



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 6.4.2005
KOM(2005) 116 endelig

2005/0041 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

**om programmet "Borgere for Europa" til fremme af et aktivt medborgerskab i Europa
(2007-2013)**

(forelagt af Kommissionen)

{SEK(2005) 442}

BEGRUNDELSE

INDLEDNING

Den Europæiske Union danner i dag et tæt net af institutionelle, sociale og politiske forbindelser, der er blevet mere omfattende i kraft af udvidelsen af EU - en proces, der vil fortsætte ved fremtidige udvidelser. De europæiske borgere er kernen i denne proces, og deres aktive deltagelse er afgørende for at sikre en demokratisk og afbalanceret udvikling af Den Europæiske Union.

Den Europæiske Union står imidlertid i øjeblikket over for et paradoks: Trods alle de succeser og resultater, som EU har opnået, siden det blev oprettet, synes de europæiske borgere at have udviklet en vis distance til EU-institutionerne og at have svært ved at se sig selv i forhold til den europæiske integrationsproces. Den lave valgdeltagelse ved det seneste valg til Europa-Parlamentet er et eksempel herpå af nyere dato. Det Europæiske Råd har ved flere lejligheder anerkendt behovet for at bringe EU og EU-institutionerne tættere på borgerne, og det har opfordret EU-institutionerne til at fremme borgernes deltagelse i samfundslivet og i beslutningsprocessen.

Kommissionen har identificeret tre muligheder til at afhjælpe dette problem, som den vil gennemføre som led i forskellige initiativer. For det første skal borgerne have bedre oplysning om EU-institutionerne, og kommunikationen om europæiske spørgsmål i almindelighed skal forbedres. For det andet skal borgerne kende og gøre fuld brug af de rettigheder, de har som borgere i Den Europæiske Union, jf. EF-traktatens artikel 17, og deres grundlæggende rettigheder i henhold til charteret om grundlæggende rettigheder. For det tredje bør borgerne også kende de pligter, de har som borgere, deltage aktivt i den europæiske integrationsproces og udvikle et tilhørsforhold og en europæisk identitet.

Formålet med dette program er at behandle det tredje spørgsmål. Den udfordring, der er forbundet med at overvinde kløften mellem borgerne og EU-institutionerne, hænger nært sammen med en anden udfordring, nemlig udfordringen ved at styrke samhørigheden europæerne imellem, særlig efter udvidelsen med ti nye medlemsstater den 1. maj 2004. De fælles værdier, som holder sammen på vores samfund, f.eks. frihed, retfærdighed, tolerance og solidaritet, får i denne sammenhæng større betydning end nogensinde.

Den Europæiske Union har derfor brug for et program, der sætter borgerne i centrum, der giver dem mulighed for fuldt ud at påtage sig det ansvar, de har som europæiske borgere, og som imødekommer behovet for at forbedre deres deltagelse i opbygningen af Europa. Dette program fremmer samarbejdet mellem borgerne og deres organisationer fra forskellige lande, så de kan mødes, handle i fællesskab og udvikle egne idéer i et europæisk miljø, der rækker ud over den nationale horisont, og som tager hensyn til deres mangfoldighed. Gensidig forståelse, solidaritet og en følelse af at være en del af Europa er en forudsætning for borgernes deltagelse.

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Rådets afgørelse om et EF-handlingsprogram til fremme af aktivt medborgerskab i Europa, der blev vedtaget den 26. januar 2004, gav hjemmel til at yde tilskud til fremme af et aktivt medborgerskab i Europa i en treårig periode (2004-2006)¹.

I meddelelsen "Fremtiden skaber vi i fællesskab - Politikudfordringer og budgetmidler i det udvidede EU 2007-2013"² foreslog Kommissionen at gøre unionsborgerskabet til et højt prioriteret indsatsområde for EU. Dette omfattede bl.a. nødvendigheden af at gennemføre borgerskabsbegrebet i praksis ved at fremme europæisk kultur og mangfoldighed på områder, der inddrager de europæiske borgere direkte i integrationsprocessen, herunder medborgerskab. På baggrund af ovenstående, af resultaterne af den offentlige høring og af forhåndsevalueringen af det fremtidige instrument forelægger Kommissionen dette lovgivningsforslag som en del af den nye række af programmer for perioden 2007-2013. Det foreslåede program både sikrer kontinuiteten i forhold til det eksisterende program for medborgerskab, baner vejen for nye aktiviteter og er tilpas fleksibelt til at kunne tilpasses til den fremtidige udvikling.

2. DEN OFFENTLIGE HØRING AF IMPLICEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSEN

2.1. Offentlige høringer

Forud for dette forslag til et nyt program er der gennemført en bred høring om de problemer og spørgsmål, der skal behandles, om målgruppen, om de vigtigste målsætninger og om forskellige gennemførelsesmuligheder. En onlinehøring, der blev afholdt fra december 2004 til februar 2005, gav over 1 000 svar, heraf ca. 700 fra organisationer og ca. 300 fra enkeltpersoner. Den 3. og 4. februar 2005 blev der afholdt et rådgivende forum med ca. 350 deltagere fra alle de berørte områder.

Hovedresultatet af høringen var en overvældende støtte til et nyt program. Den overordnede metode, der foreslås - en indsats direkte rettet mod borgerne og civilsamfundets organisationer - vandt stor opbakning.

Den store støtte til videreførelse af de igangværende aktiviteter (f.eks. venskabsbysamarbejde og driftstilskud til organisationer) vidnede om, at de er en succes. De vigtigste nyskabelser, der blev foreslået, var at gennemføre flerårige projekter, at samle erfaringer fra lokale projekter i forskellige medlemsstater, at udvikle innovative partnerskaber med nye partnere og at afholde store arrangementer, der mobiliserer borgerne på EU-plan, særlig som led i dialogen mellem kulturer.

Der blev fremhævet forskellige grundprincipper, der bør tjene som rettesnor ved programmets gennemførelse. Den tværnationale dimension blev anset for afgørende. Det blev understreget, at det var særlig vigtigt at bygge bro mellem borgerne i de "gamle", "nye" og fremtidige medlemsstater. Det blev anset for vigtigt at opnå synergieffekter mellem de enkelte aktiviteter og netværkssamarbejdet mellem de forskellige berørte parter. Der var også et ønske om at skabe forbindelse mellem dette program og Kommissionens øvrige programmer.

¹ EUT L 30 af 4.2.2004, s. 6.

² KOM(2004) 101 af 10.2.2004.

2.2. Forhåndsevaluering

Rapporten med forhåndsevalueringen indeholder høringsresultaterne, der begrundes forslaget. Det påpeges i rapporten, at det behov, borgerne og civilsamfundets organisationer har for en støtteordning, der støtter tværnationale aktiviteter for et aktivt medborgerskab, skal opfyldes. Komplementariteten med andre EU-programmer og -aktiviteter fremhæves, særlig de programmer og aktiviteter, der gennemføres af Generaldirektoratet for Presse og Kommunikation, Generaldirektoratet for Forskning og Generaldirektoratet for Retfærdighed, Frihed og Sikkerhed.

3. MÅLENE FOR DET NYE PROGRAM

Det generelle mål for det foreslåede program er at bidrage til:

- at give borgerne mulighed for at indgå i et samspil med hinanden og være med til opbygge et stadig mere integreret Europa, der er forenet i og beriget af sin kulturelle mangfoldighed
- at skabe en europæisk identitet, der bygger på anerkendte fælles værdier og en anerkendt fælles historie og kultur
- at fremme den gensidige forståelse mellem de europæiske borgere og respektere og hylde den kulturelle mangfoldighed og samtidig bidrage til dialogen mellem kulturer.

I betragtning af den nuværende situation og de konstaterede behov bør følgende mål gennemføres på tværnationalt plan:

- at bringe folk fra lokalsamfund i hele Europa sammen, så de kan dele og udveksle erfaringer, synspunkter og værdier, lære af historien og skabe fremtiden

Programmet skal fremme den direkte deltagelse af borgere fra hele Europa, både i aktiviteterne under programmet og i udviklingen af begrebet "europæisk identitet". En af de mest effektive former for deltagelse er den umiddelbare oplevelse af andre kulturer i et miljø, der virker befordrende for udveksling, og hvor folk lærer ved at engagere sig i spørgsmål og aktioner om essensen af Europa. Denne udveksling mellem kulturer vil bidrage til at forbedre den gensidige viden om de europæiske folkeslags kultur og historie og vil derfor fremhæve vores fælles kulturarv og styrke grundlaget for vores fælles fremtid.

- at fremme aktioner, debatter og overvejelser om medborgerskab i Europa gennem samarbejde mellem civilsamfundets organisationer på europæisk plan

Det tværnationale samarbejde mellem civilsamfundets organisationer på europæisk plan bør støttes. Disse europæiske organisationer, der repræsenterer et bredt udsnit af borgere, kan fungere som multiplikator og talerør for borgerne i Europa som led i tværnationale og sektoroverskridende aktioner, debatter og overvejelser om medborgerskab af Den Europæiske Union.

- at gøre den europæiske idé mere håndgribelig for de europæiske borgere ved at fremme og hylde Europas værdier og resultater og samtidig bevare erindringen om fortiden

Der er behov for aktiviteter, der henvender sig til den bredest mulige målgruppe på tværs af grænserne, som er bygget op omkring fælles idéer, værdier eller resultater, og som når så

mange europæere som muligt. Disse aktiviteter i hele Europa skal fremme en følelse af at være en del af fælles europæiske idealer - ved siden af den eksisterende nationale og regionale identitetsfølelse. De vil bidrage til at fremhæve den fælles kulturarv.

- at fremme en afbalanceret inddragelse af borgerne og civilsamfundets organisationer fra alle medlemsstaterne ved at bidrage til dialog mellem kulturer og fremhæve både Europas mangfoldighed og enhed, med særlig vægt på de aktiviteter, der gennemføres sammen med de medlemsstater, der for nylig tiltrådte EU

Uden fuld deltagelse af borgerne og civilsamfundets organisationer i de nye medlemsstater vil udviklingen af Europa være i alvorlig fare. Alle ovennævnte mål vil derfor tage hensyn til det sidstnævnte mål, som vil blive gennemført som led i alle programmets aktiviteter. Det tværnationale samarbejde vil spille en afgørende rolle i forbindelse med dette mål.

4. AKTIONER

4.1 Aktion 1: Aktive borgere for Europa

Venskabsbysamarbejde

Denne foranstaltning tager sigte på aktiviteter, der omhandler eller fremmer en direkte udveksling mellem europæiske borgere gennem deltagelse i venskabsbysamarbejde, herunder konferencer eller seminarer om emner af fælles interesse og relevante publikationer i forbindelse med venskabsbysamarbejde. Foranstaltningen vil aktivt bidrage til at styrke den gensidige viden og forståelse borgerne imellem.

Borgerprojekter og støtteforanstaltninger

Inden for rammerne af denne foranstaltning ydes der tilskud til forskellige projekter, der har en tværnational og sektoroverskridende dimension, og som inddrager borgerne direkte. Udviklingen i samfundet vil være bestemmende for omfanget og rækkevidden af projekterne, hvor der ved hjælp af innovative metoder vil blive set på, hvordan de konstaterede behov kan efterkommes. Projekterne vil samle borgere med forskellig baggrund, der handler i fællesskab eller drøfter fælles europæiske spørgsmål, og vil på denne måde udvikle en gensidig forståelse og øge kendskabet til den europæiske integrationsproces. For at opnå bedre borgerprojekter er det også nødvendigt at udvikle støtteforanstaltninger, der går ud på at udveksle bedste praksis, at samle de erfaringer, de berørte parter på lokalt og regionalt plan har gjort, herunder offentlige myndigheder, og at udvikle nye færdigheder, f.eks. gennem uddannelse.

4.2. Aktion 2: Et aktivt civilsamfund i Europa

Strukturstøtte til forskningsinstitutioner for offentlig europæisk politik (tænketanke)

Organer, der udvikler nye idéer og overvejelser om europæiske spørgsmål, er vigtige institutionelle samtalepartnere, der kan levere uafhængige strategiske, sektoroverskridende anbefalinger til EU-institutionerne... De kan iværksætte aktiviteter, der sætter gang i debatten, særlig om medborgerskab af Den Europæiske Union og om europæiske værdier og kulturer. Denne foranstaltning skal styrke den institutionelle kapacitet hos de organisationer, der er repræsentative, som skaber en virkelig europæisk merværdi, som kan give store multiplikatoreffekter, og som kan samarbejde med andre tilskudsmodtagere under programmet. Det er i denne forbindelse vigtigt at styrke de transeuropæiske net.

Strukturstøtte til civilsamfundets organisationer på europæisk plan

Der er behov for civilsamfundsorganisationer, som er i stand til at operere og samarbejde på europæisk plan på en lang række områder af generel interesse (f.eks. fælles værdier og arv, volontørarbejde og sociale spørgsmål). Foranstaltningen vil give dem den fornødne kapacitet og stabilitet til at fungere som tværnationale katalysatorer for deres medlemmer og for civilsamfundet på europæisk plan. Det er i denne forbindelse vigtigt at styrke de transeuropæiske net.

Støtte til projekter, der iværksættes på initiativ af civilsamfundets organisationer

Civilsamfundets organisationer, f.eks. ikke-statslige organisationer, fagforeninger, sammenslutninger og tænketanke, kan gennem debat, publikationer, støtte og andre konkrete tværnationale projekter inddrage borgerne eller repræsentere deres interesser. Hvis civilsamfundsorganisationernes aktiviteter får en europæisk dimension, eller hvis denne dimension udbygges, kan organisationerne forbedre deres kapacitet og nå ud til en større målgruppe. Et direkte samarbejde mellem civilsamfundets organisationer fra forskellige medlemsstater vil bidrage til at skabe gensidig forståelse for de forskellige kulturer og synspunkter og til at identificere fælles anliggender og værdier.

4.3. Aktion 3: Sammen for Europa

Arrangementer med stor synlighed

Inden for rammerne af denne foranstaltning ydes der tilskud til arrangementer, der arrangeres af eller i samarbejde med Europa-Kommissionen, som har et betydeligt omfang og en stor rækkevidde, som har stor gennemslagskraft over for folkeslagene i Europa, som bidrager til at øge deres følelse af at være en del af det samme fællesskab, som gør dem bekendt med Den Europæiske Unions historie, resultater og værdier, som inddrager dem i dialogen mellem kulturer, og som bidrager til at udvikle deres europæiske identitet.

Undersøgelser

Kommissionen vil gennemføre undersøgelser, rundspørger og meningsmålinger for at opnå en bedre forståelse af aktivt medborgerskab på europæisk plan.

Oplysnings- og formidlingsinstrumenter

Den fokus, der er på borgerne, og de mange forskellige former for initiativer, der findes for et aktivt medborgerskab, kræver en internetportal og andre instrumenter til at oplyse bredt om de forskellige aktiviteter under programmet, andre europæiske aktioner angående medborgerskab og andre relevante initiativer.

5. FORSLAGETS RETLIGE ASPEKTER

5.1. Retsgrundlag

Det fremgår af de enkelte programmål, at det anses for afgørende at fremme den gensidige forståelse og dialogen mellem kulturer og at fokusere på vores værdier, kultur og historie som grundstenene i den europæiske identitet.

Disse mål er hjemlet i EF-traktatens artikel 151 om kultur, men der skal også henvises til EF-traktatens artikel 308 til at dække de programaktioner, som ikke har nogen særlig hjemmel i denne traktat.

5.2. Subsidiaritet

De aktioner, der iværksættes inden for rammerne af programmet, supplerer de aktioner, der gennemføres af medlemsstaterne, særlig på kultur- og uddannelsesområdet. Kommissionen mener, at den skal varetage en supplerende rolle og foreslå et konkret og ambitiøst program for at fremme borgernes aktive deltagelse i den videre udvikling af Europa på grundlag af tværnationale aktiviteter. De specifikke overvejelser, der foregår - og den indsats, der iværksættes - på europæisk plan, og emneområdet samarbejde og mobilitet, der f.eks. er genstand for venskabsbysamarbejde, behandles ikke systematisk på medlemsstatsplan.

5.3. Proportionalitet

Det foreslåede program er koncentreret om de mål, der er fastsat i traktaten: Det fremhæver de fælles værdier med respekt for den nationale og regionale mangfoldighed. Det fremmer borgernes aktive deltagelse i Europas værdier, idealer og liv og fremmer samarbejdet mellem medlemsstaterne og med tredjelande. Aktionerne under programmet går ikke ud over det omfang, der er nødvendigt for at nå disse mål, jf. proportionalitetsprincippet.

5.4. Valg af instrument

Det ville ikke være passende at fremme borgernes deltagelse som beskrevet ovenfor ved hjælp af en retsakt. De foreslåede mål kræver konkrete aktioner på europæisk plan med passende økonomiske ressourcer og kan ikke nås ved henstillinger eller samarbejde medlemsstaterne imellem.

5.5. Forenkling

Kommissionen påpegede i ovennævnte meddelelser af 10. februar 2004 og 9. marts 2004, at det er vigtigt at udnytte gennemgangen af de retlige instrumenter til at gøre udformningen og gennemførelsen af fællesskabsinstrumenter betydeligt enklere og til at rationalisere de nye programmer så meget som muligt.

Enklere metoder for tilskudsmodtagerne

Kommissionen vil undersøge alle muligheder for, hvordan den kan overholde de gældende finansforskrifter og samtidig mindske de byrder, der hviler på tilskudsmodtagerne, særlig ved:

- at forenkle formularerne og ansøgningsmetoderne
- i visse tilfælde at begrænse omfanget af oplysninger i aftalerne om tilskud
- at gøre tildelingsproceduren mere gennemsigtig og forbedre informationen til ansøgerne
- at anvende proportionalitetsprincippet i videst mulige omfang, f.eks. ved at anvende ordninger med faste satser, når det drejer sig om små bidrag
- at godkende samfinansiering i form af naturlydelser, når det drejer sig om små tilskud.

For at lette den administrative forvaltning af programmet omfatter forslaget til retsgrundlag også de undtagelser, der er hjemlet i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 og gennemførelsesbestemmelserne hertil.

Udarbejdelse af flerårige partnerskabsaftaler

Programmet videreudvikler princippet om flerårige partnerskaber på grundlag af aftalte mål og er baseret på gennemgangen af resultaterne for at sikre, at det både kommer civilsamfundet og Den Europæiske Union til gode.

Mere rationel forvaltning

Programmet vil blive forvaltet centralt, enten direkte eller indirekte. For at øge programmets virkning og effektivitet vil Kommissionen overlade det til et forvaltningsorgan at forvalte nogle af foranstaltningerne. Hvis det er nødvendigt, kan programmet også delvist forvaltes på medlemsstatsplan (centraliseret indirekte forvaltning).

Forenkling af budgetposter

Programmet vil også forenkle den finansielle forvaltning af aktiviteterne for Kommissionen, da der kun vil være én budgetpost i stedet for otte (administrative udgifter ikke medregnet).

6. BUDGETMÆSSIGE VIRKNINGER

Udgifterne til programmet beløber sig til 235 mio. EUR i perioden 2007-2013.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

**om programmet "Borgere for Europa" til fremme af aktivt medborgerskab i Europa
(2007-2013)**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 151 og 308,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen³,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg⁴,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget⁵,

efter proceduren i traktatens artikel 251⁶, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Status som unionsborger bør være den grundlæggende status for medlemsstaternes statsborgere.
- (2) Fællesskabet bør tilskynde de europæiske borgere til at drage fuld nytte af alle aspekter af statsborgerskabet af Den Europæiske Union, som bør fremmes med behørig respekt for subsidiaritetsprincippet.
- (3) For at opnå borgernes fulde støtte til den europæiske integration bør der derfor lægges mere vægt på deres fælles værdier, historie og kultur som kerneelementer af deres medlemskab af et samfund, der bygger på principperne om frihed, demokrati og respekt for menneskets værdighed, og samtidig tages hensyn til deres mangfoldighed.
- (4) For at bringe Europa tættere på borgerne og ruste dem til at deltage fuldt ud i opbygningen af et stadig mere integreret Europa er det nødvendigt at henvende sig til alle borgere og at inddrage dem i tværnationale udvekslings- og samarbejdsaktiviteter, der bidrager til at fremme en følelse af at være en del af fælles europæiske idealer.
- (5) Europa-Parlamentet gav i sin beslutning af 15. april 1988⁷ udtryk for, at der bør gøres en betydelig indsats for at styrke forbindelserne mellem borgerne i de forskellige

³ EUT C af, s. .

⁴ EUT C af, s. .

⁵ EUT C af, s. .

⁶ EUT C af, s. .

medlemsstater, og at en særlig støtte fra Den Europæiske Union til udvikling af venskabsaftaler mellem kommuner i de enkelte medlemsstater både er velbegrunder og ønskelig.

- (6) Det Europæiske Råd har ved flere lejligheder anerkendt behovet for at bringe Den Europæiske Union og EU-institutionerne tættere på medlemsstaternes borgere. Det har tilskyndet EU's institutioner til at opretholde en åben, gennemsigtig og regelmæssig dialog med civilsamfundet og fremme borgernes deltagelse i det offentlige liv og beslutningsprocessen og samtidig fremhæve de væsentlige værdier, Europas borgere har til fælles⁸.
- (7) Rådet fastlagde ved sin afgørelse af 26. januar 2004⁹ et EF-handlingsprogram til fremme af aktivt medborgerskab i Europa, som har bekræftet behovet for at fremme en løbende dialog med civilsamfundets organisationer og kommunerne og for at støtte borgernes aktive deltagelse.
- (8) Civilsamfundets organisationer på europæisk, nationalt og regionalt plan er vigtige mellemlid til at nå ud til borgerne. Deres tværnationale samarbejde bør derfor fremmes.
- (9) Forskningsinstitutioner for offentlig europæisk politik kan levere idéer og overvejelser til debatten på europæisk plan. De kan også udgøre en forbindelse mellem EU-institutionerne og borgerne og bør derfor støttes.
- (10) Der bør lægges særlig vægt på, at borgerne og civilsamfundets organisationer fra alle medlemsstaterne bliver inddraget på en afbalanceret måde i tværnationale projekter og aktiviteter.
- (11) Kandidatlandene og de EFTA-lande, der er part i EØS-aftalen, anerkendes som potentielle deltagere i EF-programmer i overensstemmelse med de aftaler, der er indgået med dem.
- (12) Det Europæiske Råd i Thessaloniki den 19. og 20. juni 2003 vedtog "Thessaloniki-dagsordenen for det vestlige Balkan: På vej mod europæisk integration", hvori landene i det vestlige Balkan blev indbudt til at deltage i EF-programmer og -agenturer; landene i det vestlige Balkan bør derfor anerkendes som potentielle deltagere i EF-programmer.
- (13) Kommissionen og medlemsstaterne bør samarbejde om at sikre løbende tilsyn med og evaluering af programmet med henblik på ændringer af bl.a. prioriteringen for gennemførelsen af foranstaltningerne.
- (14) Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget (i

⁷ EFT C 122 af 9.5.1988, s. 38.

⁸ Konklusionerne af Det Europæiske Råd den 7.-9. december 2000, den 14.-15. december 2001 (herunder også Laeken-erklæringen, der er knyttet som bilag hertil), den 4.-5. november 2004 og den 16.-17. december 2004.

⁹ Afgørelse 2004/100/EF (EUT L 30 af 4.2.2004, s. 6).

det følgende benævnt "finansforordningen")¹⁰ og Kommissionens forordning (EF, Euratom) nr. 2342/2002 af 23. december 2002 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002¹¹, som sikrer Fællesskabets finansielle interesser, finder anvendelse under hensyntagen til principperne om enkelthed og konsekvens i valget af budgetinstrumenter, begrænsningen af de tilfælde, hvor Kommissionen fortsat skal være direkte ansvarlig for programmernes gennemførelse og forvaltning, og kravet om, at der skal være et rimeligt forhold mellem ressourcernes størrelse og den administrative byrde, der er forbundet med anvendelsen heraf. Det er desuden nødvendigt at fastsætte de nærmere vilkår for anvendelsen af Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 og gennemførelsesbestemmelserne hertil samt for de undtagelser fra disse retsakter, der er nødvendige på grund af tilskudsmodtagernes karakter og aktionernes art.

- (15) Der bør desuden træffes passende foranstaltninger for at forebygge uregelmæssigheder og svig, og der bør tages skridt til at geninddrive midler, som er tabt, forkert udbetalt eller ukorrekt anvendt.
- (16) I denne afgørelse fastlægges der for programmets samlede løbetid en finansiell ramme, der skal udgøre det primære referencegrundlag for budgetmyndigheden som omhandlet i artikel ... i den interinstitutionelle aftale af ... mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren.
- (17) Da målene for programmet "Borgere for Europa" ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne og derfor, på grund af den tværnationale dimension i programmets foranstaltninger og aktioner, bedre kan opfyldes på fællesskabsplan, kan Fællesskabet vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet i EF-traktatens artikel 5. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går afgørelsen ikke ud over det omfang, der er nødvendigt for at nå disse mål.
- (18) De nødvendige foranstaltninger til gennemførelse af denne afgørelse bør vedtages i overensstemmelse med Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen¹².
- (19) Der bør vedtages overgangsbestemmelser om tilsyn med de aktioner, der igangsættes inden den 31. december 2006, jf. afgørelse 2004/100/EF -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Programmets formål og anvendelsesområde

1. Ved denne afgørelse fastlægges programmet "Borgere for Europa" for perioden fra den 1. januar 2007 til den 31. december 2013.

¹⁰ EFT L 248 af 16.9.2002, s. 1.

¹¹ EFT L 357 af 31.12.2002, s. 1.

¹² EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23.

2. Programmet bidrager til følgende generelle mål:

- at give borgerne mulighed for at indgå i et samspil med hinanden og være med til opbygge et stadig mere integreret Europa, der er forenet i og beriget af sin kulturelle mangfoldighed
- at skabe en europæisk identitet, der bygger på anerkendte fælles værdier og en anerkendt fælles historie og kultur
- at fremme den gensidige forståelse mellem de europæiske borgere og respektere og hylde den kulturelle mangfoldighed og samtidig bidrage til dialogen mellem kulturer.

Artikel 2

Programmets specifikke mål

Programmet har følgende specifikke mål, som gennemføres på tværnationalt plan:

- a) at bringe folk fra lokalsamfund i hele Europa sammen, så de kan dele og udveksle erfaringer, synspunkter og værdier, lære af historien og skabe fremtiden
- b) at fremme aktioner, debatter og overvejelser om medborgerskab i Europa gennem samarbejde mellem civilsamfundets organisationer på europæisk plan
- c) at gøre den europæiske idé mere håndgribelig for de europæiske borgere ved at fremme og hylde Europas værdier og resultater og samtidig bevare erindringen om fortiden
- d) at fremme en afbalanceret inddragelse af borgerne og civilsamfundets organisationer fra alle medlemsstaterne ved at bidrage til dialog mellem kulturer og fremhæve både Europas mangfoldighed og enhed, med særlig vægt på de aktiviteter, der gennemføres sammen med de medlemsstater, der for nylig tiltrådte EU.

Artikel 3

Aktioner

1. Programmets mål forfølges ved at støtte følgende aktioner, som er nærmere beskrevet i bilagets del I:

- a) Aktive borgere for Europa, som omfatter:
 - venskabsbysamarbejde.
 - borgerprojekter og støtteforanstaltninger
- b) Et aktivt civilsamfund i Europa, som omfatter:
 - strukturstøtte til forskningsinstitutioner for offentlig europæisk politik (tænketanke)
 - strukturstøtte til civilsamfundets organisationer på europæisk plan

- støtte til projekter, der iværksættes på initiativ af civilsamfundets organisationer.
- c) Sammen for Europa, som omfatter:
- arrangementer med stor synlighed, f.eks. mindehøjtideligheder, prisuddelinger og europæiske konferencer
 - undersøgelser, rundspørger og meningsmålinger
 - oplysnings- og formidlingsinstrumenter.
2. Der kan ved hver aktion gives forrang til en afbalanceret inddragelse af borgerne og civilsamfundets organisationer fra alle medlemsstaterne, jf. det specifikke mål i artikel 2, nr. 4.
3. Fællesskabsforanstaltninger kan gennemføres i form af tilskud eller offentlige kontrakter.
4. Tilskud fra Fællesskabet kan ydes i forskellige former, f.eks. driftstilskud, aktionstilskud, stipendier og priser.
5. Der vil blive indgået offentlige kontrakter om indkøb af tjenesteydelser, f.eks. arrangementer, undersøgelser og studier, oplysnings- og formidlingsinstrumenter, tilsyn og evaluering.
6. Modtagerne skal opfylde kravene i bilagets del II for at komme i betragtning til tilskud fra Fællesskabet.

Artikel 4

Deltagelse i programmet

Programmet er åbent for deltagelse af følgende lande, i det følgende benævnt "deltagerlandene":

- a) medlemsstaterne
- b) EFTA-lande, der er part i EØS-aftalen, jf. denne aftales bestemmelser
- c) kandidatlande, der nyder godt af en førtiltrædelsesstrategi, jf. de generelle principper og betingelser for disse landes deltagelse i EF-programmer, der er fastsat i hhv. rammeaftalen og associeringsrådenes afgørelser
- d) landene i det vestlige Balkan, jf. de ordninger, der indgås med disse lande inden for rammeaftalerne om de generelle principper for deres deltagelse i EF-programmer.

Artikel 5

Adgang til programmet

Programmet er åbent for alle interesserede parter, der fremmer et aktivt medborgerskab i Europa, særlig for lokalsamfund, forskningsinstitutioner for offentlig europæisk politik

(tænketanke), borgergrupper og andre civilsamfundsorganisationer som f.eks. ikke-statslige organisationer, platforme, netværk, sammenslutninger, forbund og fagforeninger.

Artikel 6

Samarbejde med internationale organisationer

Programmet kan omfatte fælles aktiviteter med internationale organisationer, der har kompetence inden for aktivt medborgerskab, f.eks. Europarådet og UNESCO, på grundlag af fælles bidrag og i overensstemmelse med Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 og de pågældende institutioners eller organisationers regler.

Artikel 7

Gennemførelsesforanstaltninger

1. Kommissionen vedtager de foranstaltninger, der er nødvendige for gennemførelsen af programmet, jf. bestemmelserne i bilaget.

2. Følgende foranstaltninger vedtages efter forvaltningsproceduren i artikel 8, stk. 2:

- a) nærmere vilkår for gennemførelsen af programmet, herunder det årlige arbejdsprogram, udvælgelseskriterierne og udvælgelsesprocedurerne
- b) den generelle balance mellem programmets forskellige aktioner
- c) ordninger for tilsyn med og evaluering af programmet.

3. Alle andre foranstaltninger, der er nødvendige for gennemførelsen af dette program, vedtages efter rådgivningsproceduren i artikel 8, stk. 3.

4. Kommissionen kan inden for rammerne af den i stk. 2 nævnte procedure fastsætte retningslinjer for hver af aktionerne i bilaget for at tilpasse programmet til eventuelle ændringer i prioriteringen inden for aktivt medborgerskab i Europa.

Artikel 8

Udvalg

1. Kommissionen bistås af et udvalg, i det følgende benævnt "udvalget".

2. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 4 og 7 i afgørelse 1999/468/EF, jf. dennes artikel 8.

Det tidsrum, der nævnes i artikel 4, stk. 3, i afgørelse 1999/468/EF, fastsættes til to måneder.

3. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 3 og 7 i afgørelse 1999/468/EF, jf. dennes artikel 8.

4. Udvalget fastsætter selv sin forretningsorden.

Artikel 9

Sammenhæng med andre af Fællesskabets og Den Europæiske Unions instrumenter

1. Kommissionen sikrer sammenhængen og komplementariteten mellem dette program og instrumenterne på andre af Fællesskabets indsatsområder, særlig uddannelse, erhvervsuddannelse, kultur, sport, grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder, social integration, ligestilling mellem mænd og kvinder, bekæmpelse af forskelsbehandling, forskning og Fællesskabets indsats over for tredjelande, bl.a. som led i den europæiske naboskabspolitik.
2. Programmet kan dele ressourcer med andre af Fællesskabets og EU's instrumenter for at gennemføre aktioner, der opfylder målene for både dette program og disse andre instrumenter.

Artikel 10

Budgetmidler

1. Den finansielle ramme for gennemførelsen af programmet fastsættes til 235 mio. EUR for den i artikel 1 nævnte periode.
2. Budgetmyndigheden fastlægger bevillingerne for hvert regnskabsår inden for rammerne af de finansielle overslag.

Artikel 11

Finansielle bestemmelser

1. Kommissionen kan på betingelserne i artikel 176, stk. 2, i Kommissionens forordning (EF, Euratom) nr. 2342/2002, under hensyn til tilskudsmodtagernes karakter og aktionernes art, beslutte at undtage dem fra kontrollen af de faglige kompetencer og kvalifikationer, der er nødvendige for at kunne fuldføre den foreslåede aktion eller det foreslåede arbejdsprogram.
2. Den finansielle bistand ydes i form af tilskud til retlige personer. Der kan i visse tilfælde ydes tilskud til fysiske personer på betingelserne i artikel 114, stk. 1, i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002.
3. Kommissionen kan uddele priser til fysiske eller retlige personer for aktioner eller projekter, der gennemføres inden for rammerne af programmet.
4. Der kan i overensstemmelse med artikel 181 i Kommissionens forordning (EF, Euratom) nr. 2342/2002 og alt efter aktionens art gives tilladelse til at anvende faste tilskudsbeløb og/eller tariffer baseret på enhedspriser.
5. Driftstilskud, der inden for rammerne af dette program ydes til organer, der arbejder for virkeliggørelsen af et mål af generel europæisk interesse, jf. definitionen i artikel 162 i Kommissionens forordning nr. 2342/2002, nedtrappes ikke automatisk som fastsat i artikel 113, stk. 2, i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002, hvis de fornyes.
6. Samfinansiering i form af naturalydelser kan godkendes, når det drejer sig om små tilskud.
7. Omfanget af oplysninger kan begrænses, når det drejer sig om små tilskud som f.eks. stipendier og individuel mobilitetsstøtte.

8. I særlige tilfælde, f.eks. når det drejer sig om små tilskud, er modtageren ikke nødvendigvis forpligtet til at godtgøre sin finansielle kapacitet til at gennemføre det planlagte projekt eller arbejdsprogram.

Artikel 12

Beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser

1. Kommissionen sikrer i forbindelse med gennemførelsen af aktioner, der finansieres i henhold til denne afgørelse, at Fællesskabets finansielle interesser beskyttes gennem forholdsregler mod svig, korrupcion og andre ulovligheder, gennem effektiv kontrol og gennem inddrivelse af uretmæssigt udbetalte beløb samt, hvis der konstateres uregelmæssigheder, gennem sanktioner, der skal være effektive, stå i rimeligt forhold til overtrædelsens omfang og have en afskrækkende virkning, jf. Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 og (Euratom, EF) nr. 2185/96 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999.

2. For så vidt angår fællesskabsaktioner, der finansieres inden for rammerne af programmet, forstås der ved uregelmæssighed i henhold til artikel 1, stk. 2, i forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 enhver overtrædelse af en fællesskabsbestemmelse eller forsømmelse af en kontraktlig forpligtelse, som kan tilskrives en økonomisk beslutningstagers handling eller undladelse, der skader eller kunne skade De Europæiske Fællesskabers almindelige budget eller budgetter, der forvaltes af De Europæiske Fællesskaber, ved afholdelse af en uretmæssig udgift.

3. Kommissionen begrænser eller udskyder betaling af den finansielle bistand til en aktion eller inddriver den, hvis der konstateres uregelmæssigheder, herunder manglende overholdelse af bestemmelserne i denne afgørelse eller i den enkelte beslutning, kontrakt eller aftale om ydelse af den pågældende finansielle bistand, eller hvis det viser sig, at der, uden at Kommissionen er blevet anmodet om godkendelse heraf, er foretaget en ændring af aktionen, der strider mod dennes art eller mod gennemførelsesbetingelserne.

4. Hvis fristerne ikke overholdes, eller hvis gennemførelsen af en aktion kun kan give ret til en del af den ydede finansielle bistand, anmoder Kommissionen modtageren om at fremsætte sine bemærkninger inden for en nærmere fastsat frist. Giver modtageren ikke en rimelig begrundelse, kan Kommissionen annullere resten af støttebeløbet og kræve allerede udbetalte beløb tilbagebetalt.

5. Ethvert uretmæssigt udbetalt beløb skal tilbagebetales til Kommissionen. Beløb, der ikke betales tilbage i rette tid, pålægges morarente på de betingelser, der er fastsat i finansforordningen.

Artikel 13

Tilsyn og evaluering

1. Kommissionen fører løbende tilsyn med programmet. Resultaterne af dette tilsyn og evalueringsprocessen anvendes i forbindelse med programmets gennemførelse. Tilsynet omfatter bl.a. udarbejdelse af de rapporter, der er nævnt i stk. 3, litra a) og c).

De enkelte mål kan tages op til revision under hensyn til resultaterne af tilsynsrapporterne.

2. Kommissionen iværksætter regelmæssige uafhængige eksterne evalueringer af programmet.

3. Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget:

- a) en midtvejsrapport om de opnåede resultater og om de kvalitative og kvantitative aspekter af programmets gennemførelse senest den 31. december 2010
- b) en meddelelse om fortsættelsen af programmet senest den 31. december 2011
- c) en efterfølgende evalueringsrapport senest den 31. december 2015.

Artikel 14

Overgangsbestemmelse

Aktioner, der er påbegyndt inden den 31. december 2006 på grundlag af afgørelse 2004/100/EF af 26. januar 2004, forvaltes fortsat efter den afgørelse, indtil de er fuldført.

Artikel 15

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2007.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne

På Rådets vegne

Formand

Formand

BILAG

I. BESKRIVELSE AF AKTIONERNE

AKTION 1: AKTIVE BORGERE FOR EUROPA

Denne del af programmet er specielt rettet mod aktiviteter, der enten direkte eller indirekte inddrager borgere. Aktiviteterne kan inddeles i to typer foranstaltninger:

Venskabsbysamarbejde

Denne foranstaltning tager sigte på aktiviteter, der omhandler eller fremmer en direkte udveksling mellem europæiske borgere gennem deltagelse i venskabsbysamarbejde. Der kan være tale om enkeltstående aktiviteter eller pilotaktiviteter eller strukturerede, flerårige aftaler, der indgås mellem flere partnere, der bygger på en nærmere fastlagt model, og som omfatter en række aktiviteter (fra borgermøder til konferencer eller seminarer om emner af fælles interesse) og relevante publikationer i forbindelse med venskabsbysamarbejde. Foranstaltningen vil aktivt bidrage til at styrke den gensidige viden og forståelse borgerne og kulturerne imellem.

For at lette gennemførelsen af denne foranstaltning kan der ydes strukturstøtte direkte til De Europæiske Kommuners og Regioners Råd (CEMR), et organ, der arbejder for virkeliggørelsen af et mål af generel europæisk interesse, og som er aktivt inden for venskabsbysamarbejde.

Borgerprojekter og støtteforanstaltninger

Inden for rammerne af denne foranstaltning ydes der tilskud til forskellige projekter, der har en tværnational og sektoroverskridende dimension, og som inddrager borgerne direkte. Udviklingen i samfundet vil være bestemmende for omfanget og rækkevidden af projekterne, hvor der ved hjælp af innovative metoder vil blive set på, hvordan de konstaterede behov kan efterkommes. Brugen af ny teknologi, særlig informationssamfundets teknologier, støttes. Projekterne vil samle borgere med forskellig baggrund, der handler i fællesskab eller drøfter fælles europæiske spørgsmål, og vil på denne måde udvikle en gensidig forståelse og øge kendskabet til den europæiske integrationsproces.

For at opnå bedre borgerprojekter er det også nødvendigt at udvikle støtteforanstaltninger, der går ud på at udveksle bedste praksis, at samle de erfaringer, de berørte parter på lokalt og regionalt plan har gjort, herunder offentlige myndigheder, og at udvikle nye færdigheder, f.eks. gennem uddannelse.

Ca. 40 % af programmets samlede finansielle ramme (vejledende) afsættes til denne aktion.

AKTION 2: ET AKTIVT CIVILSAMFUND I EUROPA

Strukturstøtte til forskningsinstitutioner for offentlig europæisk politik (tænketanke)

Organer, der udvikler nye idéer og overvejelser om europæiske spørgsmål, er vigtige institutionelle samtalepartnere, der kan levere uafhængige strategiske, sektoroverskridende anbefalinger til EU-institutionerne... De kan iværksætte aktiviteter, der sætter gang i debatten,

særlig om medborgerskab af Den Europæiske Union og om europæiske værdier og kulturer. Denne foranstaltning skal styrke den institutionelle kapacitet hos de organisationer, der er repræsentative, som skaber en virkelig europæisk merværdi, som kan give store multiplikatoreffekter, og som kan samarbejde med andre modtagere af programmet. Det er i denne forbindelse vigtigt at styrke de transeuropæiske net. Der kan ydes tilskud på grundlag af et flerårigt arbejdsprogram, der omfatter en række emner eller aktiviteter.

Der kan ydes strukturstøtte direkte til tænketanken Notre Europe, et organ, der arbejder for virkeliggørelsen af et mål af generel europæisk interesse.

Strukturstøtte til civilsamfundets organisationer på europæisk plan

Der er behov for civilsamfundsorganisationer, som er i stand til at operere og samarbejde på europæisk plan på en lang række områder af generel interesse (f.eks. fælles værdier og arv, volontørarbejde og sociale spørgsmål). Foranstaltningen vil give dem den fornødne kapacitet og stabilitet til at fungere som tværnationale katalysatorer for deres medlemmer og for civilsamfundet på europæisk plan. Det er i denne forbindelse vigtigt at styrke de transeuropæiske net. Der kan ydes tilskud på grundlag af et flerårigt arbejdsprogram, der omfatter en række emner eller aktiviteter.

Der kan ydes strukturstøtte direkte til to organer, der arbejder for virkeliggørelsen af et mål af generel europæisk interesse: platformen for europæiske ngo'er på det sociale område og Europabevægelsen.

Støtte til projekter, der iværksættes på initiativ af civilsamfundets organisationer

Civilsamfundets organisationer, f.eks. ikke-statslige organisationer, fagforeninger, sammenslutninger og tænketanke, kan gennem debat, publikationer, støtte og andre konkrete tværnationale projekter inddrage borgerne eller repræsentere deres interesser. Hvis civilsamfundsorganisationernes aktiviteter får en europæisk dimension, eller hvis denne dimension udbygges, kan organisationerne forbedre deres kapacitet og nå ud til en større målgruppe. Et direkte samarbejde mellem civilsamfundets organisationer fra forskellige medlemsstater vil bidrage til at skabe gensidig forståelse for de forskellige kulturer og synspunkter og til at identificere fælles anliggender og værdier. Dette kan ske i form af enkeltstående projekter, og samtidig vil en mere langsigtet strategi også sikre en mere varig effekt og udvikling af netværk og synergieffekter.

Ca. 30 % af programmets samlede finansielle ramme (vejledende) afsættes til denne aktion.

AKTION 3: SAMMEN FOR EUROPA

Arrangementer med stor synlighed

Under denne foranstaltning ydes der tilskud til arrangementer, der organiseres af eller i samarbejde med Europa-Kommissionen, som har et betydeligt omfang og en stor rækkevidde, som har stor gennemslagskraft over for folkeslagene i Europa, som bidrager til at øge deres følelse af at være en del af det samme fællesskab, som gør dem bekendt med Den Europæiske Unions historie, resultater og værdier, som inddrager dem i dialogen mellem kulturer, og som bidrager til at udvikle deres europæiske identitet.

Der kan være tale om højtideligheder til minde om historiske begivenheder, festligholdelse af europæiske resultater, oplysningsarbejde om bestemte emner, europæiske konferencer og

uddeling af priser for særlige indsatser. Brugen af ny teknologi, særlig informationssamfundets teknologier, støttes.

Undersøgelser

Kommissionen vil gennemføre undersøgelser, rundspørger og meningsmålinger for at opnå en bedre forståelse af aktivt medborgerskab på europæisk plan.

Oplysnings- og formidlingsinstrumenter

Den fokus, der er på borgerne, og de mange forskellige former for initiativer, der findes for et aktivt medborgerskab, kræver en internetportal og andre instrumenter til at oplyse bredt om de forskellige aktiviteter under programmet, andre europæiske aktioner angående medborgerskab og andre relevante initiativer.

Der kan ydes strukturstøtte direkte til Association Jean Monnet og Centre européen Robert Schuman, to organer, som begge arbejder for virkeliggørelsen af et mål af generel europæisk interesse.

Ca. 15 % af programmets samlede finansielle ramme (vejledende) afsættes til denne aktion.

II. PROGRAMFORVALTNING

Principperne om gennemsigtighed og åbenhed over for en lang række organisationer og projekter tjener som rettesnor for programmets gennemførelse. Projekterne og aktiviteterne udvælges derfor som hovedregel ved åbne indkaldelser af forslag. Fravigelse fra denne regel er kun mulig i ganske særlige tilfælde og i fuld overensstemmelse med artikel 168, stk. 1, litra c) og d), i gennemførelsesbestemmelserne til finansforordningen.

Programmet videreudvikler princippet om flerårige partnerskaber på grundlag af aftalte mål og er baseret på gennemgangen af resultaterne for at sikre, at det både kommer civilsamfundet og Den Europæiske Union til gode.

Nogle aktioner kan kræve en centraliseret indirekte forvaltning.

Alle aktionerne gennemføres på tværnationalt plan. De vil fremme borgernes og idéernes mobilitet i Den Europæiske Union.

Aspekterne netværkssamarbejde og fokusering på multiplikatoreffekter, herunder brug af it, spiller en vigtig rolle og vil komme til udtryk både i aktiviteternes art og i viften af deltagende organisationer. Der gøres en indsats for at fremme udviklingen af samspils- og synergieffekter blandt de forskellige parter, der deltager i programmet.

Programmets finansielle ramme kan også anvendes til at dække udgifter i forbindelse med forberedelse, opfølgning, tilsyn, revision og evaluering, der er direkte nødvendige for forvaltningen af programmet og for virkeliggørelsen af målene, bl.a. undersøgelser, møder, oplysnings- og publikationsarbejde, udgifter i forbindelse med it-net til informationsudveksling og alle andre udgifter til administrativ og teknisk bistand, som Kommissionen måtte træffe beslutning om med henblik på programmets forvaltning.

Kommissionen kan om nødvendigt gennemføre oplysnings-, publikations- og formidlingsaktiviteter. Disse aktiviteter kan finansieres ved tilskud eller iværksættes og finansieres direkte af Kommissionen på grundlag af tjenesteydelseskontrakter.

III. KONTROL OG REVISION

Revisionen af de projekter, der udvælges efter proceduren i denne afgørelses artikel 13, stk. 1, foregår ved stikprøvekontrol.

Tilskudsmodtageren skal stille al dokumentation for udgifter til rådighed for Kommissionen i fem år fra den sidste udbetaling. Tilskudsmodtageren skal sørge for, at dokumentation, der i givet fald befinder sig hos partnere eller medlemmer, stilles til rådighed for Kommissionen.

Kommissionen kan enten direkte ved hjælp af en af sine medarbejdere eller via et andet kvalificeret eksternt organ efter eget valg foretage en revision af anvendelsen af tilskuddet. En sådan revision kan foretages i hele kontraktens løbetid og i en periode på fem år fra dagen for betalingen af tilskuddets saldo. Resultaterne af en sådan revision kan føre til, at Kommissionen træffer beslutning om tilbagekrævning.

Kommissionens personale og eksterne personer, der har fået mandat fra Kommissionen, skal i det omfang, det er nødvendigt til udførelse af denne revision, have adgang til modtagerens kontorlokaler og til alle nødvendige oplysninger, herunder i elektronisk form.

Revisionsretten og Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) har samme rettigheder som Kommissionen, bl.a. ret til adgang.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

This document is intended to accompany and complement the Explanatory Memorandum. As such, when completing this Legislative Financial Statement, and without prejudice to its legibility, an attempt should be made to avoid repeating information contained in the Explanatory Memorandum. Before filling in this template, please refer to the specific Guidelines that have been drafted to provide guidance and clarification for the items below.

1. NAME OF THE PROPOSAL :

Proposal for a Decision of the EUROPEAN PARLIAMENT and of the COUNCIL establishing the programme “Citizens for Europe” promoting active European citizenship (2007-2013).

2. ABM / ABB FRAMEWORK

Policy Area(s) concerned and associated Activity/Activities:

Education and Culture – Dialogue with the citizens

3. BUDGET LINES

3.1. Budget lines (operational lines and related technical and administrative assistance lines (ex- BA lines)) including headings :

15.0601...

15.0104...

3.2. Duration of the action and of the financial impact:

7 years (01.01.2007 – 31.12.2013)

3.3. Budgetary characteristics:

Budget line	Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
15.0601...	Non-comp	Diff ¹³	NO	YES	YES	No 3
15.0104...	Non-	Non-	NO	YES	YES	No 3

¹³ Differentiated appropriations.

	comp	diff				
--	------	------	--	--	--	--

4. SUMMARY OF RESOURCES

4.1 Financial Resources

4.1.1. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA)

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section no.		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 and later	Total
------------------	-------------	--	------	------	------	------	------	------	----------------	-------

Operational expenditure¹⁴

Commitment Appropriations (CA)	8.1	a	18,160	24,430	26,050	30,830	33,840	35,630	38,530	207,470
Payment Appropriations (PA)		b	12,712	22,549	25,564	29,396	32,937	35,093	49,219	207,470

Administrative expenditure within reference amount¹⁵

Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4	c	3,040	3,670	3,750	4,070	4,160	4,370	4,470	27,530
---	-------	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

TOTAL REFERENCE AMOUNT

Commitment Appropriations	a+c		21,200	28,100	29,800	34,900	38,000	40,000	43,000	235,000
Payment Appropriations	b+c		15,752	26,219	29,314	33,466	37,097	39,463	53,689	235,000

Administrative expenditure not included in reference amount¹⁶

Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2.5	d	1,359	1,386	1,414	1,442	1,714	1,749	1,784	10,848
Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2.6	e	0,438	0,447	0,456	0,465	0,474	0,484	0,493	3,257

Total indicative financial cost of intervention

¹⁴ Expenditure that does not fall under Chapter xx 01 of the Title xx concerned.

¹⁵ Expenditure within article xx 01 04 of Title xx.

¹⁶ Expenditure within chapter xx 01 other than articles xx 01 04 or xx 01 05.

TOTAL CA including cost of Human Resources	a+c+d+e	22,997	29,933	31,670	36,807	40,188	42,233	45,277	249,105
TOTAL PA including cost of Human Resources	b+c+d+e	17,549	28,052	31,184	35,373	39,285	41,696	55,966	249,105

Co-financing details

If the proposal involves co-financing by Member States, or other bodies (please specify which), an estimate of the level of this co-financing should be indicated in the table below (additional lines may be added if different bodies are foreseen for the provision of the co-financing):

EUR million (to 3 decimal places)

Co-financing body		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
.....	f								
TOTAL CA including co-financing	a+c+d+e+f								

4.1.2. Compatibility with Financial Programming

- Proposal is compatible with existing financial programming.
- Proposal will entail reprogramming of the relevant heading in the financial perspective.
- Proposal may require application of the provisions of the Interinstitutional Agreement¹⁷ (i.e. flexibility instrument or revision of the financial perspective).

4.1.3. Financial impact on Revenue

- Proposal has no financial implications on revenue
- Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

NB: All details and observations relating to the method of calculating the effect on revenue should be shown in a separate annex.

¹⁷ See points 19 and 24 of the Interinstitutional agreement.

EUR million (to one decimal place)

Budget line	Revenue	Prior to action 2006	Situation following action								
			2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013		
	<i>a) Revenue in absolute terms</i>										
	<i>b) Change in revenue</i>	Δ									

(Please specify each revenue budget line involved, adding the appropriate number of rows to the table if there is an effect on more than one budget line.)

4.2. Human Resources FTE (including officials, temporary and external staff) – see detail under point 8.2.1.

Annual requirements	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Total number of human resources	36	41	41	43	45	46	46

5. CHARACTERISTICS AND OBJECTIVES

Details of the context of the proposal are required in the Explanatory Memorandum. This section of the Legislative Financial Statement should include the following specific complementary information:

5.1. Need to be met in the short or long term

This is clearly identified in the explanatory Memorandum (see introduction and context of the proposal). This proposal is targeting *all* citizens (that is without focussing on any specific group or category). The overall approach is to involve *both* citizens directly *and* civil society organisations.

5.2. Value-added of Community involvement and coherence of the proposal with other financial instruments and possible synergy

5.2.1. Several alternatives were analysed before opting for a new programme:

Instruments other than a programme

A legislative instrument would not be appropriate to promote citizen participation as described above. The proposed objectives imply the implementation of concrete actions

at a European level requiring appropriate financial support and could not be achieved by simple recommendations or co-operation between Member States.

The “no action” scenario

The option of not presenting a programme post 2006 would be politically incomprehensible at a time when the Union has undertaken to reinforce European citizenship. A promise has been given to citizens and cannot go unanswered. There would be a predictably high level of outrage and criticism of the Commission in such circumstances. In more general terms the European institutions risk being accused of not giving sufficient importance to the distance which has arisen between them and citizens and to contradict themselves with regard to their undertakings to citizens (such as the political priorities of the Dutch presidency and the speech of Mr Barroso in his hearing at the parliament). In addition, the end of the programme would involve suppressing a series of successful activities involving citizens such as town twinning. In order to avoid a serious loss of credibility by the European institutions, the European Parliament, a strong supporter of such activities, asked the Commission to present a concrete programme proposal in 2005.

The “no change” scenario

The current programme was established with the objective of establishing a legal base for the granting of a series of subventions for the promotion of active citizenship. This programme is therefore characterised by a series of grants linked to different budget lines which while having a basic logic linking the different elements, suffers from a lack of sufficient cohesion. This programme has been largely criticised by the Parliament and civil society organisations for its lack of ambition. Simply continuing the programme would be insufficient to realise the objectives set out below.

Mainstreaming

This option is not sustainable in that no other sectoral programme can cover the objectives as set out. This programme differentiates itself from the other European initiatives specifically because of its horizontal dimension and its comprehensive approach to promoting active European citizenship.

Conclusion : the need for a new programme

In response to the emergence of the question of citizenship among the political priorities of the Union, the adoption of a new specific programme is the best option for achieving the desired objectives.

