbegynder henholdsvis gennemfører en ungdomsuddannelse fra 1990 til 2004, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om, i hvilket omfang unge har valgt produktionsskolerne som alternativ til den nedlagte fri ungdomsuddannelse, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om, hvor unge skal være, hvis de ikke kommer på en produktionsskole m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om udarbejdelsen af uddannelsesplaner, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om status over Ungdommens Uddannelsesvejledning fra den 1/8-04 til dags dato, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om, hvem der vurderer, hvilke oplysninger der i en vejledningssituation er relevant at give en ung, herunder at et forløb på en produktionsskole er en mulighed, og hvem fastlægger kriterierne for denne vurdering, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm. om, hvad ministerens opfattelse af dagligdagen på produktionsskolerne er, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 43 Spm. om eksempler på Ungdommens Uddannelsesvejlednings opsøgende aktiviteter i forhold til unge under 19 år, jf. § 13, stk 1, i bekendtgørelse nr. 607 af 21. juni 2004 om vejledning om valg af ungdomsuddannelse og erhverv, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 44 Spm. om efter hvilke kriterier det bliver vurderet, om en ung tilhører målgruppen og hvem der fastlægger kriterierne for denne vurdering, og hvordan udvælges kriterierne, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 45 Spm. om manglende klageadgang vedrørende afgørelser truffet af Ungdommens Uddannelsesvejledning, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 46 Spm. om manglende sammenhæng i ministerens besvarelser af spørgsmål 6, 12 og 30, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå

- 47 Spm. om, hvorfor det ikke er muligt fortsat at give statstilskud til straks-optag, hvor Ungdommens Uddannelsesvejledning kort tid efter foretager vejledning af den unge, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 48 Spm. om, hvorfor det stigende frafald på ungdomsuddannelserne, jf. L 3 - svar på spørgsmål 13, efter ministerens opfattelse slet ikke kan være en faktor i forhold til den stigende tilgang til produktionsskolerne, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 3

Samrådspm.nr.	Titel
A	Samrådspm. om regeringens initativer med lovforslaget og ministerens manglende grundlag for at fremsætte lovforslaget, til undervisningsministeren
B	Samrådspm. om formålet med lovforslaget er at begrænse antallet af elever på produktionsskolerne, til undervisningsministeren
C	Samrådspm. om målgruppen på produktionsskoler, til undervisningsministeren
D	Samrådspm. om vejledning, til undervisningsministeren
E	Samrådspm. om, hvilket indhold reglerne, om hvordan Ungdommens Uddannelsesvejledning skal foretage en vurdering, få, jf. L 3 – svar på spørgsmål 16, til undervisningsministeren
F	Samrådspm. om klageadgang, til undervisningsministeren
G	Samrådspm. om godkendelse til produktionsskolernes målgruppe, til undervisningsministeren