

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	26. november 2004

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 3. december 2004 – dagsordenspunkt rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 9.-10. december 2004 – vedlægges Videnskabsministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

**Samlenotat til Folketingets Europaudvalg vedrørende Rådsmødet
(transport, telekommunikation og energi) den 9.-10. december 2004 –
teledelen**

1. (a-punkt) Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om inter-operabilitet for digitale interaktive TV-tjenester
 - KOM(2004) 541 s. 3
 - vedtagelse af rådskonklusioner

2. (a-punkt) Kommissionens første rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om fremskridt m.v. om anvendelsen af R&TTE-direktivet i medlemsstaterne
 - KOM(2004) 288 s. 8
 - vedtagelse af rådskonklusioner

3. (a-punkt) Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om første årlige beretning om frekvenspolitikken i den Europæiske Union – Status over gennemførelse og perspektiver
 - KOM(2004) 507 s. 15
 - vedtagelse af rådskonklusioner

4. Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om et flerårigt EF-program til fremme af en sikrere brug af internettet og nye online-teknologier – ”Mere sikkert Internet *plus*”
(Lovgrundlag fremlagt af Kommissionen: Artikel 153 (2) i EU traktaten)
 - KOM(2004) 91 s. 23
 - politisk enighed

5. Uanmodede elektroniske henvendelser – ”SPAM”
 - formandskabspapir s. 30
 - vedtagelse af rådskonklusioner

6. Fremtidens IKT politik i Europa
 - udveksling af synspunkter
 - KOM(2004) 757 s. 33
 - vedtagelse af rådsresolution

7. Verdenstopmødet om Informationssamfundet (WSIS)
 - KOM(2004) 480 s. 39
 - udveksling af synspunkter
 - vedtagelse af rådskonklusioner

8. Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet: Europæisk elektronisk kommunikationsregulering og markeder 2004 –
10. implementeringsrapport om teleregulering s. 46
- information fra Kommissionen

Ad dagsordenens punkt 1
Aktuelt notat til Folketingets Europaudvalg

Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om interoperabilitet for digitale interaktive TV-tjenester

- KOM(2004) 541
- vedtagelse af rådskonklusioner

Resumé: I meddelelsen redegør Kommissionen for sin holdning til interoperable interaktive digitale TV-tjenester. Formålet er at vurdere, hvorvidt det er hensigtsmæssigt at standardisere området. Af rammedirektivets¹ artikel 18 fremgår det, at såfremt interoperabilitet og valgfrihed ikke er opnået i tilstrækkeligt omfang, kan Kommissionen gøre visse standarder obligatoriske. Konklusionen i meddelelsen er, at det ikke på nuværende tidspunkt er hensigtsmæssigt at forcere en standardisering igennem, men at et sådant tiltag skal genovervejes i anden halvdel af 2005. Kommissionen anbefaler en række tiltag i medlemsstaterne for at fremme brugen af MHP-standard². I formandskabets udkast til rådskonklusioner tages meddelelsen til efterretning, idet der opfordres til at tilstræbe klynge dannelse i teknologianvendelsen på området. Det forventes, at der kan opnås enighed om det foreliggende udkast til rådskonklusioner, eventuelt med mindre væsentlige ændringer, og de indstilles tiltrådt fra dansk side.

Baggrund

Markedet for digitalt TV er hidtil udviklet uden en fælles standard for kryptering og API'ere³ i de enkelte digitale TV-apparater. Dette gav grund til bekymring for manglende interoperabilitet og begrænsninger i forbrugervalget til skade for informationsadgang, mediepluralisme og kulturel mangfoldighed, hvorfor artikel 18 i rammedirektiv 2002/21/EC om en fælles regulering for elektroniske kommunikationsnetværk og -tjenester blev vedtaget med følgende indhold:

- Art. 18(1) pålægger medlemsstaterne at opfordre udbydere af digitale interaktive TV-tjenester og -udstyr til at bruge en åben API.

¹Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/ 21/ EF om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester

²Multimedia Home Platform

³API= Applications Program Interface – API'en er det dataprogram (styresystem), der styrer udviklingen af interaktive TV-tjenester i settop-bokse til modtagelse af digitalt TV.

- Art. 18(2) pålægger medlemsstaterne at opfordre ejere af API'er til at stille al information til rådighed, der er nødvendig for, at tjenesteudbydere kan benytte den givne API.
- Art. 18(3) pålægger Kommissionen at undersøge effekterne af art. 18 senest den 24. juli 2004, hvorpå Kommissionen, hvis det skønnes påkrævet, kan tage initiativ til at stille krav om anvendelse af én fælles standard jf. rammedirektivets artikel 17.

En bred overgang til MHP-standarden, som p.t. er den eneste tilgængelige åbne API-standard, som er godkendt af EU's standardiseringsorganer, er ifølge Kommissionen den mest oplagte måde at sikre interoperabilitet på.

Et arbejdspapir fra Kommissionen blev sendt i åben høring i marts 2004, og den foreliggende meddelelse bygger på høringsresultaterne og et uformelt seminar, organiseret af medlemmer af Europa-Parlamentet.

Indhold

Kommissionens meddelelse

I Kommissionens meddelelse af 30. juli 2004 gengiver Kommissionen resultaterne af høringsprocessen.

Blandt de i alt 51 deltagere i den offentlige konsultation var producenter, netværksoperatører, broadcastere, API-leverandører, forbrugerorganisationer m.fl. Deres synspunkter kan groft opdeles i de to hovedkategorier, ' fortalere ' for og ' modstandere ' af standardisering.

Fortalere for krav om standarder påpegede, at interoperabilitet ikke var opnået og lagde vægt på, at det ikke er sandsynligt, at markedet af sig selv når en fælles standard, hvorfor offentlig intervention er nødvendig. Derved opnås både større valgfrihed for forbrugerne og bedre afsætningsmuligheder for producenterne. Et eksempel på intervention til efterfølgelse er ifølge denne opfattelse GSM-området.

Fordelene herved ville inkludere øget forbrugervalg og juridisk klarhed, som kan føre til lavere priser for modtagere og acceleration af overgangen til digitalt TV. I fraværet af licensbeskyttede API'er ville informationsstrømmen forbedres og pluralismen øges. Nogle fortalere argumenterede for, at medlemsstaterne skulle kunne kræve en specifik API indenfor deres grænser, mens andre fortalere ønskede ét EU, hvor åbne standarder er obligatorisk.

Selskaber, der sender ukrypteret TV fra de medlemsstater, hvor digitalt TV er mindst udviklet, samt en større producent kritiserede, at Lissabon-dagsordenen og Kommissionens arbejdspapir negligerede betydningen af ukrypteret TV.

Modstanderne af tvungne standarder mente, at tilstrækkelig interoperabilitet allerede eksisterer og vil tage til i takt med efterspørgslen. Én universel modtager er for

omkostningsfuld og i øvrigt unødvendig grundet samtidige udsendelser på forskellige netværk. Det europæiske DTV marked er reelt mere dynamisk end det amerikanske netop på grund af regulatorisk tilbageholdenhed, hvorfor offentlig intervention frarådes. Pålægning af standarder vil afskrække fremtidige investeringer i kommende generationer af innovative teknologier.

Modstanderne var primært operatører af satellit-betalings-TV og kabel-operatører, ofte fra medlemsstater, hvor digitalt TV er veludviklet, og hvor mange har modtagere med licensbeskyttede API'er. Herudover var der software- og IT-virksomheder, inklusiv ejere af licensbeskyttede API'er, samt en større producent.

Kommissionens vurdering

På baggrund af høringen er Kommissionens analyse og holdning, at det i den nuværende markedssituation er passende fortsat at anvende de bestemmelser, som Europa-Parlamentet og Rådet har vedtaget i rammedirektivet. Høringen afslørede ingen dokumenterede trusler af betydning mod frie informationsstrømme, mediepluralisme eller kulturel mangfoldighed.

Stridens kerne er forholdet mellem de almene interesser og markeds kræfterne. Det er et mål at tilvejebringe pluralisme og mangfoldighed samtidig med høj konkurrencedygtighed. Disse politiske målsætninger reflekteres i forskellige regelsæt – henholdsvis kommunikations- og indholdsregulering. Dette gør spørgsmålet om API-standarderne særligt vigtigt.

Kommissionen konkluderer, at der med afsæt i den nuværende markedsudvikling ikke er et utvetydigt behov for fælles tvungne standarder. En række tiltag foreslås ikke desto mindre for at fremme digitale TV-tjenester.

Kommissionens forslag til tiltag

- Kommissionen vil nedsætte en arbejdsgruppe med deltagelse af medlemsstaterne, som skal analysere, hvordan MHP-standard kan udbredes, og hvordan der kan skabes stordriftsfordele med henblik på prisnedsættelser. I det omfang der kan dannes grupper af medlemsstater, der vælger samme politik, vil det kunne øge muligheden for at skabe valide forretningsmodeller hos producenterne – navnlig i mindre medlemslande.
- Medlemsstaterne kan vælge at subsidiere forbruger køb af apparater med MHP. Dette har i Italien gjort prisen på MHP-modtagere lige så lav som på modtagere på andre nationale markeder, der benytter en billigere API. Evt. subsidier skal følge de almindelige fælles europæiske regler for subsidier.
- Kommissionen vil tilføje produkterne MHEG 5 og WTVML til listen over anbefalede API-standarder. Og når nye standarder fastsættes for API'ere, vil de ligeledes blive tilføjet på listen.
- Kommissionen vil i samarbejde med medlemsstaterne fortsat overvåge adgangen til ikke-standardiserede teknologier. Kommissionen vil følge op på

dette gennem dens løbende implementeringsrapporter angående Teledirektivpakken⁴.

Sammenfatning

Kommissionen søger at sikre, at de europæiske borgere får gavn af et voksende udbud af interaktive digitale TV-tjenester, og den konkluderer, at markedet er bedst tjent med at videreføre rammedirektivets bestemmelser. Brug af ikke-standardiserede teknologier skal løbende overvåges i forhold til overholdelse af konkurrencelovgivningen.

Kommissionen vil tage yderligere initiativer for at fremme den frivillige implementering af MHP-standarden. En fuldstændig og effektiv implementering af artikel 18 i rammedirektivet i medlemsstaterne er stadig nødvendig, men på grund af markedets kompleksitet og aktørernes divergerende synspunkter er det ikke på nuværende tidspunkt muligt at afgøre, om interoperabilitet er opnået i tilstrækkeligt omfang. Situationen bør derfor genovervejes i anden halvdel af 2005.

Udkast til Rådets konklusioner

I det foreliggende udkast til rådskonklusioner tages meddelelsen til efterretning og medlemsstaterne inviteres til at sikre, at udbydere af interaktivt tv og tv-udstyr bruger åbne standarder, og at API-rettighedshavere stiller specifikationer til rådighed på fornuftige og ikke-diskriminerende vilkår. Endvidere opfordres medlemsstaterne til at fremme teknologisk klyngedannelse af anvendelser bl.a. gennem CCBISG (Kommunikationskomiteens undergruppe vedrørende radio/tv-spredningsspørgsmål).

Endvidere inviteres Kommissionen til at fortsætte sin overvågningsaktivitet og til at identificere tiltag til fremme af andre offentliggjorte standarder end MHP.

Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om meddelelsen.

Nærhed og proportionalitet

Kommissionen har vurderet at meddelelsen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet. Af Kommissionens arbejdsdokument⁵ (punkt 3.5. i bilaget til selve meddelelsen) fremgår det, at rammedirektivet berettiger til, at Kommissionen har beføjelse til at implementere krav om standarder. Jf. ovenfor væl-

⁴Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/ 19/ EF af 7. marts 2002, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/ 20/ EF af 7. marts 2002, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/ 21/ EF af 7. marts 2002, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/ 22/ EF af 7. marts 2002, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/ 58/ EF af 12. juli 2002 og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 676/ 2002/ EF af 7. marts 2002

⁵ SEC(2004) 1028 af 30.7.2004 - COMMISSION STAFF WORKING PAPER - Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, on interoperability of digital interactive television services - *Extended Impact Assessment*

ger Kommissionen ikke at fastsætte krav om standarder, men vil overvåge markedsudviklingen.

På den baggrund vurderes meddelelsen at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet

Gældende dansk ret

Meddelelsen vurderes at være i overensstemmelse med gældende dansk ret. Artikel 18 i rammedirektiv 2002/21/EF om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester er implementeret i bekendtgørelse nr. 1078 af 11. december 2003 om digitale radio- og TV-tjenester m.v., § 4, stk. 2 og § 9. Bekendtgørelsen er udstedt i medfør af to love, nemlig lov om standarder for transmission af TV-signaler m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 664 af 10. juli 2004, og lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, jf. lovbekendtgørelse nr. 661 af 10. juli 2004.

Dansk høring

Meddelelsen af 30. juli 2004 bygger på det arbejdsrapport⁶, som Kommissionen iværksatte en bred og åben høring over i marts 2004. I den forbindelse blev der iværksat en høring blandt relevante ministerier. På denne baggrund er der ikke gennemført en særskilt dansk høring over indeværende meddelelse.

Sagen har været forelagt EU-Specialudvalget for it og telekommunikation på udvalgets møde den 23. november 2004.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv statsfinansielle og/eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Tidligere forelæggelser

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 14. maj 2004 forud for fremsendelse af det danske høringssvar til Europa-Kommissionen vedr. Kommissionens arbejdsrapport om interoperabilitet for interaktive digitale TV-tjenester. Folketingets Europaudvalg har modtaget grundnotat den 26. august 2004.

⁶ SEC(2004) 346 af den 18. marts 2004

Ad dagsordenens punkt 2
Aktuelt notat til Folketingets Europaudvalg

Rådskonklusioner om R&TTT-direktivet på baggrund af Kommissionens første rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om fremskridt m.v. om anvendelsen af R&TTE-direktivet i medlemsstaterne
- KOM(2004) 288 final
 - vedtagelse af rådskonklusioner

Resumé: Kommissionen offentliggjorde den 22.april 2004 sin første udviklingsrapport til Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af R&TTE direktivet.

Formålet med rapporten er at give Europa-Parlamentet og Rådet oplysninger, der muliggør en løbende vurdering af, hvorvidt der gøres fremskridt hen imod det åbne marked for apparatur (det vil i denne sammenhæng sige radio- og teleterminaludstyr) og af, hvordan reglerne for markedsføring og ibrugtagning af apparater kan udvikles med henblik på blandt andet at sikre et sammenhængende fællesskabssystem for alt apparatur.

Baggrund og indhold

Kommissionen offentliggjorde den 22. april 2004 sin første udviklingsrapport⁷ til Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af R&TTE direktivet⁸.

I henhold til direktivets artikel 17 skal rapporten omfatte de fremskridt, der er gjort med hensyn til udarbejdelsen af de relevante standarder, samt ethvert problem, som er opstået under gennemførelsen.

Rapporten konkluderer, at direktivet har virket efter hensigten og har nået de oprindelige mål. Imidlertid peges der på, at yderligere fremskridt med hensyn til at skabe et indre marked for radio- og teleterminaludstyr, som fremmer udviklingen og konkurrencen, afhænger af yderligere harmonisering og lettelse af adgangen til frekvensspektret for nye teknologier og for brugen af frekvensspektret.

Kommissionen mener ikke, at den hidtidige anvendelse af direktivet kan retfærdiggøre større ændringer i direktivet eller i den politik, som direktivet er udtryk for. Derimod foreslås blandt andet gennemført en begrænset revision af nogle af direktivets bestemmelser.

Kommissionen foreslår, at det bør overvejes:

⁷ KOM(2004) 288 final

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 99/ 5/ EF af 9. marts 1999 om radio- og teleterminaludstyr samt gensidig anerkendelse af udstyrets overensstemmelse.

- *At flytte reguleringen vedrørende liv og sikkerhed til sektorspecifikke reguleringer i stedet for som specifikke væsentlige krav i henhold til direktivet.*

Det drejer sig om den lovmæssige regulering, der vedrører beskyttelsen af menneskers liv og sikkerhed.

Kommissionen har anvendt en hjemmel (artikel 3.3.e) i R&TTE-direktivet til fire gange at udstede specifikke væsentlige krav til forskelligt udstyr. Af disse regler drejer tre sig om forskelligt maritimt udstyr og én om lavinesendere og –modtagere. Alle reglerne drejer sig om sikkerhed for liv.

Kommissionen vurderer, at det aldrig har været tanken, at sådanne regler skulle være omfattet af R&TTE-direktivet, da samme udstyr og lignende udstyr i forvejen er omfattet af andre regelsæt, hvorfor disse regler til beskyttelse af menneskers liv og sikkerhed m.v. foreslås flyttet til sektorspecifik regulering, som for eksempel marinedirektivet⁹.

- *At vurdere præciseringer vedrørende aeronautisk udstyr.*

Sådant udstyr er for en stor dels vedkommende undtaget fra R&TTE-direktivet, men reglen fortolkes og anvendes forskelligt i medlemsstaterne.

Kommissionen foreslår derfor, at den slags udstyr behandles i separate direktiver.

- *At medtage radioudstyr, som ikke anvendes til radiokommunikation under direktivet.*

Det drejer sig primært om GSM-jammere og radar-detektorer, som af nogle medlemsstater betragtes som faldende udenfor R&TTE-direktivet.

GSM-jammere er betegnelsen for de radiosendere, der er indrettet således, at de ved at sende bæreølger eventuelt moduleret med støj på samtlige mobiltelefonifrekvenser i et givet område (for eksempel i et fængsel eller i en biograf), kan umuliggøre al almindelig mobilkommunikation i området omkring GSM-jammerens placering.

Radar-detektorer er de radiomodtagere, som, hvis de monteres for eksempel i forruden på en bil, kan opfange signaler fra politiets radarkontrol og advare føreren af bilen. Det bemærkes, at det er forbudt at bruge disse detektorer i henhold til færdselslovgivningen.

Kommissionen vurderer, at en ændret formulering fra ”radiokommunikation” i direktivets anvendelsesområde til, at ”direktivet finder anvendelse på udstyr, der kan udstråle og/eller modtage radiobølger” vil lette brugen af direktivet.

- *At forbedre reglerne om behandlingen af sager med ikke-overensstemmende udstyr. Det er nødvendigt at sikre, at reglerne sikrer en effektiv markedskontrol.*

⁹ Rådets direktiv 96/ 98/ EF, som er ændret ved Kommissionens direktiv 98/ 85/ EF af 11. september 1998 om udstyr på skibe (marinedirektivet)

Ikke-overensstemmende udstyr er det udstyr, der ikke overholder de væsentlige krav i R&TTE-direktivet. De væsentlige krav er kravene om, at udstyr ikke må kunne forstyrre andre apparater og ikke selv lade sig forstyrre, at det skal være overensstemmelsesvurderet, og at det skal være relevant mærket.

Disse regler skal sikre en effektiv markedskontrol. Kommissionen nærer bekymring med hensyn til, hvor effektivt det nuværende system med markedskontrol er. Der er endnu ikke konstateret den forventede stigning i antallet af notifikationer (meddelelser om markedsføringsforbud m.v.) til Kommissionen vedrørende ikke-overensstemmende udstyr.

- *At krav om forelæggelse for Kommissionen af sager om ikke-overensstemmelse med henblik på at opnå Kommissionens udtalelse, kun skal gælde for helt særlige og tvivlsomme tilfælde.*

Direktivet kræver, at medlemsstaterne i alle tilfælde når der udstedes markedsføringsforbud som følge af, at udstyr ikke overholder de væsentlige krav, skal give Kommissionen meddelelse om sagen og de foretagne foranstaltninger (notifikation). Kommissionen skal senest 2 måneder derefter meddele medlemsstaterne, om de foretagne foranstaltninger for eksempel et markedsføringsforbud har været berettiget. Det er en kompleks og tidskrævende proces, som Kommissionen for at optimere anvendelsen af ressourcer ønsker at begrænse.

- *At de administrative overensstemmelsesregler om brugervejledning og mærkning genovervejes for alle New Approach direktiverne for at sikre, at de regler, der anvendes af medlemsstaterne ved gennemførelsen af markedskontrol, er ens.*

Hvis den i direktivet forudsatte markedskontrol ikke gennemføres, vil der efter Kommissionens vurdering være risiko for, at niveauet for overensstemmelse vil blive forringet, således, at antallet af ulovlige især radioprodukter vil stige.

- *At der indføres proportionalitetsbetragtninger ved fastsættelse af administrative krav, og at der stilles krav om, at relevant information er tilgængelig for alle brugere især for handicappede brugere.*
- *At lempe kravet til udbydere af offentlige telenet eller teletjenester om at offentliggøre tekniske specifikationer og grænseflader for de net, de stiller til rådighed, således at en del af reglerne bortfalder i forhold til mindre operatører.*
- *At flytte teleterminaludstyr der ikke er radiosendere ud af direktivet, således at det fremover kun er dækket af EMC-direktivet¹⁰ og lavspændingsdirektivet¹¹.*
- *At sikre et sammenhængende regime til sikring mod forstyrrelser på radiofrekvensspektret både fra radio og andre produkter.*

¹⁰ Rådets direktiv 89/ 336/ EØF af 3. maj 1989 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om magnetisk kompatibilitet.

¹¹ Rådets direktiv 73/ 23/ EØF af 19. februar 1973 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om elektrisk materiel bestemt til anvendelse inden for visse spændingsgrænser.

Kommissionen vil have ensartede regler for så vidt angår forstyrrelser i forhold til radiofrekvensspektret. Det er opfattelsen, at der ikke skal være forskel på systemerne hvad enten støjilden i det enkelte tilfælde er radioanvendelse eller andre apparater, der frembringer elektromagnetiske forstyrrelser (EMC).

- *At sikre, at reglerne og terminologien i direktivet også kommer til at passe til faste elektroniske kommunikationsnetværk.*

R&TTE-direktivet er indrettet på telekommunikation (trådløs kommunikation), mens kommunikationen i faste elektroniske netværk foregår gennem faste net, uden at der anvendes radiosendere og -modtagere.

Disse netværk har ikke hidtil været omfattet af R&TTE-direktivet, da der ikke i sådanne netværk er tale om radiokommunikation, men kommunikation gennem faste net.

- *Det bør overvejes at bruge reglen om specifikke væsentlige krav til også at kunne stille krav om bedre adgangsmuligheder til offentlige netværk for bestemte typer af terminaler, særligt nødudstyr, hvor sådan adgang bør være garanteret.*

Efter direktivet kan Kommissionen ved hjælp af reglerne om indførelse af specifikke væsentlige krav for særlige typer af udstyr fastsætte yderligere tekniske krav, altså krav der går ud over de i direktivet nævnte almindelige væsentlige krav. Denne hjemmel har Kommissionen indtil nu udnyttet til at fastsætte sådanne specifikke væsentlige krav til nogle få typer af radioudstyr (sendere), der alle er fabrikeret til at skulle fungere i nød- og sikkerhedstjenester.

Forslaget går ud på, at Kommissionen vil have mulighed for som specifikke væsentlige krav under direktivet at stille tekniske krav til "adgangsvejene" til net-operatørers accesspunkter (de tekniske specifikationer for hvorledes teleterminaler kan opnå adgang til (blive koblet på) det pågældende net), således at især nød- og sikkerhedstjenester i højere grad garanteres adgang til disse offentlige net.

- *At udvide samarbejdet mellem bemyndigede organer og de nationale frekvensmyndigheder (i Danmark IT- og Telestyrelsen), så det sikres at vejledning i forhold til nye produkter bliver ensartet.*

Det er Kommissionens opfattelse, at da der er harmoniserede standarder på det meste udstyr, vil de bemyndigede organer hovedsagelig blive involveret i rådgivning om overensstemmelsen af nyt udstyr. Der vil derfor være et behov for, at der sker en harmonisering af den måde, hvorpå de bemyndigede organer giver deres rådgivning. Et samarbejde mellem de bemyndigede organer og de nationale frekvensmyndigheder (i Danmark IT- og Telestyrelsen) vil efter Kommissionens opfattelse sikre, at denne rådgivning bliver ensartet.

- *At Kommissionen skal undersøge i hvilket omfang, der er overensstemmelsen mellem de tekniske krav og regler, der gælder i de forskellige nationale regelsæt for planlægningen og placeringen af mobilmaster og basisstationer og de tilsvarende krav m.v. i direktivet.*

Der er endnu ingen harmoniseret standard for basisstationer. Efter direktivet kan medlemsstaterne fastsætte strengere regler for ibrugtagning af basisstationer af helbreds- og sundhedsmæssige årsager, hvilket har bevirket, at flere medlemsstater har indført deres egne særregler i forbindelse med placering af master og basisstationer. Harmonisering af standarder til helbredsbeskyttelse vil efter Kommissionens opfattelse løse de nedenfor anførte problemer i fremtiden.

- *At mere udstyr flyttes fra klasse 2 (udstyr der anvender frekvensbånd, for hvilke der ikke er sket en harmonisering af anvendelsen indenfor Fællesskabet) til klasse 1 (der anvender frekvensbånd, hvor anvendelsen er harmoniseret). Frekvenspolitikbeslutningen¹² bør bruges til at nå frem til et mere harmoniseret frekvensspektrum især for forbrugerprodukter og kortrækkende radioudstyr f.eks. elektroniske bildørlåse.*
- *At der åbnes en diskussion med medlemsstaterne i sammenhæng med Frekvenspolitikbeslutningen om at strømline beslutningsprocessen med hensyn til frekvensallokeringer til kommende anvendelser. Der skabes derved muligheder for eksperimenter i EU og for at opnå et mere åbent klima, som kan skabe bedre konkurrenceevne for EU's fabrikker og industri.*
- *At der åbnes diskussioner med medlemsstaterne om de politiske fordele ved at sænke adgangsbarrierer til frekvensspektret og om mulighederne for udvikling af ny teknologi ved at reducere behovet for individuelle tilladelser og ved at opbløde den strenge opdeling af spektret.*

På baggrund af rapporten har det nederlandske formandskab fremlagt et udkast til rådskonklusioner med henblik på vedtagelse på rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) 9.-10. december 2004.

Udkast til Rådets konklusioner

Det foreliggende udkast til rådskonklusioner angiver følgende anbefalinger til medlemsstaterne:

- At understøtte bestræbelserne på at rette administrationen af frekvensspektret mod en øget konkurrence og at søge at fremme salget af radioudstyr og dets anvendelse over hele Europa.
- Stadig at yde støtte til aktiviteterne i TCAM (Telecommunication Conformity Assessment and Market Surveillance Committee – Udvalget for Overensstemmelsesvurdering og Markedstilsyn på Teleområdet).
- At styrke samarbejdet om markedskontrol i forhold til trådløst udstyr.

Udkastet til rådskonklusioner anbefaler tillige Kommissionen:

- At undersøge nødvendigheden af at revidere reglerne i R&TTE direktivet navnlig i relation til den tekniske udvikling, reglernes anvendelse i praksis, tilvejebringelsen af effektive redskaber til markedskontrol og, hvis nødvendigt, at fremsætte passende forslag.

¹² Europa-Parlamentets og Rådets beslutning 676/ 2002/ EF af 7. marts 2002 om et frekvenspolitisk regelsæt i Det Europæiske Fællesskab (frekvenspolitikbeslutningen)

- Fortsat at sikre en sammenhængende implementering af Frekvenspolitikbeslutningen og R&TTE direktivet for at opnå en mere formålstjenlig udnyttelse af spektret særligt for forbrugerprodukter og kortrækkende radioudstyr f.eks. elektroniske bildørlåse.
- Fortsætte dialogen med Fællesskabets vigtigste samhandelspartnere for at få løst problemerne med markedsadgang for EU's industri og for at skabe mulighed for globale løsninger.

Europa Parlamentets udtalelse

Europa Parlamentet har ikke udtalt sig om Kommissionens rapport.

Nærhed og proportionalitet

Det vurderes, at rapportens konklusioner og udkastet til rådskonklusioner vil være i overensstemmelse med princippet om nærhed og princippet om proportionalitet, da anbefalingerne er af fælles interesse i EU og ikke kan gennemføres af medlemsstaterne hver for sig.

Dansk høring

Sagen har været forelagt EU-Specialudvalget for it og telekommunikation på udvalgets møde den 23. november 2004.

Gældende dansk ret

R&TTE direktivet er implementeret i dansk ret ved lov om radio- og teleterminaludstyr og elektromagnetiske forhold, jf. lovbekendtgørelse nr. 912 af 5. november 2002 og bekendtgørelse nr. 132 af 4. marts 2003 om radio- og teleterminaludstyr og elektromagnetiske forhold.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens rapport og formandskabets udkast til rådskonklusioner har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Tidligere forelæggelser

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Ad dagsordenens punkt 3
Aktuelt notat til Folketingets Europaudvalg

Rådskonklusioner om frekvenspolitikken på baggrund af meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om første årlige beretning om frekvenspolitikken i den Europæiske Union – Status over gennemførelse og perspektiver

- KOM(2004) 507

- vedtagelse af rådskonklusioner

Resumé: Kommissionen orienterer i sin meddelelse om de foranstaltninger, der er iværksat i henhold til frekvenspolitikbeslutningen. Meddelelsen beskriver iværksatte og fremtidige foranstaltninger og udfordringer i relation til en vellykket fællesskabspolitik på området. Den overordnede konklusion i meddelelsen er, at gennemførelsen af frekvenspolitikbeslutningen indtil nu har været vellykket, men at opfyldelsen af frekvenspolitikbeslutningens mål vil afhænge af et aktivt samarbejde blandt alle berørte aktører. Kommissionen anmoder om støtte til de politiske perspektiver for fremtidige foranstaltninger på frekvenspolitikområdet.

Rådskonklusionerne støtter generelt op om Kommissionens meddelelse, og medlemsstaterne opfordres til at støtte en række bestræbelser med henblik på at skabe en fremadrettet frekvensadministration.

Baggrund

I henhold til frekvenspolitikbeslutningen¹³ skal Kommissionen hvert år aflægge beretning til Europa-Parlamentet og Rådet om udførte aktiviteter og vedtagne foranstaltninger samt om planlagte fremtidige tiltag i henhold til denne beslutning.

Frekvenspolitikbeslutningen etablerer de politiske og retlige rammer for en koordinering af de politiske strategier i medlemsstaterne, og, hvor dette er hensigtsmæssigt, en harmonisering af vilkårene. Hensigten er at sikre adgang til og effektiv anvendelse af radiofrekvensressourcerne med henblik på at etablere et velfungerende indre marked.

Kommissionen vedtog den 20. juli 2004 en meddelelse¹⁴, som informerer om de foranstaltninger, der er iværksat i henhold til frekvenspolitikbeslutningen

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 676/ 2002/ EF af 7. marts 2002 om et frekvenspolitisk regelsæt i Det Europæiske Fællesskab, EFT L 108 af 24.4.2002, s.1.

¹⁴ Kommissionens meddelelse KOM(2004) 507 af 22. juli 2004 om første årlige beretning om frekvenspolitikken i den Europæiske Union – Status over gennemførelsen og perspektiver

På baggrund af Kommissionens meddelelse har det nederlandske formandskab forelagt et udkast til rådskonklusioner om denne sag.

Indhold

Kommissionens meddelelse

Kommissionens meddelelse er den første beretning om de foranstaltninger, der gennemføres i henhold til frekvenspolitikbeslutningen. I meddelelsen redegør Kommissionen for, at den første implementeringsfase for frekvenspolitikbeslutningen har været vellykket. De nødvendige mekanismer er etableret, og der er igangsat foranstaltninger inden for de fire vigtige indsatsområder, som blev udpeget i frekvenspolitikbeslutningens artikel 1, stk. 2, nemlig udformning af politik, gennemførelsesforanstaltninger, tilvejebringelse af information om frekvensanvendelse og internationale forhandlinger.

Til dette formål blev der først oprettet de nødvendige institutionelle mekanismer. Følgende to fora er etableret til gennemførelse af ovennævnte foranstaltninger:

- Frekvensudvalget (Tekniske gennemførelsesforanstaltninger).
Udvalget, som har Kommissionen som formand og består af medlemsstaternes repræsentanter, er underlagt udvalgsprocedurerne¹⁵. Udvalget bistår Kommissionen ved gennemførelsen af frekvenspolitikbeslutningens specifikke bestemmelser.
- Frekvenspolitikgruppen (Politikudformning).
Frekvenspolitikgruppen¹⁶ er et rådgivende organ, som bistår og rådgiver Kommissionen i forbindelse med spørgsmål, der har bredere politisk relevans end de tekniske foranstaltninger, som typisk behandles af Frekvensudvalget. Medlemmerne tæller Kommissionen og højtstående repræsentanter fra medlemsstaterne, som også stiller gruppens formand.

Nedsættelsen af to forskellige grupper til at behandle frekvensspørgsmål i Fællesskabet afspejler de forskellige kompetencer og fremgangsmåder på området, dvs. udviklingen af fællesskabsregulering (tekniske gennemførelsesforanstaltninger) og tilnærmelsen af medlemsstaternes holdninger i politiske spørgsmål.

Iværksatte foranstaltninger

Frekvenspolitikbeslutningen blev vedtaget for at styrke Fællesskabets medvirken på området. I beslutningen videreudvikles de politiske aspekter ved frekvensforvaltning, og der skabes retssikkerhed for den harmonisering af frekvensressourcer, der er nødvendig for at understøtte Fællesskabets politikker.

Kommissionen har iværksat en række harmoniseringstiltag under anvendelse af den tekniske ekspertise i CEPT¹⁷. Der er udstedt mandater til CEPT i henhold til frekvensbeslutningens artikel 4, stk. 2, til at udarbejde harmoniserede tekniske løsninger for

¹⁵ Rådets afgørelse 1999/ 468/ EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen

¹⁶ Kommissionens afgørelse 2002/622/EF af 26. juli 2002 om nedsættelse af en frekvenspolitikgruppe

¹⁷ Den Europæiske Konference af Post- og Teleadministrationer (CEPT), en mellemstatslig organisation med 46 europæiske lande som medlemmer.

specifikke problemer i overensstemmelse med Fællesskabets mål og politikker for følgende områder:

- Mobilkommunikation af 3. generation (IMT-2000).
- Genanvendelse af frekvenser til et europæisk radiomeddelelsessystem (ERMES).
- Trådløs bredbåndsadgang (RLAN).
- Kortdistanceradar til køretøjer (SRR).
- Ultrabredbåndsteknologi (UWB).
- Kortdistanceudstyr (SRD).
- Jordbaseret flytelefonsystem (TFTS).

Regulering, som harmoniseres i EU ved hjælp af denne type mandater, har til formål at stimulere indførelsen af nye applikationer, samtidig med at der sikres en tilstrækkelig beskyttelse af de nuværende brugere.

Kommissionen påpeger endvidere i meddelelsen, at der foruden harmonisering også er behov for en koordinering af bredere frekvenspolitiske problemstillinger, som påvirker Fællesskabets politikker, og som ikke er omfattet af definitionen af frekvensforvaltning på det tekniske niveau.

Denne koordinering af bredere frekvenspolitiske problemstillinger foregår i Frekvenspolitikgruppen.

Frekvenspolitikgruppen har i sit første arbejdsår arbejdet på specifikke ”udtalelser” vedrørende:

- Sekundær handel med brugsrettigheder til frekvensressourcer.
- Frekvenspolitiske konsekvenser af overgangen til digital radio/tv-spredning.
- Forberedelser til den kommende verdensomspændende radiokonference, WRC-07.

Endvidere redegøres der for, at Kommissionen har iværksat tiltag med henblik på at sikre en koordineret og rettidig adgang til oplysninger om tildeling, tilgængelighed og frekvensressourcer i EU samt overvåget og fremmet EU's interesser i de internationale forhandlinger på området.

For så vidt angår de iværksatte tiltag konkluderer Kommissionen, at gennemførelsen af frekvensbeslutningen indtil nu har været vellykket. Generelt set forløber aktiviteterne i Frekvensudvalget, Frekvenspolitikgruppen og CEPT's tekniske grupper tilfredsstillende. Kommissionen anfører dog, at opfyldelse af frekvenspolitikken samlede mål afhænger af et aktivt samarbejde blandt alle berørte aktører samt af følgende punkter:

- CEPT bør fortsat støtte gennemførelsen af frekvenspolitikbeslutningen.
- Mekanismerne, som anvendes til at udarbejde og vedtage Kommissionens beslutninger bør være tilstrækkelig fleksible og reaktive i forhold til de hurtigt evolverende samfundsbehov og trådløse teknologier.
- Den politiske vilje til at forberede koordineringen af frekvenspolitikken blandt medlemsstaterne skal være tilstrækkelig stærk til at føre til operationelle anbefalinger vedrørende denne politik.

- Der må sørges for en reel synergi og koordinering af tidsplaner mellem alle fællesskabstiltag.

Fremtidige foranstaltninger

Kommissionen redegør i meddelelsen for, at de nu har lanceret et betydeligt antal initiativer vedrørende harmonisering af anvendelsesvilkårene for nye teknologier men også vedrørende mere almene politiske temaer. En effektiv gennemførelse af alle disse initiativer har højeste prioritet i det kommende år.

Kommissionen agter i løbet af den næste rapporteringsperiode at vedtage de første gennemførelsesbeslutninger i overensstemmelse med den fremgangsmåde, der er fastsat i frekvensbeslutningens artikel 4.

Kommissionen vil i medfør heraf forelægge forslag til relevante tekniske gennemførelsesforanstaltninger for frekvensudvalget med henblik på at sikre harmonisering af betingelserne for adgang til og effektiv udnyttelse af radiofrekvenserne. CEPT vil på baggrund af et mandat fra Kommissionen udarbejde udkast til tekniske gennemførelsesforanstaltninger. Kommissionen afgør herefter om resultaterne af det arbejde, der er udført under mandatet, skal anvendes i Fællesskabet, og fastsætter tidsfristen for gennemførelsen heraf i medlemsstaterne. Kommissionen følger her en i frekvensbeslutningen fastsat procedure, der indebærer, at Kommissionen skal have støtte fra et kvalificeret flertal af medlemsstaterne i frekvensudvalget, inden en teknisk gennemførelsesforanstaltning kan få retsvirkning.

De beslutninger der forventes vedtaget omhandler harmonisering af frekvensanvendelsen for radarer til biler, trådløs bredbåndsadgang og 3. generationsmobilkommunikationssystemer.

For så vidt angår lovgivningen agter Kommissionen at anmode Rådet og Europa-Parlamentet om at ophæve ERMES direktivet¹⁸ og sørge for nye harmoniserede anvendelser for disse frekvenser ved hjælp af en teknisk gennemførelsesforanstaltning jf. frekvenspolitikbeslutningens artikel 4, stk. 3. Kommissionen vil også overvåge den fremtidige situation for andre af Rådets gældende direktiver om GSM (mobiltelefoni) og DECT (trådløse telefoner).

I relation til de frekvenspolitiske spørgsmål anfører Kommissionen, at det ved hjælp af Frekvenspolitikgruppen vil blive vurderet, om der er behov for fællesskabsforanstaltninger vedrørende:

- Handel med brugsrettigheder til frekvenser.
- Koordinering af EU's holdninger i forbindelse med den kommende verdensomspændende radiokonference, WRC-07 samt den regionale radiokonference for digital radio/tv-spredning (RRC-06).
- Trådløse platforme, herunder nuværende og kommende teknologiers frekvensbehov, samt
- forskellige frekvensforvaltningsmodeller, herunder traditionelle centraliserede administrative beslutninger, markedsorienterede løsninger og fri eller "til-ladelsesfri" anvendelse af frekvensressourcer.

¹⁸ Rådets direktiv 90/ 544/ EØF.

Styrkelse af en integreret radiofrekvenspolitik i EU

Kommissionen påpeger i meddelelsen, at radiofrekvenspolitikken skal ses i en almen EU-politisk sammenhæng. Frekvensregulering har indvirkning på specifikke fællesskabspolitikker som f.eks. informationssamfundet og søfartssikkerhed samt politikkerne vedrørende en fælles europæisk luftfarts- og rumfartspolitik, men at der også er en sammenhæng med bredere mere generelle politikker og principper.

Harmoniseringen af frekvensanvendelsen skal ske i overensstemmelse med de nuværende rammebestemmelser for elektronisk kommunikation¹⁹, der henviser til frekvensressourcer som en væsentlig ressource for radiobaserede elektroniske kommunikationstjenester.

Regulering af frekvensallokering og –tildeling påvirker også konkurrencen på specifikke markeder, idet antallet af konkurrenter begrænses. Derfor kan visse aspekter af en sådan regulering være omfattet af den øvrige fællesskabslovgivning. Kommissionen anfører, at der er behov for enighed om, hvordan foranstaltninger i forbindelse med frekvensforvaltning bringes i overensstemmelse med Fællesskabets konkurrenceregler.

Oprettelsen af det indre marked for trådløst udstyr forudsætter en tæt vekselvirkning mellem Fællesskabets forskellige lovgivningsmæssige værktøjer.

Endvidere påpeges det, at der er behov for at overveje, hvordan der kan opmuntres til innovation i Fællesskabet ved hjælp af en mere fleksibel regulering af rettigheder til frekvensanvendelse på forsøgsbasis.

I meddelelsen konkluderer Kommissionen, at radiobaserede teknologier er en væsentlig støtte for vigtige EU-politikområder og for hurtigt voksende industrisektorer. Reguleringen skal give markedsaktørerne mulighed for at undersøge, hvordan nye innovative teknologier bedst kan udnyttes, samtidig med at eksisterende tjenester beskyttes mod skadelig interferens (støj).

Kommissionen påpeger endvidere, at gennemførelsen af frekvensbeslutningen indtil videre har været vellykket. Radiofrekvenspolitikken i Fællesskabet vil fortsat fremme harmonisering af frekvensanvendelsen, hvor det er påkrævet med henblik på at lette innovation og støtte Fællesskabets politikker, samtidig med at brugerne ikke pålægges unødige begrænsninger.

Kommissionen opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at anerkende gennemførelsen af frekvenspolitikbeslutningen til dato og til at støtte de politiske perspektiver, der er beskrevet i beretningen.

Medlemsstaterne opfordres desuden til:

- Fortsat at støtte arbejdet i Frekvenspolitikgruppen og Frekvensudvalget fuldt ud.
- At fremme fællesskabsmål, som udspringer af Fællesskabets politikker i internationale forhandlinger.
- At opmuntre CEPT til at støtte gennemførelsen af frekvenspolitikbeslutningen ved at levere tilfredsstillende resultater fra mandataktiviteterne.

¹⁹ Navnlig Rådets og Europa-Parlamentets direktiv 2002/ 20/ EF og 2002/ 21/ EF.

- At sikre en effektiv og rettidig gennemførelse af Kommissionens beslutninger, samt
- At samarbejde fuldt ud med henblik på at skabe åbenhed omkring frekvensanvendelsen.

Udkast til Rådets konklusioner

I formandskabets udkast til rådskonklusioner bemærkes den succesfulde gennemførelse af frekvenspolitikken, jf. frekvenspolitikbeslutningen. Endvidere anerkendes arbejdet i Frekvensudvalget og Frekvenspolitikgruppen samt de vigtige bidrag fra CEPT i forbindelse med gennemførelsen af frekvenspolitikken i EU.

Hovedindholdet i rådskonklusionerne er en opfordring til medlemsstaterne om:

- At støtte bestræbelser på at indrette frekvensadministrationen med et sigte på at fremme konkurrencen og et miljø, der fremmer udbredelsen og anvendelsen af radioudstyr i Europa.
- At fremme transparens i forbindelse med frekvensanvendelse.
- At undersøge muligheder for at accelerere gennemførelsen af fremtidige anvendelser, samtidig med at andre beslutninger på frekvensområdet tages i betragtning.
- At fortsætte med at støtte aktiviteterne i Frekvenspolitikgruppen og Frekvensudvalget.
- At bidrage til arbejdet i CEPT for at sikre svar på de påkrævede mandater rettidigt i overensstemmelse med fællesskabets politiske mål.
- at fremme fællesskabsmål, som udspringer af Fællesskabets politikker i internationale forhandlinger.
- at sikre en effektiv og rettidig gennemførelse af Kommissions beslutninger godkendt i medfør af Frekvenspolitikbeslutningen.

Kommissionen opfordres til:

- at fortsætte med at udvikle en samstemmende og sammenhængende tilgang til frekvenspolitikken på EU-niveau.
- På systematisk vis at undersøge balancen mellem fordele ved harmonisering, "economies of scale", roaming, konkurrence, pan-europæiske tjenester og færre forstyrrelser i grænseområder sammenholdt med potentielle negative effekter ved en minde fleksibel tilpasning til lokale markedsforskel.
- At opretholde en stærk dialog med CEPT for at styrke sammenhængen og opnå synergieffekter imellem arbejdet i Frekvensudvalget og CEPT.
- At fortsætte dialogen med EU's hovedhandels partnere for at adressere problemer med markedsadgang for EU industri samt for at fremme globale løsninger.
- At søge at klarlægge de betingelser, hvorefter undtagelser fra princippet om teknologineutralitet på frekvensområdet kan være berettigede.
- At fortsætte med at sikre koordination vedrørende overordnede frekvensforhold gennem Frekvenspolitikgruppen.

- At sikre en sammenhængende gennemførelse af forskellige regulatoriske værktøjer, specielt frekvenspolitikbeslutningen og R&TTE²⁰-direktivet, for at opnå en mere effektiv frekvensanvendelse.

Endelig opfordres Medlemsstaterne og Kommissionen til:

- At undersøge nye politiske indfaldsvinkler for at forbedre fleksibiliteten og lydhørheden i frekvensadministrationen,
- At fortsætte med at diskutere politiske tiltag på frekvensområdet, der kan forbedre innovation og stimulere vækst.

Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om meddelelsen.

Nærhed og proportionalitet

Kommissionen har vurderet, at radiofrekvenspolitikken i Fællesskabet fortsat vil fremme harmonisering af frekvensanvendelsen, hvor det er påkrævet med henblik på at lette innovation og støtte Fællesskabets politikker, samtidig med at brugerne ikke pålægges unødige begrænsninger. Principperne om forholdsmæssighed, ikke-diskrimination, loyal konkurrence og transparens samt nærhedsprincippet, som er nedfældet i fællesskabslovgivningen, vil blive anvendt på frekvensområdet.

Det vurderes på denne baggrund, at de politiske perspektiver, der er beskrevet i Kommissionens meddelelse er i overensstemmelse med både nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet.

Gældende dansk ret

Frekvensområdet er reguleret i lov om radiofrekvenser, jf. lovbekendtgørelse nr. 680 af 23. juni 2004.

Dansk høring

Sagen har været forelagt EU-Specialudvalget for it og telekommunikation på udvalgets møde den 23. november 2004.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv statsfinansielle og/eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Tidligere forelæggelser

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om Kommissionens meddelelse ved grundnotat fremsendt via Udenrigsministeriet den 19. august 2004

²⁰ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 99/ 5/ EF af 9. marts 1999 om radio- og teleterminaludstyr samt gensidig anerkendelse af udstyrets overensstemmelse

Ad dagsordenens punkt 4
Aktuelt notat til Folketingets Europaudvalg

Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om et flerårigt EF-program til fremme af en sikrere brug af internettet og nye on-line-teknologier – ”Mere sikkert Internet *plus*”

- KOM(2004) 91 endelig
- politisk enighed

*Resumé: Forslaget til et nyt flerårigt europæisk støtteprogram ”Mere sikkert Internet *plus*” (2005-2008) skal efterfølge den nuværende handlingsplan ”Mere sikkert Internet”, som udløber den 31. december 2004. Baggrunden for det nye program er et ønske om at udvide og forbedre indsatsen for bekæmpelse af ulovligt indhold på nettet i lyset af nye teknologier, nye typer ulovligt indhold på nettet og den konstaterede stigning i omfanget af ulovligt indhold. Som eksempler kan nævnes børnepornografisk materiale. Forslaget er baseret på Traktatens artikel 153, stk. 2 om forbrugerbeskyttelse, og vedtagelse skal ske i overensstemmelse med fremgangsmåden i artikel 251 om fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet. Retsgrundlaget er identisk med den nuværende handlingsplans.*

Baggrund

Det foreslåede program ”Mere sikkert Internet *plus*” (2005-2008) skal efterfølge handlingsplanen ”Mere sikkert Internet”, der løber over en seksårig periode fra 1. januar 1999 – 31. december 2004. Der har siden midten af 90’erne været en række initiativer på fællesskabsplan vedrørende ulovligt og skadeligt materiale på internettet.

Rådet vedtog den 25. januar 1999 beslutning nr. 276/1999/EF om vedtagelse af en flerårig EF-handlingsplan til fremme af en mere sikker anvendelse af internettet ved bekæmpelse af ulovligt og skadeligt indhold på globale net.

Beslutning nr. 276/1999/EF blev vedtaget for en periode på fire år og udløb pr. 31. december 2002.

Den 16. juni 2003 vedtog Rådet beslutning 1151/2003/EF ændring til beslutning nr. 276/1999/EF, som forlængede handlingsplanen med to år. Handlingsplanens forlængelse betragtes som anden fase, der bygger videre på første fases resultater, samtidig med at der sker de nødvendige tilpasninger til erfaringer og virkninger af ny teknologi. Handlingsplanens samlede løbetid blev med forlængelsen seks år med et budget fastsat til 38,3 mio. EURO.

Den nuværende handlingsplans hovedformål er støtte og indirekte bidrag til en bedre regulering på området. Handlingsplanen er koncentreret om fire aktionslinier:

- støtte til initiativer i medlemsstaterne (eksempelvis hotlinier til anmeldelse af børnepornografi på nettet, hvor der er etableret netværk mellem 17 lande)
- mærkning af indhold og brug af filtre
- opmærksomhedskampagner
- selvregulering.

Kommissionen har evalueret ”Mere sikkert Internet-handlingsplanen” (Kommissionens meddelelse - KOM(2003) 653 den 3. november 2003). Kommissionen fremhævede, at resultatet af evalueringen peger på:

- at også 3G skal omfattes
- at man skal bibeholde målsætningen om etablering af hotlinier som supplement til de muligheder, der er for at anmelde en sag til politiet
- at der bør være fokus på det internationale aspekt (internettets grænseoverskridende karakter), samt
- at finansieringsreglerne bør være mere simple.

Indhold

Kommissionen offentliggjorde den 12. marts 2004 ”forslag om et flerårigt EF-program til fremme af sikrere brug af internettet og nye on-line-teknologier”, også kaldet ”Mere sikkert Internet *plus*”.

Forslaget er baseret på Traktatens artikel 153, stk. 2 om forbrugerbeskyttelse, og vedtagelse skal ske i overensstemmelse med fremgangsmåden i artikel 251 om fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet. Retsgrundlaget er identisk med den nuværende handlingsplans.

Brugen af internet og de nye teknologier herunder on-line teknologier f.eks. mobiltelefoni med internetadgang vokser støt. Internetadgang i hjemmene tegner sig for en voksende andel af markedet, og børn, der ikke har internetforbindelse hjemme, kan i stedet få adgang i skolen.

Den stigende brug af internettet blandt børn vil medføre øgede fordele for denne gruppe, men også øget risiko for negative følger.

Fire ud af ti børn, der har chattet på internettet, siger, at personer, som de har mødt på nettet, foreslår et personligt møde. En række af børnene modtager pornografisk materiale via nettet, og på mange websteder kan børnene se voldeligt indhold.

