

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Bilag 1	Journalnummer 400.C.2-0	Kontor EUK	21. oktober 2004
------------	----------------------------	---------------	------------------

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 1. november 2004 – dagsordenspunkt rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 2. november 2004 – vedlægges Udenrigsministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

UDENRIGSMINISTERIET  
Nordgruppen

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 21. oktober 2004

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 2. november 2004

**Aktuelt notat**

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 5. november 2004 *(side 2)*
2. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer *(side 3)*
3. EU-Rusland *(side 3)*
4. (Evt.) Det vestlige Balkan *(side 4)*
5. Somalia *(side 4)*
6. Forslag til rådskonklusioner om prioriteter for en effektiv fælles tilbagesøgelsespolitik *(side 4)*
7. Forslag til rådskonklusioner om forbedret adgang til "holdbare løsninger" *(side 6)*
8. Eventuelt

## 1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 5. november 2004

*Nyt notat.*

**- Udkast til kommenteret dagsorden**

### **Dok. 13239/04 af 8. oktober 2004 (kommenteret dagsorden)**

Dok. 13590/04 af 15. oktober 2004 (udkast til konklusioner)

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 2. november 2004 forventes en substansdrøftelse af formandskabets reviderede udkast til kommenteret dagsorden for Det Europæiske Råd. Formandskabet ønsker så vidt muligt at afslutte forhandlingerne om denne på rådsmødet. Revideret udkast er endnu ikke modtaget.

Hovedemner på Det Europæiske Råds møde den 4.-5. november 2004 ventes at blive Lissabonstrategien, et nyt program for udviklingen af området for retlige og indre anliggender samt Irak. Derudover vil processen vedrørende EU's udvidelse kort blive drøftet samt aktuelle udenrigs- og sikkerhedspolitiske emner. Endeligt ventes en kort drøftelse af Kommissionens kommunikationsstrategi "Communicating Europe".

1) Vedr. Lissabonstrategien ventes den tidligere nederlandske premierminister Wim Kok mundtligt at præsentere en rapport udarbejdet af en arbejdsgruppe på højt niveau. Det Europæiske Råd vil være første mulighed for stats- og regeringscheferne for en drøftelse af rapporten, der ventes offentliggjort 3. november 2004 og vil lægge op til midtvejsevalueringen af Lissabonstrategien. Efter præsentationen ventes stats- og regeringscheferne at have en uformel drøftelse af nationale erfaringer med "managing change" inden for rammerne af Lissabonstrategien. Der forventes kun vedtaget procedurekonklusioner f.s.v.a. midtvejsevalueringen. Derudover ventes i.f.m. drøftelsen af Lissabonstrategien vedtaget konklusioner om udvalgte emner, herunder bedre regulering og forskning og udvikling.

2) Nyt program for udviklingen af området for retlige og indre anliggender, det såkaldte Haagerprogram, ventes vedtaget af Det Europæiske Råd. Programmet, der vil blive forberedt på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25.-26. oktober, vil angive de politiske retningslinjer for de kommende års fortsatte arbejde med styrkelse af området for frihed, sikkerhed og retfærdighed. Et af de centrale punkter vil være forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme.

3) Kommissionen ventes at Det Europæiske Råd at blive inviteret til inden juni 2005 at præsentere en kommunikationsstrategi "Communicating Europe".

4) Den nye kommissionsformand ventes at præsentere Kommissionens "udvidelsespakke" herunder om de fire kandidatlande Bulgarien, Rumænien, Tyrkiet og Kroatien. En egentlig substansdrøftelse af EU's fortsatte udvidelse, herunder spørgsmålet om Tyrkiet, ventes først at finde sted på Det Europæiske Råds møde den 17. december 2004.

5) Aktuelle udenrigs- og sikkerhedspolitiske emner. Det Europæiske Råd ventes at drøfte status for EU's engagement i Irak. Den irakiske premierminister Allawi forventes at deltage i drøftelsen. Endeligt vil en række andre udenrigs- og sikkerhedspolitiske emner kunne blive bragt op, herunder Mellemøsten, Iran og Asien, sidstnævnte i lyset af ASEM-topmødet.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne relationer) den 11.-12. oktober 2004.

## **2. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer**

*Nyt notat.*

Formandskabet ventes at give en kort status for arbejdet i Rådet generelt, herunder i de øvrige rådsformationer med henblik på at give et generelt overblik. Der har siden sidste rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. oktober 2004 været afholdt en række rådsmøder, herunder rådsmøde (miljøministre) den 14. oktober 2004 og rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 18. oktober. Punktet er fast på dagsordenen og er en opfølgning på Trumpf/Piris-rapporten om effektivisering af Rådets arbejdsmetoder. Hensigten med punktet er at medvirke til at sikre kontinuitet i arbejdet mellem de forskellige formationer, som Rådet mødes i.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen, senest forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. oktober 2004.

