

Folketinget — Europaudvalget

Christiansborg, den 10. juni 2005

Europaudvalgets sekretariat

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Statutten for Europa-Parlamentets medlemmer på vej mod en snarlig vedtagelse

De sidste 25 år har Europa-Parlamentet arbejdet for vedtagelsen af en statut, hvori der fastsættes fælles vilkår for Europa-Parlamentets medlemmer bl.a. med hensyn til løn, pension og beskatning. Under det igangværende luxembourgske EU-formandskab er vedtagelsen af en statut blevet aktuelt igen – og en snarlig vedtagelse synes nu at være indenfor rækkevidde.

Dette notat indeholder følgende afsnit:

- Sagsforløbet
- Den nye kompromispakke
 - Europa-Parlamentets holdning til Rådets brev
 - Retsudvalgets behandling – ”Garganis betænkning”
- Hvordan adskiller det nuværende forslag sig fra det afviste kompromis fra januar 2004?
- Tidsplanen
- Baggrund
 - Proceduren og retsgrundlaget
 - Europaudvalgets behandling af sagen
 - Europaparlamentarikernes nuværende lønforhold
- Hvis du vil vide mere

Sagsforløbet

På Rådsmødet for almindelige anliggender og eksterne forbindelser den 26. – 27. januar 2004 var det ikke muligt at samle kvalificeret flertal for et kompromisforslag indgået med Europa-parlamentet om statutten. Rådets formand konkluderede, at Europa-Parlamentets forslag til statut dermed var blevet afvist¹. Kompromisteksten indeholdte bl.a. følgende bestemmelser:

- MEP'ernes fremtidige løn skulle være det halve af en EU-dommers grundløn, nemlig 8,671 Euro pr. måned. Lønnen skulle dermed være ens for alle medlemmer.
- MEP'erne skulle ikke længere beskattes i medlemslandene, men i stedet af EU, på samme vilkår som EU-tjenestemændene. Som et kompromis, blev muligheden for at pålægge MEP'ernes løn supplerende national beskatning, såfremt medlemslandene måtte ønske det, tilføjet.
- Udgifterne til medlemmernes pension skulle betales af de enkelte medlemmer – et beløb svarende til ca. 1600 Euro pr. måned.
- Pensionsalderen skulle fastsættes til 63 år.
- Godtgørelse af faktisk afholdte udgifter, især på rejseområdet, skulle fremover være det gældende princip. De nye godtgørelsesregler (som vedtaget af Europa-Parlamentets Præsidium den 28. maj 2003) skulle træde i kraft på samme tid som statutten.
- Reglerne for diæter og "blyantspenge" skulle forblive uændrede, mens reglerne for godtgørelser til ansættelse af medarbejdere skulle præciseres således at blot de faktiske udgifter dækkes.

Ved konstitueringen af Europa-Parlamentet efter parlamentsvalget i juni 2004, sagde den nyvalgte Parlamentsformand, Josep Borrell, at vedtagelsen af statutten vil være en af hans hovedprioriteter, da den må anses som afgørende for Europa-Parlamentets effektivitet og anseelse udadtil.

Josep Borrell mødtes allerede den 8. september 2004 med det nederlandske formandskab for at forhøre sig om status for statutten. Under mødet meddelte Josep Borrell formandskabet, at Europa-Parlamentet ikke ville fremsætte et nyt forslag om statutten, og han anmodede samtidig om en forklaring fra Rådet på årsagerne til, at kompromisteksten blev forkastet i januar 2004.

¹ Tyskland, Frankrig, Østrig og Sverige var imod det foreslåede lønniveau for parlamentarikerne, og stemte imod forslaget.

Efter nye forhandlinger i Rådet – især under det nuværende luxembourgske EU-formandskab – har Rådet sendt et brev til Josep Borrell, der indeholder de bestemmelser i en kommende statut, som Rådet vil kunne tilslutte sig².