Samtidig vokser mængden af uønskede reklamehenvendelser – ”spam”. En betydelig del af spam-henvendelserne er reklamer for pornografi og materiale, der kan vurderes som skadeligt for visse grupper. Det skønnes, at over 50% af den samlede e-mailtrafik er spam.

Programforslaget sikrer mulighed for inddragelse af alle relevante aktører, og styrker internationalt samarbejde. Med programmet foreslås det at skabe mulighed for finansiering af bl.a. udvikling af filtre og andre tekniske foranstaltninger mod spam, ligesom de nye medlemsstater skal etablere hotline-ordninger som dem, der allerede eksisterer i de ”gamle” medlemsstater.

I forslaget til ”Mere sikkert Internet *plus*” programmet foreslås fire aktionslinier:

- bekæmpelse af ulovligt indhold (hotlinier, hvor der kan anmeldes ulovligt indhold)
- bekæmpelse af uønsket og skadeligt indhold (information om mærkningsordninger og filtre)
- udvikling af sikrere rammer og (selvregulering)
- oplysning (uddannelse og teknisk bistand).

Internationalt samarbejde skal være et integreret element i samtlige aktionslinier.

Det foreslås, at der ydes støtte til koordinering af det eksisterende net af hotlinier og til de enkelte hotlinier. Det foreslås, at det undersøges, hvordan industrien kan bidrage med sin tekniske ekspertise til kampen mod ulovligt indhold. Og det foreslås, at det eksisterende net af hotlinier udvides til at omfatte de nye medlemsstater og kandidatlandene samt tredielande, særligt hvor der fremstilles eller oplagres ulovligt indhold.

For at opnå størst mulig virkning og gennemslagskraft med de disponible midler skal hotline-nettet drives så effektivt som muligt. Dette kan bedst opnås ved at udpege et koordineringsknudepunkt for nettet, der skal være med til at skabe enighed mellem de forskellige hotlinier, så der kan udvikles retningslinier, arbejdsmetoder og fremgangsmåder på europæisk plan, som respekterer de begrænsninger, som nationale love pålægger de enkelte hotlinier. Koordineringsknudepunktet skal overvåge, hvor stor virkning nettet af hotlinier har og indsamle nøjagtige og meningsfulde statistikker om driften.

Programforslaget vil yde støtte til teknologiorienterede foranstaltninger, der sætter brugerne i stand til at begrænse den mængde af uønsket og skadeligt indhold de modtager, og til at håndtere uønsket indhold, som de alligevel modtager.

Programforslaget støtter en selvreguleringsstrategi, som rummer fleksibilitet og forståelse for mediets behov og karakter på et område, der kombinerer højteknologi, hastige forandringer og grænseoverskridende aktivitet. Programforslaget støtter også det forum for sikker internet brug, som blev oprettet i det eksisterende program, og som fungerer som et diskussionsforum, der omfatter repræsentanter fra industrien, de retshåndhævende myndigheder, børnevelfærdsorganisationer og politiske beslutningstagere.

Vedrørende oplysning lægges der i programforslaget op til at koncentrere indsatsen om initiativfremmende støtte og at søge at opnå multiplikatorvirkninger samt fremme udveksling af bedste praksis via netværk.

Oplysningsindsatsen foreslås knyttet sammen med andre EU-foranstaltninger vedrørende uddannelse i brugen af internettet og andre medier.

Forslaget ”Mere sikkert Internet *plus*” strækker sig over en fireårig periode (2005-2008) med et forslag til budget på 50 mio. EURO. Den nuværende ”Mere sikkert Internet-handlingsplan” har en seksårig budgetramme på 38,3 mio. EURO.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet (Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs), har den 11. oktober 2004 afgivet udkast til rapport (provisional 2004/0023(COD)).

Europa-Parlamentet havde 71 ændringsforslag.

Europa-Parlamentet ønsker, at programmet ikke bare eksplicit nævner børneporno, men også eksplicit nævner racisme som ulovligt indhold. Desuden ønsker Europa-Parlamentet at ændre programmets mulighed for at finansiere udviklingen af filterteknologier og andre teknologier til bekæmpelse af uønsket indhold til at finansiere undersøgelser af effektiviteten af eksisterende filterteknologier og andre teknologier til bekæmpelse af uønsket indhold. Endelig ønsker Europa-Parlamentet at understrege, at hotlinier skal etableres i alle medlemsstater og kandidatlande.

Der var afstemning i LIBE-udvalget den 16. november 2004.

Formandskabet vil forsøge at løse eventuelle udestående mellem Europa-Parlamentet og Rådet inden afstemningen den 1. eller 2. december 2004 i Europa-Parlamentets plenarforsamling.

Nærhed og proportionalitet

Kommissionen har vurderet, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet. Kommissionen finder, at programmet bedre kan gennemføres på fællesskabsplan, da målene for de påtænkte handlinger ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne hver især på grund af indsatsområdets grænseoverskridende karakter. Kommissionen finder desuden, at forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, og at forslaget ikke går ud over, hvad der er nødvendigt for at nå målene i forslaget.

Det vurderes, at forslaget er i overensstemmelse med princippet om nærhed og princippet om proportionalitet.

Gældende dansk ret

Straffelovgivningen beskytter generelt borgerne mod blufærdighedskrænkelser og andre seksuelle overgreb mv.

Dansk høring

Sagen har været forelagt EU-Specialudvalget for it og telekommunikation den 23. november 2004.

Desuden har forslaget været sendt i skriftlig procedure i EU-Specialudvalget for it og telekommunikation den 31. marts 2004 samt været drøftet i EU-Specialudvalget for it og telekommunikation på udvalgets møde den 25. maj 2004.

Ved den skriftlige procedure blev der modtaget høringssvar fra Dansk Handel & Service og ITEK.

Dansk Handel & Service støtter forslaget om en udvidet indsats med henblik på at bekæmpe ulovligt indhold på nettet, herunder spam. Med henblik på at sikre en så effektiv og samtidig ensartet politik som muligt, er det vigtigt, at der anlægges et internationalt perspektiv på problemstillingen, herunder en koordinering af medlemslandenes politikker på området. Ud fra samme tankegang er det væsentligt, at initiativet knyttes sammen med andre relevante foranstaltninger vedr. brugen af nettet, bl.a. uddannelsesinitiativer.

Dansk Handel & Service mener, at en udvidet indsats mod ulovligt indhold på nettet, må tilrettelægges i forståelse for den hastige udvikling af mediet, herunder grænseoverskridende aktiviteter, mediekonvergens og højere hastighed. Det må sikres, at en udvidet indsats mod spam kan tilrettelægges på en måde, der ikke begrænser virksomhedernes forretningsmæssige udnyttelse af mediet. Derfor er det afgørende, at der i videst muligt omfang fokuseres på selvregulering og andre 'best practice' redskaber som midler til en udvidet indsats, samt at alle relevante parter inddrages i den fortsatte dialog, herunder internetudbydere, indholdsudbydere, e-handelen, m.v.

ITEK anser det generelt for særdeles positivt, at der fra EU's side er fokus på de problemstillinger, der kan opstå i forbindelse med brugen af internettet. Fra ITEKs side kan vi derfor også som udgangspunkt støtte en fortsættelse af "Mere sikkert Internet" programmet.

Der er i programmet særlig fokus på spam samt muligheden for at begrænse børns muligheder for at se porno og vold. ITEK kan tilslutte sig disse hensigter, men ønsker samtidig at gøre opmærksom på, at bekæmpelse af de nævnte forhold ikke er et sikkerhedsissue. Porno og vold drejer sig ikke som sådan om it-sikkerhed, men derimod om uønsket/ulovligt indhold. Ligeledes er spam ikke nødvendigvis en sikkerhedsbrist (men den afledte sommetider medfølgende ondsindede kode kan være det). Reelt er det således en indholdsregulering, der ønskes tilgodeset med programmet snarere end sikkerhed som sådan. ITEK har meget stor sympati for en ekstraordinær indsats på det it-sikkerhedsmæssige område. I den anledning kunne det derfor overvejes at kanalisere nogle af programmidlerne over i en øget bevilling til ENISA.

Spam og børneporno er allerede ulovligt og i forhold hertil er hotline-ordninger absolut en mulighed. Hvem der i givet fald skal have ansvaret for et dansk koordineringsknudepunkt bør overvejes nøjere.

Med hensyn til uønsket indhold (at børn ser vold og porno på nettet) er der allerede taget EU-initiativer på dette område, jf. note 21 til oplægget. Yderligere direkte regulering er næppe vejen frem. Opmærksomhedskampagner m.m. kan dog utvivlsomt være nyttige, hvorfor ITEK fuldt ud kan støtte denne del af programmet.

Ligeledes kan ITEK tilslutte sig, at selvreguleringen på området søges fremmet og at koordinering/diskussion mellem de implicerede parter søges faciliteret. ITEK kan følgelig også tilslutte sig, at der etableres et forum for "sikker" internetbrug, der giver mulighed for udveksling af erfaringer m.m.

Udvikling af filtre m.m. anser ITEK imidlertid grundlæggende for en kommerciel opgave. Støtte til særlige projekter kan således i værste fald hæmme branchens egen udvikling på området, hvilket næppe er i nogens interesse.

Generelt vil ITEK tillade sig at betvivle værdien af klassificeringssystemer og kvalitetsmærker. Dels vil det ofte være umådeligt svært (tidskrævende) at opnå enighed omkring sådanne forhold og introduktion af flere systemer vil blot forvirre brugerne. Dels vil der - hvis ordningen skal være effektiv - skulle opbygges en eller anden form for regulering/kontrolfunktion på området, hvilket i sig selv vil være ganske udgiftskrævende uden at der automatisk dermed fås garanti for "mere sikre" tilstande. Endelig er ITEK bekymret for, at der meget hurtigt vil vise sig mulighed for at omgå sådanne systemer, hvorefter de reelt vil miste den vejledende værdi.

På baggrund af ovenstående er det ITEKs vurdering, at programmets aktionslinier og målsætning skal overvejes nøjere.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

Vedrørende de statsfinansielle konsekvenser skal det nævnes, at det fremgår af Socialministeriets oversigt over udmøntning af satspuljen på det sociale område for 2005-2008, at Red Barnet i 2005, 2006 og 2007 vil modtage 1,5 mio. kr. til organisationens indsats mod pornografi med børn på internettet m.m. 2008 er p.t. ufinansieret.

Red Barnet har siden starten af handlingsplanen om "Mere sikkert Internet" indgået i det europæiske samarbejde om driften af nationale hotlinier. Red Barnet deltager desuden i det internationale netværk af hotlinier INHOPE, som blev dannet i 1999 med økonomisk støtte fra EU. Red Barnet er tildelt midler via satspuljen i 01-07, men som nævnt ovenfor ikke pt. finansieret i 2008. Såfremt der ikke indgås aftale om tildeling af midler fra satspuljen i 2008 vil en videreførelse af den del af Red Barnets hotline som relaterer sig til programmet forudsætte alternativ finansiering af det eksisterende statstilskud i størrelsesordenen 408.000 kr.

Det er ikke afklaret, om Red Barnet fortsætter den private drift af hotlinien efter 2007. Hvis Red Barnet beslutter at stoppe driften skal en alternativ hotline etableres. Dette vil kunne ske i såvel privat som offentligt regi evt. som en udvidelse af en allerede eksisterende hotline. Den nuværende statsfinansiering er 408.000 årligt. Der er ikke med denne bevilling stillet spørgsmålstejn ved eller krav til Red Barnets serviceniveau forbundet med den nuværende drift af hotlinien.

På den baggrund er det vanskeligt at vurdere, om driften af en alternativ hotline fortsat vil forudsætte en bevilling på 408.000 kr. Det forventes ikke, at finansiering af en alternativ privat hotline vil forudsætte en bevilling, der overstiger 408.000 kr.

Red Barnet har desuden modtaget 378.309 kr. fra EU i en toårig periode fra 1. april 2001 til 31. marts 2003. Red Barnet oplyser i bilag til ansøgning til Socialministeriet om støtte i 2003 og 2004, at det forventes, at EU vil bevillige 300.000 kr. årligt i 2003 og 2004.

Programmet lægger op til, at hotlinierne skal være økonomisk levedygtige, så de kan fortsætte efter programmets udløb i 2008. Der ydes ikke støtte til hotlinier, der drives af myndighederne.

Den samlede omkostning til drift af den del af den danske hotline der er afledt af programmets bestemmelser udgør ifølge Red Barnet i alt 816.000 kr.

Omkostninger til fremtidige nationale aktiviteter afledt af programmet forventes dækket inden for de eksisterende rammer.

Forslagets finansieringsramme for gennemførelsen af programmet foreslås at være 50 mio. EURO for den fireårige periode 2005-2008. Ved vedtagelse af forslaget vil de danske merudgifter til EU-budgettet udgøre i alt ca. 1,1 mio. EURO i den fireårige programperiode.

