

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
	400.C.2-0	EUK	19. oktober 2004

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 22. oktober 2004 – dagsordenspunkt
rådsmøde (retlige og indre anliggender) samt møde i Det Blandede Udvalg med deltagelse af
Norge og Island på ministerniveau den 25.-26. oktober 2004 – vedlægges Integrationsministeriets
supplerende notat vedrørende dagsordenspunkt 26.

Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K

Dato: 18. oktober 2004
Kontor: Internationalt kontor
J. nr.: 2004/4050-596
Sagsbeh. sab
Fil-navn: Oversendelse FEU

INM203

Med henblik på oversendelse til Folketingets Europaudvalg sendes bidrag til supplerende aktuelt notat vedrørende et nyt arbejdsprogram for retlige og indre anliggender (Haager-programmet) til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25. – 26. oktober 2004 for så vidt angår Integrationsministeriets område.

Med venlig hilsen

Bertel Haarder

/Lene Schmidt Christensen

**MINISTERIET FOR FLYGTNINGE,
INDVANDRERE OG INTEGRATION**

Dato: 18. oktober 2004
Kontor: Internationalt kontor
J. nr.: 2004/4050-596

Bidrag til supplerende aktuelt notat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25. - 26. oktober 2004

Dagsordenspunkt 26): Et nyt arbejdsprogram for de kommende år på området retlige og indre anliggender (Haager-programmet) - for så vidt angår Integrationsministeriets område

Nyt notat.

1. Indledning

Det Europæiske Råd (DER) fastlagde på sit møde i Tampere i oktober 1999 de politiske retningslinier og delmål for de følgende fem års udmøntning af Amsterdam-traktatens enkelte bestemmelser på området for retlige og indre anliggender med henblik på etablering af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Denne såkaldte Tampere-køreplan udløb den 1. maj 2004.

Kommissionen fremlagde den 2. juni 2004 en meddelelse om evaluering af Tampere-programmet og en orientering mod fremtiden, som blev præsenteret på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 8. juni 2004.

DER bød på sit møde den 17. - 18. juni 2004 Kommissionens meddelelse velkommen og anførte, at tiden nu er inde til at igangsætte næste fase af et nyt program for de kommende år, som DER skal se på inden udgangen af 2004.

Formandskabet har udarbejdet et forslag til et flerårigt arbejdsprogram på området for retlige og indre anliggender – ”Haager-programmet, styrkelse af frihed, sikkerhed og retfærdighed i EU”.

Såfremt der efterfølgende som led i gennemførelsen af det nye program måtte blive fremsat konkrete forslag med hjemmel i afsnit IV i EF-traktaten, vil de være omfattet af Protokollen om Danmarks Stilling.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Formandskabets forslag til et arbejdsprogram forventes godkendt på det kommende rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 25.-26. oktober 2004, således at udkastet vil kunne godkendes af stats- og regeringscheferne på Det Europæiske Råds møde den 5. november 2004.

2. Indhold

Formandskabets udkast til arbejdsprogram er opdelt i et afsnit med generelle mål for alle berørte områder. Endvidere indeholder udkastet et afsnit om forhold, som henhører under Integrationsministeriets område, samt et afsnit om forhold, som henhører under Justitsministeriets område. Endelig indeholder udkastet et kort afsnit vedrørende eksterne relationer.

Formandskabets udkast til nyt arbejdsprogram tager udgangspunkt i de resultater, der allerede er opnået på området, herunder ved udmøntning af Tampere-programmet, og fremhæver, at en styrkelse af området for frihed, sikkerhed og retfærdighed er en væsentlig prioritet for EU i de kommende år.

Nedenfor beskrives programmets generelle mål for alle berørte områder. Dernæst beskrives udkastet til arbejdsprogram for så vidt angår asyl og indvandringsområdet.

Generelle betragtninger

Kommissionens evaluering af Tampere-programmet, som var indeholdt i Kommissionens meddelelse om ”Et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed: Status over Tampere-programmet og retningslinjer for fremtiden”, har ifølge udkastet til arbejdsprogram vist et klart behov for fuldstændig og rettidig gennemførelse og evaluering af alle former for foranstaltninger på området for frihed, sikkerhed og retfærdighed.

I udkastet til arbejdsprogram lægges der op til, at der i 2005 skal udvikles praktiske metoder med henblik på at lette rettidig gennemførelse af foranstaltninger på alle politikområder. Foranstaltninger, som kræver gennemførelse i national lovgivning, skal være ledsaget af passende planer, der kan sikre en mere effektiv gennemførelse af foranstaltningen. Samtidig skal fristen for gennemførelse af en foranstaltning afpasses efter den konkrete foranstaltnings kompleksitet. Kommissionen skal i gennemførelsesperioden udarbejde regelmæssige rapporter til Rådet med henblik på at tilskynde medlemsstaterne til aktivt at sørge for gennemførelse af den vedtagne foranstaltning.

Det foreslås i udkastet til arbejdsprogram, at der efter den 1. juli 2005 foretages en evaluering vedrørende gennemførelsen og den praktiske anvendelse af vedtagne foranstaltninger, idet det skal sikres, at der ikke i den forbindelse påføres de nationale myndigheder en for tung administrativ byrde. Kommissionen skal hvert år forberede en evalueringsrapport med henblik på underretning af Rådet, Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Styrkelse af friheder

Formandskabet lægger op til, at Kommissionen i 2008 skal fremlægge en rapport og et forslag om EU-borgeres ret til at bevæge sig mellem medlemslande på samme vilkår som nationale borgere, der bevæger sig eller flytter inden for deres eget land. Dette sker under henvisning til, at den fri bevægelighed for EU-borgere er en central del af unionsborgerskabet, og til Direktiv 2004/38, der fastlægger Fællesskabets regler for fri bevægelighed for EU-borgere.

Rådet og Kommissionen opfordres endvidere til at være særlig opmærksom på bekæmpelse af antisemitisme, racisme og fremmedhad. Det foreslås, at Kommissionen opfordres til i 2005 at præsentere en meddelelse, som kan danne grundlag for en diskussion om udvidelsen af mandatet for det europæiske overvågningscenter vedrørende racisme og fremmedhad i retning mod et Menneskerettighedsagentur.

Formandskabet lægger op til, at Rådet, medlemslandene og Kommissionen skal sikre koordinerede og effektive arbejdsrelationer mellem ansvarlige for migration og asylpolitik og ansvarlige på andre relevante politikområder.

Der opfordres desuden til at styrke indsamlingen af oplysninger om alle relevante forhold vedrørende migration, idet en fælles asyl- og indvandringspolitik bør bygge på fælles analyser på området.

Rådet opfordres til under henvisning til EF-traktatens artikel 67, stk. 2, efter høring af Europa-Parlamentet og senest den 1. april 2005, at træffe afgørelse om at anvende proceduren i EF-traktatens artikel 251 om fællesbeslutningstagen og kvalificeret flertal på alle dele af afsnit IV. Denne procedure vil blive bragt i anvendelse i forbindelse med forfatningstraktatens ikrafttræden.

Asyl

De første skridt med henblik på etablering af et fælles europæisk asylsystem er gennemført. Der er vedtaget minimumsregler i EU om midlertidig beskyttelse i tilfælde af masseflugt (2001), modtagelsesforhold for asylansøgere (2003) samt definitionen af en flygtning og personer med behov for subsidiær beskyttelse (2004). Der blev den 29. april 2004 opnået politisk enighed om direktivet om fælles asylprocedurer. Endnu udestår kun den formelle vedtagelse af direktivet. Herudover er Dublin II-forordningen, som fastlægger hvilken medlemsstat, der er ansvarlig for at behandle en asylansøgning (2003), og Eurodac-fingeraftrykssystemet (2000) trådt i kraft.

Som det allerede er forudsat i Tampere-konklusionerne og udkastet til EU's forfatningstraktat, lægger formandskabet i udkastet til det nye flerårige arbejdsprogram op til, at arbejdet på asylområdet skal føre til etableringen af et fælles europæisk asylsystem med harmoniserede asylprocedurer og en fælles asylstatus og status for subsidiær beskyttelse.

Medlemslandene opfordres til at implementere de allerede vedtagne retsakter under første fase af det fælles europæiske asylsystem, og Rådet opfordres til at vedtage asylproceduredirektivet senest den 1. marts 2005.

