

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	7. oktober 2004

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 8. oktober 2004 – dagsordenspunkt rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. oktober 2004 – vedlægges Udenrigsministeriets supplerende notat vedr. dagsordenspunkt 20.

SUPPLERENDE AKTUELT NOTAT

Til: Folketingets Europaudvalg J.nr.:
CC: Bilag:
Fra: Udenrigsministeriet Dato: 7. oktober 2004
Emne: Supplerende bidrag til det samlede aktuelle notat for rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. oktober 2004: **Dagsordenpunkt 20: Kvalificeret flertal efter 1. november 2004 – definition af befolkningselementet**

Nyt notat.

1. Indledning

Stemmevægtene i Rådet efter udvidelsen blev fastlagt i tiltrædelsesakten til Nice-traktaten. I perioden 1. maj til 31. oktober 2004 har de karakter af et overgangssystem, hvor de nye medlemsstater er indpasset i den eksisterende EU15-skala over stemmevægtene. Fra den 1. november 2004 træder Nice-traktatens nye system i kraft, som udover at ændre stemmevægtene vil give mulighed for, at en medlemsstat kan kræve, at et kvalificeret flertal i Rådet også repræsenterer mindst 62% af EU's samlede befolkning. Traktaten anvender kun betegnelsen "Unionens samlede befolkning" uden at definere nærmere, hvordan befolkningstallet skal opgøres for de enkelte medlemsstater.

Formandskabet har på denne baggrund fremlagt et forslag til ændring af Rådets forretningsorden, som dels fastsætter en procedure for medlemsstaternes indberetning om deres befolkningstal og dels definerer, hvordan det befolkningstal, som vil blive anvendt af Rådet, skal opgøres. Der lægges op til, at medlemsstaterne senest den 1. september hvert år kommunikerer deres befolkningstal pr. 1. januar samme år til Eurostat. Eurostat vil derpå frem til den 30. september have mulighed for at verificere tallene i samarbejde med medlemsstaterne. Herefter vil tallene blive videregivet til Rådet og blive brugt som de officielle befolkningstal i relation til Nice-traktatens beslutningsprocedure fra 1. januar det efterfølgende år.

Med hensyn til befolkningstallet foreslår formandskabet at anvende den eksisterende definition af 25. juni 1996 fra Rådets forretningsorden, som bruger indbyggertal forstået som personer med lovligt ophold i landet uanset nationalitet frem for antal statsborgere. Denne definition er løbende blevet anvendt i EU-samarbejdet, og den

præciserer eksplicit, hvilke personer der henholdsvis skal tælles med og udelades fra indbyggertallet. Metodologien harmonerer i al væsentlighed med den, som Danmarks Statistik anvender. Den reelle forskel, for Danmarks vedkommende mellem anvendelse af indbyggertal (5,383 mio.) i forhold til antal statsborgere (5,118 mio.), er ifølge 2003-opgørelsen 265.000 personer svarende til 4,92%. Der har i Coreper været en diskussion af, hvorvidt befolkningstal eller statsborgere skal lægges til grund for beregningsgrundlaget.

2. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevant i denne sammenhæng, da spørgsmålet omhandler reglerne for stemmeafgivning i Rådet.

3. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg