



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 19.7.2005
KOM(2005) 321 endelig

2005/0133 (CNS)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om at give de lande, der er omfattet af det kommende europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument (ENPI), adgang til støtte under programmet for teknisk bistand og informationsudveksling (TAIEX)

DA

DA

BEGRUNDELSE

Programmet for teknisk bistand og informationsudveksling (TAIEX) blev iværksat i 1995 med henblik på at yde kortsigtet, målrettet teknisk bistand til de central- og østeuropæiske kandidatlande. Der var tale om et "one stop shop"-initiativ, hvorunder disse lande skulle have bistand til at forstå og udarbejde EU-relateret lovgivning og til at sikre gennemførelse og håndhævelse. TAIEX omfatter bistand på fire hovedområder: dokumentation, information og vejledning om lovgivning, workshopper og seminarer, studiebesøg i Europa-Kommissionen og i medlemsstaterne, rådgivning til modtagerlandene og endelig, databaser om anvendelse af og resultater med den ydede tekniske bistand.

Som fastslået i Kommissionens strategidokument, der blev vedtaget i maj 2004, er det formålet med den europæiske naboskabspolitik (ENP) at sikre deling af fordelene ved EU's udvidelse i 2004 med nabolandene og at anvende nogle af instrumenterne og de erfaringer, der er indhøstet i udvidelsesprocessen, til at bringe partnerskabslandene tættere på EU, idet der tages sigte på en gradvis økonomisk integration og større politisk integration.

Både i ENP-strategidokumentet og ENP-handlingsplanerne slås der til lyd for at udvide anvendelsen af TAIEX til ENP.

Rusland er ikke officielt omfattet af ENP, men i de nyligt vedtagne køreplaner for skabelse af fire fælles 'rum' for EU og Rusland opstilles der mål svarende til ENP-målene, nemlig at øge samarbejdet og at fremme lovgivningsmæssig konvergens og tilnærmelse mellem EU og Rusland. Hertil kommer, at Rusland også vil være berettiget til støtte under det fremtidige europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument (ENPI).

Formålet med forslaget til Rådets afgørelse er derfor at gøre det muligt for ENP-partnerlandene, særlig dem, som har en handlingsplan under gennemførelse såvel som Rusland, at få adgang til TAIEX på samme måde som de lande, der er omfattet af PHARE, CARDS og forordningerne vedrørende Tyrkiet. TAIEX gennemføres i overensstemmelse med artikel 54, stk. 2, i finansforordningen, som tillader, at EF-budgettet gennemføres ved central indirekte forvaltning, forudsat at visse betingelser overholdes. Hvis gennemførelsen varetages af organer inden for den offentlige sektor eller organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, gælder kravene i artikel 54, stk. 2, litra c), hvorefter Kommissionen kan "overlade offentligretlige opgaver og navnlig budgetgennemførelsesopgaver til (...) nationale offentligretlige organer eller privatretlige enheder, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver og stiller tilstrækkelige finansielle garantier og overholder de betingelser, der fastsættes i gennemførelsesbestemmelserne".

Dog kan "disse organer kun pålægges gennemførelsesopgaver, hvis basisretsakten for det pågældende program eller den pågældende foranstaltning indeholder bestemmelser om uddelegering og kriterier for udvælgelse af de pågældende enheder (...)". Hverken Rådets forordning (EF) nr. 1488/96 af 23. juli 1996 om finansielle og tekniske ledsageforanstaltninger i forbindelse med reformen af de økonomiske og sociale strukturer inden for rammerne af Euro-Middelhavspartnerskabet (MEDA)¹ eller Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 99/2000 af 29. december 1999 om bistand til partnerstater i Østeuropa og Centralasien (TACIS)² indeholder sådanne bestemmelser.

¹ EFT L 189 af 30.7.1996, s. 1 – 9.

² EFT L 12 af 18.1.2000, s. 1 – 9.

For PHARE- og CARDS-programmerne er der imidlertid allerede indført central indirekte forvaltning (Rådets forordning (EF) nr. 2257/2004³). Der er også fremsat forslag herom i forbindelse med førtiltrædelsesstøtten til Tyrkiet⁴. Central indirekte forvaltning tillades tillige i forbindelse med det foreslåede nye instrument for førtiltrædelsesstøtte (IPA) og det foreslåede nye naboskabs- og partnerskabsinstrument (ENPI).

Forslaget til rådsafgørelsen byder således på en midlertidig løsning og et passende retsgrundlag, indtil TAIEX-aktioner kan finansieres under ENPI fra og med 2007. Et beløb på 4 mio. EUR, som hentes fra de respektive nationale budgetposter, vil være tilstrækkeligt.

Retsgrundlaget for afgørelsen er artikel 181a i EF-traktaten, da TAIEX-aktiviteterne udelukkende består af teknisk samarbejde med tredjelande. En stor del af aktionerne i henhold til forordning (EF) nr. 99/2000 falder ind under Euratom-traktaten. Det foreslås imidlertid at begrænse brugen af TAIEX til opgaver, som henhører under EF-traktaten.

³ EUT L 389 af 30.12.2004, s. 1.

⁴ KOM(2004) 814. endelig

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om at give de lande, der er omfattet af det kommende europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument (ENPI), adgang til støtte under programmet for teknisk bistand og informationsudveksling (TAIEX)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 181a, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Kommissionen⁵,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet⁶, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Central indirekte forvaltning af førtiltrædelsesstøtte har i tidligere tid vist sig at være et nyttigt redskab, særlig i forbindelse med de aktiviteter, der gennemføres af Kontoret for Teknisk Bistand og Informationsudveksling (TAIEX).
- (2) Målet med den europæiske naboskabspolitik (ENP) som erklæret i Kommissionens strategidokument af maj 2004, er at dele fordelene af udvidelsen i 2004 med nabolandene og at benytte nogle af de instrumenter og de erfaringer, der er indhøstet under udvidelsesprocessen, til at bringe partnerlandene nærmere EU med sigte på en gradvis økonomisk integration og en uddybning af den politiske integration. De lande, der berøres af den europæiske naboskabspolitik, bør derfor kunne drage fordel af TAIEX.
- (3) På det 15. topmøde mellem EU og Rusland den 10. maj 2005 vedtog EU og Rusland køreplaner for skabelsen af fire 'rum', som omfatter mål svarende til dem, der er sat for ENP, nemlig at intensivere det bilaterale samarbejde og tilstræbe forskriftskonvergens og lovgivningstilnærmelse.
- (4) Rusland vil være berettiget til finansiering i henhold til det fremtidige naboskabs- og partnerskabsinstrument (ENPI).

⁵ EFT C [...] af [...], s. [...].

⁶ EFT C [...] af [...], s. [...].

- (5) I artikel 54, stk. 2, i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget⁷ (i det følgende benævnt "finansforordningen") fastsættes det sammen med specifikke gennemførelseskrav, at fællesskabsbudgettet kan gennemføres via central indirekte forvaltning, forudsat at det tillades ved basisretsakten vedrørende programmet.
- (6) Der bør sikres en harmoniseret gennemførelse af bistanden gennem TAIEX. Denne afgørelse bør derfor følge samme skabelon som Rådets forordning (EØF) nr. 3906/89 af 18. december 1989 om økonomisk bistand til visse lande i Central- og Østeuropa⁸ (PHARE), Rådets forordning (EF) nr. 2666/2000 af 5. december 2000 om bistand til Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kroatien, Forbundsrepublikken Jugoslavien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien (CARDS)⁹ og Rådets forordning (EF) nr. 2500/2001 af 17. december 2001 om finansiel førtiltrædelsesstøtte til Tyrkiet¹⁰.
- (7) En del af aktionerne i henhold til forordning (EF) nr. 99/2000 falder ind under Euratom-traktaten. Disse aspekter berøres ikke af denne afgørelse.
- (8) Det mest egnede retsgrundlag i EF-traktaten for denne afgørelse er artikel 181a -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Formålet med denne afgørelse er at give de lande, der er omfattet af det kommende europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument (ENPI), adgang til støtte under programmet for teknisk bistand og informationsudveksling (TAIEX), som skal levere målrettet teknisk bistand til at hjælpe partnerlandene med at forstå og udarbejde lovgivning med relation til handlingsplanerne og med gennemførelse og håndhævelse.