Kommissionen opfordres til i 2007 at fremkomme med en evaluering af disse allerede vedtagne retsakter og at fremsætte forslag til nye retsakter under anden fase af asylsystemet, således at disse vil kunne vedtages inden udgangen af 2010. I denne sammenhæng anmodes Kommissionen om at præsentere en undersøgelse af de juridiske og praktiske konsekvenser af en fælles behandling af asylansøgninger både i EU og uden for EU.

Rådet og Kommissionen opfordres til i 2005 at etablere en asylenhed til koordinering af det praktiske samarbejde, som blandt andet kan hjælpe medlemslandene med blandt andet at indsamle baggrundsoplysninger.

Etableringen af en ny flygtningefond for perioden 2005-2010 bydes velkommen, og Kommissionen opfordres til at øremærke fællesskabsmidler til at støtte medlemslande ved behandlingen af asylansøgninger og ved modtagelse af særlige grupper af tredjelandstatsborgere. Rådet opfordres til at udpege disse særlige grupper i 2005 på baggrund af et forslag fra Kommissionen.

Samarbejde med tredjelande

På baggrund af konklusionerne fra DER i Tampere, hvor der lægges vægt på partnerskab med tredjelande, er der identificeret en række lande, med hvilke EU's samarbejde intensiveres med henblik på at forebygge årsagerne til, at tredjelandstatsborgere ønsker at forlade deres hjemlande. Der er f.eks. tale om Albanien, Kina, Marokko, Tunesien, Rusland og Ukraine. DER's konklusioner fra Sevilla i 2002 lægger herudover op til en integration af migrationspolitikken i EU's forbindelse med tredjelande. Der er som opfølgning blandt andet vedtaget et program for finansiel og teknisk bistand til tredjelande

på området for asyl og indvandring (2004) og en mekanisme for overvågning og evaluering af tredjelande med henblik på bekæmpelse af ulovlig indvandring (2003).

For så vidt angår partnerskab med tredjelande lægges der op til, at EU's politik – i partnerskab med de relevante lande – skal bidrage til at forbedre tredjelandes indsats vedrørende håndtering af indvandring og beskyttelse af flygtninge, fremme lovlige midler for indvandring, skabe bedre adgang til holdbare løsninger for flygtninge og medføre kapacitetsopbygning for så vidt angår grænsekontrol, dokumentssikkerhed og håndtering af udsendelsesproblemer. EU skal bidrage til, at der etableres effektive internationale beskyttelsessystemer i disse lande, og at der skabes adgang til beskyttelse og varige løsninger så hurtigt som muligt. Oprindelses- som transitlande skal støttes for at styrke beskyttelseskapaciteten for flygtninge med henblik på, at disse lande kan udgøre første asyllande.

Der udtrykkes i den forbindelse stor bekymring for de menneskelige tragedier, der finder sted i forbindelse med forsøg på ulovlig indvandring til EU, og der opfordres til samarbejde både i og uden for og i EU for at forebygge disse situationer.

Rådet og Kommissionen opfordres til at fortsætte med fuldt ud at integrere spørgsmål om migration i EU's eksisterende og fremtidige forhold til tredjelande. Kommissionen opfordres endvidere til i foråret 2005 at fuldføre indarbejdelsen af disse spørgsmål i EU's strategipapirer for alle relevante tredjelande.

For så vidt angår samarbejde med oprindelseslande og –regioner lægger formandskabet op til, at Kommissionen skal opfordres til at fremlægge EU-regionale beskyttelsesprogrammer udarbejdet i partnerskab med tredjelande efter konsultation med UNHCR. Programmerne skal blandt andet indeholde fælles genbosætningsprogrammer for de medlemslande, der ønsker at medvirke.

I partnerskabet og dialogen med oprindelseslande og –regioner henledes opmærksomheden på behovet for at sikre en sammenhængende politik i forholdet mellem migration, udvikling og humanitær bistand. Rådet opfordres til at videreudvikle disse politikker med særlig fokus på ”root causes og push factors”, og Kommissionen opfordres til at fremsætte konkrete forslag i løbet af foråret 2005.