Tidligere forelæggelser

Den nuværende "Mere sikkert Internet-handlingsplan" har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 15. maj 1998 og den 14. juni 2002. Det foreliggende forslag om "Mere sikkert Internet *plus*" blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 16. april 2004 med henblik på forhandlingsoplæg. Endelig har sagen været forelagt Folketingets Europaudvalg den 4. juni ved samlenotat forud for rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 10.-11. juni 2004.

Ad dagsordenens punkt 5
Aktuelt notat til Folketingets Europaudvalg

Uanmodede elektroniske henvendelser - Spam
 - vedtagelse af rådskonklusioner

Resumé: Formandskabet vil orientere om status på arbejdet vedrørende bekæmpelse af spam og har lagt op til vedtagelse af et sæt rådskonklusioner om større internationalt samarbejde på EU-niveau, større fokus på tekniske løsninger, videndeling mellem medlemsstaterne om oplysningskampagner samt en tidlig revision af EU-direktivet indeholdende relevante regler om spam.

Baggrund

I EU-regi er der iværksat en del arbejde med at bekæmpe uanmodede elektroniske henvendelser – også benævnt spam.

Området er navnlig reguleret i direktiv 2002/58/EF om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor, som indeholder et generelt forbud mod uanmodede kommercielle henvendelser.

Herudover vedtog Kommissionen den 22. januar 2004 ”Meddelelsen om uønskede reklamehenvendelser, også kaldet spam.”²¹ Meddelelsen dannede baggrund for, at Rådet vedtog konklusioner vedrørende spam på rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 8.-9. marts 2004.

Kommissionen har netop gennemført en spørgeskemaundersøgelse i medlemsstaterne om håndhævelsen af de nationale regler mod spam samt om medlemsstaternes ønsker til, hvilke initiativer, der på EU-niveau skal foretages i forhold til internationale samarbejdsparter.

Herudover er der i et uformelt ad-hoc-forum for nationale myndigheder i EU, der er involveret i spam-relaterede spørgsmål, lagt et arbejde i at udarbejde en procedure for myndighedernes samarbejde om at håndtere grænseoverskridende spamklager.

Formandskabet vil på rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 9.-10. december 2004 give en status for det iværksatte arbejde med spam. Formandskabet har i den forbindelse udsendt et papir om spam.

²¹ COM(2004) 28 final

Derudover lægger formandskabet op til vedtagelse af et nyt sæt rådskonklusioner om spam.

Indhold

Formandskabets papir

Formandskabet karakteriserer bekæmpelsen af spam som en hovedprioritet i arbejdet for internetsikkerhed.

I formandskabets papir anføres det, at der efter Kommissionens meddelelse og Rådskonklusionerne om spam, synes at være enighed om den generelle linje for bekæmpelsen af spam både på det multilaterale plan og på EU plan. Dette konkluderes bl.a. på baggrund af ovennævnte spørgeskema fra Kommissionen.

Formandskabets papir fremhæver følgende punkter:

Behovet for større grad af harmonisering i forhold til medlemsstaternes implementering af direktiv 2002/58/EF. Der er for store forskelle i de enkelte medlemsstaters implementering af direktivet.

Behovet for en større grad af internationalt samarbejde – både inden for EU og med lande uden for EU, herunder i form af udviklingen af en strategi og styrkelse af håndhævelsen.

Behovet for større fokus på oplysning i forhold til befolkningen.

Behovet for fokus på den hurtige udvikling af forskellige former for tekniske modforanstaltninger når spam udvikles og muterer.

Formandskabet anbefaler, at Kommissionen fremrykker tidsplanen for revurdering af direktiv 2002/58/EF til primo 2005.

Det anbefales derudover, at Kommissionen arbejder for, at samarbejdet på EU-niveau styrkes, og at der i højere grad fokuseres på det multilaterale samarbejde om håndhævelse på EU-niveau.

Formandskabet anbefaler endvidere, at Kommissionen arbejder for at sikre en bedre videndeling mellem medlemsstaterne om oplysningskampagner i forbindelse med spam. Navnlig i relation til forslaget til programmet ”Mere sikkert Internet plus”.

Endelig anbefaler formandskabet, at Kommissionen arbejder for at styrke forskningen i og udviklingen af nye teknologier, der kan begrænse spam.

Udkast til rådskonklusioner

Udkastet til rådskonklusioner er udformet i overensstemmelse med formandskabets rekommandationer.

Rådskonklusionerne opfordrer Kommissionen til at undersøge, om forskellighederne i den nationale implementering af direktiv 2002/58/EF forhindrer effektiv grænseover-

skridende håndhævelse af spamklager, og om det vil være en fordel at fremrykke revisionen af direktivet.

Kommissionen opfordres desuden til at arbejde for videndeling medlemsstaterne imellem i forhold til oplysningstiltag om spam til befolkningen og til at overveje muligheden for aktiviteter i forhold til tekniske løsninger på spam under det næste rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling.

Rådskonklusionerne opfordrer endvidere Kommissionen til at tage aktiv del i samarbejdet medlemsstaterne imellem i forhold til at adressere samarbejdet med 3. lande på EU-niveau.

Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

Nærhed og proportionalitet

Rådets konklusioner vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet, da en bekæmpelse af spam er af både EU og international interesse og ikke alene kan gennemføres af medlemsstaterne hver for sig.

Gældende dansk ret

Direktivet om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor 2002/58/EF er implementeret i dansk ret ved lov nr. 450 af 10. juni 2003 om konkurrence og forbrugerforhold på telemarkedet med flere love, jf. §4.

Dansk høring

Sagen har været forelagt EU-Specialudvalget for it og telekommunikation på udvalgets møde den 23. november 2004.

Tidligere forelæggelser

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Ad dagsordenens punkt 6

Aktuelt notat til Folketingets Europaudvalg

Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om udfordringer for det europæiske informationssamfund efter 2005

- KOM(2004) 757

- vedtagelse af rådsresolution

Resumé: Formålet med Kommissionens meddelelse og formandskabets forslag til en rådsresolution om dette emne er et ønske om få en strategisk politisk drøftelse og en tilkendegivelse fra Rådet om, hvad der skal til på IKT-området for at opfylde Lissabon-målsætningen om, at Europa i 2010 skal være den mest konkurrencedygtige og dynamiske videnbaserede økonomi i Verden. Samtidig ønsker det nederlandske formandskab at bidrage til rammerne for den kommende eEurope-handlingsplan, som skal behandles under det luxembourgske formandskab i første halvdel af 2005.

Baggrund

På mødet i Det Europæiske Råd den 23.-24. marts 2000 i Lissabon vedtog EU's stats- og regeringschefer en ambitiøs og fremadrettet strategi for at møde de nye udfordringer, som følger af den stigende globalisering og skiftet til en videnbaseret økonomi²². Formålet med Lissabon-strategien er således gennem delmål på en række indsatsområder at gøre Europa til den mest konkurrencedygtige og dynamiske videnbaserede økonomi i verden i 2010.

Stats- og regeringscheferne konkluderede blandt andet, at skiftet til en digital, videnbaseret økonomi, som drives frem af nye varer og tjenesteydelser, er en effektiv drivkraft for vækst, konkurrenceevne og job. Samtidig ville dette skift gøre det muligt at forbedre borgernes livskvalitet og miljøet. Derfor er en af Lissabon-strategiens delmål at sikre de nødvendige politikker og strategier for udvikling af informationssamfundet.

Dette delmål er først og fremmest operationaliseret gennem vedtagelse af flerårige handlingsplaner for IKT-området – eEurope-handlingsplanerne. Den første handlingsplan, eEurope 2002²³, løb fra 2000 til 2002, og den nuværende, eEurope 2005²⁴, trådte i kraft primo 2003 og løber indtil udgangen af 2005.

²² Formandskabets konklusioner - Det Europæiske Råd i Lissabon den 23.-24. marts 2000

²³ Handlingsplanen "eEurope 2002 – Et informationssamfund for alle" - KOM(2000)330

²⁴ Handlingsplanen "eEurope 2005: Et informationssamfund for alle" – KOM(2002) 263

Kommissionen har den 19. november 2004 vedtaget en meddelelse²⁵ om den fremtidige europæiske IKT-politik, ”Udfordringer for det Europæiske Informationssamfund efter 2005”. Meddelelsen indeholder Kommissionens bud på, hvad der skal prioriteres i den næste eEurope-handlingsplan.

Det nederlandske formandskab ønsker, at Kommissionens meddelelse skal danne grundlag for en drøftelse på rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 9.-10. december 2004. Formålet med drøftelsen er at få en grundig politisk drøftelse på rådsniveau om IKT's bidrag til den økonomiske vækst og til opfyldelse af Lissabon-strategiens overordnede målsætning om, at Europa skal have den mest konkurrencedygtige og dynamiske videnbaserede økonomi i verden i 2010.

Formandskabet lægger på denne baggrund op til, at man på rådsmødet skal vedtage en resolution om den fremtidige IKT-politik.

Som forarbejde til den politiske drøftelse på rådsmødet og vedtagelse af resolutionen holdt formandskabet en højniveau konference den 29.-30. september 2004 om den fremtidige IKT-strategi i Europa, herunder strategien for eEurope efter 2005.

Forud for konferencen havde formandskabet hos konsulentfirmaet PriceWaterhouse-Coopers bestilt en rapport vedrørende nye tendenser på IKT-området i Europa samt en kortlægning af udviklingen i USA og Asien for at afdække disse regioners konkurrencedygtighed versus Europas. Denne rapport²⁶ udpeger 10 tiltag på IKT-området, der skal til for at nå Lissabon-målsætningerne.

Indhold

Meddelelsen

I Kommissionens meddelelse ”Udfordringer for det Europæiske Informationssamfund efter 2005” argumenteres der for en forbedret brug af IKT samt et forøget politisk fokus på IKT's samfundspåvirkning, nye offentlig-private samarbejdsformer og behovet for at integrere IKT i alle dele af samfundet. Endvidere identificerer Kommissionen en række væsentlige konkrete IKT-politiske udfordringer, som EU står over for i den sidste periode af Lissabon-agendaen.

IKT er af væsentlig betydning for at nå Lissabon-målsætningerne, blandt andet fordi IKT-sektoren i sig selv er en vigtig sektor for den europæiske økonomi. I år 2000 beskæftigede sektoren ca. 6 procent af den europæiske arbejdsstyrke. Og historisk set har sektoren været innovativ og produktiv.

IKT er også en særdeles vigtig faktor for at opnå større produktivitet og konkurrenceevne i andre sektorer. Det er kalkuleret, at IKT i perioden 1995-2000 bidrog med ca. 40 procent af EU's produktivitetsvækst gennem integration af IKT i både vare- og serviceproduktionen.

²⁵ Kommissionens meddelelse om udfordringer for det europæiske informationssamfund efter 2005 KOM(2004) 757

²⁶ Rethinking the European ICT Agenda – Ten ICT-breakthroughs for reaching Lisbon goals, The Hague, August 2004

Endelig er IKT vigtig, fordi den bidrager til en forbedret livskvalitet for Europas borgere, da den muliggør en forbedret service til en større del af befolkningen samt en øget gennemsigtighed og større åbenhed i den offentlige forvaltning.

Kommissionen har identificeret 8 områder, hvor EU bør fokusere for at kunne udforme en sammenhængende og fremadrettet IKT politik:

1. *Indhold og service* er et område som bør ydes større opmærksomhed. Infrastrukturelt er EU langt fremme, hvilket skaber et stort potentiale for indholds- og tjenesteudbydere. Kommissionen ønsker i denne sammenhæng, at EU skal spille en proaktiv rolle ved at forbedre mulighederne for udvikling af både indhold og innovative tjenester. Både regulerings- og markedsbarrierer forhindrer i dag dette og fjernelse af disse er essentiel for vækst i markedet for indhold og tjenester.
2. *eInclusion(inddragelse) og medborgerskab* er områder, som dækker befolkningens tilgang til IKT samt deltagelse af alle i samfundet. Kommissionen peger på, at dette er et vigtigt fokusområde for blandt andet at undgå digital analfabetisme, som er en forudsætning for en fuld udnyttelse af IKT.
3. *Offentlige tjenester* bør prioriteres for at kunne bidrage til en forbedret kvalitet og en højere gennemsigtighed i den offentlige forvaltning. Kommissionen mener blandt andet, at de administrative regler og rutiner mellem lande bør udjævnes, specielt af hensyn til små og mellemstore virksomheder, og rutiner bør gøres mulige at gennemføre on-line. Endvidere bør grænseoverskridende aspekter som virksomhedsregistrering og mobilitet være initiativer, der i fremtiden skal fokuseres på.
4. *IKT færdigheder* er en afgørende forudsætning for, at IKT-investeringer og reorganisering gennemføres med succes. Kommissionen mener, at der bør sættes på at gøre IKT til en integreret del af al uddannelse og oplæring samt på efteruddannelse i IKT-færdigheder. Samtidig bør IKT-færdigheder gøres tilgængelige for hele befolkningen.
5. *IKT-industrien, der defineres bredt (it, elektronisk kommunikation og den audio-visuelle produkter og services)*, er en væsentlig økonomisk sektor, som gennem sin egen produktivitet og vækst bidrager til væksten i andre sektorer. Dette er en vigtig faktor for, at Europa i fremtiden kan bevare og forbedre sin konkurrenceposition. Der bør ifølge Kommissionen sættes på at gøre EU til et attraktivt investeringsområde og at skabe et enkelt og gennemsigtigt konkurrencemiljø samt at stimulere til en øget F&U indsats.
6. *Interoperabilitet* er et vigtigt satsningsområde for at kunne sikre en fuld udnyttelse af IKT. Interoperabilitet vil gavne både netværksoperatørerne, indholds- og serviceudbydere og forbrugerne. Kommissionen anfører, at udformningen og valget af fælles løsninger bør have regeringernes bevågenhed. Standardisering fastlægges i dag i vid udstrækning af markedet, med støtte fra de europæiske standardiseringsorganisationer. På en række områder kan øget regeringsstøtte til valg af fælles løsninger være nødvendig.