Artikel 2

Med henblik på anvendelsen af Rådets forordning (EF) nr. 1488/96 af 23. juli 1996 om finansielle og tekniske ledsageforanstaltninger i forbindelse med reformen af de økonomiske og sociale strukturer inden for rammerne af Euro-Middelhavspartnerskabet (MEDA)¹¹ og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 99/2000 af 29. december 1999 om bistand til partnerstater i Østeuropa og Centralasien (TACIS)¹² kan Kommissionen i overensstemmelse med finansforordningens artikel 54, stk. 2, overlade offentligretlige opgaver og navnlig budgetgennemførelsesopgaver, der følger af denne afgørelse^{13, 14}, til det organ, som

⁷ EFT L 248 af 16.9.2002, s. 1.

⁸ EFT L 375 af 23.12.1989, s. 1. Senest ændret ved forordning (EF) nr. 2257/2004 (EUT L 389 af 30.12.2004, s. 1).

⁹ EFT L 306 af 7.12.2000, s. 1. Ændret ved forordning (EF) nr. 2257/2004 (EUT L 389 af 30.12.2004, s. 1).

¹⁰ EFT L 342 af 27.12.2001, s. 1. Senest ændret ved forordning [...].

¹¹ EFT L 189 af 30.7.1996, s. 1 - 9.

¹² EFT L 12 af 18.1.2000, s. 1 - 9.

¹³ EFT L 248 af 16.9.2002, s. 1.

¹⁴ EFT L 248 af 16.9.2002, s. 11. Senest ændret ved forordning (EF) nr. 2257/2004 (EUT L 389 af 30.12.2004, s. 1).

gennemfører TAIEX-programmet i henhold til Rådets forordning (EØF) nr. 3906/89 af 18. december 1989 om økonomisk bistand til visse lande i Central- og Østeuropa (PHARE)¹⁵, Rådets forordning (EF) nr. 2666/2000 af 5. december 2000 om bistand til Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kroatien, Forbundsrepublikken Jugoslavien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien¹⁶ (CARDS) og Rådets forordning (EF) nr. 2500/2001 af 17. december 2001 om finansiel førtiltrædelsesstøtte til Tyrkiet¹⁷. Denne afgørelse finder ikke anvendelse på aktioner, der gennemføres i henhold til forordning (EF) nr. 99/2000, og henhører under Euratom-traktaten.

Artikel 3

Aktiviteter, der godkendes i henhold til denne afgørelse, finansieres via budgetpost 19.06.01 Bistand til partnerlandene i Østeuropa og Centralasien og den dertil knyttede budgetpost til administrationsudgifter 19.01.04.07 og budgetpost 19.08.02.01 MEDA (ledsageforanstaltninger i forbindelse med reformen af de økonomiske og sociale strukturer ikke-medlemslande i Middelhavsområdet) og den dertil knyttede budgetpost til administrationsudgifter 19.01.04.06.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Rådets vegne
Formand*

¹⁵ EFT L 375 af 23.12.1989, s. 11. Senest ændret ved forordning (EF) nr. 2257/2004 (EUT L 389 af 30.12.2004, s. 1).

¹⁶ EFT L 306 af 7.12.2000, s. 1. Ændret ved forordning (EF) nr. 2257/2004 (EUT L 389 af 30.12.2004, s. 1).

¹⁷ EFT L 342 af 27.12.2001, s. 1. Senest ændret ved forordning [...].

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

1. NAME OF THE PROPOSAL :

Council Decision enabling countries covered by the European Neighbourhood Policy (ENP) to benefit from the Technical Assistance and Information Exchange Programme (TAIEX)

2. ABM / ABB FRAMEWORK

Policy Area(s) concerned and associated Activity/Activities:

Policy Area External Relations

Activity 19.06 "Relations with Eastern Europe, Caucasus and Central Asian Republics (EECCA)"

Activity 19.08 "Relations with the Middle East and South Mediterranean"

3. BUDGET LINES

3.1. Budget lines (operational lines and related technical and administrative assistance lines (ex- BA lines)) including headings:

The Council Decision will be financed from the funds available for the following budget lines:

- Budget line 19.06.01 Assistance to partner countries in Eastern Europe and Central Asia and the associated budget line for administrative costs 19.01.04.07
- Budget line 19.08.02.01 MEDA (measures to accompany the reforms to the economic and social structures in the Mediterranean non-member countries) and the associated budget line for administrative costs 19.01.04.06.

3.2. Duration of the action and of the financial impact:

2005/2006 for commitments, 2005-2007 for implementation.

3.3. Budgetary characteristics (add rows if necessary) :

Budget line	Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
19.06.01	Non-comp	Diff ¹⁸	NO	NO	NO	No
19.08.02	Non-comp	Diff	NO	NO	NO	No

4. SUMMARY OF RESOURCES

4.1. Financial Resources

4.1.1. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA) for budget line 19.06.01

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section no.		Year 2005	2006	2007	Total
------------------	-------------	--	-----------	------	------	-------

Operational expenditure¹⁹

Commitment Appropriations (CA)	8.1	a	0.2	1.4		1.6
Payment Appropriations (PA)		b	0.1	1.0	0.5	1.6

Administrative expenditure within reference amount²⁰

Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4	c	0.05	0.25	0.1	0.4
---	-------	---	------	------	-----	-----

TOTAL REFERENCE AMOUNT

Commitment Appropriations		a+c	0.25	1.65	0.1	2
Payment Appropriations		b+c	0.15	1.25	0.6	2

¹⁸ Differentiated appropriations

¹⁹ Expenditure that does not fall under Chapter xx 01 of the Title xx concerned.

²⁰ Expenditure within article xx 01 04 of Title xx.

4.1.2. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA) for budget line 19.08.02

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section no.		Year 2005	2006	2007	Total
------------------	-------------	--	-----------	------	------	-------

Operational expenditure²¹

Commitment Appropriations (CA)	8.1	a	0.2	1.4		1.6
Payment Appropriations (PA)		b	0.1	1.0	0.5	1.6

Administrative expenditure within reference amount²²

Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4	c	0.05	0.25	0.1	0.4
---	-------	---	------	------	-----	-----

TOTAL REFERENCE AMOUNT

Commitment Appropriations		a+c	0.25	1.65	0.1	2
Payment Appropriations		b+c	0.15	1.25	0.6	2
Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2.5	d	0.1	0.5	0.2	
Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2.6	E	0	0	0	

Total indicative financial cost of intervention

TOTAL CA including cost of Human Resources		a+c+d+e	0.5	3.2	0.2	
TOTAL PA including cost of Human Resources		b+c+d+e	0.3	2.5	1.2	

4.1.3. Compatibility with Financial Programming

Proposal is compatible with existing financial programming.

²¹ Expenditure that does not fall under Chapter xx 01 of the Title xx concerned.

²² Expenditure within article xx 01 04 of Title xx.

4.1.4. Financial impact on Revenue

Proposal has no financial implications on revenue.

4.2. Human Resources FTE (including officials, temporary and external staff) – see detail under point 8.2.1.

Annual requirements	2005	2006	2007
Total number of human resources	1.5	8	3

5. CHARACTERISTICS AND OBJECTIVES

Details of the context of the proposal are required in the Explanatory Memorandum. This section of the Legislative Financial Statement should include the following specific complementary information:

5.1. Need to be met in the short or long term

The European Neighbourhood Policy's (ENP) objective, as stated in the Commission's Strategy Paper adopted in May 2004, is to share the benefits of the EU's 2004 enlargement with neighbouring countries and to use some of the instruments and experience gained during the enlargement process to bring partner countries closer to the EU, aiming at gradual economic integration and a deepening of political integration.

Both the ENP Strategy Paper and the ENP Action Plans offer to extend TAIEX to ENP partner countries. The purpose of the proposed Council Decision is to enable ENP partner countries, in particular those with ENP Action Plans under implementation, to have access to TAIEX in the same way as the countries covered by the PHARE, CARDS and Turkey regulations.

5.2. Value-added of Community involvement and coherence of the proposal with other financial instruments and possible synergy

TAIEX is a unique and effective way of transmitting knowledge and advice on drafting and implementing EU-related legislation; the European value added is thus clear. The TAIEX management system ensures that actions financed through TAIEX are coherent with other activities.

5.3. Objectives, expected results and related indicators of the proposal in the context of the ABM framework

The objective of the action is primarily to promote effective implementation of the European Neighbourhood Policy (ENP) Action Plans. The effect of the support through TAIEX will be followed up in the context of the overall reporting on the implementation of the Action Plans as well as by instrument-focused monitoring and evaluation.

5.4. Method of Implementation (indicative)

Show below the method(s)²³ chosen for the implementation of the action.