## **3. EU-Rusland**

*Nyt notat.*

Formanden ventes at redegøre for forberedelsen af og prioriteterne for det næste topmøde mellem EU og Rusland. På topmødets dagsorden står udarbejdelse af en handlingsplan for de såkaldte fire fælles rum, der omhandler økonomisk samarbejde, retlige og indre anliggender, international sikkerhed samt videnskab, uddannelse og kultur. Desuden ventes drøftet en række internationale og regionale politiske emner.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

## **4. (Evt.) Det vestlige Balkan**

*Nyt notat.*

Rådet forventes at diskutere udfaldet af Parlamentsvalget i Kosovo den 23. oktober 2004. Fokus vil være på muligheden for at danne repræsentative lokale myndigheder.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. oktober 2004.

## **5. Somalia**

*Nyt notat.*

Der ventes en kort drøftelse af fredsprocessen i Somalia og EU's støtte hertil i lyset af udviklingen i fredsprocessen, herunder udpegelsen af en ny præsident.

I oktober 2002 blev der indledt en freds- og forsoningskonference for Somalia i Kenya (Mbagathi i Nairobi). Konferencen ledes af den regionale organisation for Afrikas Horn IGAD (Inter-Gouvernemental Authority on Development). I løbet af 2004 er der opnået markante og bemærkelsesværdige fremskridt i processen. Fremskridt som især tilskrives en ny grad af enighed mellem frontliniestaterne om at øge presset på de somaliske deltagere. Den 29. august blev et nyt parlament taget i ed og den 14. oktober 2004 indsattes en ny præsident. Udpegelsen af en overgangsregering udestår stadig.

Overvejelser om nærheds- og proportionalitetsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget aktuelt notat om sagen.

## **6. Forslag til rådskonklusioner om prioriteter for en effektiv fælles tilbagetagelsespolitik**

*Nyt notat.*

Stats- og regeringscheferne har på en række møder (bl.a. Laeken 2001, Sevilla 2002 og Thessaloniki 2003) understreget vigtigheden af at få integreret migrationsproblematikken i EU's eksterne relationer og herunder karakteriseret samarbejdet med tredjelande om tilbagetagelse som et betydningsfuldt element heraf. Det er endvidere blevet understreget, at tilbagetagelse omfatter både tredjelandes egne statsborgere, der opholder sig ulovligt i en medlemsstat, og statsborgere fra andre tredjelande, hvis det kan fastslås, at disse er rejst i transit gennem det pågældende land på vej til EU.

Stats- og regeringscheferne har ved flere lejligheder opfordret til, at denne proces accelereres, og i Sevilla 2002 fremhævedes bl.a. behovet for at få gennemført systematiske evalueringer af relationerne med de tredjelande, som ikke samarbejder med EU om bekæmpelse af illegal migration. Rådet etablerede på denne baggrund i december 2003 en mekanisme til overvågning og evaluering af relevante tredjelande med henblik på bekæmpelse af ulovlig indvandring. Samarbejdet om tilbagetagelse indgår her som et af en række elementer.

EU-Kommissionen har på vegne af EU indledt forhandlinger med elleve tredjelande eller områder (Marokko, Sri Lanka, Rusland, Pakistan, Hongkong, Ukraine, Macau, Albanien, Algeriet, Kina og Tyrkiet) om indgåelse af konkrete tilbagetagelsesaftaler. Indtil videre er kun fire af disse forhandlinger blevet afsluttet (Hongkong, Macau, Sri Lanka og Albanien).

I et forsøg på at intensivere Kommissionens aktuelle bestræbelser forventes Rådet at opnå enighed om konklusioner vedrørende prioriteter for en videreudvikling af fællesskabets tilbagetagelsespolitik. Konklusionerne bygger blandt andet på Kommissionens meddelelse om emnet fra juli 2004.

Rådskonklusioner har ikke form af en retsakt, og de forventes efter deres indhold ikke at have retlig bindende virkning. Konklusionerne er derfor ikke omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.

Det foreliggende forslag til konklusioner omhandler dels hvorledes der kan skabes fremdrift i de allerede igangsatte forhandlinger med udvalgte tredjelande, dels retningslinier for udvælgelsen af eventuelt nye lande, der ønskes indledt tilbagetagelsesforhandlinger med.

Få så vidt angår igangsatte forhandlinger peger Rådet på behovet for løbende at få evalueret og vurderet fremdriften bl.a. med henblik på at kunne drage konklusioner om eventuelle følger heraf for EU's relationer med de pågældende tredjelande. Rådet foreslår derfor, at rækken af lande, som Kommissionen forhandler eller Fællesskabets har afsluttet tilbagetagelsesaftaler med, inkluderes på listen over udvalgte lande, som Kommissionen i henhold til førnævnte evalueringsmekanisme årligt rapporterer til Rådet om (fem af disse lande er allerede omfattet af mekanismen). Rapporteringen skal omfatte såvel landenes deltagelse i selve forhandlingsprocessen som gennemførelsen af indgåede tilbagetagelsesaftaler. På baggrund af disse rapporteringer kan Rådet fra sag til sag vurdere, om der er behov for at skabe en direkte sammenkædning mellem indgåelsen af en tilbagetageaftale med et tredjeland og EU's øvrige relationer med det pågældende land, herunder i relation til forhandlinger vedrørende eventuelle samarbejds- og associeringsaftaler med videre. Formålet er her, at skabe mere sammenhæng mellem EU's tilbagetagelsespolitik og andre aspekter af EU's eksterne relationer med tredjelande.