7. *Tillid og pålidelighed* er vigtige aspekter, efterhånden som IKT i stadig større grad bliver en integreret del af befolkningens hverdag. Kommissionen påpeger, at områder som sikkerhed, databeskyttelse, ejendomsbeskyttelse samt ”internet governance” er vigtige elementer for at sikre befolkningens tillid til informationsamfundet.
8. *Erhvervslivets udnyttelse af IKT* er et område, der bør sættes på, fordi bred integration af IKT er et succeskriterium for europæisk konkurrenceevne. Kommissionen finder, at det i særdeleshed er vigtigt at fokusere på de mange små og mellemstore virksomheder, som er bagud i forhold til de store virksomheder, i brugen af IKT som en integreret del af driften.

Rådets resolution

Det foreliggende forslag til rådsresolution indeholder blandt andet henvisninger til

- IKT’s tværgående rolle i forhold til Lissabon-strategien, hvor der er behov for en gennemgribende og holistisk strategi for IKT-anvendelse i alle sektorer med henblik på at bidrage til økonomisk vækst, højere produktivitet, rationalisering af arbejdsgange, serviceforbedringer, innovation og bedre jobs, og
- IKT som et værdifuldt værktøj til at stimulere det sociale og demokratiske fællesskab i Europa – kulturel identiteter, social integration og sproglig mangfoldighed.

Der henvises til en række tidligere formandskabs- og rådskonklusioner, som har fokus på IKT, og hvor nøglefaktoren er den overordnede ramme for vækst og konkurrence.

Betragtningerne er opdelt i seks afsnit under følgende overskrifter:

- IKT for borgerne og IKT-kompetencer
- IKT i relation til offentlige tjenester
- IKT i forbindelse med innovativ business
- Indhold og udvikling af tjenester
- Udvikling af netværk
- Tillid og sikkerhed.

Under disse overskrifter konkluderes det blandt andet, at alle bør have adgang til IKT-tjenester til overkommelige priser, og at alle bør have muligheden for at opnå de nødvendige kompetencer til at kunne anvende de indholdstjenester, der er adgang til.

Der bør til stadighed ske en udvikling af såvel tjenester, som de organisatoriske tilpasninger, som bliver nødvendige i tilknytning til udviklingen af nye tjenester, så man kan få det fulde udbytte af en effektiv offentlig sektor ved anvendelse af on-line-tjenester.

Nye forretningsprocesser og modeller bør fremmes for at kunne udnytte potentialet af IKT. Forskning og udvikling bør fremmes i både den private og offentlige sektor for at forstærke europæiske fortrin inden for innovation i IKT-sektoren og samtidig styrke industriel konkurrenceevne.

Europæiske virksomheder bør opmuntres til at yde en forskningsindsats inden for IKT-området ved at skabe gunstige videnskabelige, finansielle og innovative miljøer.

Videreanvendelse af offentlig information bør udvikles og nyt og kreativt indhold skal spredes. Barrierer, der hindrer muligheden for nyt indhold på forskellige platforme, bør nedbrydes. Endelig bør der søges praktiske løsninger på området for forvaltning af digitale rettigheder (Digital Rights Management).

I forbindelse med nye tjenester i et udvidet indre marked bør ny lovgivning tage højde for ny udvikling inden for den tekniske innovation. Ligesom der inden for applikationer og paneuropæiske løsninger bør sikres den nødvendige interoperabilitet, f.eks. i elektroniske betalingssystemer, autentifikation, identifikation i forvaltningen "identity management" samt inden for sikkerhed.

Udviklingen af netværk bør bidrage til at øge konkurrenceevnen og sammenhæng i forhold til standardisering og udvikling af åbne standarder. Konvergens mellem fastnet og mobile netværk bør støttes i en videre anvendelse og tilgængelighed af bredbånd. Hertil kommer, at der for at kunne udnytte forskellige og nye frekvensforvaltningsmodeller bør ske en mere fælleseuropæisk, fleksibel og effektiv udnyttelse af frekvensspektret.

I samarbejde mellem alle relevante aktører, bør der arbejdes løbende for at skabe tillid og sikkerhed såvel på europæisk som internationalt plan særligt inden for bekæmpelse af ulovligt, skadeligt og uanmodet indhold og inden for nye tjenester.

Medlemsstaterne inviteres til aktivt at revurdere deres nationale IKT-strategier frem til 2010 og Kommissionen inviteres til at overvåge den regulatoriske ramme i lyset af udviklingen på IKT-området og bidrage med forslag, når dette findes passende, for at sikre et tidssvarende og passende regulatorisk regime.

Kommissionen inviteres tillige til at påbegynde det forberedende arbejde for en Europe handlingsplan efter 2005, samt sikre, at IKT indgår på en fremtrædende plads i det næste forslag til forskningsrammeprogrammet.

Industrien inviteres til at fortsætte med at skabe nye IKT applikationer og indhold.

Alle interessenter inviteres til fortsat at integrere IKT i alle lag af samfundet for at højne viden og produktivitet og skabelsen af bedre jobs.

Endelig foreslås det, at resolutionen forelægges Det Europæiske Råd på forårstop-mødet i 2005 i tilknytning til drøftelserne om midtvejsevalueringen af Lissabonstrategien.

Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

Nærhed og proportionalitet

Kommissionens meddelelse og udkast til Rådets resolution vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet, da en videreførelse af eEurope handlingsplanen efter 2005 og en fremtidig IKT-strategi er af fælles interesse i EU og ikke kan gennemføres af medlemsstaterne hver for sig.

Gældende dansk ret

I rådsresolutionen henvises til den eksisterende regulatoriske ramme, hvilket bl.a. er teledirektivpakken, som blev implementeret rettidigt i dansk ret med lov nr. 450 af 10. juni 2003 om konkurrence- og forbrugerhold på telemarkedet med flere love og trådte i kraft den 25. juli 2003.

Dansk høring

Sagen har været forelagt EU-specialudvalget for it og telekommunikation på udvalgets møde den 23. november 2004.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Resolutionen indebærer i sig selv ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser. Efterfølgende beslutning om implementering af enkelte af de konkrete forslag i resolutionen vil kunne have både statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser.

Tidligere forelæggelser

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Ad dagsordenens punkt 7
Aktuelt notat til Folketingets Europaudvalg

Kommissionens meddelelse af 13. juli 2004 til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget vedrørende Verdenstopmødet om Informationssamfundet (WSIS)

- KOM(2004)480

- Vedtagelse af rådskonklusioner

Resumé: Som led i forberedelserne til anden del af Verdenstopmødet om Informationssamfundet, der skal holdes i Tunis 16.-18. november 2005, præsenterer Kommissionen i denne meddelelse en række konkrete forslag, der kan arbejdes hen imod i løbet af forberedelsesfasen.

Formandskabets udkast til rådskonklusioner støtter op om Kommissionens forslag og lægger op til, EU skal optræde samlet og på baggrund af en fælles forståelse af problemstillingerne i de fora, hvor man forbereder de politiske tiltag, der lægges op til på topmødets anden del i november 2005.

Baggrund

Første del af Verdenstopmødet om Informationssamfundet blev holdt i Geneve 10.-12. december 2003. Der var omkring 11.000 deltagere fra 176 stater samt fra internationale organisationer, det civile samfund og den private sektor. Anden del af Verdenstopmødet holdes i Tunis 16.-18. november 2005.

På topmødets første del blev der vedtaget en principerklæring og en handlingsplan. Disse dokumenter udgør nu et fælles grundlag for FN's medlemsstater for forståelse af informationssamfundet og visionerne for den videre udvikling heraf.

Det blev også besluttet at nedsætte to særlige FN-arbejdsgrupper, henholdsvis om udviklingslandenes behov for finansiering af udviklingen af informationssamfundet og om den internationale forvaltning af internettet.

Der udestår stadig et stort arbejde med at realisere handlingsplanen.

Som led i forberedelserne til topmødets anden del blev der holdt en første forberedelseskonference, PrepCom 1, i Hammamet (Tunesien) 24.-26. juni 2004.

Kommissionen har den 13. juli 2004 vedtaget en meddelelse om anden del af Verdenstopmødet om Informationssamfundet.²⁷ Denne meddelelse følger op på Kommissionens meddelelse af 17. februar 2004 om samme sag.²⁸

På baggrund af Kommissionens meddelelse har det nederlandske EU-formandskab fremlagt et udkast til rådskonklusioner med henblik på vedtagelse på rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) 9.-10. december 2004.

Indhold

Kommissionen redegør i meddelelsen for, at EU har bidraget betydeligt til det forbedrende arbejde frem til topmødets første del og vil fortsætte den multilaterale tilgang, der er en grundsten i fællesskabets eksterne politik.

For EU har opfølgningen på WSIS to dimensioner, en intern og en ekstern.

EU's interne informationssamfundspolitik er baseret på flere handlingsplaner (eEurope, EU-forskningspolitik m.fl.). Det er Kommissionens hensigt at fremlægge situationssrapporter om de enkelte områder.

Den eksterne politik vedrørende informationssamfundet er baseret på politisk dialog og samarbejde med tredjelande, med fokus på lovgivningsmæssige rammer, fremme af menneskerettigheder og imødegåelse af de risici, som følger med den stigende anvendelse af informations- og kommunikationsteknologi (IKT).

I sin meddelelse fokuserer Kommissionen på forslag vedrørende EU's eksterne politikker. Specifikt præsenterer Kommissionen forslag vedrørende:

- 1) Implementering af WSIS handlingsplanen.
- 2) **Etablering af arbejdsgrupper for finansiering og internet forvaltning.**
- 3) Horisontale temaer for informationssamfundet.

Implementering af WSIS handlingsplanen

Der ligger en stor udfordring i at få nedbrudt den digitale kløft ved at gøre IKT tilgængeligt og økonomisk overkommeligt for alle, samt at understøtte tjenester der gør det muligt at anvende tilgængelige applikationer. Kommissionen foreslår, at handlingsplanen implementeres ved at understøtte følgende områder.

A. Fremme af et IKT-venligt miljø:

²⁷ ”Towards a Global Partnership in the Information Society: Translating the Geneva principles into actions”. Commission proposals for the second phase of the World Summit on Information Society – KOM(2004)480 endelig.

²⁸ ”Towards a Global Partnership in the Information Society: Follow-up of the Geneva Summit of the World Summit on the Information Society” – KOM(2004)111 endelig.

Kommissionen fremhæver, at en vigtig forudsætning for handlingsplanen er, at der skabes et miljø, der kan tiltrække investeringer og skabe bæredygtig vækst og udvikling på en sammenhængende måde. Dette omfatter forskellige komponenter både nationalt og regionalt, herunder digitale strategier, lovgivningsmæssige rammer, best practice og benchmarking.

B. IKT anvendelighed:

Kommissionen redegør for udfordringerne med at sikre adgang til og tilgængelighed af informationssamfundets tjenester til alle til overkommelige priser. Det er derfor vigtigt at styrke udviklingen af IKT-produkter og -tjenester i informations-samfundet.

Kommissionen foreslår, at EU arbejder for følgende fokusområder: Digital forvaltning, e-Læring, e-Sundhed og e-Business. Kommissionen foreslår endvidere, at EU skal sikre, at kønsperspektivet og arbejdsforhold inddrages ved behandlingen af de pågældende emner.

C. Forskning og Udvikling:

Forskning og udvikling er et vigtigt område i forhold til WSIS-målsætningen om at få forbundet universiteter og andre uddannelsesinstitutioner inden 2015. Området er tillige meget vigtig i forhold til at få bedre forskningsinfrastrukturer og -teknologier.

I europæisk sammenhæng er Rammeprogrammerne for Forskning og Teknologisk Udvikling drivkraften i opbygningen af forskningskapacitet via menneskelig mobilitet og uddannelse. Kommissionen forventer, at tredjelandes deltagelse vil blive prioriteret i det kommende 7. Rammeprogram.

Kommissionen foreslår, at der i WSIS-sammenhæng bør være fokus på innovationsudvikling, global uddannelse og forskningsarbejde.