For så vidt angår samarbejdet med transitlande og –regioner understreges behovet for øget samarbejde og kapacitetsopbygning både på EU's sydlige og østlige grænser med henblik på, at disse lande bedre kan håndtere indvandring og yde passende beskyttelse for flygtninge. Der anmodes om en rapport om fremskridt og resultater under EU's naboskabspolitik inden udgangen af 2005.

Indvandring og integration af tredjelandstatsborgere

Der er vedtaget et direktiv om ret til familiesammenføring (2003) og et direktiv om status for fastboende udlændinge, der giver tredjelandstatsborgere med 5 års lovligt ophold visse grundlæggende rettigheder samt mulighed for under visse betingelser at tage ophold i en anden medlemsstat (2003). Endvidere er der netop opnået politisk enighed om direktivet om indrejse og ophold med henblik på studier (2004).

Formandskabet anfører i udkastet til arbejdsprogram, at legal indvandring bør spille en rolle i partnerskaber med tredjelande, særligt med hensyn til midlertidig arbejdskraftindvandring. Endvidere kan legal indvandring spille en vigtig rolle i styrkelsen af den vidensbaserede økonomi i Europa og i at fremme økonomisk udvikling og hermed bidrage til gennemførelsen af Lissabon-strategien.

Kommissionen inviteres herefter til inden udgangen af 2005 at præsentere en handlingsplan om legal indvandring. Handlingsplanen skal tage højde for drøftelserne vedrørende Kommissionens kommende Grønbog om økonomisk indvandring og Kommissionens meddelelse om forholdet mellem lovlig og ulovlig indvandring.

Endvidere inviteres Kommissionen og Rådet til at udvikle fleksible procedurer for indrejse, der hurtigt kan modsvare skiftende behov for indvandring af arbejdskraft på det europæiske arbejdsmarked. Det anføres dog samtidig, at man under fastlæggelsen af sådanne procedurer skal tage højde for, at medlemslandene har kompetencen til at træffe beslutning om antallet af tredjelandsstatsborgere, som skal tillades indrejse på deres område.

Endelig opfordres medlemslandene til at arbejde for at nå målsætningerne i den europæiske beskæftigelsesstrategi om at reducere den ulovlige økonomi.

På integrationsområdet lægges der op til, at behovet for at styrke koordinationen af de nationale integrationspolitikker og EU-initiativer på området skal understreges. Der skal i den forbindelse fastlægges fælles grundlæggende principper for en europæisk ramme for integration, som skal udgøre fundamentet for fremtidige initiativer i EU på området omfattende klare målsætninger og midler med henblik på at foretage den fornødne evaluering. Endelig inviteres medlemslandene, Rådet og Kommissionen til at fremme den strukturelle udveksling af erfaringer og information om integration.

Herefter opfordres til, at der - under hensyntagen til allerede opnåede fremskridt vedrørende retfærdig behandling af tredjelandsstatsborgere i EU - skabes lige muligheder for tredjelandsstatsborgers fulde deltagelse i samfundet, hvilket skal lede til opnåelse af statsborgerskab.

Udsendelse og tilbagetagelse

På udsendelsesområdet er Kommissionen påbegyndt forhandlingerne med en række lande om indgåelse af tilbagetagelsesaftaler med Marokko, Pakistan, Algeriet, Kina, Tyrkiet, Rusland, Ukraine, Sri Lanka, Albanien, Hong Kong og Macao. Forhandlingerne om aftalerne med de fire sidstnævnte lande er afsluttet.

Under dansk formandskab blev der vedtaget et udsendelsesprogram, der kortlægger, hvilke tiltag der bør iværksættes på området - primært af mere operativ karakter. Der er i den forbindelse vedtaget en række direktiver, der skal fremme medlemslandenes samarbejde om udsendelse, herunder bistand i forbindelse med udsendelse med fly (2003), fælles udsendelser med fly (2004) og gensidig anerkendelse af udsendelsesafgørelser (2001). Der er netop vedtaget rådskonklusioner om udmøntningen af en midlertidig to-årig finansiell ramme på 30 mio. euro til brug for fælles udsendelsesforanstaltninger.