Med hensyn til igangsættelse af tilbagetagelsesforhandlinger med nye tredjelande foreslår Rådet, at især migrationspresset på såvel bestemte medlemslande, som EU som helhed, og den geografiske beliggenhed i forhold til EU bør indgå i vurderingen. Rådet fastslår endvidere, at der i sådanne eventuelle nye forhandlingsmandater skal anlægges en individuel tilgangsvinkel til de pågældende tredjelande både med hensyn til valg af strategi og nødvendige tiltag på andre områder af EU's politikker for at kunne indgå de ønskede tilbagetagelsesaftaler indenfor en rimelig tidsramme.

Endelig stiller medlemsstaternes deres fulde politiske og diplomatiske støtte i udsigt til Kommissionens videre forhandlingsproces.

Forslaget er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet der er tale om en politik, der på EU-niveau skal styrke indgåelsen af fælles tilbagetagelsesaftaler med tredjelande.

Folketingets Europaudvalg har tidligere modtaget aktuelt notat om sagen forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25.-26. oktober 2004.

## **7. Forslag til rådskonklusioner om forbedret adgang til "holdbare løsninger"**

*Nyt notat.*

På deres møde i Tampere 1999 understregede stats- og regeringscheferne behovet for en sammenhængende tilgang til migrationsproblematikken med en større overensstemmelse mellem EU's interne og eksterne politikker. En hovedhjørneste i sådanne bestræbelser skulle være, at der etableredes et partnerskab med de relevante tredjelande. Med henblik på at fremme denne proces anmodede stats- og regeringscheferne i Thessaloniki 2003 EU-Kommissionen om at undersøge, dels hvorledes der kunne etableres en mere ordnet og styret indrejse til EU af flygtninge, der havde behov for international beskyttelse, dels hvorledes beskyttelseskapaaciteten i nærområderne kunne styrkes. Kommissionen præsenterede den 8. juni 2004 sin meddelelse (KOM(2004)410 endelig) i sagen for Rådet (retlige og indre anliggender).

På baggrund af Kommissionen meddelelse og efterfølgende drøftelser heraf forventes Rådet at opnå enighed om konklusioner vedrørende en forbedret adgang til holdbare løsninger for flygtninge med behov for international beskyttelse.

Rådskonklusioner har ikke form af en retsakt, og de forventes efter deres indhold ikke at have retlig bindende virkning. Konklusionerne er derfor ikke omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.

Rådet understreger i den foreliggende tekst nødvendigheden af international opmærksomhed på etableringen af holdbare løsninger for flygtninge med behov for international beskyttelse. Betydningen af et aktivt bidrag fra EU til en styrkelse af det internationale beskyttelsessystem fremhæves i den forbindelse. EU skal derfor i samarbejde med første asyl-, transit-, og oprindelseslande samt UNHCR undersøge nærmere, hvorledes flere flygtninge på verdensplan kan få adgang til beskyttelse og holdbare løsninger tæt på deres hjemområder.

Kommissionen anmodes i den forbindelse om inden juni 2005 at fremlægge et pilotforslag vedrørende regional beskyttelse, som baserer sig på principperne om byrde- og ansvarsdeling og er situationsbestemt samt beskyttelsesorienteret. Projektforslaget skal være et produkt af direkte forhandlinger med tredjelande og tætte konsultationer med UNHCR samt andre relevante internationale organisationer. Pilotprojektet bør endvidere være i overensstemmelse med eksisterende internationale initiativer på området, herunder UNHCR's "Agenda for Protection" og "Convention Plus". Pilotprojektet skal tage hensyn til lokalbefolkningens behov samt årsagerne til den konkrete flygtningesituation, og der skal fremlægges mulige løsningsforslag, som er i overensstemmelse med EU's øvrige eksterne politikker.

Endelig støtter Rådet, at genbosætning er en holdbar løsning for flygtninge på linie med frivillig repatriering og lokal integration. Den strategiske anvendelse af genbosætning skal i den forbindelse ses som et byrde- og ansvarsfordelingsinstrument, der kan medvirke til at styrke beskyttelseskapaaciteten i nærområderne. Rådet er rede til at inddrage genbosætning i de regionale beskyttelsesprogrammer på en fleksibel måde, hvor de enkelte EU-medlemsstater frit kan vælge, om de ønsker at deltage eller ej.

Forslaget er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet der er tale om en politik, der på EU-niveau skal styrke dels den fælles asylpolitik, dels EU's engagement i opbygningen af beskyttelseskapaaciteten i nærområderne.

Rådskonklusionerne har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg, men udvalget blev orienteret om Kommissionens meddelelse om emnet forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 8. juni 2004.