



**RÅDET FOR  
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 17. december 2004  
(OR. en)**

**16238/04**

**CONCL 4**

**FØLGESKRIVELSE**

---

fra: formandskabet

til: delegationerne

---

Vedr.: **DET EUROPÆISKE RÅDS MØDE I BRUXELLES  
DEN 16.-17. DECEMBER 2004**

---

**FORMANDSKABETS KONKLUSIONER**

---

Vedlagt følger til delegationerne formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råds møde (den 16.-17. december 2004).

1. Inden Det Europæiske Råds møde gav formanden for Europa-Parlamentet, Josep Borrell, en redegørelse, der blev efterfulgt af en udveksling af synspunkter. Det Europæiske Råd holdt derefter et møde med De Forenede Nationers generalsekretær, Kofi Annan.
2. Det Europæiske Råd bød formanden for Kommissionen, José Manuel Barroso, velkommen. Det lykønskede ham med kollegiets tiltræden og udtrykte ønske om at arbejde tæt sammen med den nye Kommission.
3. Det Europæiske Råd drøftede følgende spørgsmål:
  - I. Udvidelsen
  - II. Terrorisme
  - III. Den finansielle ramme for 2007-2013: principper og retningslinjer
  - IV. Et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed: EU's narkotikastrategi (2005-2012)
  - V. Eksterne anliggender
  - VI. Andre spørgsmål

o  
o o

## **I. UDVIDELSEN**

### **Generelt**

4. Det Europæiske Råd hilste de resultater og anbefalinger velkommen, som Kommissionen den 6. oktober 2004 forelagde Rådet og Europa-Parlamentet i sine periodiske rapporter om Bulgarien, Rumænien og Tyrkiet, strategidokumentet om Bulgarien, Rumænien og Kroatien, anbefalingen om Tyrkiet og dokumentet om spørgsmål i forbindelse med Tyrkiets udsigt til medlemskab.

5. Nu, hvor de ti nye medlemsstaters tiltrædelse af Den Europæiske Union er vel overstået, tillkendegav Det Europæiske Råd, at det er fast besluttet på at fortsætte den proces, det har indledt med kandidatlandene, og dermed bidrage til Europas velstand, stabilitet, sikkerhed og enhed. Det erindrede i den forbindelse om, at EU's evne til at optage nye medlemmer uden derved at sætte tempoet i den europæiske integration over styr ligeledes er af stor betydning og bør indgå i overvejelserne i såvel EU's som kandidatlandenes almindelige interesse.

## **Bulgarien**

6. Det Europæiske Råd mindede om, at alle de udestående kapitler i tiltrædelsesforhandlingerne med Bulgarien blev foreløbigt afsluttet tidligere i år. Det så med tilfredshed på den vellykkede afslutning af disse forhandlinger med Bulgarien den 14. december 2004 og glædede sig derfor til at byde det velkommen som medlem fra januar 2007.
7. Under behørig hensyntagen til de relevante vurderinger og anbefalinger fra Kommissionens side mente Det Europæiske Råd, at Bulgarien vil være i stand til at påtage sig alle forpligtelser i forbindelse med et medlemskab på det planlagte tiltrædelsestidspunkt, hvis landet fortsætter sine bestræbelser i den retning og i tide og med et vellykket resultat gennemfører alle de nødvendige reformer og indgåede forpligtelser på alle områder af den gældende fællesskabsret. Der vil blive udformet sikkerhedsklausuler om foranstaltninger, der skal tage højde for alvorlige problemer, der måtte opstå inden tiltrædelsen eller i de første tre år efter tiltrædelsen.
8. Den Europæiske Union vil fortsat nøje overvåge Bulgariens forberedelser og resultater, herunder den effektive gennemførelse af de forpligtelser, der er indgået på alle områder af gældende fællesskabsret og især retlige og indre anliggender; med henblik herpå vil Kommissionen fortsat forelægge årsrapporter om Bulgariens fremskridt mod tiltrædelse, ledsaget af anbefalinger, hvis det er relevant.
9. I forventning om, at Bulgarien gennemfører forberedelserne til tiltrædelsen af EU med et vellykket resultat, opfordrede Det Europæiske Råd til, at tiltrædelsestraktaten med Bulgarien og Rumænien færdiggøres med henblik på undertegnelse i april 2005 i forbindelse med samlingen i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser), forudsat at Europa-Parlamentet har afgivet samstemmende udtalelse.

## **Rumænien**

10. Det Europæiske Råd noterede sig med tilfredshed, at Rumænien har gjort så store fremskridt med gennemførelsen af gældende fællesskabsret og indgåede forpligtelser vedrørende især retlige og indre anliggender og konkurrence, at alle de udestående kapitler har kunnet afsluttes formelt med dette kandidatland den 14. december 2004, og glædede sig derfor til at byde det velkommen som medlem fra januar 2007.
11. Under behørig hensyntagen til de relevante vurderinger og anbefalinger fra Kommissionens side mente Det Europæiske Råd, at Rumænien vil være i stand til at påtage sig alle forpligtelser i forbindelse med et medlemskab på det planlagte tiltrædelsestidspunkt, hvis landet fortsætter sine bestræbelser i den retning og i tide og med et vellykket resultat gennemfører alle de nødvendige reformer og indgåede forpligtelser på alle områder af den gældende fællesskabsret, især de vigtige forpligtelser vedrørende retlige og indre anliggender, konkurrence og miljø. Der vil blive udformet sikkerhedsklausuler om foranstaltninger, der skal tage højde for alvorlige problemer, der måtte opstå enten inden tiltrædelsen eller i de første tre år efter tiltrædelsen, især på områderne retlige og indre anliggender og konkurrence samt miljø.
12. Den Europæiske Union vil fortsat nøje overvåge Rumæniens forberedelser og resultater, herunder den effektive gennemførelse af de forpligtelser, der er indgået på alle områder af gældende fællesskabsret og især retlige og indre anliggender, konkurrence og miljø; med henblik herpå vil Kommissionen fortsat forelægge årsrapporter om Rumæniens fremskridt mod tiltrædelse, ledsaget af anbefalinger, hvis det er relevant.
13. I forventning om, at Rumænien gennemfører forberedelserne til tiltrædelsen af EU med et vellykket resultat, opfordrede Det Europæiske Råd til, at tiltrædelsestraktaten med Bulgarien og Rumænien færdiggøres med henblik på undertegnelse i april 2005 i forbindelse med samlingen i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser), forudsat at Europa-Parlamentet har afgivet samstemmende udtalelse.