Ifølge formandskabets udkast til arbejdsprogram skal DER opfordre til etablering af en effektiv udsendelses- og repatrieringspolitik baseret på fælles standarder med henblik på beskyttelse af de omhandlede personer. I den forbindelse anses det for essentielt, at Rådet indleder drøftelser om minimumsstandarder for udsendelsesprocedurer i begyndelsen af 2005. Et kommende forslag herom skal tage højde for særlige hensyn til opretholdelse af den offentlige orden og sikkerhed.

Det foreslås, at der opfordres til iværksættelse af følgende tiltag på udsendelsesområdet:

- Styrket samarbejdet og gensidig teknisk assistance
- Iværksættelse af første fase under Den Europæiske Udsendelsesfond
- Fælles integrerede lande- og regionsspecifikke udsendelsesprogrammer
- Etablering af en Europæisk Udsendelsesfond i 2007
- Rettidig afslutning på forhandlingerne om fællesskabsaftaler om tilbagetagelse
- En sammenhængende tilgang mellem udsendelsespolitik og øvrige aspekter af fællesskabets eksterne relationer med tredjelande

- Kommissionens hurtige udpegelse af en særlig repræsentant for en fælles tilbagetagelsespolitik

Styring af migrationsstrømme – grænsekontrol og visa

Tiltagene til bekæmpelse af ulovlig indvandring har i vidt omfang fokuseret på det operative samarbejde vedrørende grænsekontrol.

På grænseområdet er der opnået politisk enighed om oprettelse af et grænseagentur, der forventes operativt den 1. maj 2005. De etablerede centre for koordinering af operativt samarbejde på sø-, lande- og luftgrænser og centeret for risikoanalyse skal fremover fungere under grænseagenturet.

Der er vedtaget en beslutning om tilvejebringelse af retsgrundlag for bevillinger til brug for det forberedende arbejde vedrørende etablering af et fælles visuminformationssystem (VIS). Der er endvidere opnået politisk enighed om forslag om indsættelse af biometriske kendetegn (fingeraftryk og ansigtsbillede) i visa og opholdstilladelser for tredjelandsstatsborgere. Forslagene forventes endeligt vedtaget inden udgangen af 2004. Et forslag fra Kommissionen om indførelse af biometriske kendetegn i EU-borgers pas (obligatorisk ansigtsbillede og frivilligt fingeraftryk) forventes vedtaget inden årets udgang.

I formandskabets udkast til arbejdsprogram lægges der op til, at Rådet, Kommissionen og medlemslandene skal iværksætte alle fornødne foranstaltninger til ophævelse af den interne grænsekontrol hurtigst muligt efter, at Schengen-informationssystemet (SIS II) er blevet operationelt.

Etableringen af grænseagenturet den 1. maj 2005 bydes velkommen, og Kommissionen opfordres til at præsentere en evaluering heraf inden udgangen af 2007. Evalueringen skal omfatte et tilbageblik over agenturets opgaver og en vurdering af, om agenturet bør beskæftige sig med andre aspekter af grænsekontrollen.

Det anføres herefter, at kontrol og overvågning af grænser hovedsageligt er et nationalt anliggende. Med henblik på at støtte medlemslande med særlige behov på grund af lange eller vanskelige grænsestrækninger og medlemslande, som oplever særligt uforudsete omstændigheder på grund af et særligt migrationspres, inviteres Rådet til at etablere en særlig udrykningsstyrke bestående af nationale eksperter, der kan yde øget teknisk og operationel assistance.

Udrykningsstyrken skal kunne udsendes på baggrund af en risikoanalyse foretaget indenfor rammerne af grænseagenturet og på grundlag af et forslag til fremsættelse af Kommissionen i 2005 om udrykningsstyrkens kompetence og finansiering heraf.

Endvidere inviteres Rådet og Kommissionen til senest ved udgangen af 2006 at etablere en fællesskabsfond for grænsekontrol. Desuden inviteres Kommissionen til - sideløbende med evalueringen af grænseagenturet - at præsentere et forslag til omdannelse af Schengen-evalueringsmekanismen til en objektiv og upartisk overvågningsmekanisme, der blandt skal have kompetence til at udføre uanmeldte inspektioner i medlemslandene.

I udkastet til arbejdsprogram lægges der endvidere op til, at det som led i en midtvejs-evaluering i 2006 skal overvejes, om udrykningsstyrken kan omdannes til et europæisk grænsekorps.