In order to respond properly to the expectations of citizens, this programme must firmly place the citizen at the centre of the actions, and is distinguished by its educational and transnational aspects. The first element gives citizens the necessary instruments to become involved at a European level, and the second creates favourable conditions for the mobility of citizens. It thus gives people the opportunity to develop their mutual

understanding and to share a feeling of solidarity through the common European values that unite them. In addition, this programme integrates the principle of participative democracy introduced in article 47 of the draft establishing a constitution for Europe.

Through this approach the programme attempts to respond as closely as possible to the needs of civil society. It develops a public arena devoted to dialogue and citizenship open to all citizens and decentralised across the whole of Europe through a support to town twinning, to all types of transnational citizens' initiatives and to events with a European dimension. At the same time it encourages a structured participative process on questions linked to the construction of Europe and the values on which it is based. Finally it respects the diversity which on which the richness of the European Union is founded

5.2.2. European added-value

As indicated above, all actions will be implemented on a transnational basis. They will encourage mobility of citizens and of ideas within Europe. Twinning projects are by nature transnational, but the programme will also encourage transnational cooperation between regional organisations, NGO's, think tanks etc. It will support the development of the transnational activities of civil society organisations and the structuring of civil society at European level. Some special events will bring more visibility to those transnational activities. Transnational debate and exchange of ideas will be supported. Studies by the Commission or research projects by think tanks will feed this debate.

The programme will pay due attention to broad geographic coverage of supported activities and projects. Special emphasis will be put on the integration of citizens and organisations from new, or future, Member states into transnational projects and networks.

5.2.3. Coherence with other financial instruments and possible synergy

Citizenship is an essential and broad concept in the EU; hence it is no surprise that many actions implemented by the European Commission relate to this wide area, but they have different objectives and different targets, as the following examples illustrate.

Within the DG Education and Culture programmes, the dimension of active citizenship is a recurrent theme. The programmes in the field of Education foresee actions promoting European citizenship. One of the objectives of the Youth programme is to promote young people's active citizenship in general and their European citizenship in particular. It encourages voluntary work of young Europeans. The Culture programme, by fostering cultural cooperation and intercultural dialogue, also contributes to strengthening the feeling of solidarity and mutual understanding, essential for the building of a European citizenship. However, these programmes are aimed either at specific sectors (such as culture), specific groups (such as youth) or specific activities (such as education and culture) whereas the actions proposed by this programme are specifically aimed to be horizontal and inclusive, addressing issues which do not fit comfortably into the other programmes. It can, however, act as a nexus between all these activities, thus further

adding value to its own actions. For example, links between schools and town twinning can easily be imagined.

In the field of Justice, Freedom and Security, the Commission has activities in relation to citizenship, for example the Preparatory action to support civil society in the ten Member States which acceded to the European Union on 1st May 2004, in the areas of the rule of law, democracy, fundamental rights, media pluralism and the fight against corruption. The aim of this action is to reinforce civil society in those countries mainly through support for Non-Governmental Organisations in promoting fundamental rights. The DG is preparing a programme on Fundamental rights and citizenship for the period 2007-2013. Those activities have a clear focus on citizenship rights and fundamental rights. The support to NGO's therefore is limited to those promoting fundamental rights. The development of this programme of JLS and that of DG EAC are being carried out in close consultation to ensure maximum synergy.

In the context of its research activities, and more specifically on its work in the field of Citizens and governance in a knowledge-based society, the Sixth Framework Programme for Research and Technological Development has an objective of research directed towards providing a sound scientific base for the management of the transition towards a European knowledge based society, conditioned by national, regional and local policies and by decision making by individual citizens, families and other societal units. This covers scientific research on: the implications of European integration and enlargement; new forms of governance; resolution of conflicts and restoration of peace or new forms of citizenship and cultural identities. This research is relevant for policy makers and could be used to improve the EU policy in favour of the active involvement of citizens and their organisations.

In the field of communication, the Commission will be undertaking significant activities aimed at bringing the proposed constitution to the attention of citizens, and building understanding of fundamental rights and the need for active citizenship. However, this activity is top-down and informative whereas this programme has a more bottom-up and participative focus. However, when appropriate, cooperation with DG PRESS will be organised, particularly regarding Action 3 of the programme (Together for Europe).

To what regards the external relations of the EU, complementarities could be envisaged in the context of the Neighbourhood policy. The proposed programme will be open to candidate countries and to the countries of the Western Balkans, which should join the EU. It will not be open to other Third countries. However, the expertise of the programme could be useful for implementing actions involving citizens and civil society in those countries. This would be in line with the objective of tightening the relations with our neighbouring countries.

5.3. Objectives, expected results and related indicators of the proposal in the context of the ABM framework

This Education and Culture policy area aims at reinforcing the human dimension of Europe, notably by developing the feeling for a European citizenship. The current programme will contribute to this overall purpose by:

- Giving citizens the opportunity to interact and participate in constructing an ever closer Europe, united in and enriched through its cultural diversity;
- Forging a European identity, based on recognised common values, history and culture;
- Enhancing mutual understanding between European citizens respecting and celebrating cultural diversity, while contributing to intercultural dialogue.

To that end, **four specific objectives** (here below) have been identified; they will be implemented on a transnational basis by **three sets of actions** (following) which constitute the operational objectives:

Specific objective 1: *Bring together people from local communities across Europe to share and exchange experiences, opinions and values, to learn from history and to build for the future*

The programme will foster the direct participation of citizens across Europe, both in the activities of the programme and in the development of the notion of a European identity. One of the most effective ways of participation is directly experiencing other cultures in an environment that fosters exchange and where people learn through involvement in issues and actions related to the essence of Europe. This intercultural exchange will contribute to the improvement of the mutual knowledge of the culture and history of the European peoples, and will therefore bring our common cultural heritage to the fore and strengthen the basis for our common future.

Specific objective 2: *Foster action, debate and reflection related to European citizenship through cooperation between civil society organisations at European level*

There is a need to support transnational cooperation among civil society organisations at European level. Those Europe-wide organisations, representing a vast spectrum of citizens, can act as multipliers and offer a voice in Europe for citizens, through transnational and cross-sectoral actions, debate and reflection, linked to citizenship of the European Union.

Specific objective 3: *Make the idea of Europe more tangible for its citizens by promoting and celebrating Europe's values and achievements, while preserving the memory of its past*

There is a need for activities addressing the widest possible audience across frontiers, built around shared ideas, values or achievements, and reaching the greatest possible

number of Europeans. These activities across Europe have the objective of forging a sense of belonging to common European ideals, adding to the existing sense of national and regional identity. They will contribute to bringing the common cultural heritage to the fore.

Specific objective 4: Encourage the balanced integration of citizens and civil society organisations from all Member States, contributing to intercultural dialogue and bringing to the fore both Europe's diversity and unity, with particular attention to the activities with Member States that have recently joined the European Union.

Without strong and full participation from citizens, and civil society organisations from the newer Member States, the development of the European space will be severely compromised. All the previous objectives will therefore take this last objective into account, which will be implemented in all the programme's activities. Transnational cooperation will play an essential role with regard to this objective.

The above objectives will be implemented via the following sets of actions, presented below with their expected results. The elements of networking and focussing on the multiplier effects, including the use of information and communication technologies, will be important, and will be reflected both in the types of activities and the range of organisations involved. The development of interactions and synergies among the various types of stakeholders involved in the programme will be encouraged. This contributes to the notion of sustainability and building a structure which can encourage the emergence of a European active citizenship beyond the constraints and lifetime of the programme. This therefore involves not only developing and strengthening networks but also the organisations themselves. By bringing together and reflecting diversity of people and organisations, the programme can contribute to the development of a dynamic and innovative society.

Action 1: Active citizens for Europe

This action forms the part of the programme directed specifically at citizens, either directly or indirectly. These are broken down into two types of activity as follows:

- Town twinning

The measure is aimed at activities that involve or promote direct exchanges between citizens through their participation in town-twinning activities. These activities may be one-off or pilot in nature: these will include citizens meeting (approx. 1250/year) and conferences or seminars on subjects of common interest (approx 60/year). They can also take the form of structured multi-annual multi-partner agreements which take a more programmed approach (approx. 13/year). This measure will actively contribute to strengthening mutual knowledge and understanding between citizens and between cultures.

For helping in the implementation of this measure, structural support may be provided directly to the Council of European Municipalities and Regions (CEMR), a body pursuing an aim of general European interest, active in the field of town twinning.

- Citizens' projects and support measures

Under this measure, a variety of projects of transnational and cross-sectoral dimension, directly involving citizens, will be supported (approx. 60/year). The scale and scope of such projects will depend on the evolutions within the society and will explore, through innovative approaches, the possible responses to the needs that will have been identified. Those projects will gather citizens from different horizons, who will act together or debate on common European issues, hereby developing mutual understanding as well as raising awareness of the process of European integration.

It also appears necessary to develop support measures to exchange best practices, to pool experiences between stakeholders at the local and regional levels including public authorities, and to develop new skills for example through training, in order to improve citizens' projects.

Action 2: Active civil society in Europe

- Structural support to European public policy research organisations (think tanks)

Bodies providing new ideas and reflections on European issues are important institutional interlocutors able to provide independent strategic, cross-sectoral recommendations to the EU institutions... They can undertake activities that feed the debate notably on citizenship of the European Union and on European values and cultures. This measure is aimed at strengthening the institutional capacity of those organisations, which are representative, provide real European added value, can bring about important multiplier effects and, finally, are able to cooperate with other beneficiaries of this programme. The strengthening of transeuropean networks (3/year) is an important element in this area.

Structural support may be provided directly to the association "Groupement d'études et de recherches Notre Europe", a body pursuing an aim of general European interest.

- Structural support to organisations of civil society at European level

Civil society organisations need to exist and to be able to operate and cooperate at European level in a large number of fields of general interest (e.g. common values and heritage, voluntarism, social issues). This measure will provide them with the capacity and stability to act as transnational catalysts for their members and for civil society at European level. The strengthening of transeuropean networks is an important element of this area. The Commission anticipates to contribute to the operating expenses of approximately 20 networks/year; in order to maximize the cost-effectiveness of this action, a sufficient amount will be allocated to relatively small operating grants (50.000-100.000 €).

Structural support may be provided directly to two bodies pursuing an aim of general European interest: the Platform of European Social NGOs and the European Movement.

- *Support to projects initiated by civil society organisations*

Civil society organisations, such as non-governmental organisations, trade unions, federations, think tanks, etc., can, through debate, publications, advocacy and other concrete transnational projects, involve citizens or represent their interests. Introducing or building on a European dimension in the activities of civil society organisations will enable them to enhance their capacities and reach wider audiences. Direct cooperation among civil society organisations from different Member States will contribute to mutual understanding for the different cultures and point of views and to the identification of shared concerns and values. Approx. 125 projects will be funded each year to that end.

Action 3: Together for Europe

- *High-visibility events*

This measure will support events (approx. 5/year) organised by or in cooperation with the European Commission, which are substantial in scale and scope, strike a significant chord with the peoples of Europe, help to increase their sense of belonging to the same community, make them aware of the history, achievements and values of the European Union, involve them in intercultural dialogue and contribute to the development of their European identity.