## Kroatien

14. Det Europæiske Råd noterede sig med tilfredshed de fremskridt, som Kroatien har gjort med at forberede indledningen af tiltrædelsesforhandlinger.
15. Det Europæiske Råd bekræftede sine konklusioner fra juni 2004 og henstillede til Kroatien, at det tager de nødvendige skridt til fuldt samarbejde med ICTY, og gentog, at den sidste tiltalte skal findes og overgives til Haag snarest muligt.
16. Det Europæiske Råd opfordrede Kommissionen til at forelægge Rådet et forslag til en forhandlingsramme for Kroatien, der fuldt ud tager hensyn til erfaringerne fra den femte udvidelse. Det anmodede Rådet om at godkende denne ramme med henblik på at indlede tiltrædelsesforhandlinger den 17. marts 2005, forudsat at Kroatien samarbejder fuldt ud med ICTY.

## Tyrkiet

17. Det Europæiske Råd henviste til sine tidligere konklusioner om Tyrkiet, hvori det i Helsingfors var enig om, at Tyrkiet er *et kandidatland, der vil kunne tiltræde EU på grundlag af de samme kriterier som dem, der gælder for de andre kandidatlande*, og senere konkluderede, at hvis det på mødet i december 2004 *på grundlag af en rapport og en anbefaling fra Kommissionen beslutter, at Tyrkiet opfylder de politiske Københavnskriterier, vil EU ufortøvet indlede tiltrædelsesforhandlinger med Tyrkiet.*

18. Det Europæiske Råd udtrykte tilfredshed med de afgørende fremskridt, som Tyrkiet har gjort i sin omfattende reformproces, og udtrykte tillid til, at Tyrkiet vil fortsætte denne reformproces. Det forventer desuden, at Tyrkiet aktivt fortsætter sine bestræbelser på at sætte de seks specifikke punkter i lovgivningen, som Kommissionen har peget på, i kraft. For at sikre, at den politiske reformproces er irreversibel og implementeres fuldt ud, effektivt og samlet, navnlig med hensyn til grundlæggende frihedsrettigheder og fuld respekt for menneskerettighederne, vil processen fortsat blive nøje overvåget af Kommissionen, der opfordres til fortsat periodisk at aflægge rapport herom til Rådet med en behandling af alle de problemområder, der er identificeret i Kommissionens beretning og henstilling fra 2004, herunder gennemførelsen af nul-tolerance-politikken med hensyn til tortur og mishandling. Den Europæiske Union vil fortsat nøje overvåge fremskridtene med de politiske reformer på grundlag af et tiltrædelsespartnerskab, der angiver prioriteterne for reformprocessen.
  
19. Det Europæiske Råd udtrykte tilfredshed med Tyrkiets beslutning om at undertegne protokollen vedrørende tilpasning af Ankara-aftalen for at tage hensyn til de ti nye medlemsstaters tiltrædelse.  
På baggrund heraf udtrykte det tilfredshed med Tyrkiets erklæring om, at "den tyrkiske regering bekræfter, at den er rede til at undertegne protokollen vedrørende tilpasning af Ankara-aftalen, inden tiltrædelsesforhandlingerne reelt indledes, og efter at der er opnået enighed om de tilpasninger, der er nødvendige under hensyn til det nuværende medlemskab af Den Europæiske Union, og disse er endeligt udformet.
  
20. Det Europæiske Råd understregede nødvendigheden af et utvetydigt engagement i gode naboskabsforbindelser og udtrykte samtidig tilfredshed med forbedringen i Tyrkiets forhold til sine naboer og dets vilje til fortsat at samarbejde med den berørte medlemsstat om at løse udestående grænsestridigheder efter princippet om fredelig bilæggelse af tvister i overensstemmelse med De Forenede Nationers pagt. I overensstemmelse med sine tidligere konklusioner, navnlig konklusionerne fra Helsingfors om dette spørgsmål, gennemgik Det Europæiske Råd situationen med hensyn til udestående konflikter og hilste de sonderende kontakter herom velkomne. I den forbindelse bekræftede det på ny sin opfattelse, hvorefter uløste tvister, der har indvirkning på tiltrædelsesprocessen, om nødvendigt bør indbringes for Den Internationale Domstol med henblik på bilæggelse. Det Europæiske Råd skal holdes orienteret om de opnåede fremskridt, som det vil gennemgå efter behov.

21. Det Europæiske Råd noterede sig den beslutning, som Europa-Parlamentet vedtog den 15. december 2004.
22. Det Europæiske Råd hilste vedtagelsen af de seks lovgivninger, som Kommissionen havde peget på, velkommen. Det besluttede, at Tyrkiet i lyset af ovenstående og af Kommissionens rapport og anbefaling i tilstrækkelig grad opfylder de politiske Københavnskriterier for indledning af tiltrædelsesforhandlinger, forudsat at landet sætter disse specifikke lovgivninger i kraft.

Det opfordrede Kommissionen til at forelægge Rådet et forslag til en ramme for forhandlingerne med Tyrkiet på det grundlag, der opstilles i punkt 23. Det anmodede Rådet om at nå til enighed om denne ramme med henblik på at indlede forhandlingerne den 3. oktober 2005.

### **Forhandlingsramme**

23. Det Europæiske Råd var enig om, at tiltrædelsesforhandlingerne med de enkelte kandidatlande vil blive baseret på en forhandlingsramme. Hver ramme, som Rådet fastlægger på forslag af Kommissionen under hensyntagen til erfaringerne fra femte udvidelsesrunde og til gældende fællesskabsret, der er i stadig udvikling, skal i overensstemmelse med hvert enkelt kandidatlands egne resultater, specifikke situation og karakteristika omfatte følgende elementer:
  - Som i de tidligere forhandlinger vil substansen i forhandlingerne, der føres på en regeringskonference med deltagelse af alle medlemsstater på den ene side og det pågældende kandidatland på den anden side, hvor afgørelser kræver enstemmighed, blive opdelt i en række kapitler, der hver dækker et specifikt politisk område. Rådet, der træffer afgørelse med enstemmighed på forslag af Kommissionen, fastlægger kriterier for foreløbig afslutning, og, hvis det er relevant, også åbning af hvert enkelt kapitel; alt afhængigt af det pågældende kapitel vil disse kriterier omhandle lovgivningsmæssig tilpasning og en tilfredsstillende resultatliste med hensyn til gennemførelse af gældende fællesskabsret og forpligtelser, der følger af aftalemæssige forbindelser med EU.

