

UDENRIGSMINISTERIET
Nordgruppen

EUK j.nr. 400.A.5-0-0
Den 18. oktober 2004

R E F E R A T

Rådsmøde (almindelige anliggender
og eksterne forbindelser) den 11. –
12. oktober 2004.

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd 5. november 2004:

- Udkast til kommenteret dagsorden

Rådet havde en første drøftelse af formandskabets udkast til dagsorden for Det Europæiske Råds møde den 4.-5. november 2004. Rådet vil drøfte dagsordenen på ny på sit møde den 2. november 2004.

2. Terrorbekæmpelse

På rådsmødet blev der gjort status for arbejdet med at gennemføre EU's handlingsplan vedrørende terrorbekæmpelse. I arbejdet med at integrere terrorbekæmpelse i EU's eksterne relationer, er der udvalgt ca. 10 prioritetslande, som EU i første omgang vil udbygge sit samarbejde med. Der er gennemført konsultationer med den første gruppe lande om behovet for teknisk bistand til en styrket indsats mod terrorisme. Derudover er emner som rekruttering til terrorisme blevet drøftet.

På rådsmødet blev der lagt vægt på samarbejdet med de regionale organisationer om indsatsen mod terrorisme, ligesom behovet for en dialog med moderate islamiske kræfter blev fremhævet.

Der var enighed om behovet for at sikre implementering af vedtagne retsakter, herunder den europæiske arrestordre. Der forudses en løbende opdatering af handlingsplanen op til mødet i Det Europæiske Råd i december 2004.

Der blev vedtaget rådskonklusioner.

3. Udvidelsen

Kommissionen præsenterede sin "udvidelsespakke" vedr. Tyrkiet, Bulgarien, Rumænien og Kroatien. Der var ikke nogen egentlig drøftelse af indholdet i pakken.

4. Finansielle perspektiver 2007-2013

Formandskabet lagde, modsat det annoncerede, op til en åben drøftelse af samhørighedspolitikken. Der var generelt tale om gentagelse af velkendte positioner. Formandskabet konkluderede ikke på drøftelsen.

5. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer

Punktet blev vedtaget uden debat.

6. (Evt.) Iran

Under drøftelsen udtryktes generel bekymring over Irans atomprogram. Bestræbelserne overfor Iran fortsættes. Enighed om at EU bør overveje eventuelle nye muligheder for at sikre iransk efterlevelse af IAEA's resolutioner og påbud.

7. Indonesien

Rådet havde en kort drøftelse af situationen i Indonesien, hvorefter rådskonklusionerne blev godkendt uden bemærkninger.

8. (Evt.) Den europæiske naboskabspolitik

Kommissionen orienterede Rådet om status for forhandlingerne om handlingsplaner med en række nabolande.

9. Sudan/Darfur

Rådskonklusioner vedtaget. Enighed om fortsat pres på parterne, især Sudans regering, om øjeblikkelig stop for væbnede angreb og afvæbning af militser i Darfur. Muligheden for sanktioner holdes åben. Støtte til styrkelse af den Afrikanske Unions observatørmission i Darfur. Parterne opfordres til at samarbejde med den af FN nedsatte internationale kommission til undersøgelse af overtrædelse af international ret og menneskerettigheder. Opfordring til at overtrædere holdes ansvarlig. Opfordring til en hurtig afslutning af fredsforhandlingerne mellem regeringen og oprørsbevægelsen i syd (SPLM/A). EU vil øge sit humanitære engagement og forblive aktivt involveret i fredsbestræbelserne.

10. (Evt.) De Store Søers Område

Rådet drøftede situationen i De Store Søers Område og udtrykte bekymring over den overordnede situation, selv om der også kunne noteres en række positive udviklinger. Rådet understregede, at alle lande i regionen havde fælles ansvar for en bedring af sikkerheden i grænseregionerne.