Den nye kompromispakke

Kompromisforslaget, der blev tilsendt Borrell, har tilslutning fra samtlige medlemslande i Rådet – dog undlod Frankrig og Nederlandene at stemme. I forbindelse med Sveriges tilslutning til kompromiset, afgav den svenske delegation en erklæring, hvor det fremgik, at Sverige ville forbeholde sig retten til en endelig stillingstagen, når Europa-Parlamentets forslag var blevet fremsat.

Hvad har Rådet foreslået?

1. MEP'ernes løn skal fastsættes til 7 000 Euro om måneden før skat – evt. udtrykt som en procent af en dommers løn ved EF Domstolen.
2. Rejsegodtgørelserne skal baseres på princippet af "faktiske afholdte udgifter". Reglerne for godtgørelse af andre generelle udgifter forbliver uændrede.
3. Pensionsomkostninger skal bæres af Europa-Parlamentet.
4. MEP'erne skal bære 1/3 af deres syge- og ulykkesforsikring, men Europa-Parlamentet skal betale de resterende beløb.
5. MEP'erne skal betale "EU skat" på samme vilkår som EU-tjenestemændene, men der skal være mulighed for at pålægge MEP'ernes løn supplerende national beskatning – dog uden at der skal være tale om en dobbeltbeskatning.
6. Enhver medlemsstat kan vedtage en ordning med hensyn til vederlag, der sikrer at medlemmer modtager et vederlag baseret på den nuværende ordning. Overgangsordningen kan ikke overstige to valgperioder.

Rådet har også vedtaget en erklæring hvori det fremgår, at medlemsstaterne – så snart som muligt vil afslutte drøftelserne om en revision af EF-traktatens protokol vedrørende privileger og immuniteter³. Da protokollen er en del af EU's traktatgrundlag vil en sådan revision dog nødvendiggøre en indkaldelse til en

² Brevet fra Rådet til Europa-Parlamentet vedrørende indgåelsen af en statut for medlemmerne af Europa-Parlamentet samt erklæringen vedrørende protokol om privilegier og immuniteter. Alm. del – bilag (042) 174: http://euo.dk/dokumenter/ft/bilag/2004_200502/alm-del/20050174/

³ PROTOKOL (nr. 36) vedrørende De Europæiske Fællesskabers privilegier og immuniteter: <http://www.euo.dk/dokumenter/traktat/protokoller/360/>

regeringskonference og efterfølgende ratifikation i de nationale parlamenter. Europa-Parlamentets oprindelige forslag til en medlemsstatut indeholdt bestemmelser vedrørende immuniteter og privileger. Men da traktaterne allerede indeholder bestemmelser herom, har Kommissionen og Rådet vurderet, at disse bestemmelser kun kan ændres ved en traktatrevision. Derfor blev bestemmelserne fjernet fra statuten i forbindelse med vedtagelsen af Europa-Parlamentets resolution af den 17. december 2003.

Europa-Parlamentets holdning til Rådets brev

På et møde i Europa-Parlamentets formandskonference den 2. juni 2005 blev Europa-Parlamentets gruppeformænd enige om at støtte Rådets nye initiativ. Gruppeformændene begrundede det med, at Rådets initiativ er meget tæt på den aftale, som Europa-Parlamentet støttede med et stort flertal i december 2003. Da ønsket er at indgå en aftale med Rådet inden påbegyndelsen af det britiske formandskab den 1. juli 2005, henviste formandskonferencen statuten til Retsudvalget med henblik på en hastebehandling.

Retsudvalgets behandling – "Gargani's betænkning"

Fire dage efter statuttens henvisning fra formandskonferencen til Retsudvalget, blev et nyt forslag til statut – i form af et udkast til betænkning – præsenteret for Europa-Parlamentets Retsudvalg. Udvalgets formand, Giuseppe Gargani, har selv taget ansvar for forslaget – som er baseret på Europa-Parlamentets tidligere betænkning, udarbejdet af Willi Rothley, der blev afvist af Rådet i januar 2004.