- Der kan eventuelt overvejes lange overgangsperioder, undtagelser, særordninger og permanente beskyttelsesklausuler, dvs. klausuler, der til stadighed kan anvendes som grundlag for beskyttelsesforanstaltninger. Kommissionen medtager alt efter situationen bestemmelser herom i sine forslag til de enkelte rammer for områder som fri bevægelighed for personer, strukturpolitikker og landbrug. Desuden skal beslutningsprocessen for den senere indførelse af fri bevægelighed for personer give plads til, at de enkelte medlemsstater kan spille den størst mulige rolle. Det bør undersøges, hvilken indflydelse overgangsordninger eller beskyttelsesklausuler har på konkurrence eller det indre markeds funktion.
- Der skal i den relevante finansielle ramme tages hensyn til de finansielle aspekter af et kandidatlands tiltrædelse. Fremtidige tiltrædelsesforhandlinger med kandidatlande, hvis tiltrædelse kunne få omfattende finansielle følger, kan derfor først afsluttes, når den finansielle ramme for perioden fra 2014 er opstillet sammen med eventuelle finansielle reformer, der følger heraf.
- Det fælles mål for forhandlingerne er tiltrædelse.  
Disse forhandlinger er en proces, hvis afslutning og resultat ikke kan garanteres på forhånd.  
Hvis kandidatlandet - når der tages hensyn til alle Københavnskriterierne - ikke er i stand til fuldt ud at påtage sig alle de forpligtelser, der er forbundet med medlemskab, skal det sikres, at det pågældende kandidatland er fuldt forankret i de europæiske strukturer gennem de stærkeste mulige bånd.



- I tilfælde af grov og vedvarende overtrædelse i et kandidatland af principperne om frihed, demokrati, respekt for menneskerettighederne samt de grundlæggende frihedsrettigheder og retsstatsprincippet, som Unionen bygger på, henstiller Kommissionen på eget initiativ eller på anmodning af en tredjedel af medlemsstaterne, at forhandlingerne suspenderes, og foreslå betingelserne for en senere genoptagelse. Rådet træffer på grundlag af en sådan henstilling med kvalificeret flertal afgørelse om, hvorvidt forhandlingerne skal suspenderes, og om betingelserne for deres genoptagelse efter at have hørt kandidatlandet. Medlemsstaterne optræder på regeringskonferencen i overensstemmelse med Rådets afgørelse, uden at dette berører det generelle krav om enstemmighed på regeringskonferencen. Europa-Parlamentet underrettes.
- Sideløbende med tiltrædelsesforhandlingerne vil EU indlede en intensiv politisk og kulturel dialog med hvert kandidatland. Med henblik på at øge den gensidige forståelse ved at bringe folk sammen vil denne inklusive dialog også inddrage civilsamfundet.

## II. TERRORISME

24. Det Europæiske Råd gentog, at det står urokkeligt fast på at bekæmpe den stadige terrortrussel ved hjælp af en samlet og integreret tilgang, der styrker både det interne og det internationale samarbejde i overensstemmelse med de principper, EU bygger på.
25. Terrorismen må ikke få lov til at underminere demokratiet og respekten for de grundlæggende rettigheder. Bestræbelserne for at bekæmpe terrorismen skal respektere menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder. Det Europæiske Råd understregede betydningen af at fremme respekt baseret på universelle værdier, tolerance, dialog på tværs af religioner og kulturer samt fuld deltagelse i samfundet.

26. Det Europæiske Råd gentog sin overbevisning om, at EU i sin reaktion på terrorismen er nødt til at tage fat på de grundlæggende årsager til terrorismen, hvis denne reaktion skal være effektiv i det lange løb. Der kan være en nøje sammenhæng mellem radikalisering og rekruttering af terrorister. Det Europæiske Råd opfordrede Rådet til at opstille en langsigtet strategi og handlingsplan for begge områder senest i juni 2005 på grundlag af den rapport om rekruttering, som Rådet vedtog for nylig. Det opfordrede generalsekretæren/den højtstående repræsentant og Kommissionen til at forelægge forslag med henblik herpå.
27. Det Europæiske Råd opfordrede til en hurtig gennemførelse af de foranstaltninger i *Haag-programmet til styrkelse af frihed, sikkerhed og retfærdighed*, der er relevante for terrorismebekæmpelse. Det er især vigtigt at forbedre informationsudvekslingen mellem tjenester, der beskæftiger sig med terrorismebekæmpelse. Under hensyntagen til det igangværende arbejde opfordrede Det Europæiske Råd Kommissionen til at fremsætte forslag på grundlag af princippet om oplysningers tilgængelighed i overensstemmelse med Haag-programmet.
28. Det Europæiske Råd udtrykte tilfredshed med den reviderede EU-handlingsplan og yderligere rapporter fra generalsekretæren/den højtstående repræsentant og Kommissionen om terrorismebekæmpelse og med de fremskridt, der er gjort siden juni 2004, og som bør føre til yderligere konkrete resultater, som det fremgår af disse dokumenter, navnlig:
- styrkelse af det praktiske og operative samarbejde, især via Europol og EU's taskforce af politichefer, bedre informationsudveksling mellem medlemsstaterne og Europol og Eurojust, udveksling med Interpol af data om tabte og stjålne pas og peer-evalueringerne i 15 medlemsstater af de nationale strukturer til terrorismebekæmpelse, der skal være afsluttet for alle 25 stater senest i september 2005. Medlemsstaterne opfordres til at aflægge rapport om gennemførelsen af anbefalingerne med henblik på at styrke disse strukturer

- retligt samarbejde: bedre udveksling af oplysninger fra strafferegistre (skal udbygges yderligere inden udgangen af 2005 på grundlag af Kommissionens hvidbog) og fremskridt med lagring af telekommunikationsdata og den europæiske bevissikringskendelse (der skal opnås enighed om begge dele i 2005). Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at fremsætte forslag til et europæisk beskyttelsesprogram snarest muligt for at beskytte og bistå ofre for terrorisme og vidner i terrorismesager
- grænse- og dokumentssikkerhed: øget sikkerhed for EU-pas ved medtagelse af biometriske data (ansigtsbillede og fingeraftryk) og oprettelse af det europæiske grænseforvaltningsagentur (der skal være funktionsdygtigt fra maj 2005)
- efterretningssamarbejde: de forbindelser, der er etableret mellem Terrorbekæmpelsesgruppen og det styrkede EU-Situationscenter, der fra 1. januar 2005 vil forsyne Rådet med strategiske trusselsvurderinger på grundlag af efterretninger fra nationale tjenester, og den forbedrede informationsudveksling med Europol. Det Europæiske Råd opfordrer generalsekretæren/den højtstående repræsentant til at aflægge rapport om fremskridtene, bl.a. om et styrket samarbejde mellem politi og sikkerhedstjenester, også i forbindelse med SITCEN
- foranstaltninger til bekæmpelse af finansiering af terrorisme, navnlig enighed om kontrol med likvide midler, der indføres til eller forlader EU, og om det tredje direktiv om hvidvaskning af penge, den bedste praksis ved gennemførelse af økonomiske sanktioner mod terrorister og deres organisationer og det overordnede strategidokument fra generalsekretæren/den højtstående repræsentant og Kommissionen. Navnlig opfordres Kommissionen til snarest muligt at forelægge Rådet forslag til forebyggelse af misbrug af velgørenhedsorganisationer til finansiering af terrorisme, og medlemsstaterne anmodes om at oplyse kendte navne på enkeltpersoner og grupper, der skal optages på EU-listen med henblik på indefrysning af aktiver, for således at bidrage til en styrkelse af sanktionssystemets effektivitet