- *Studies*

In order to get a better understanding of active citizenship at European level, the Commission will carry out studies, surveys and opinion polls (2 /year).

- *Information and dissemination tools*

The focus on citizens and the variety of initiatives in the field of active citizenship call for comprehensive information on the various activities of the programme, on other European actions related to citizenship and on other relevant initiatives to be provided through an Internet portal and other tools.

Structural support may be provided directly to the “Association Jean Monnet” and to the “Centre européen Robert Schuman”, both bodies pursuing an aim of general European interest.

The following table presents **the indicators planned** for measuring the results and impact of the programme activities:

Objectives	Indicators
<i>General</i> <i>The general objectives are to contribute to:</i>	
Giving citizens the opportunity to interact and participate in constructing an ever closer Europe, united in and enriched through its cultural diversity	<ul style="list-style-type: none"> • Change in behaviour of programme participants
Forging a European identity, based on recognised common values, history and culture	<ul style="list-style-type: none"> • Change in perceptions of programme participants
Enhancing mutual understanding between European citizens respecting and celebrating cultural diversity, while contributing to intercultural dialogue	<ul style="list-style-type: none"> • Change in attitudes of programme participants
<i>Specific</i>	<i>Indicators</i>
Bring together people from local communities across Europe to share and exchange experiences, opinions and values, to learn from history and to build for the future	<ul style="list-style-type: none"> • Proportion of launched/completed projects that specifically seek/sought to bring citizens together • Number of citizens taking part, via the medium of the programme, in exchanges and collaborations • Number of communities taking part, via the medium of the programme, in exchanges and collaborations • Proportion of relevant completed projects that, if not funded by the programme, would probably not have been undertaken (based on survey of participants)

<p>Foster action, debate and reflection related to European citizenship through cooperation between civil society organisations at European level</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Proportion of launched/completed projects that specifically seek/sought to facilitate a structured and dynamic civil society • Extent of new knowledge and ideas which have been developed with the support of the programme • Proportion of relevant projects that, if not funded by the programme, would probably not have been implemented (based on survey of participants)
<p>Make the idea of Europe more tangible for its citizens by promoting and celebrating Europe's values and achievements, while preserving the memory of its past</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Press and media coverage of the events – qualitative and quantitative
<p>Encourage the balanced integration of citizens and civil society organisations from all Member States, contributing to intercultural dialogue and bringing to the fore both Europe's diversity and unity, with particular attention to the activities with Member States that have recently joined the European Union</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Proportion of launched/completed projects that specifically seek/sought to bring organisations together • Proportion of launched/completed projects that specifically seek/sought to involvement of new Member State and candidate country organisations and citizens • Increase in involvement in transnational activities by participants from new Member States and the candidate countries • Proportion of relevant projects that, if not funded by the programme, would probably not have been implemented (based on survey of participants)

<i>Operational</i>	<i>Indicators</i>
<p>Active citizens for Europe:</p> <ul style="list-style-type: none"> – town twinning – citizens projects and support measures 	<ul style="list-style-type: none"> • Number of town twinning projects • Proportion of total programme budget used to support town twinning • Number of projects to encourage active citizenship launched • Number of support measures funded • Proportion of total programme budget used to support citizens' projects and support measures • Level of use of information portal • Proportion of total programme budget used to support this operational objective (indicative target 40 %).

<p>Active civil society in Europe:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Structural support of European public policy research organisations - Structural support to organisations of civil society at European level - Support to projects initiated by civil society organisations 	<ul style="list-style-type: none"> • Number of actions involving policy research organisations • Number of supported public policy research organisations • Proportion of total programme budget used to support policy research organisations • Number of European organisations active in the field of civil society supported • Proportion of total programme budget used to support such organisations • Number of projects supported • Level of use of information portal • Proportion of total programme budget used to support this operational objective (indicative target 30 %).
<p>Together for Europe</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Number of events supported • Number of conferences supported • Level of use of information portal • Number of funded studies and research projects • Proportion of total programme budget used to support this operational objective (indicative target 15 %).

The percentages mentioned under each action are indicative. The total does not cover the totality of the programme's budget, in order to preserve some flexibility and to take into account administrative expenditures.

5.4. Method of Implementation (indicative)

Show below the method(s)¹⁸ chosen for the implementation of the action.

¹⁸ If more than one method is indicated please provide additional details in the "Relevant comments" section of this point.

X *Centralised Management*

- X Directly by the Commission
- X Indirectly by delegation to:
 - X Executive Agencies
 - bodies set up by the Communities as referred to in art. 185 of the Financial Regulation
 - X National public-sector bodies/bodies with public-service mission
- Shared or decentralised management
 - With Member states
 - With Third countries
- Joint management with international organisations (please specify)

Relevant comments:

Most of the actions will be implemented through centralised management as follows:

- The Commission will manage directly strategic activities, in particular those involving the development of partnerships or the organisation of major events: structural support to think tanks and to civil society networks, town-twinning support measures, citizen’s initiatives, studies and polls, and most of the special events and dissemination of information.
- The Executive Agency will manage by delegation smaller-scale projects: town-twinning projects (citizen’s meetings, conferences and seminars) and civil society projects.
- In specific circumstances, and in specific countries, the Commission could decide to entrust national public-sector bodies/bodies with public service mission with the management of the programme.

6. MONITORING AND EVALUATION

6.1. Monitoring system

The specific objectives of the programme and the actions will be subject to monitoring. Data will be collected as follows:

- All participants to the programme will fill in a survey before and after the action takes place, in order to measure the changes in behaviour, perceptions and attitude; this survey will also enquire on whether projects, would or not have been undertaken, had they not been funded by the programme.
- All relevant quantitative data will be collected by the managing institution/body.
- Information providing a measure of the performance, results and impact of the programme will be also taken from audit reports on a sample of programme beneficiaries (30 per year).
- The information portal will include a counter.

6.2. Evaluation

6.2.1. Ex-ante evaluation

The ex-ante evaluation was carried out by the Commission (August 2004-February 2005), with the support of an external consultant. As part of this exercise, an extensive consultation has been carried out of the problems and issues to be addressed, the target users, key objectives and potential options for implementation, in three steps:

a) Public on-line consultation (15 December 2004- 15 February 2005)

The online consultation was done with the IPM tool and resulted in more than thousand responses, including around 700 from organisations and around 300 from individuals. Almost all respondents agreed with the need for a new programme. This highlights that there is overwhelming support for a new programme. The overall approach proposed, of involving both citizens directly and civil society organisations, was massively supported. The success of the current activities, such as town twinning and operating costs of organisations, was evidenced by the strong support for pursuing them. The main innovations sought are multi-annual projects, pooling of experience between local projects of different Member States, development of innovative partnerships/cooperation with new partners and major events mobilizing citizens at EU level, notably in the context of intercultural dialogue. The ideas of exchanging good practices in the voluntary sector and the networking of think tanks were also welcomed. Simplification of procedures is requested by a large number of respondents.

Full results will soon be available on DG EAC website as well as on the “Your Voice in Europe” page.

b) Bilateral meetings with key stakeholders (January-February 2005)

These bilateral contacts provide the opportunity to have an in-depth discussion with a limited number of key interlocutors representing a variety of “profiles”¹⁹.

Meeting reports are available (EAC.D.4).

c) Consultation Forum (3-4 February 2005)

Approximately 350 participants took part in the consultative forum, covering the full range of stakeholders including NGOs, think tanks, regional and municipal representatives, European networks, advocacy groups, trade unions and European associations. The transnational dimension was considered essential. The intercultural dimension was underlined, as well as the need to pay particular attention to building bridges between the citizens of “new”, “old” and future Member States. There was a demand for a better recognition of the aspect of volunteering which is intrinsic to this field. There was also a view that the programme should benefit both individual citizens and Europe as a whole. Another conclusion was that the action of bringing the various stakeholders together should be built upon in future. It was suggested that there should be more scope for events with a certain visibility and to celebrate together certain achievements and key moments of our history.

Continuity came out as a recurrent theme, without it being contradictory to the introduction of innovation. There was strong support for a continuation of the town-twinning activities. The situation was the same as regards support for operating costs of NGOs and other civil society organisations, reflecting their need for sufficient public sources of funding in order to preserve their independence. Already well established organisations like trade unions may use their networks for contributing and debating on European issues. European think tanks activities have to be supported, strengthened and structured. Many of the issues raised at the forum related to implementation and the need for simplification of the procedures.

The notion of multi-annual funding was seen as an opportunity to actively assist in capacity building and enhanced stability in all activities although scope for short-term actions should be maintained, be it for innovative actions or for small entities (particularly in the town-twinning area). Cross-fertilisation between the various activities carried out under the programme was recommended, for example between town-twinning and NGOs. Networking was also considered as important. This networking should not only be between the same types of stakeholders but between them – for example, linking think tanks (ideas) and civil society organisations (action). It was also asked that bridges

¹⁹ European Trade Union Confederation (ETUC), Platform of European Social NGOs, Solidar, Euro citoyen action et service (ECAS), Fondation pour les générations futures, COMECE (Confédération des Evêques de la CE), European Policy Centre (EPC), AVSO (Association of Voluntary Service Organisations) and SCI (Service Civil International), Association « Notre Europe », Four Town Twinning Committees (during the Forum).

between this programme and other Commission programmes be ensured (in the fields of Youth, Education, Justice, Social Affairs...).

Full transcription of the debates as well as the parallel sessions reports will be incorporated into a CDROM, that will be sent to all participants, and also be available on DG EAC website.

These findings were incorporated in the ex-ante evaluation analysis and taken into account in the programme proposal. They underline the necessity to respond to the needs of the citizens and of civil society organisations for a support scheme to transnational activities in the field of active citizenship. They stress the complementarity with other programmes and activities of the European Union, especially those implemented by the Directorate General for Press and Communication, the Directorate General for Research and the Directorate General for Justice, Freedom and Security.

6.2.2. Measures taken following an intermediate/ex-post evaluation (lessons learned from similar experiences in the past)

At the time of this proposal, the current programme has been implemented for one year only. An ex-post evaluation of the current programme (2004-2006) is due by December 2007; a draft report is anticipated in the beginning of 2006.

6.2.3. Terms and frequency of future evaluation

Mid-term report

The first report will be drawn up three years after the start of the programme (31 December 2010 at the latest). The object of this report is to provide an initial assessment of the results obtained at the halfway stage so that any changes or adjustments that are deemed necessary may be made for the second half of the programme (31 December 2011 at the latest).

Ex-post evaluation

The ex-post report on the impact of the action in question will be drawn up at the end of the seven-year programme (31 December 2015 at the latest). The object of this report is to assess the comparative results of support systems in the light of the programme objectives. As with the mid-term report, the Commission will call on outside consultants for assistance.

7. ANTI-FRAUD MEASURES

For projects selected in accordance with the procedure described in Article 13(1) of this Decision, a sampling audit system will be established.

The beneficiary of a grant shall make available to the Commission all supporting documents relating to expenditure for a period of five years reckoned from the date of the

final payment. The beneficiary of a grant shall ensure that, where applicable, supporting documents in the possession of partners or members are made available to the Commission.