På et Retsudvalgs møde den 6. juni 2005 præsenterede Europa-Parlamentets formand, Josep Borrell, og Retsudvalgets formand, Giuseppe Gargani, Europa-Parlamentets reviderede forslag til statut⁴. Da Rådets henvendelse udelukkende indeholdt elementer fra det oprindelige forslag, som man ikke nåede til enighed om, skulle Europa-Parlamentets tidligere beslutning om statuten blot "justeres" for at tage højde for Rådets ovennævnte krav.

Gargani's udkast til betænkning om ændring af afgørelsen af 4. juni 2003 om vedtagelse af statuten for Europa-Parlamentets medlemmer indeholder bestemmelser bl.a. om følgende forhold:

⁴ UDKAST TIL BETÆNKNING om ændring af afgørelsen af 4. juni 2003 om vedtagelse af statuten for Europa-Parlamentets medlemmer.
http://www.europarl.eu.int/meetdocs/2004_2009/documents/PR/569/569860/569860da.pdf

- Bestemmelser vedrørende medlemmers uafhængighed.
- Europa-Parlamentets ret til selv at fastsætte en forretningsorden.
- Europa-Parlamentets officielle sprog – hvor det fastslås, at samtlige officielle sprog skal anvendes i Europa-Parlamentet.
- Mulighed for MEP'erne for at organisere sig i politiske grupper.
- Lønbestemmelser – hvor det fastslås, at MEP'ernes løn skal svare til 38,5 % af den grundløn, som en dommer ved EF Domstolen modtager. Det svarer p.t. til 7 000 Euro om måneden.
- Beskatningsspørgsmål – hvor det fastslås, at løn skal beskattes på samme vilkår, som gælder for EU tjenestemænd – dog kan medlemsstaterne underkaste MEP'ernes løn nationale beskatningsbestemmelser under forudsætning af, at enhver form for dobbeltbeskatning undgås.
- Bestemmelser om overgangsgodtgørelserne, der gælder for en måned for hvert år et medlem har haft mandat – dog mindst seks og højst 24 måneder.
- Pensionsbestemmelser – hvor det fastslås, at tidligere medlemmer har ret til pension ved det fyldte 63. år. Pensionen svarer til 3.5 % af grundlønnen for fulde mandatår– dog højst 70 %.
- Bestemmelser vedrørende sygeforsikring – hvor det fremgår at medlemmer selv afholder en tredjedel af forsikringspræmien.
- Bestemmelser vedrørende rejsegodtgørelser – hvor det fremgår at Europa-Parlamentet, ved rejser til og fra Europa-Parlamentets arbejdssteder, skal kompensere de faktiske udgifter.
- Retten til at ansætte personlige medarbejde, hvor det fremgår at Parlamentet afholder de faktiske udgifter i forbindelse med ansættelsen.
- Retten til et kontor og kontorudstyr.
- Samtlige udgifter forbundet med statuten afholdes over EU's budget.
- Overgangsbestemmelser – hvor det bl.a. fremgår at nuværende medlemmer kan lønnes efter bestemmelser omfattet af den hidtidige nationale ordning i hele mandatperioden.
- En overgangsordning som ikke overstiger to parlamentariske samlinger, der tillader, at medlemslande kan "ligestille" MEP'erne med medlemmer af de respektive nationale parlamenter for så vidt det angår løn. En sådan "tillægsløn" skal dog betales over det pågældende lands eget budget.

Hvordan adskiller det nuværende forslag sig fra det afviste kompromis fra januar 2004?

Da der er sket ændringer i flere af beregningsmetoderne, er det vanskeligt at udregne de nøjagtige ændringer i statuten fra januar 2004 i forhold til det forslag, som Europa-Parlamentet har udarbejdet den 6. juni 2005. Det er dog klart, at der reelt ikke er meget, som adskiller de to forslag. Rådets nuværende holdning til statuten må derfor også karakteriseres som et udtryk for fornyet politisk vilje til at afslutte sagen.

Hermed følger en sammenligning af flere punkter mellem kompromispakken fra 2004 og det nuværende forslag.