- konklusioner om styrkelse af civilbeskyttelseskapaciteten, om forebyggelse, beredskab og reaktion i forbindelse med terrorangreb og indførelse af et solidaritetsprogram om følgerne af terrortrusler og -angreb. Der er senest i juni 2005 behov for yderligere vurdering af den kapacitet, som medlemsstaterne vil kunne stille til rådighed for civilbeskyttelsesordningen i tilfælde af et angreb, samt for yderligere vurdering og udvikling af civilbeskyttelseskapaciteten, bl.a. fælles øvelser og koordinering af information til offentligheden, og bedre adgang til medicinske ressourcer. Et europæisk program til beskyttelse af kritisk infrastruktur med potentielle virkninger på tværs af grænserne bør indføres inden udgangen af 2005
  - fremskridt med eksterne politikker ved hjælp af bestemmelser om terrorismebekæmpelse i aftaler med tredjelande, der gøres operationelle snarest muligt, gennemførelse af erklæringen fra EU og USA fra i år om terrorismebekæmpelse inden for rammerne af et intensiveret transatlantisk samarbejde, rammekonceptet og indsatsområderne for ESFP-dimensionen af terrorismebekæmpelse og et øget samarbejde med prioriterede tredjelande gennem dialog og bistand samt fremme af det regionale samarbejde. Rådet og Kommissionen opfordres til at oprette et net af nationale eksperter, der skal besvare anmodninger fra tredjelande om teknisk bistand.
29. Det Europæiske Råd opfordrede alle medlemsstater til som en prioritet effektivt at gennemføre de foranstaltninger, som EU og andre relevante internationale organisationer vedtager, og opfordrede Rådet og Kommissionen til at fortsætte deres bestræbelser på at gennemføre EU's handlingsplan og overholde de fastsatte tidsfrister.
30. Det Europæiske Råd anmodede Generalsekretariatet for Rådet om sammen med Kommissionen at forelægge endnu en statusrapport samt eventuelle anbefalinger, som de måtte ønske at fremsætte om forbedring af resultaterne og/eller yderligere tiltag og initiativer i juni 2005.

### **III. DEN FINANSIELLE RAMME FOR 2007-2013**

#### **Principper og retningslinjer**

31. Det Europæiske Råd noterede sig formandskabets statusrapport om det intensive arbejde, der er gjort med Kommissionens forslag til den finansielle ramme for 2007-2013, herunder spørgsmålene om den interinstitutionelle aftale/fleksibilitet og egne indtægter.
32. Det Europæiske Råd bekræftede, at den nye finansielle ramme, der skal fastlægges under generelle forhandlinger, skal tilvejebringe de finansielle midler, der er nødvendige for at tackle fremtidige udfordringer effektivt og retfærdigt, herunder dem, der skyldes forskelle i udviklingsniveau i det udvidede EU. De politikker, der vedtages i overensstemmelse med traktaten, skal overholde principperne om subsidiaritet, proportionalitet og solidaritet. De bør også tilføre ekstra nytteværdi. Udgifterne til de enkelte politikområder skal ses i sammenhæng med niveauet for de samlede udgifter, og sådanne udgifter skal ses i sammenhæng med de samlede forhandlinger, herunder spørgsmålet om egne indtægter.
33. Den kommende finansielle ramme bør vidne om målbevidste bestræbelser på at overholde budgetdisciplinen på alle politikområder inden for en generel kontekst af budgetkonsolidering i medlemsstaterne. Dette mål skal nås bl.a. ved opretholdelse af en skarp adskillelse mellem brede politikområder og af et afbalanceret forhold mellem forpligtelser og betalinger. Da de nuværende foranstaltninger til sikring af budgetfleksibilitet har fungeret godt, skønnes det ikke nødvendigt at indføre yderligere fleksibilitetsordninger på indeværende stadium.
34. Det Europæiske Råd godkendte Kommissionens forslag om at fastholde løftet for egne indtægter på det nuværende niveau, nemlig 1,24% af EU's BNI. Det Europæiske Råd noterede sig i lyset af de holdninger, der hidtil er givet udtryk for, Kommissionens forelæggelse af rapporten om, hvordan ordningen med egne indtægter fungerer, samt forslaget om at indføre en generel korrektionsmekanisme. Det opfordrede Kommissionen og Rådet til at fortsætte gennemgangen af alle de spørgsmål, der rejser sig i denne forbindelse, herunder en eventuel forenkling af ordningen.

35. Det kommende formandskab anmodes om i samarbejde med Kommissionen at arbejde ihærdigt videre med fastlæggelsen af den næste finansielle ramme. Det videre arbejde med den finansielle ramme bør tage fuldt hensyn til alle medlemsstaternes forskellige synspunkter vedrørende Kommissionens forslag og fremskridtsrapporten, herunder byggeklodserne og hovedspørgsmålene, og det skal overholde den tidsfrist, der er sat for det flerårige strategiske program, herunder målet om at nå til politisk enighed senest i juni 2005.
36. Det kommende formandskab anmodes desuden om at træffe alle de nødvendige foranstaltninger til at etablere passende kontakter med Europa-Parlamentet.

#### **IV. OMRÅDET MED FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED**

##### **EU's narkotikastrategi for 2005-2012**

37. Det Europæiske Råd vedtog narkotikastrategien for 2005-2012, som vil indgå i Haag-programmet. Strategien bliver et nøgleinstrument til effektiv imødegåelse af brugen af og den ulovlige handel med narkotika med henblik på at sikre et højt niveau for sundhedsbeskyttelse, trivsel og social samhørighed, samt et højt sikkerhedsniveau for befolkningen. Det Europæiske Råd opfordrede Kommissionen til at forelægge Rådet et forslag til en handlingsplan for gennemførelse af strategien i perioden 2005-2008, så Rådet kan vedtage den i begyndelsen af 2005, og forberede en evaluering af gennemførelsen i 2008.

##### **Politikken for integration af indvandrere**

38. Det Europæiske Råd udtrykte under henvisning til sine konklusioner fra juni 2003 og november 2004 tilfredshed med, at der er fastlagt fælles grundprincipper for medlemsstaternes politik for integration af indvandrere. Disse principper skal lægges til grund for en samlet ramme for integration af indvandrere, der tager hensyn til den lovgivningsmæssige, politiske, økonomiske, sociale og kulturelle mangfoldighed i medlemsstaterne. Grundprincipperne skal udvikles i lyset af de fælles erfaringer. Det Europæiske Råd anførte, at effektive integrationspolitikker og udveksling af den bedste praksis i EU kan bidrage hertil, og udtrykte i den forbindelse tilfredshed med resultatet af ministerkonferencen om integration, hvor der især blev sat fokus på unge, der er modtagelige for påvirkning fra radikale kræfter.