DER inviterer dernæst medlemslandene til indenfor rammerne af agenturet og i tæt samarbejde med Europol at forbedre den fælles analyse af indvandringsruter, samt praksis for menneskesmugling og menneskehandel. Desuden anmodes Rådet og

Kommissionen om at sikre en solid etablering af netværket for forbindelsesofficerer i relevante tredjelande.

Endelig inviteres Rådet og Kommissionen til at udvikle en plan i 2005 med henblik på at udvikle fælles standarder, bedste praksis og mekanismer til at bekæmpe menneskehandel.

Med hensyn til biometriske data og informationssystemer understreges blandt andet behovet for en sammenhængende tilgang og harmoniserede løsninger i EU vedrørende biometriske data med henblik på at bekæmpe kriminalitet, herunder særligt terrorisme.

DER inviterer herefter Rådet til at undersøge, hvordan der kan opnås en maksimal udnyttelse af effektiviteten og sammenhæng mellem EU-informationssystemerne med henblik på at tackle den ulovlige indvandring og forbedre grænsekontrol. Dette skal ske på baggrund af en meddelelse fra Kommissionen om sammenhæng mellem Schengen-informationssystemet, Visum-informationssystemet og Eurodac, som skal fremlægges i 2005.

Endelig lægges der op til, at Rådet og Kommissionen forbereder udviklingen af minimumsstandarder for nationale identitetskort under henvisning til den kommende af forfatningstraktat.

På visumområdet anføres blandt andet, at visumpolitikken bør spille en rolle i EU's eksterne relationer med tredjelande. Fælles visumkontorer bør etableres på lang sigt.

På den baggrund inviteres Kommissionen til at præsentere et forslag i 2005 om etablering af fælles centre for modtagelse af visumansøgninger samt til at gennemgå De Fælles Konsulære Instrukser og fremsætte de fornødne forslag senest i begyndelsen af 2006.

Endvidere fremhæves betydningen af en hurtig implementering af Visum-informationssystemet, hvor påførelsen af alfanumeriske data og fotos ved udgangen af 2006 og biometriske data senest ved udgangen af 2007 skal prioriteres.

Dernæst opfordres Kommissionen til at fortsætte sine bestræbelser på at sikre, at EU-borgere indenfor en rimelig tidsramme kan rejse uden korttidsvisum til alle de tredjelande, hvis statsborgere kan indrejse visumfrit til Fællesskabet.

Endelig inviteres Rådet og Kommissionen til at undersøge mulighederne for at lette udstedelsen af visum til kortvarigt ophold til tredjelandsstatsborgere, såfremt dette vurderes at være hensigtsmæssigt som led i partnerskaber med tredjelande.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) forud for rådsmødet den 25. – 26. oktober 2004. Kommissionens meddelelse om evaluering af Tampere-programmet har senest været drøftet i udvalget den 1. juli 2004.

Amnesty International har i forbindelse med den skriftlige høring anført, at det grundet en kort høringsfrist ikke har været muligt at foretage en dybdegående analyse af sagen. Det anføres dog, at Amnesty International støtter beskyttelse af flygtninge i nærområder, men at denne beskyttelse aldrig må erstatte asylansøgere adgang til EU's asylsystemer. Amnesty International stiller sig kritisk over for anvendelse af bistandsmidler til at holde asylansøgere ude, eller at der skæres i bistanden til lande, der ikke ønsker at modtage afviste asylansøgere.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Sagen vurderes ikke at have relevans i forhold til nærhedsprincippet.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Fastlæggelse af et nyt program på området for retlige og indre anliggender har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Såfremt der efterfølgende som led i gennemførelsen af det nye program på området for retlige og indre anliggender bliver vedtaget nye EU-retsakter, vil disse retsakter kunne medføre statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser, som det ikke er muligt at skønne over på nuværende tidspunkt.

Såfremt sådanne nye EU-retsakter måtte blive vedtaget med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, vil de være omfattet af Protokollen om Danmarks Stilling.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Et aktuelt notat om Kommissionens meddelelse om evaluering af Tampere-programmet blev oversendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 8. juni 2004. Sagen har med udgangspunkt i Kommissionens meddelelse om evaluering af Tampere-programmet været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 19. juli 2004.