	Kompromis 2004	Garganis forslag 2005
Løn	Lønnen fastsættes som 50 % af grundlønnen for en dommer ved EF Domstolen – et beløb svarende til 8 671 Euro om måneden.	Lønnen fastsættes til 38,5 % af grundlønnen for en dommer ved EF Domstolen – et beløb svarende til ca. 7 000 om måneden. Hertil skal det bemærkes, at det oprindelige forslag foreskrev, at MEP'erne selv skulle afholde 1/3 af indbetalingerne til pensionskassen hvilket svarer til ca. 1 600 Euro om måneden. Det reviderede forslag foreskriver, at Europa-Parlamentet vil afholde disse udgifter. Derfor er lønnen i det nuværende forslag reelt uændret i forhold til det oprindelige forslag.

Pension	<p>Pensionsalder 63 år. Pensionen udgør for hvert fulde mandatår 3,5 % af lønnen – dog højst 70 %.</p> <p>2/3 del af pensionsbidraget skal afholdes af Europa-Parlamentet og 1/3 af de enkelte medlemmer.</p>	<p>Pensionsalder 63 år. Pensionen udgør for hvert fulde mandatår 3,5 % af lønnen – dog højst 70 %.</p> <p>Pensionsbidraget er 100 % afholdt af Europa-Parlamentet.</p> <p>Da pensionsstørrelsen er baseret på en procentdel af grundlønnen og grundlønnen nu er blevet nedsat fra 8 600 til 7 000 Euro om måneden, vil det medføre en tilsvarende nedsettelse af pensionen.</p>
Beskatning	<p>Løn skal beskattes på de vilkår, som gælder for EU tjenestemænd – dog kan medlemsstaterne underkaste MEP'ernes løn nationale beskatningsbestemmelser under forudsætning af, at enhver form for dobbeltbeskatning undgås.</p>	<p>Løn skal beskattes på de vilkår, som gælder for EU tjenestemænd – dog kan medlemsstaterne underkaste MEP'ernes løn nationale beskatningsbestemmelser under forudsætning af, at enhver form for dobbeltbeskatning undgås.</p>
Sygesikring	<p>Medlemmer afholder selv en tredjedel af forsikringspræmien. Europa-Parlamentet fastsætter de nærmere regler herom.</p>	<p>Medlemmer afholder selv en tredjedel af forsikringspræmien. Europa-Parlamentet fastsætter de nærmere regler herom.</p>
Rejsegodtgørelser	<p>Europa-Parlamentet skal, ved rejser til og fra Europa-Parlamentets arbejdssteder, kompensere <u>de faktiske udgifter</u>.</p>	<p>Europa-Parlamentet skal, ved rejser til og fra Europa-Parlamentets arbejdssteder, kompensere <u>de faktiske udgifter</u>.</p>

Overgangsordninger	Medlemmer, der er blevet valgt og genvalgt til Europa-Parlamentet, før denne statut trådte i kraft, kan vælge at modtage den nuværende løn, overgangsgodtgørelse og pension for hele mandatperioden.	Medlemmer, der er blevet valgt og genvalgt til Europa-Parlamentet, før denne statut trådte i kraft, kan vælge at modtage den nuværende løn, overgangsgodtgørelse og pension for hele mandatperioden. Enhver medlemsstat kan vedtage en ordning med hensyn til løn, overgangsgodtgørelse og pension, der afviger fra statuttens bestemmelser. I en sådan ordning skal MEP'ere som minimum ligestilles med medlemmerne af det respektive nationale parlament. Overgangsordningen kan ikke overstige to valgperioder.
---------------------------	--	---

Herudover er ideen om en supplerende "national løn" til MEP'erne blevet accepteret af både Europa-Parlamentet og Rådet for at sikre, at MEP'erne og nationale parlamentarikere kan få samme løn. Denne bestemmelse er blevet tilføjet pga. pres fra Italien, som har de højeste lønninger i EU for deres parlamentarikere (jf. Europa-parlamentarikernes nuværende lønforhold nedenfor). Det skal bemærkes, at det ikke fremgår af forslaget, at der er mulighed for at give en sådan "tillægsløn" (udover overgangsbestemmelsen på de to valgperioder)⁵. Derimod skriver Josep Borrell – i et brev til Gargani – at:

"...with the entry of force of the Statute, it would still be possible for Member States to pay supplementary allowances to Members of Parliament, particularly in order to ensure equality of treatment between Members of the European Parliament and national Members of Parliament"

⁵ Mulighed for at give MEP'ere supplerende løn (eller frynsegoder såsom årskort til tog) eksisterer allerede i dag.