39. Det Europæiske Råd udtrykte ligeledes tilfredshed med resultatet af ministerkonferencen om bypolitik og erkendte den rolle, som byområderne spiller med hensyn til fremme af social inddragelse.

## V. EKSTERNE ANLIGGENDER

40. Det Europæiske Råd gentog sit engagement i den europæiske sikkerhedsstrategi, der blev vedtaget for et år siden. EU har under anvendelse af retningslinjerne heri med held øget sin evne til at opnå gennemslagskraft på globalt plan. Det Europæiske Råd opfordrede det kommende formandskab til at fortsætte implementeringen af strategien i samarbejde med generalsekretæren/den højtstående repræsentant og Kommissionen og til at integrere dens retningslinjer i alle relevante europæiske politikker.

### *De alvorligste problemer*

41. Det Europæiske Råd godkendte rapporten om gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (WMD) og noterede sig de fremskridt, der på dette område er gjort i forbindelserne med tredjelande og samarbejdet med IAEA og OPCW. Det gav atter tilsagn om at bruge alle midler, det har til rådighed for at imødegå truslen om spredning af masseødelæggelsesvåben og disses fremføringsmidler.
42. Det Europæiske Råd udtrykte tilfredshed med den aftale, der den 15. november 2004 efter forhandlinger med Frankrig, Tyskland og Det Forenede Kongerige og med støtte fra generalsekretæren/den højtstående repræsentant blev indgået med Iran om nukleare spørgsmål og fremtidigt samarbejde. Det understregede, at opretholdelse af fuldstændig suspension af alle berigningsrelaterede og oparbejdningmæssige aktiviteter er afgørende for videreførelse af den overordnede proces. Det udtrykte støtte til yderligere bestræbelser på at opnå en aftale om langsigtede ordninger. Det Europæiske Råd bekræftede sine konklusioner af 5. november 2004 om en genoptagelse af forhandlingerne om en handels- og samarbejdsaftale efter den nylige verifikation af suspensionen. Det Europæiske Råd bekræftede, at EU er parat til at udforske veje til yderligere at udvikle et politisk og økonomisk samarbejde med Iran, når Iran har gjort en indsats på andre områder, som EU lægger vægt på, nemlig terrorismebekæmpelse, menneskerettigheder og Irans tilgang til fredsprocessen i Mellempøsten.

43. Det Europæiske Råd bekræftede, at dets mål er et sikkert, forenet, velstående og demokratisk Irak, der arbejder konstruktivt sammen med sine naboer og det internationale samfund om at løse de fælles problemer. Det gentog, at det er fast besluttet på at støtte de irakiske myndigheder og det irakiske folk, bl.a. gennem støtte til valg, finansiering af FN-beskyttelse, genopbygningshjælp, styrkelse af retsvæsenet på det strafferetlige område, fremme af respekten for retsstatsprincippet og udvikling af politisk samarbejde og handelssamarbejde med Irak. Det Europæiske Råd gav udtryk for EU's fulde støtte til den politiske overgangsproces hen imod en demokratisk og forfatningsmæssigt valgt irakisk regering i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 1546. Det fremhævede vigtigheden af en bred, inklusiv politisk proces med henblik på parlamentsvalget i januar 2005.
44. Det Europæiske Råd lykønskede præsident Karzai med indsættelsen, udtrykte tilfredshed med hans tilsagn om at ville fortsætte den demokratiske reform og understregede EU's langsigtede engagement i genopbygningen, udviklingen og stabiliseringen af Afghanistan. EU vil fortsat støtte den igangværende demokratiseringsproces, herunder næste års parlaments- og lokalvalg, indsatsen imod narkotika, reformen af retsvæsenet og sikkerhedssektoren samt afvæbning, demobilisering og reintegration.

*Opbygning af stærkere bånd til EU's naboer*

45. Det Europæiske Råd bekræftede sit engagement i en fuld gennemførelse af Thessalonikidagsordenen, hvilket understreger, at Balkan-landenes fremtid ligger i Den Europæiske Union. Ministermøderne for nylig i EU-Vestbalkan-forummet gav mulighed for at evaluere de fremskridt, der er gjort, og påpege de udfordringer, der ligger forude. Det Europæiske Råd understregede, at hvert lands fremskridt hen imod europæisk integration afhænger af dets egen indsats for at opfylde Københavnskriterierne og betingelserne i stabiliserings- og associeringsprocessen, navnlig i vigtige spørgsmål som demokrati, retsstatsprincipper, overholdelse af menneskerettighederne, rettigheder for personer, der tilhører mindretal, og fuldt samarbejde med ICTY. I denne proces vil det regionale samarbejde endvidere fortsat være et væsentligt element i EU's politik.



46. Det Europæiske Råd noterede sig med tilfredshed de fremskridt, der er gjort inden for rammerne af EU's naboskabspolitik. En første række af handlingsplaner, der blev udarbejdet sammen med Jordan, Marokko, Tunesien, Moldova, Ukraine, Israel og Den Palæstinensiske Myndighed, blev færdiggjort med et vellykket resultat. Med hensyn til Ukraine fastslog Det Europæiske Råd igen den altoverskyggende betydning af frie og retfærdige valg som afspejlet i handlingsplanen. Det udtrykte tilfredshed med, at Rådet er nået til enighed om indholdet af den handlingsplan, der skal forelægges Samarbejdsrådet EU-Ukraine, så snart udviklingen i Ukraine gør det muligt at tænke på gennemførelse af dens bestemmelser. EU så frem til at arbejde sammen med partnerne om gennemførelse af reformer og andre aftalte prioriteter og til at indlede vedtagelsen af handlingsplaner for landene i Sydkaukasus i løbet af det kommende år. EU vil tage skridt til at orientere den belarussiske befolkning om fordelene ved EU's naboskabspolitik og vil støtte en styrkelse af civilsamfundet og demokratiseringsprocessen. Det Europæiske Råd så også frem til at indlede konsultationer med henblik på at vedtage handlingsplaner med de resterende Middelhavspartnere, hvis associeringsaftaler er trådt i kraft, eller som har ratificeret deres associeringsaftaler. Det Europæiske Råd opfordrede Kommissionen og den højtstående repræsentant til periodisk at aflægge rapport om de fremskridt, der er gjort.
47. Barcelona-processen, styrket af EU's naboskabspolitik, er det vigtigste værktøj med henblik på partnerskab, samarbejde og dialog med Middelhavsområdet. Det Europæiske Råd hilste velkommen, at udenrigsministrene på Euro-Middelhavs-konferencen i Haag besluttede at erklære 2005 for Middelhavsår. Barcelona-processen kan yde et væsentligt bidrag til fremme af den moderniserings- og reformproces, der starter indefra i de pågældende samfund. 10-årsdagen for Barcelona-erklæringen vil tjene til at styrke og relancere Euro-Middelhavs-processen.
48. Det Europæiske Råd hilste de fremskridt, der er opnået med de andre lande i Mellemøstområdet, velkommen og opfordrede til yderligere konsultationer med regeringer og andre berørte interessenter. Det opfordrede Rådets relevante organer til fortsat at arbejde på at styrke forbindelserne med disse lande på alle relevante politiske, økonomiske, sociale og kulturelle områder.