Rådet hilste vedtagelsen af Sikkerhedsrådsresolution 1565 velkommen, som udvider FN's fredsbevarende styrker, MONUC, i Den Demokratiske Republik Congo. Rådet vedtog EU støtte til MONUC i form af efterretningsoplysninger fra satellitcenteret SATCEN. Endvidere ville man oprette et "clearing house", der skulle koordinere medlemsstaternes bidrag til en styrkelse af MONUC. Der vil blive rapporteret tilbage til Rådet om medlemsstaternes bidrag i november. Rådet anmodede endvidere om, at det blev undersøgt, om EU kunne bidrage gennem ESDP indenfor polititræning og sikkerhedssektorreformer, herunder etableringen af en integreret hær.

Endelig udtrykte Rådet støtte til Burundis præsident for hans støtte til gennemførelsen af Arusha fredsftalen i Burundi. Parterne blev opfordret til at nå en aftale om en begrænset forlængelse af overgangsperioden, inden der bliver afholdt valg.

11. Libyen

Efter indledningsvist at have påskønnet Libyens vilje til at destruere masseødelæggelsesvåben og til at indgå erstatningsydelse til efterladte efter terrorbombningen af diskoteket "La Belle", pegede Rådet på centrale områder for den videre udvikling af relationerne til Libyen. Det gjaldt samarbejde på migrationsområdet samt forbedringer i menneskerettighedssituationen. Man så tillige med stor bekymring på dødsdommene over bulgarske og palæstinensiske sundhedsarbejdere fængslet i 1999, anklaget for at have smittet patienter på Benghazi hospital med HIV. Det besluttedes, at EU ville tage følgende indledende skridt i en gradvis udvikling af relationerne til Libyen: Endelig ophævelse af sanktioner suspenderet i 1999 samt ophævelse af EU's våbenembargo; udsendelse af teknisk mission til afdækning af samarbejds muligheder på migrationsområdet; implementering af en humanitær indsats for de patienter, der blev smittet med HIV på Benghazi hospital; samt nøje monitorering af menneskerettighedssituationen. Rådet tilkendegav desuden, at man ville arbejde på at give Kommissionen mandat til at forhandle en fiskeriaftale med Libyen. Endemålet for udviklingen af relationerne var Libyens deltagelse i Barcelonaprocessen, idet det præciseredes, at opnåelse heraf afhang af Libyens fulde accept af Barcelonadeklarationen og dets acquis. Rådet inviterede Libyen til at reagere positivt på disse indledende skridt, og insisterede i det lys på, at Libyen fandt en løsning på udestående sager i forhold til EU og dets medlemsstater, herunder sagen vedr. de bulgarske og palæstinensiske sundhedsarbejdere.

12. Menneskerettighedsspørgsmål i forberedelse af kommende drøftelser i FN

EU-Kina:

Punktet blev vedtaget uden debat.

EU-Iran:

Der var principiel enighed om til en vis grad at behandle menneskerettighedsspørgsmålet og atomspørgsmålet separat, og at menneskerettighederne må behandles på egne betingelser. På denne baggrund blev rådskonklusionerne om menneskerettighedsdialogen med Iran vedtaget.

13. Kina - våbenembargo

Rådet havde en kort frokostdrøftelse af EU's våbenembargo overfor Kina. Fremskridt på menneskerettighedsområdet i Kina samt styrkelse af EU's fælles kodeks for våbeneksport er fortsat vigtige emner i denne sammenhæng. Det forventes, at drøftelsen af spørgsmålet vil fortsætte i EU-regi.

14. Det vestlige Balkan

Serbien og Montenegro/Kosovo:

Kommissær Patten og den Høje Repræsentant redegjorde for deres nylige møder i Serbien og Montenegro. Rådet udtrykte støtte til, at der over for Serbien og Montenegro anlægges en tosporet tilgang, der inden for rammerne af én Stabiliserings- og Associeringsaftale åbner op for, at der med de to delrepublikker forhandles separate protokoller om handel, økonomi og visse sektorpolitikker. I denne sammenhæng gentog Rådet den vægt, det lægger på styrkelse af Statsunionen mellem Serbien og Montenegro. På dette grundlag opfordrede Rådet

Kommissionen til at genoptage arbejdet med et gennemførlighedsstudie vedrørende indledning af forhandlinger om en Stabiliserings- og Associeringsaftale med Serbien og Montenegro.