The Commission may have an audit of the use made of the grant carried out either directly by its own staff or by any other qualified outside body of its choice. Such audits may be carried out throughout the lifetime of the contract and for a period of five years from the date of payment of the balance. Where appropriate, the audit findings may lead to recovery decisions by the Commission.

Commission staff and outside personnel authorised by the Commission shall have appropriate access to the offices of the beneficiary and to all the information, including information in electronic format, needed in order to conduct such audits.

The Court of Auditors and the European Anti-Fraud Office (OLAF) shall enjoy the same rights, especially of access, as the Commission.

In order to protect the European Communities' financial interests against fraud and other irregularities, the Commission may carry out on-the-spot checks and inspections under this programme in accordance with Council Regulation (Euratom, EC) No 2185/96.²⁰ Where necessary, investigations shall be conducted by the European Anti-Fraud Office (OLAF) and these shall be governed by Regulation (EC) No 1073/1999 of the European Parliament and of the Council²¹.

²⁰ OJ L 292, 15.11.1996, p. 2.

²¹ OJ L 136, 31.5.1999, p. 1.

8. DETAILS OF RESOURCES

8.1. Objectives of the proposal in terms of their financial cost

Commitment appropriations in EUR million (to 3 decimal places)

	Type of output	Av. cost	2007		2008		2009		2010		2011		2012		2013		TOTAL	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
OPERATIONAL ACTION No.1: ²²																		
ACTIVE CITIZENS FOR EUROPE																		
Measure 1:																		
TOWN TWINNING																		
- Citizens' meetings	Project Grant	0,008	875	7,000	1.088	8,700	1.125	9,000	1.300	10,400	1.425	11,400	1.513	12,100	1.613	12,900	8,939	71,500
- Conferences & Seminars	Project Grant	0,025	52	1,300	60	1,500	60	1,500	72	1,800	80	2,000	80	2,000	84	2,100	488	12,200
- Multi-annual TWINNING projects	Project Grant	0,200	4	0,700	5	1,000	7	1,300	9	1,800	12	2,400	13	2,600	17	3,400	67	13,200
- Support of CEMR	Operating Grant	0,250	1	0,250	1	0,250	1	0,250	1	0,280	1	0,280	1	0,280	1	0,300	7	1,890

²² As described under Section 5.3.

	Type of output	Av. cost	2007		2008		2009		2010		2011		2012		2013		TOTAL	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
Measure 2																		
CITIZENS' PROJECTS AND SUPPORT MEASURES																		
- Citizens' projects (Panels...)	Project Grant	0,020			6	0,125	12	0,225	15	0,310	18	0,360	18	0,360	25	0,500	94	1,880
- Support measures (Training...)	Project Grant/ Market	0,020			7	0,125	11	0,225	16	0,310	18	0,360	18	0,360	25	0,500	95	1,880
Sub-total Action N° 1			932	9,250	1.167	11,700	1.216	12,500	1.413	14,900	1.554	16,800	1.643	17,700	1.765	19,700	9.690	102,550
OPERATIONAL ACTION No.2:																		
ACTIVE CIVIL SOCIETY IN EUROPE																		
Measure 1:																		
STRUCTURAL SUPPORT TO "THINK TANKS"																		
- Think tanks	Operating Grant	0,160	6	1,000	8	1,300	9	1,400	11	1,800	14	2,200	15	2,400	16	2,500	79	12,600
- Networks	Operating Grant	0,100			3	0,300	3	0,300	4	0,400	5	0,500	6	0,600	7	0,700	28	2,800
- "Our Europe" Association	Operating Grant	0,650	1	0,630	1	0,630	1	0,630	1	0,660	1	0,660	1	0,660	1	0,680	7	4,550

	Type of output	Av. cost	2007		2008		2009		2010		2011		2012		2013		TOTAL	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
Measure 2:																		
STRUCTURAL SUPPORT TO CIVIL SOCIETY ORGANISATIONS																		
- Networks	Operating Grant	0,160	11	1,700	13	2,000	14	2,200	16	2,600	18	2,800	19	3,000	20	3,200	111	17,500
- Social Platform	Operating Grant	0,640	1	0,620	1	0,620	1	0,620	1	0,650	1	0,650	1	0,650	1	0,670	7	4,480
- European Movement	Operating Grant	0,490	1	0,360	1	0,380	1	0,400	1	0,430	1	0,450	1	0,480	1	0,500	7	3,000
Measure 3:																		
CIVIL SOCIETY PROJECTS																		
- Support to projects	Project Grant	0,080	50	3,000	78	4,700	83	5,000	90	5,400	95	5,700	100	6,000	100	6,000	596	35,800
Sub-total Action N° 2			70	7,310	105	9,930	112	10,550	124	11,940	135	12,960	143	13,790	146	14,250	835	80,730
OPERATIONAL ACTION No.3:																		
TOGETHER FOR EUROPE																		
Measure 1:																		
HIGH VISIBILITY EVENTS																		

- Events	Grant / Market	0,750	1	1,000	3	2,000	3	2,200	4	3,000	4	3,000	4	3,000	4	3,300	23	17,500
	Type of output	Av. cost	2007		2008		2009		2010		2011		2012		2013		TOTAL	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
Measure 2:																		
STUDIES																		
- Studies, surveys, opinion polls	Grant / Market	0,200			1	0,200	1	0,200	2	0,300	2	0,300	2	0,330	2	0,400	10	1,730
Measure 3:																		
DISSEMINATION / INFORMATION																		
- Portal / Service Contracts	Market	0,100	2	0,200	2	0,200	2	0,200	3	0,250	3	0,330	4	0,350	4	0,400	20	1,930
- Maisons JM & RS	Operating Grant	0,200	2	0,400	2	0,400	2	0,400	2	0,440	2	0,450	2	0,460	2	0,480	14	3,030
Sub-total Action N° 3			5	1,600	8	2,800	8	3,000	11	3,990	11	4,080	12	4,140	12	4,580	67	24,190
TOTAL COST			1.007	18,160	1.280	24,430	1.336	26,050	1.548	30,830	1.700	33,840	1.798	35,630	1.923	38,530	10.522	207,470

8.2. Administrative Expenditure

8.2.1. Number and type of human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources (number of posts/FTEs)						
		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Officials or temporary staff ²³ (15 01 01)	A*/AD	3	3	3	3	4	4	4
	B*, C*/AST	7	7	7	7	8	8	8
Staff financed ²⁴ by art. 15 01 02		4	4	4	4	4	4	4
Other staff ²⁵ financed by art. 15 01 04/05		22	27	27	29	29	30	30
TOTAL		36	41	41	43	45	46	46

8.2.2. Description of tasks deriving from the action

8.2.3. Sources of human resources (statutory)

(When more than one source is stated, please indicate the number of posts originating from each of the sources)

- Posts currently allocated to the management of the programme to be replaced or extended
- Posts pre-allocated within the APS/PDB exercise for year n
- Posts to be requested in the next APS/PDB procedure
- Posts to be redeployed using existing resources within the managing service (internal redeployment)
- Posts required for year n although not foreseen in the APS/PDB exercise of the year in question

8.2.4. Other Administrative expenditure included in reference amount (15 01 04... – Expenditure on administrative management)

EUR million (to 3 decimal places)

²³ Cost of which is NOT covered by the reference amount.

²⁴ Cost of which is NOT covered by the reference amount.

²⁵ Cost of which is included within the reference amount.

Budget line (15.0104...)	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	TOTAL
1 Technical and administrative assistance (including related staff costs)								
Executive agencies ²⁶	2,551	3,173	3,238	3,540	3,609	3,806	3,883	23,800
Other technical and administrative assistance								
- <i>intra muros</i>	0,062	0,064	0,065	0,066	0,068	0,069	0,070	0,464
- <i>extra muros</i>	0,029	0,030	0,030	0,031	0,031	0,032	0,032	0,215
Supporting expenditure	0,398	0,403	0,417	0,433	0,452	0,463	0,485	3,051
Total Technical and administrative assistance	3,040	3,670	3,750	4,070	4,160	4,370	4,470	27,530

8.2.5. *Financial cost of human resources and associated costs not included in the reference amount*

EUR million (to 3 decimal places)

Type of human resources	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Officials and temporary staff (15 01 01)	1,127	1,150	1,173	1,197	1,463	1,493	1,523
Staff financed by art 15 01 02 (auxiliary, END, contract staff, etc.)	0,232	0,236	0,241	0,245	0,251	0,256	0,261
Total cost of Human Resources and associated costs (NOT in reference amount)	1,359	1,386	1,414	1,442	1,714	1,749	1,784

Calculation– *Officials and Temporary agents*

(2005): 108.000 €

Indexation: 1,040 (2007), 1,061 (2008), 1,082 (2009), 1,104 (2010), 1,126 (2011), 1,149 (2012), 1,172 (2013)

10 (12) FTE: 3(4) A – 1(2) B – 6 C

²⁶ Reference should be made to the specific legislative financial statement for the Executive Agency(ies) concerned.

Calculation– Staff financed under art. 15 01 02

Contract staff: (1) A: 87.014 € - (1) B: 51.140 € - (1) C: 40.037 € - (1) END: 44.316 €

Indexation: 1,040 (2007), 1,061 (2008), 1,082 (2009), 1,104 (2010), 1,126 (2011), 1,149 (2012), 1,172 (2013)

3 FTE: 1A – 1B – 1C & 1 FTE: (END)

The costs for staff under point 8.2.5 are an estimate for the period 2007-2013. Taking into account the increase of operational credits year after year, these human resources would pass from 14 men/years in 2007 to 16 men/years in 2013.

No additional human resources are needed in 2007 compared with the situation in 2006.

8.2.6 Other administrative expenditure not included in reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	TOTAL
15 01 02 11 01 – Missions	0,042	0,042	0,043	0,044	0,045	0,046	0,047	0,309
15 01 02 11 02 – Meetings & Conferences	0,328	0,336	0,342	0,349	0,356	0,363	0,370	2,444
15 01 02 11 03 – Committees ²⁷	0,068	0,069	0,071	0,072	0,073	0,075	0,076	0,504
15 01 02 11 04 – Studies & consultations								
15 01 02 11 05 - Information systems								
Total Other Management Expenditure (15 01 02 11)	0,438	0,447	0,456	0,465	0,474	0,484	0,493	3,257

²⁷

Specify the type of committee and the group to which it belongs.

3 Other expenditure of an administrative nature (specify including reference to budget line)								
Total Administrative expenditure, other than human resources and associated costs (NOT included in reference amount)	0,438	0,447	0,456	0,465	0,474	0,484	0,493	3,257

Calculation - *Other administrative expenditure not included in reference amount*

Missions: 5persons * 10missions * 825 € (average)

Meetings: 2meetings * 50persons * (860 € + (2*150 €))

Meetings: 3meetings * 25persons * 860 € (management Committee)

Conference: Annual conference - (approx. 200.000 €)

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure. The allocation of posts should take into account an eventual reallocation of posts between departments on the basis of the new financial perspectives.