49. Det Europæiske Råd hilste starten på gennemførelsen af EU's strategiske partnerskab med Middelhavslandene og Mellemøsten velkommen. Det fremhævede atter betydningen af de berørte partnerses tilsagn om at indlede reformer og anerkendte, at EU's forbindelser med disse lande har særlige karakteristika, der berettiger en differentieret tilgang.
50. Det Europæiske Råd vedtog særskilte erklæringer om Ukraine og fredsprocessen i Mellemøsten (bilag I og II).

*En international orden, der bygger på effektiv multilateralisme*

51. Det Europæiske Råd hilste erklæringen fra FN's generalsekretær velkommen og roste den indsats, han og FN's sekretariat gør på en lang række områder. Det udtrykte tilfredshed med rapporten fra FN's generalsekretærs Højniveaupanel vedrørende Trusler, Udfordringer og Forandringer, navnlig den brede tilgang til kollektiv sikkerhed. Opfølgningen af den europæiske sikkerhedsstrategi, der sigter imod en effektiv multilateralisme og en regelbaseret verdensorden, som efterlyst af Det Europæiske Råd i juni, bør tage sigte på at støtte FN's generalsekretærs bestræbelser. EU er fast besluttet på at spille en vigtig rolle i FN.
52. Det Europæiske Råd udtrykte tilfredshed med beslutningen om at udnævne en personlig repræsentant for generalsekretæren/den højtstående repræsentant for menneskerettigheder på FUSP-området som bidrag til sammenhæng og kontinuitet i EU's menneskerettighedspolitik, under behørig hensyntagen til Kommissionens ansvarsområder.
53. Det Europæiske Råd understregede betydningen af at styrke globaliseringens sociale dimension i lyset af rapporten fra Verdenskommissionen for Globaliseringens Sociale Dimension og af de første forslag fra Kommissionen i dens meddelelse om dette emne.

*Samarbejde sammen med partnere*

54. Det Europæiske Råd understregede, at det er fast besluttet på at styrke den strategiske dialog med EU's transatlantiske partnere med henblik på at formulere en fælles tilgang. I mere end 60 år har det transatlantiske partnerskab sammen med den europæiske integration været en førende kraft for fred og fremgang. I dag står både Europa og Amerika over for nye trusler og udfordringer. På den baggrund mindede Det Europæiske Råd om, at det transatlantiske partnerskab er af uvurderlig betydning, hvilket også fastslås i den europæiske sikkerhedsstrategi. Det Europæiske Råd så i denne forbindelse frem til præsident Bush' forestående besøg i Europa. Det udtrykte tilfredshed med initiativet til et årligt trojkamøde med USA med deltagelse af ministrene for retlige og indre anliggender og med den brede deltagelse af interessenter på begge sider af Atlanten i konsultationerne om en yderligere uddybning af de transatlantiske forbindelser.
55. Den betydning, EU og Rusland tillægger deres strategiske partnerskab, der bygger på fælles værdier og interesser, blev understreget på det seneste topmøde mellem EU og Rusland. Der blev gjort væsentlige fremskridt med hensyn til at oprette de fire fælles rum, og Det Europæiske Råd så med henblik på det næste topmøde mellem EU og Rusland i maj 2005 i Moskva frem til at vedtage en omfattende og afbalanceret pakke af køreplaner så snart som muligt. Samtidig bør arbejdet med henblik på at implementere de elementer, som der er opnået foreløbig enighed om, indledes snarest muligt.
56. Det Europæiske Råd udtrykte tilfredshed med resultatet af topmøderne med ASEM, Republikken Korea og Indien, der udbyggede og uddybede forbindelserne med de asiatiske partnere. Det opfordrede Rådet og Kommissionen til at indlede udformningen af handlingsplanen med Indien, der skal godkendes på det 6. topmøde mellem EU og Indien i New Delhi i 2005. Det Europæiske Råd opfordrede også Rådet og Kommissionen til at intensivere samarbejdet med Indonesien, bl.a. om terrorismebekæmpelse, dialog på tværs af religionerne, reformer og bæredygtig udvikling.

57. Det Europæiske Råd udtrykte tilfredshed med resultaterne af det syvende topmøde mellem EU og Kina, der fandt sted i Haag den 8. december. Det opfordrede Rådet og Kommissionen til yderligere at udforske mulighederne for en ny rammeaftale mellem EU og Kina samt muligt samarbejde med Kina om spørgsmål som tilbagetagelse og status som markedsøkonomi. Det Europæiske Råd bekræftede, at forbindelserne mellem EU og Kina har udviklet sig betydeligt i alle henseender i de senere år. Det ser frem til yderligere fremskridt på alle områder af disse forbindelser som omhandlet i den fælles erklæring fra EU og Kina, navnlig ratifikationen af den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder. I denne forbindelse bekræftede Det Europæiske Råd den politiske vilje til fortsat at arbejde hen imod en ophævelse af våbenembargoen. Det opfordrede det næste formandskab til at afslutte det allerede langt fremskredne arbejde, så der kan træffes en afgørelse. Det understregede, at resultatet af en beslutning ikke må være en øget våbeneksport fra EU-medlemsstaterne til Kina, hverken med hensyn til kvantitet eller kvalitet. I den forbindelse mindede Det Europæiske Råd om betydningen af kriterierne i adfærdskodeksen for våbeneksport, navnlig kriterierne om menneskerettigheder, stabilitet og sikkerhed i regionen og venligtsindede og allierede landes nationale sikkerhed. Det Europæiske Råd understregede også vigtigheden i denne forbindelse af en hurtig vedtagelse af den reviderede adfærdskodeks og det nye instrument med foranstaltninger vedrørende våbeneksport til post-embargo-lande ('Toolbox').
58. I det forløbne halve år har EU styrket sit samarbejde med Den Afrikanske Union (AU) og subregionale organisationer, herunder Ecowas, SADC og IGAD. Det Europæiske Råd understregede sit tilsagn om, at EU fortsat vil yde bidrag til forbedring af situationen på det afrikanske kontinent og navnlig i Sudan, De Store Søers Område, Vestafrika og Somalia. EU vil fortsat støtte AU's mission i Darfur og freds- og overgangsprocessen i De Store Søers Område, som det også fremgår af AGEX-Rådets konklusioner for nylig. Det hilste oprettelsen af føderale overgangsinstitutioner i Somalia velkommen, og vil fortsat støtte dem, som det også fremgår af AGEX-Rådets konklusioner for nylig. Efter vedtagelsen af restriktive foranstaltninger over for Côte d'Ivoire på grundlag af UNSCR 1572 udtrykker Det Europæiske Råd tilfredshed med og støtter de mæglingsbestrebelse, der er indledt på vegne af Den Afrikanske Union og Ecowas gennem præsident Thabo Mbekis mission til Côte d'Ivoire, som Den Europæiske Union har været involveret i. Det Europæiske Råd hilste det øgede regionale ejerskab velkommen og understregede, at EU fortsat vil styrke sine bånd til AU og subregionale organisationer, navnlig på freds- og sikkerhedsområdet.