Rådet drøftede kort situationen i Kosovo med udgangspunkt i de forestående parlamentsvalg d. 23. oktober 2004. Det udtrykte forventning om, at valgene ville blive frie og demokratiske og udtrykte i denne sammenhæng tilfredshed med, at Præsident Tadic havde opfordret Kosovo-serbere til at deltage. Rådet udtrykte håb om snarlig dannelse af en fungerende regering.

Vojvodina:

Rådet hilste velkommen, at den serbiske regering har givet tilsagn om at ville forstærke dialogen med alle etniske grupper.

15. ICTY

Carla Del Ponte, cheffanklager for tribunalen vedrørende det tidligere Jugoslavien, orienterede Rådet om landene på det Vestlige Balkans samarbejde med krigsforbrydertribunalet for det tidligere Jugoslavien (ICTY). Det overordnede budskab var negativt. Carla del Ponte fremhævede, at EU vedvarende burde understrege vigtigheden af at samarbejde med tribunalen.

Rådet udtrykte dyb bekymring over det manglende samarbejde og mindede samtidig de pågældende lande om den forpligtelse, som de havde påtaget sig til at samarbejde med tribunalen. Rådet opfordrede især Serbien og Montenegro og Bosnien-Hercegovina, men også Kroatien, til at sikre dette samarbejde og bringe Ratko Mladic, Radovan Karadzic og Ante Gotovina og andre sigtede til Haag. Rådet understregede, at vedblivende mangel på fuldt og omgående samarbejde med tribunalen alvorligt ville bringe den fortsatte tilnærmelse til EU i fare.

Rådet vedtog uden debat, efter høring af Parlamentet, et forslag om indefrysning af tilgodehavender tilhørende personer sigtet af tribunalen, men endnu ikke bragt til Haag.

16. WTO/Doha Development Agenda (DDA)

Rådskonklusioner blev vedtaget, hvorved Rådet gjorde status over forhandlingssituationen i Doha-Runden og slog fast, at EU også i det videre forløb skulle spille en fleksibel, brobyggende og ledende rolle i forhandlingerne.

17. EU's Generelle Toldpræference System

Rådskonklusioner blev vedtaget uden debat.

18. Mellemøsten

Rådet havde en generel drøftelse af situationen i Mellemøsten. Rådet udtrykte dyb bekymring over den forværrede situation i Israel og de palæstinensiske områder. Rådet gentog sit synspunkt om, at en israelsk tilbagetrækning fra alle bosættelser i Gaza og fire bosættelser på Vestbredden kan være et muligt første positivt skridt i retning af implementeringen af køreplanen for fred. Samtidig henviste Rådet dog til de fem betingelser for accept af tilbagetrækningen, som Det Europæiske Råd fastslog i marts 2004. Rådet understregede, at tilbagetrækningen ikke må være et forsøg på at erstatte køreplanen for fred og den deri forudsatte to-statsløsning. Endelig drøftede Rådet EU's konkrete muligheder for at bidrage til

en positiv udvikling, herunder ved fortsat at yde støtte til den palæstinensiske myndigheds reformbestrebelse og til afholdelse af palæstinensiske valg.

19. Ukraine

Rådet vedtog konklusioner vedrørende Ukraine, hvori landets betydning som nabo og partner for EU understreges. Ukraines beslutning om et nærmere samarbejde med EU hilses velkommen. Samtidig understreges det, at graden af tilnærmelse mellem EU og Ukraine i første række er betinget af, at omstillingen af Ukraine til demokratisk retsstat og markedsøkonomi lykkes. Der erindres om de muligheder, EU's naboskabspolitik byder på i denne sammenhæng. Rådet påmindes Ukraines ledelse om, at den måde, præsidentvalget ultimo oktober gennemføres på, vil være en prøve på den vægt, Ukraine tillægger Europarådets og OSCE's demokratiske værdier, ligesom det vil være af stor betydning for forholdet mellem EU og Ukraine.

20. Kvalificeret flertal efter 1. november 2004 – definition af befolkningselementet Punktet blev vedtaget uden debat.