D. EU's tilgang til implementering af handlingsplanen:

Kommissionen foreslår, at implementeringen af handlingsplanen baseres på eksisterende instrumenter og gennem samarbejde med EU's partnere. Omfanget af dette vil afhænge af de enkelte landes udviklingsniveau:

- Harmonisering af de lovgivningsmæssige rammer med EU's nye naboer.
- Udvikling af digitale strategier, åbne og konkurrencedygtige markeder og industrielt samarbejde med udviklingslande som Brasilien, Kina, Indien m.fl.
- Sikring af adgang til infrastruktur og tjenester i de mindst udviklede lande (Least Developed Countries – LDC).

Kommissionen og EU-medlemsstaterne råder over følgende værktøjer til implementering af handlingsplanen:

- Udviklingshjælp.
- Økonomisk samarbejde.
- Internationalt forskningssamarbejde.
- Finansieringsinstitutter, eksempelvis Den Europæiske Investeringsbank.

Kommissionen peger på følgende kategorier af samarbejdspartnere, som bør prioriteres:

- Tredjelande eller områder med eksisterende samarbejdsaftaler.
- Interessentnetværk og private/offentlige samarbejder.
- Samarbejde med FN og andre internationale organisationer.

Etablering af arbejdsgrupper for finansiering og internet forvaltning

På Geneve-topmødet blev det besluttet at lade FN's generalsekretær nedsætte to særlige arbejdsgrupper vedrørende de mest kontroversielle emner under første fase af topmødet:

A. FN arbejdsgruppe om den internationale forvaltning af internettet:

Kommissionen anser det for en væsentlig politisk målsætning at sikre den fortsatte stabilitet og vækst af internettet og de muligheder, som internettet giver. For at dette kan opnås, er det nødvendigt, at emner som sikkerhed, spam, skadeligt indhold, databeskyttelse, forbrugerbeskyttelse og ejendomsrettigheder adresseres i et internationalt forum. Kommissionen fremfører, at alle interessenter, herunder udviklingslandene, bør involveres i den politiske proces.

Kommissionen indikerer en interesse i at deltage aktivt i arbejdsgruppen.

B. FN-arbejdsgruppe om finansiering:

Kommissionen redegør for, at nedbringelsen af den digitale kløft fortsat er et vigtigt punkt på dagsordenen. IKT bør indgå som del af en overordnet udviklingsstrategi og i den politiske dialog med de lande, der modtager udviklingsbistand. Det internationale samfund kan i denne sammenhæng hjælpe med at designe og iværksætte politiske processer, der stemmer overens med de enkelte landes forhold og prioriteringer.

Finansiering af IKT til udviklingslandene bør efter Kommissionens vurdering foretages inden for rammerne af Monterrey-konsensusen. Kommissionen taler for større EU-koordinering inden for udviklingssamarbejde. Desuden foreslås det, at medlemsstaterne og Kommissionen udarbejder en liste over EU's samlede IKT-relaterede udviklingshjælp.

Kommissionen tilkendegiver interesse i at deltage i denne arbejdsgruppe. En endelig beslutning om aktiv deltagelse vil dog først blive taget, når den endelige dagsorden for arbejdsgruppens arbejde foreligger.

Horisontale temaer i informationssamfundet

Kommissionen bemærker, at WSIS-handlingsplanen også giver anledning til at tage fat på horisontale problemstillinger, herunder netværks- og informationssikkerhed, spam, valget mellem forskellige softwaremodeller samt beskyttelse af immaterielle ejendomsrettigheder.

Da nogle af disse temaer allerede diskuteres i andre fora, bør det vurderes, hvorvidt de også bør tages op i WSIS-sammenhæng. Kommissionen anfører, at allerede igangsatte EU-initiativer som udgangspunkt kan bruges som forbillede for initiativer på globalt plan.

Udkastet til rådskonklusioner

Formandskabets udkast til rådskonklusioner lægger op til, at medlemsstaterne og Kommissionen skal arbejde for

- at sikre koordinerede EU-positioner i alle relevante fora samt samtidig at sikre størst mulig EU-indflydelse i disse fora,
- et fortsat tæt samarbejde med alle interessenter og globale samarbejdspartnere, ikke mindst ved at trække på medlemsstaternes såvel som EU's erfaringer med udvikling af informationssamfundet, samt
- at få et enkelt og koncist politisk dokument som udfald af anden del af WSIS, bestående af politisk præambel, som bekræfter den principerklæring, der blev vedtaget på topmødets første del, samt en operativ del baseret på den handlingsplan, der ligeledes blev vedtaget på topmødets første del.

Der lægges tillige op til at medlemsstaterne og Kommissionen skal arbejde for

- at sikre, at principerklæringen og handlingsplanen fra topmødets første del bliver respekteret og ikke bliver gjort til genstand for nye forhandlinger,
- at koncentrere indsatsen for at få implementeret beslutningerne fra topmødets første del med særlig fokus på de rette rammebetingelser for udvikling af informationssamfundet, en prioritering af indsatsen i forhold til inddragelse (A- og B-holdsproblematikken), digital forvaltning, eLæring, eSundhed og eBusiness, samt en bred anvendelse af forsknings- og udviklingsresultater og en udbredelse af kommunikations- og forskningsinfrastruktur til globale samarbejdspartnere,
- at sikre, at EU's repræsentanter i FN-arbejdsgruppen om Internet Governance følger de retningslinier, som man er enedes om på EU-plan, samt
- at bistå udviklingslande og transitionsøkonomier til at få styrket deres kapacitet til at få "mainstreamet" anvendelsen af informations- og kommunikationsteknologi (IKT) i nationale udviklingsplaner og i strategier for bekæmpelse af fattigdom, at få en effektiv koordinering af donorfinansieringen, samt at få fremmet anvendelsen af offentlig-private partnerskaber i samarbejde og dialog med samarbejdslande, donorer og IKT-sektoren.

Samtidig opfordres Kommissionen til at

- forestå en i WSIS-handlingsplanen vedtaget statusopgørelse i tæt samarbejde med medlemsstaterne,
- foreslå initiativer med henblik på implementering af handlingsplanen med udgangspunkt i eksisterende EU-politikker og -mekanismer, samt
- at rapportere til Rådet om fremskridtene i forberedelsesprocessen frem mod topmødets anden del.

Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om meddelelsen.

Nærhed og proportionalitet

Kommissionens meddelelse og udkastet til rådskonklusioner vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet.

Gældende dansk ret

Der er ingen specifik dansk lovgivning, der berøres af Verdenstopmødet om Informationssamfundet.

Dansk høring

Sagen har været forelagt EU-specialudvalget for it og telekommunikation på udvalgets møde den 23. november 2004.

Kommissionens meddelelse har herudover været i skriftlig høring hos FN-forbundet og Institut for Menneskerettigheder.

Institut for Menneskerettigheder og FN forbundet har afgivet bemærkninger i et fælles høringssvar.

Generelt ønskes en mere præcis indikation af, hvilke konkrete initiativer Kommissionen påtænker at igangsætte for at sikre WSIS handlingsplanens principper overføres til konkrete aktiviteter. Mere præcise indikationer af initiativer og aktiviteter vil fremme muligheden for, at civilsamfundet kan følge op på disse initiativer og koordinere egne aktiviteter bedst muligt. Beskrivelserne af eStrategier og kapacitetsopbygning fremhæves som et eksempel herpå.

Med hensyn til gunstige rammebetingelser fremhæves det, at EU internt og eksternt bør arbejde for at fremme respekten for menneskerettigheder, bl.a. via en direkte henvisning til EU's Charter om fundamentale rettigheder (2000/C364/01).

Vedrørende tiltag for at forbedre eTilgængelighed fremhæves det, at der ikke er nogen specifik henvisning til hvordan IKT kan hjælpe og give nye muligheder for mennesker med handicap. Ligeledes ønskes der i afsnittet om eTilgængelighed indsat en henvisning til princippet om ikke-diskrimination.

Yderligere ønskes en henvisning til hvordan digital forvaltning kan sikre borgernes adgang til offentlig information, og sikre principperne om åbenhed og gennemsigtighed i den offentlige forvaltning.

I forhold til EU's tilgang til gennemførelsen af handlingsplanen, bliver det foreslået at indlede et tættere samarbejde med civilsamfundet som et yderligere instrument til at implementere handlingsplanen.

Vedrørende de tværgående temaer i informationssamfundet henvises til, at en række civile aktører har udtrykt bekymring om de eksisterende regimer for intellektuel ejendomsret (IPR-regimer), herunder den manglende brede adgang til information og viden, ikke mindst i en udviklingskontekst. Derfor opfordres der til, at EU åbner op for en dialog omkring de eksisterende IPR-regimer, og der henvises til de diskussioner der har fundet sted i WIPO.

Der opfordres afslutningsvis til, at privatlivets fred inkluderes som et tværgående tema i Kommissionens meddelelse. Ikke mindst på baggrund af de udfordringer, der er knyttet til beskyttelse af personlige data, når en stadig større udveksling af information sker på tværs af landegrænser.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Det vurderes, at Kommissionens meddelelse og udkastet til rådskonklusioner ikke i sig selv vil have statsfinansielle og/eller lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark eller for Fællesskabet.

Tidligere forelæggelser

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om Kommissionens meddelelse ved grundnotat oversendt til udvalget den 26. juli 2004.

Kommissionens tidligere meddelelse af 17. februar 2004 om anden del af WSIS blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 3. marts 2004 forud for rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) 8.-9. marts 2004.

Anden del af Verdenstopmødet om Informationssamfundet har tillige været forelagt Folketingets Europaudvalg den 23. april 2004 forud for rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) 26-27. april 2004 og den 4. juni 2004 forud for rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) 10.-11. juni 2004.

Ad dagsordenens punkt 8
Aktuelt notat til Folketingets Europaudvalg

Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet: Europæisk elektronisk kommunikationsregulering og markeder 2004 –

10. implementeringsrapport om teleregulering

- KOM(2004) xxx

- Præsentation ved Kommissionen

Resumé: Kommissionen ventes på rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 9.- 10. december 2004 at præsentere sin meddelelse om den 10. rapport om implementeringen af telereguleringen. Meddelelsen forventes at have fokus på de seneste udviklinger på de europæiske elektroniske kommunikationsmarkeder.

Baggrund og indhold

Siden 1997 har Kommissionen fremlagt en række rapporter om gennemførelsen af telereguleringen i de europæiske medlemsstater for Europa-Parlamentet og Rådet. Implementeringsrapporterne har til formål at overvåge udviklingen på de europæiske elektroniske kommunikationsmarkeder. De foregående rapporter har omfattet data om væsentlige markedsaspekter som for eksempel vækstrater, takster på det rå kobber og detail- og samtrafiktjenester.

Markedsoplysninger og oplysninger om lovgivning og administration bliver som regel indhentet fra de nationale tilsynsmyndigheder ved hjælp af spørgeskemaer.

Kommissionen er nået til den 10. rapport i rækken. Rapportener endnu ikke offentliggjort.

Danmark har haft udkast til gennemsyn vedrørende det danske landeafsnit og de statistiske bilag, men har endnu ikke set selve Kommissionens meddelelse. På denne baggrund kan det alene oplyses, at selve Kommissionens meddelelse forventes at være en kort sammenfatning på 12 sider. Rapportens bilag indeholder afsnit vedrørende de enkelte medlemsstater samt et dataafsnit med omfattende statistiske oplysninger om de enkelte markeder, idet nogle figurer viser tal på EU-niveau og andre viser tal på landeniveau.

I den 10. rapport er landeafsnittene væsentlig kortere end tidligere, idet alle 25 medlemsstater gennemgås.

Rapporten fremhæver:

- at Danmark har implementeret de nye EU-regler rettidigt,
- at Danmark, trods landets størrelse, har et stort antal udbydere, og
- at det gamle monopols (TDC) markedsandele fortsat falder.

Desuden beskriver rapporten den nationale tilsynsmyndighed IT- og Telestyrelsen samt samarbejdet mellem Konkurrencestyrelsen og IT- og Telestyrelsen. Kommissionen har bemærket, at begge nationale myndigheder er engageret i at følge udviklingen på den danske telemarked. Afsnittet indeholder et kort resumé af IT- og Telestyrelsens Telekonkurrenceredegørelse fra maj 2003 og Konkurrencestyrelsens Konkurrenceredegørelse fra 2004.

Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet har ikke afgivet udtalelse om den kommende meddelelse fra Kommissionen.

Nærhed og proportionalitet

Kommissionens meddelelse vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet.

Gældende dansk ret

Det antages, at meddelelsen drejer sig om implementering af ”tele-pakken”, der er en række direktiver, som regulerer telemarkedet. Denne ”tele-pakke” er implementeret i dansk ret ved lov nr. 450 af 10. juni 2003 om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet med flere love, der trådte i kraft 25. juli 2003

Den 10. implementeringsrapport vurderes ikke at have implikationer for gældende dansk ret.

Dansk høring

Sagen har ikke været sendt i høring, men har været forelagt EU-Specialudvalget for it og telekommunikation på udvalgets møde den 23. november 2004.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Meddelelsen vurderes ikke i sig selv at have hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Tidligere forelæggelser

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.