59. Det Europæiske Råd gentog, at EU er engageret i konsolideringen af det biregionale strategiske partnerskab med Latinamerika og Caribien. Det Europæiske Råd bekræftede i denne forbindelse, at EU er rede til at gøre yderligere fremskridt på grundlag af en indsats fra begge sider med henblik på at afslutte forhandlingerne mellem EU og Mercosur, og udtrykte tilfredshed med den forventede indledning i januar 2005 af de fælles evalueringer af de respektive integrationsprocesser i Mellemamerika og Andesfællesskabet, som der blev opfordret til i erklæringen fra topmødet mellem EU og Latinamerika og Caribien i Guadalajara.

#### *ESFP*

60. Det Europæiske Råd hilste den vellykkede start på EU's militæroperation Althea i Bosnien-Hercegovina den 2. december velkommen. Den understreger EU's tilsagn om at arbejde for stabilitet og sikkerhed i landet og er et praktisk eksempel på det strategiske partnerskab vedrørende krisestyring med NATO. Det bemærkede også den vellykkede varetagelse af de tre igangværende ESFP-missioner - EU-politimissionen i Bosnien-Hercegovina, EUPOL Proxima i Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien og retsstatsmissionen Themis i Georgien. Det opfordrede det kommende formandskab og generalsekretæren/den højtstående repræsentant til i tæt samarbejde med FN at gå videre med forberedelserne til en politimission og en eventuel mission med henblik på en reform af sikkerhedssektoren (for øjeblikket under overvejelse) i Den Demokratiske Republik Congo og en eventuel integreret politi-, retsstats- og civilforvaltningsmission for Irak, der forventes indledt efter valget i januar 2005.
61. Det Europæiske Råd tilsluttede sig formandskabets rapport om ESFP, herunder det kommende formandskabs mandat, og hilste især de fremskridt velkommen, der ifølge rapporten er gjort med udviklingen af militære og civile kapaciteter, herunder beslutningerne om EU's kampgrupper (som en del af EU's beredskabsenheder til hurtig udsendelse) og om vedtagelse af et ambitiøst arbejdsprogram og Det Europæiske Forsvarsagenturs budget for 2005. Det Europæiske Råd tilsluttede sig det overordnede civile mål for 2008.

62. Det Europæiske Råd tilsluttede sig de detaljerede forslag til gennemførelse af dokumentet med titlen "Europæisk forsvar: Konsultationer mellem NATO og EU, planlægning og operationer", således at den civil-militære celle kan påbegynde sit arbejde som planlagt med bl.a. at etablere et operationscenter, der skulle stå klar senest i januar 2006. Forslagene danner også grundlag for en aftale med NATO om den planlagte oprettelse af en lille EU-celle ved SHAPE og kontaktordninger mellem NATO og EUMS.

### **Internationalt samarbejde**

63. Det Europæiske Råd understregede betydningen af at sikre, at EU's udviklingsbistand yder et sammenhængende bidrag til udryddelsen af fattigdom i alle udviklingslande. I den forbindelse understregede Det Europæiske Råd behovet for at finde måder, hvorpå man kan fokusere mere på de fattigste, og herunder navnlig fokusere på Afrika.
64. Det Europæiske Råd bekræftede, at EU fuldt og helt bakker op om årtusindudviklingsmålene og om nødvendigheden af at sikre fremskridt med hensyn til at nå dem, ikke mindst i Afrika syd for Sahara. I den forbindelse hilste Det Europæiske Råd velkommen, at Kommissionen har hørt de enkelte medlemsstater med henblik på forelæggelse for Rådet (AGEX) i april 2005 af konkrete forslag om fastsættelse af nye og fyldestgørende mål for den statslige udviklingsbistand for perioden 2009-2010 under samtidig hensyntagen til de nye medlemsstaters holdninger. Den Europæiske Union vil endvidere se nøjere på nye finansieringsmetoder på grundlag af forslag fra Kommissionen med henblik på det internationale højniveaumøde i 2005.
65. Det Europæiske Råd udtalte i forbindelse med opfyldelsen af årtusindudviklingsmålene sit ønske om en yderligere styrkelse af sammenhængen i udviklingspolitikken ved øget og mere systematisk brug af de eksisterende mekanismer for høring og konsekvensvurdering samt procedurer for gennemgang af alle relevante politikker med hensyn til deres virkning for udviklingslandene.
66. Det Europæiske Råd understreger på ny, hvor stor betydning gennemførelsen af Kairo/ICPD-dagsordenen og bekæmpelsen af hiv/aids har for opfyldelsen af årtusindudviklingsmålene. Det hilser de fremskridt, der er gjort på dette område, velkommen og opfordrer indtrængende Kommissionen og medlemsstaterne til at øge deres engagement som forberedelse til FN's højniveaumøde.

## **VI. ANDRE SPØRGSMÅL**

### **Fælles værdier**

67. Det Europæiske Råd noterede sig med anerkendelse den række af offentlige debatter med formandskabet som vært og med deltagere med vidt forskellig baggrund og erfaring, der er afholdt om den europæiske identitet og begrebet fælles værdier som grundlag for europæisk integration og samarbejde.
68. Det Europæiske Råd noterede sig resultaterne af denne debat række, rapporten fra Rådet (uddannelse) om uddannelse og aktivt borgerskab samt opfølgningen af initiativerne og hilste de yderligere initiativer velkommen, der er taget for at fremme de værdier, som bidrager til et aktivt borgerskab i EU. Det Europæiske Råd opfordrede Europa-Kommissionen til at tage hensyn til debatresultaterne og rapportens hovedkonklusioner, når den udarbejder sit kommende program vedrørende borgerskab og sin kommunikationsstrategi for 2005.

### **Konsulært samarbejde**

69. Det Europæiske Råd bekræftede vigtigheden af et intensiveret konsulært samarbejde. Det hilste velkommen, at Rådet er nået til enighed om sammenlægning af konsulære ressourcer og samarbejde både under normale forhold og i krisesituationer, således at medlemsstaterne mere effektivt kan opfylde det stigende behov for konsulære tjenester.