Tidsplanen

Ifølge Josep Borrell vil Europa-Parlamentet stemme om Gargani's forslag (betænkning) på Europa-Parlamentets "mini-session" i Bruxelles den 22. – 23. juni 2005 med henblik på godkendelse i Rådet inden den 1. juli 2005.

Retsudvalget har fastsat den 9. juni 2005 som tidsfrist for ændringsforslag til Gargani's forslag

Europa-Parlamentets Retsudvalg forventes at vedtage Gargani's forslag på et udvalgsmøde den 15. juni 2005.

Såfremt statuten bliver vedtaget, vil den træde i kraft ved starten af Europa-Parlamentets næste samling – den 15. juni 2009.

Baggrund

Proceduren og retsgrundlaget

Ved ikrafttrædelsen af Amsterdam-traktaten i 1999 blev der tilføjet en bestemmelse i EF-traktaten (artikel 190, stk. 5⁶), som specifikt giver Europa-Parlamentet mulighed for at fastsætte en medlemsstatut. Proceduren for vedtagelsen af statuten er følgende:

- Europa-Parlamentet fremsætter et forslag efter høring af Europa-Kommissionen.
- Rådet godkender forslaget med kvalificeret flertal⁷ – dog med hensyn til spørgsmål om skatteforhold træffer Rådet afgørelse med enstemmighed.

Europaudvalgets behandling af sagen

Regeringen har forelagt Europaudvalget et mandat om MEP'ernes statut forud for Rådsmødet om almindelige anliggender og eksterne forbindelser den 22. januar 2004. Sagen har sidst været behandlet i Europaudvalget den 20. maj 2005⁸.

⁶ EF-traktatens artikel 190, stk. 5: Europa-Parlamentet fastsætter sine medlemmers statut og de almindelige betingelser for udøvelsen af deres hverv efter høring af Kommissionen og med godkendelse fra Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal. Alle bestemmelser og betingelser i forbindelse med beskætnings-ordningen for medlemmer og forhenværende medlemmer vedtages med enstemmighed af Rådet.

⁷ Denne bestemmelse blev tilføjet ved vedtagelsen af Nice-traktaten

⁸ Dagsorden for Europaudvalgets møde den 20. maj 2005 med links til relevante dokumenter: http://www.euo.dk/nyheder/euidag/dagsorden_euu/2004_200502/12/

Europa-parlamentarikernes nuværende lønforhold

Europaparlamentarikernes løn har hidtil været afholdt af de enkelte medlemslandes nationale budgetter, og MEP'erne har fået samme løn som de enkelte landes nationale parlamentarikere. Med statuttens ikrafttrædelse overgår finansieringen til EU-budgettet. Nedenstående tabel viser lønnen for Europaparlamentarikerne fra de enkelte medlemslande:

Medlemslande	Månedsløn i €	Antal udbetalinger om året
<i>Østrig</i>	7 537,70	14
<i>Belgien</i>	6.001,46	12
<i>Danmark</i>	5 894 (=43.969 DKR*)	12
<i>Finland</i>	4 970	12
<i>Frankrig</i>	5 231,62	12
<i>Tyskland</i>	7 009	12
<i>Grækenland</i>	5 275	14
<i>Irland</i>	6,975,58	12
<i>Italien</i>	12 007	12
<i>Luxembourg</i>	4 907	13
<i>Nederlandene</i>	5 565,23	12
<i>Portugal</i>	3, 448.97	14
<i>Spanien</i>	2,818,85	14
<i>Sverige</i>	5,142 (= 46,400 SEK)	12
<i>UK</i>	6 865 (=4 790,42 GBP)	12
<i>Estland</i>	1.922 (=28.508 EEK)	12
<i>Letland</i>	1075 (=717 LVL)	12
<i>Litauen</i>	1.183(=4.085)	12
<i>Malte</i>	1.314 (=520 MTL)	13
<i>Polen</i>	2.338 (=9.526,90 PLZ)	12
<i>Slovakiet</i>	888 (=37.100 SK)	12
<i>Slovenien</i>	4.155 (=974.000 SIT)	12
<i>Tjekkiet</i>	1.300 (=40.000 CZK)	12
<i>Ungarn</i>	4.290 (=1072500 HUF)	12
<i>Cypern</i>	4.080 (=2.390 CYP)	12

Kilde: februar 2005: Europa-Parlamentets nationale kontorer og de nationale parlamenter
**Tal fra Danmark: april 2005*

Med venlig hilsen
Richard Mongin Forrest

Hvis du vil vide mere:

Tidligere info-noter fra Folketingets Repræsentant ved EU:

- Europa-Parlamentets formand Josep Borrell's programtale:
http://www.euo.dk/dokumenter/ft/infonoter/2003_2004/20040182/
- Europa-Parlamentets retsudvalg lægger statuten i skuffen, men arbejder videre med parlamentari-
kernes immuniteter og privilegier:
http://www.euo.dk/dokumenter/ft/infonoter/2003_2004/20040060/
- Europa-Parlamentets retsudvalg enes om udkast til statut for europaparlamentarikere:
<http://www.euo.dk/dokumenter/ft/infonoter/samtlige/20030220/>
- MEP'ernes løn og skat:
<http://www.euo.dk/dokumenter/ft/infonoter/samtlige/statut.doc/>
- Europa-Parlamentet på vej til at acceptere national beskatning af EP-medlemmer:
http://www.folketinget.dk/Samling/20001/udvtilag/EUU/Info-note_178.htm

UDKAST TIL BETÆNKNING om ændring af afgørelsen af 4. juni 2003 om vedtagelse af statuten for Euro-
pa-Parlamentets medlemmer

Ordfører: Giuseppe Gargani

http://www.europarl.eu.int/meetdocs/2004_2009/documents/PR/569/569860/569860da.pdf

Brev fra Rådet til EP vedr. indgåelse af en statut for medlemmerne af Europa-Parlamentet samt erklæring
vedr. protokol om privilegier og immuniteter

Dokumentreference: Alm. del – bilag (042) 174

http://euo.dk/dokumenter/ft/bilag/2004_200502/almdel/20050174/

Betænkning om vedtagelse af statuten for Europa-Parlamentets medlemmer - Udvalget om Retlige Anlig-
gender og det Indre Marked

Ordfører: Willi ROTHLEY, A5-0193/2003

<http://www2.europarl.eu.int/omk/sipade2?PUBREF=-//EP//TEXT+REPORT+A5-2003-0193+0+NOT+XML+V0//DA&LEVEL=0&NAV=X>

Europa-Parlamentets beslutning af den 17. december 2003 om statuten for Europa-Parlamentets med lem-
mer: <http://www2.europarl.eu.int/omk/sipade2?PUBREF=-//EP//TEXT+TA+P5-TA-2003-0573+0+DOC+XML+V0//DA&LEVEL=3&NAV=X>

Svar på spm. 42 om europaparlamentarikernes løn-, tillægs-, pensions-, og beskatningsforhold, til udenrigs-
ministeren – marts 2004

http://www.euo.dk/dokumenter/ft/bilag/2003_2004/2004057/

Background Information from the European Parliament - The Statute for MEPs (December 2003)

<http://www2.europarl.eu.int/omk/sipade2?PUBREF=-//EP//TEXT+PRESS+BI-20031218-1+0+DOC+XML+V0//EN&LEVEL=3&NAV=S#SECTION1>