- X **Centralised Management**
 - Directly by the Commission
 - X Indirectly by delegation to:
 - Executive Agencies
 - Bodies set up by the Communities as referred to in art. 185 of the Financial Regulation
 - X National public-sector bodies/bodies with public-service mission
- Shared or decentralised management**
 - With Member states
 - With Third countries
- Joint management with international organisations (please specify)**

6. MONITORING AND EVALUATION

The implementation of this Council decision will follow the same modalities for monitoring, evaluation and antifraud measures as the TAIEX programme as a whole.

7. ANTI-FRAUD MEASURES

The accounts and operations of all activities carried out under the programme are subject to supervision and financial control by the Commission (including the European Anti-fraud Office) and the Court of Auditors. This includes measures such as ex-ante verification of tendering and contracting carried out and on-the-spot checks.

In order to ensure efficient protection of the financial interests of the Community, the Commission can conduct check-ups and inspections on site in accordance with the procedures foreseen in Council Regulation (Euratom, EC) No. 2185/96 dated November 11, 1996, concerning on-the-spot checks and inspections carried out by the Commission in order to protect the European Communities' financial interests against fraud and other irregularities.

The procedures foreseen in Art. 15 § 3 of Commission Regulation No. 2222/2000 dated from June 7, 2000, on the communication in case of irregularities and putting in place a system to administrate the information in this field shall apply.

²³ If more than one method is indicated please provide additional details in the "Relevant comments" section of this point

8. DETAILS OF RESOURCES

8.1. Objectives of the proposal in terms of their financial cost

TAIEX is a demand-driven programme based on specific requests from the beneficiary countries. The objectives that will be covered cannot be distinguished in terms of their financial costs in advance.

8.2. Administrative Expenditure

8.2.1. Number and type of human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources (number of posts/FTEs)					
		2005	2006	2007			
Officials or temporary staff ²⁴ (XX 01 01)	A*/AD						
	B*, C*/AST						
Staff financed ²⁵ by art. XX 01 02							
Other staff ²⁶ financed by art. XX 01 04/05		1.5	8	3			
TOTAL							

8.2.2. Description of tasks deriving from the action

TAIEX provides short-term, targeted technical assistance. It is a 'one stop shop' to assist the countries in understanding and drafting legislation and to help them with implementation and enforcement. TAIEX provides five main services: documentation, information and advice on legislation; workshops and seminars; study visits to the European Commission and Member States; expertise to advise the beneficiary countries and, finally, databases on the deployment and results of technical assistance provided.

8.2.3. Sources of human resources (statutory)

No additional statutory resources are foreseen.

8.2.4. Other Administrative expenditure included in reference amount (XX 01 04/05 – Expenditure on administrative management)

²⁴ Cost of which is NOT covered by the reference amount

²⁵ Cost of which is NOT covered by the reference amount

²⁶ Cost of which is included within the reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

Budget line (number and heading)	2005	2006	2007	TOTAL
1 Technical and administrative assistance (including related staff costs)				
Executive agencies ²⁷				
Other technical and administrative assistance				
- <i>intra muros</i>	0.100	0.500	0.200	
- <i>extra muros</i>				
Total Technical and administrative assistance	0.100	0.500	0.200	

8.2.5. Financial cost of human resources and associated costs not included in the reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

Type of human resources	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4	Year n+5 and later
Officials and temporary staff (XX 01 01)						
Staff financed by Art XX 01 02 (auxiliary, END, contract staff, etc.) (specify budget line)						
Total cost of Human Resources and associated costs (NOT in reference amount)						

Calculation– *Officials and Temporary agents*

Reference should be made to Point 8.2.1, if applicable

Calculation– *Staff financed under art. XX 01 02*

Reference should be made to Point 8.2.1, if applicable

²⁷ Reference should be made to the specific legislative financial statement for the Executive Agency(ies) concerned.

8.2.6. Other administrative expenditure not included in reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4	Year n+5 and later	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Missions							
XX 01 02 11 02 – Meetings & Conferences							
XX 01 02 11 03 – Committees ²⁸							
XX 01 02 11 04 – Studies & consultations							
XX 01 02 11 05 - Information systems							
2 Total Other Management Expenditure (XX 01 02 11)							
3 Other expenditure of an administrative nature (specify including reference to budget line)							
Total Administrative expenditure, other than human resources and associated costs (NOT included in reference amount)							

Calculation - *Other administrative expenditure not included in reference amount*

²⁸ Specify the type of committee and the group to which it belongs.