### **EU-Menneskerettighedsagentur**

70. Det Europæiske Råd opfordrede til at gå videre med gennemførelsen af den beslutning, som repræsentanterne for medlemsstaterne, forsamlet i Det Europæiske Råd i december 2003, traf om at oprette et EU-menneskerettighedsagentur, der vil komme til at spille en vigtig rolle med hensyn til at øge sammenhængen og konsekvensen i EU's menneskerettighedspolitik.

## **Tjeneste for EU's Optræden Udadtil**

71. Det Europæiske Råd hilste velkommen, at formandskabet, generalsekretæren/den højtstående repræsentant og Kommissionen efter undertegnelsen af forfatningstraktaten har påbegyndt arbejdet med Tjenesten for EU's Optræden Udadtil.
  
72. Det opfordrede generalsekretæren/den højtstående repræsentant, Kommissionen og medlemsstaterne til at fortsætte dette forberedende arbejde, navnlig ved at identificere nøglespørgsmål, bl.a. den nye tjenestes arbejdsområde og struktur. For at sikre, at medlemsstaterne inddrages fuldt ud i denne proces, skal Coreper regelmæssigt drøfte spørgsmålet som led i forberedelsen af AGEX-Rådets samlinger.
  
73. Det Europæiske Råd opfordrede generalsekretæren/den højtstående repræsentant og Kommissionen til at udarbejde en fælles situationsrapport om dette forberedende arbejde senest til mødet i juni 2005 og til at træffe passende foranstaltninger til at holde Europa-Parlamentet underrettet.



**ERKLÆRING OM UKRAINE**

1. Ukraines ledere og befolkning fortjener anerkendelse for at have fundet frem til en fredelig løsning på den politiske krise i landet. Dette er sket inden for Ukraines retlige rammer og med respekt for landets territoriale integritet. Det Europæiske Råd komplimenterer Ukraines ledere og befolkning for deres vilje til at arbejde med internationale mæglere med henblik herpå. Det er nu overordentlig vigtigt, at den positive udvikling fastholdes, og at de ukrainske vælgere nu frit kan afgøre, hvilken kandidat de ønsker.
2. Det Europæiske Råd opfordrer derfor de ukrainske myndigheder til at sikre, at den nye anden runde af præsidentvalget den 26. december 2004 afvikles i overensstemmelse med OECD's og Europarådets standarder for demokratiske valg. EU og dets medlemsstater vil tilbyde deres fulde støtte til OSCE/ODIHR til overvågning af valget, herunder ved at udsende et betydeligt antal internationale observatører.
3. Den Europæiske Union udtrykker tilfredshed med det tætte samarbejde, der har været mellem de internationale mæglere fra EU, Europarådet, OSCE og nabolandene, herunder Den Russiske Føderation, om at tilskynde parterne til at finde frem til en politisk løsning.
4. Den Europæiske Union understreger Ukraines strategiske betydning som en vigtig nabo og partner for EU. Den Europæiske Union og Ukraine har en fælles interesse i at styrke deres politiske, økonomiske og kulturelle forbindelser yderligere. Det Europæiske Råd understreger derfor, at EU sigter mod særlige, styrkede forbindelser ved fuldt ud at udnytte de nye muligheder, som den europæiske naboskabspolitik giver.

5. Det Europæiske Råd udtrykker tilfredshed med, at Rådets for nylig godkendte handlingsplanen med Ukraine. Så snart der er gennemført et frit og retfærdigt præsidentvalg, vil der blive indkaldt til et møde i Samarbejdsrådet EU-Ukraine for at iværksætte handlingsplanen og lægge grunden til et mere intensivt samarbejde. Det Europæiske Råd ser også frem til konkrete forslag fra generalsekretæren/den højtstående repræsentant og Kommissionen om, hvordan man kan styrke samarbejdet med Ukraine under fuld anvendelse af handlingsplanen, således at forbindelserne med EU kan blive udbygget yderligere.
-

**ERKLÆRING OM FREDSPROCESSEN I MELLE MØSTEN**

1. Det Europæiske Råd udtrykker tilfredshed med de nylige bestræbelser fra den palæstinensiske ledelses side for at sikre en demokratisk overgang i de besatte palæstinensiske områder. Det opfordrer både israelere og palæstinensere til fortsat at arbejde tæt sammen, bl.a. på sikkerhedsområdet, med henblik på det palæstinensiske præsidentvalg i januar. EU vil støtte valgprocessen økonomisk, teknisk og politisk, og dets observatørmission vil - sammen med andre medlemmer af kvartetten og det internationale samfund - bistå med at kontrollere, at valgprocessen er demokratisk, fri og retfærdig. Det Europæiske Råd udtrykker også tilfredshed med og støtter, at Den Palæstinensiske Myndighed agter at afholde valg til det lovgivende råd samt lokalvalg.
2. Det Europæiske Råd udtrykker atter sit engagement i gennem den proces, der er beskrevet i køreplanen for fred, at nå frem til en forhandlet tostatsløsning, der fører til skabelsen af en uafhængig, demokratisk og levedygtig palæstinensisk stat, der lever side om side i fred og sikkerhed med Israel og sine andre naboer. Parterne bør gribe denne mulighed for at sætte mere fart i gennemførelsen af køreplanen og relancere en meningsfuld politisk proces.
3. Det Europæiske Råd, der erindrer om de etablerede EU-holdninger, udtrykker i samarbejde med kvartetten og det internationale samfund, at det er rede til at støtte en israelsk tilbagetrækning fra Gazastriben og en del af den nordlige Vestbred som et første skridt i den samlede proces i overensstemmelse med de betingelser, der blev fastlagt på Det Europæiske Råd i marts 2004. Det giver ligeledes udtryk for sit engagement i intensiverede fredsbestræbelser gennem et tæt samarbejde med begge parter og alle nabolande. EU vil fortsætte med at gennemføre det kortfristede handlingsprogram, der blev godkendt af Det Europæiske Råd i november, og som omfatter valg samt sikkerhed, reformer og økonomi. Et positivt resultat på disse områder vil blive styrket af, at de indgår i det bredere politiske perspektiv.

4. Det Europæiske Råd opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til at forelægge periodiske rapporter om fremskridtene med hensyn til gennemførelsen af det kortfristede handlingsprogram og resultaterne af den højtstående repræsentants konsultationer med parterne, det internationale samfund og de andre medlemmer af kvartetten. Det Europæiske Råd opfordrer parterne og donorerne til at fastholde deres nuværende positive og samarbejdsorienterede holdning. EU's og det internationale samfunds tilsagn om at støtte den palæstinensiske økonomiske og sociale genopbygning vil fortsat være en nøgelfaktor.
  
5. Det Europæiske Råd minder om, at en samlet fred også må omfatte Syrien og Libanon. Det minder ligeledes om vigtigheden af at gennemføre FN's Sikkerhedsråds resolution 1559 (2004).

---