

15. november 2004

HK/Kommunals skatteudvalgs bemærkninger til lovforslag (L31) om Lov om ændring af skattekontrolloven og opkrævningsloven

(Digitalisering af regnskabsoplysninger, ophævelse af virksomheders underretningspligt og afskaffelse af kildeskattebøderne)

Vi vil i vores bemærkninger koncentrere os om "Digitalisering af regnskabsoplysninger".

HK/Kommunals Skatteudvalg kan konstatere, at såfremt de nye regler vedrørende digitalisering vedtages, så vil ligningen af danske virksomheders skatteregnskaber blive væsentligt forringet, og med et ikke uvæsentligt tab af offentlige skatteindtægter til følge.

Det fremgår af lovforslaget, at man ønsker at virksomhedernes afgivelse af regnskabsoplysninger og skattemyndighedernes udvælgelse til ligning i størst muligt omfang sker digitalt. Det betyder i praksis, at virksomhederne ikke længere er forpligtet til, sammen med selvangivelsen at indsende det tilhørende skatteregnskab.

I HK/Kommunals Skatteudvalg, har vi stor erfaring med, hvordan udsøgningen af ligningen foregår i praksis.

Man har igennem mange år forsøgt sig med forskellige digitale udsøgningssystemer, og man har endnu ikke kunnet finde det rette, og ikke mindst effektive system!

Vi ved som erfarne skattemedarbejdere, at et sådant elektronisk udsøgningssystem, ALDRIG vil kunne erstatte "øjnene der ser"! Landets skattemedarbejdere tager en uddannelse, der netop klæder os på til denne opgave. Man kunne fristes til at spørge skatteministeren, om han mener at denne uddannelse og erfaring, kan erstattes af en elektronisk løsning? Det har det indtil nu ikke kunne - og vil i vores øjne, og med vores erfaring - ALDRIG kunne lade sig gøre!

Virksomhedernes skatteregnskab er grundstenen i udsøgningen af mulige virksomheder, der skal underkastes en nøjere gennemgang. Noget af det første en skattemedarbejder anvender i forbindelse med udsøgningen, ER skatteregnskabet. Ikke en række elektroniske nøgletal. Det er skatteregnskabet der bestemmer, om virksomheden skal udtages til nærmere kontrol, og der er skatteregnskabet der bestemmer, om der skal indkaldes yderligere regnskabsmateriale.

Som det er i dag, så er virksomhederne forpligtet til sammen med selvangivelsen, at indsende skatteregnskabet. I praksis vil det betyde, at såfremt denne nye lovs bestemmelser vedtages, så vil skattemyndighederne i stort set alle tilfælde, være nødt til at tilskrive virksomhedsejerne, og bede dem om at indsende skatteregnskabet. Først derefter vil skattemyndighederne være i stand til at vurdere, om der skal indkaldes yderligere materiale. Er det tilfældet, så skal virksomhedsejeren tilskrives endnu

engang. Det er i HK/Kommunals Skatteudvalgs øjne IKKE forenkling og IKKE hensyn til borgere og virksomhedsejere.

Lad os komme med et eksempel. Et eksempel som er taget ud af et ganske almindeligt sagsforløb, men bygget på grundlag af det nye lovforslag:

En virksomhedsejer indsender sin selvangivelse. Skatteregnskabet er i henhold til lovgivningen ikke vedlagt. Som tidligere nævnt, så kan man IKKE ud fra selvangivelsens hovedtal i form af et virksomhedsresultat, vurdere om regnskabet opfylder og overholder reglerne i den danske skattelovgivning. Man bliver i første omgang nødt til at indkalde skatteregnskabet.

Virksomhedsejeren tilskrives, og anmodes om at indsende skatteregnskabet.

I forbindelse med modtagelsen af skatteregnskabet vurderes det, at der er behov for yderligere at indkalde det hele, eller en del af grundmaterialet. Grundmateriale i form af virksomhedens bilag. Virksomhedsejeren tilskrives endnu engang, og er ifølge lovgivningen forpligtet til at indsende dette materiale.

I forbindelse med gennemgangen af grundmaterialet, konstateres det at der er en række forhold, der kræver en nærmere undersøgelse og eventuel indkaldelse af virksomhedsejeren til et afklarende møde. Virksomhedsejeren tilskrives igen.

Efter afholdelsen af det afklarende møde, så skal virksomhedsejeren i henhold til gældende forvaltningsret, tilskrives endnu engang, og med oplysning omkring det videre sagsforløb.

I vores eksempel, har der været skriftlig korrespondance – frem og tilbage mellem virksomhedsejeren og skattemyndigheden – 8 gange! Og lad os gentage, dette er et ganske almindeligt sagsforløb. I eksemplet er der ikke engang taget hensyn til en eventuel klagesag.

Som det er i dag, så er virksomhedsejerne forpligtet til sammen med selvangivelsen, at indsende skatteregnskabet. Det betyder, at skattemyndighederne på dette grundlag er i stand til at foretage en vurdering af, om skattereglerne er overholdt. Er det tilfældet, så er der ingen grund til at tilskrive virksomhedsejeren.

Med det nye lovforslag kommer skattemedarbejderne til at bruge unødigt meget tid på administration, i stedet for at bruge tiden på ligning og kontrol.

Med venlig hilsen

Jan Nørner
Næstformand
HK/Kommunals Skatteudvalg