



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 29.7.2005
KOM(2005) 347 endelig

2005/0144 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS BESLUTNING

**om ændring af beslutning 2256/2003/EF med henblik på forlængelse af programmet i
2006 til støtte for formidling af god praksis og overvågning af indførelsen af IKT**

(forelagt af Kommissionen)

DA

DA

BEGRUNDELSE

1) BAGGRUND FOR FORSLAGET

Det flerårige fællesskabsprogram Modinis blev vedtaget ved Rådets og Europa-Parlamentets beslutning af 17. november 2003 for perioden 2003 til 2005 og har et budget på 21 mio. EUR. Dette beløb blev senere øget til 22,4 mio. EUR ved Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 786/2004/EF af 21. april 2004 for at tage hensyn til udvidelsen af EU. Modinis-programmet yder finansiel støtte til overvågning af informationssamfundet i Europa og formidlingen af god praksis.

Udviklingen af EU's politik for informationssamfundet er en af grundstenene i Lissabon-strategien, som skal gøre EU til verdens mest konkurrencedygtige og dynamiske videnbaserede økonomi inden 2010. For at sikre, at informations- og kommunikationsteknologi (IKT) fuldt ud inddrages for at nå de ambitiøse mål, præsenterede Kommissionen eEurope-initiativet ved Det Europæiske Råds møde i Lissabon i marts 2000. Med sigte på det overordnede mål, nemlig et europæisk informationssamfund for alle, blev dette politiske initiativ støttet med handlingsplanen eEurope 2002, som blev vedtaget på Rådets møde i Feira i juni 2000. Ved hjælp af den åbne koordineringsmetode etablerede handlingsplanen en proces, der omfattede fastsættelse af mål, benchmarking og gensidig læring gennem udpegning og udveksling af god praksis. Ved Rådets møde i Sevilla i juni 2002 lanceredes den nye handlingsplan eEurope 2005. Formålet med denne handlingsplan er at skabe gunstige rammer for private investeringer og for jobskabelse, øge produktiviteten, modernisere offentlige serviceydelser og give alle mulighed for at deltage i det globale informationssamfund. eEurope 2005 sigter derfor mod at fremme udviklingen af sikre tjenester og applikationer samt sikkert indhold på grundlag af en alment tilgængelig bredbåndsinfrastruktur.

Modinis-programmet yder finansiel støtte til benchmarking-aktiviteter og udviklingen af god praksis, som er grundstammen i den åbne koordineringsmetode. Modinis-programmet har fire generelle mål:

- at følge resultaterne i medlemsstaterne og sammenligne dem med de bedste i verden, idet man, i det omfang det er muligt, bruger de officielle statistikker
- at støtte medlemsstaternes indsats som led i eEurope, på nationalt, regionalt og lokalt plan, gennem analyse af god praksis vedrørende eEurope og ved den supplerende fælles udvikling af mekanismer til udveksling af erfaringer
- at analysere de økonomiske og samfundsmæssige konsekvenser af informationssamfundet med henblik på at lette de politiske drøftelser, navnlig hvad angår erhvervslivets konkurrenceevne og samhørigheden, samt hvad angår social integration, og at give eEurope-styregruppen de oplysninger, der er nødvendige for, at den kan vurdere, hvilken strategisk linje eEurope 2005-handlingsplanen bør følge.
- at forberede oprettelsen af den fremtidige europæiske struktur for net- og informationssikkerhedsspørgsmål (ENISA), jf. Rådets resolution af 28. januar 2002 og eEurope 2005-handlingsplanen, med henblik på at forbedre net- og informationssikkerheden. Siden vedtagelsen af forordning (EF) 460/2004 af 10. marts 2004 om etablering af ENISA støttes aktiviteter vedrørende dette mål ikke længere af

Modinis-programmet.

Artikel 2 i beslutningen om Modinis-programmet indeholder detaljerede retningslinjer for, hvordan disse mål bør nås:

- Dataindsamling og benchmarking-analyser
- undersøgelser med henblik på at identificere god praksis
- målrettede konferencer, seminarer og workshops
- støtte til strategiske analyser og diskussioner, navnlig ved hjælp af eEurope-styregruppen, som samler eksperter fra medlemsstaterne og andre interesseparter.

Ved gennemførelsen af disse aktiviteter anvender Kommissionens tjenestegrene passende og relevante metoder i overensstemmelse med gennemførelsen af den finansforordning, der gælder for EU-budgettet.

Både Modinis-programmet og handlingsplanen eEurope 2005 udløber ved udgangen af 2005. Imidlertid dækker det mål, som Det Europæiske Råd satte sig i Lissabon, perioden frem til 2010. I en resolution af 9. december 2004 opfordrede Rådet Kommissionen til at igangsætte arbejdet med opfølgning af eEurope 2005-handlingsplanen som et vigtigt led i den nye dagsorden for informationssamfundet efter 2005.

I meddelelsen "Udfordringer for det europæiske informationssamfund efter 2005" (KOM (2004) 757 endelig) analyseres de udfordringer, som en EU-strategi for informationssamfundet frem til 2010 skal tage op, og meddelelsen danner udgangspunkt for de overvejelser, der skal føre frem til vedtagelsen af en ny strategi i 2005, som så anvendes fra 2006. Dette blev bekræftet af Det Europæiske Råd i marts 2005, som anmodede Kommissionen om at forberede et nyt initiativ for informationssamfundet.

I meddelelsen om et nyt afsæt for Lissabon-strategien foreslår Kommissionen, at der fokuseres på "sikring af kraftigere og vedvarende vækst og skabelse af flere og bedre job". Kommissionens gennemgang af Lissabon-strategien udpeger en række tiltag i forbindelse med IKT: i) øgede investeringer i IKT og i brugen af IKT, ii) fremme af forskning og udvikling af IKT, e-forvaltning og udvikling af bredbåndsnet og landområder og iii) sikring af, at arbejdstagerne har de IKT-kundskaber, der er nødvendige i videnssamfundet. IKT-sektoren er en stor arbejdsgiver for højtuddannede arbejdstagere og øger fleksibiliteten og kvaliteten af arbejdsmetoderne.

Til Det Europæiske Råds forårsmøde annoncerede Kommissionen i sin meddelelse "Vækst og beskæftigelse: en fælles opgave – Et nyt afsæt for Lissabon-strategien"¹, et nyt initiativ "i2010": Det europæiske informationssamfund, som sigter mod at fremme udbredelsen af informations- og kommunikationsteknologi (IKT).

Kommissionens meddelelse "i2010 – Et europæisk informationssamfund som middel til vækst og beskæftigelse"² beskriver de vigtigste politiske prioriteter i en femårs-

¹ KOM (2005) 24 endelig

² KOM(2005) 229 endelig

strategi, som har til formål at fremme en åben og konkurrencedygtig digital økonomi. Fremme af udveksling af god praksis og overvågning af udbredelsen af tjenester, som bygger på IKT, vil fortsat støtte dialogen med interesseparter i medlemsstaterne, navnlig som led i den åbne koordineringsmetode.

Det fremgår af Kommissionens meddelelse af 10. februar 2004 om de finansielle overslag for 2007-2013, at EU's finansieringsinstrumenter i videst muligt omfang vil blive konsolideret, strømlinet og rationaliseret.

I udkastet til de finansielle overslag for perioden 2007-2013 foreslog Kommissionen, at der oprettes et program for konkurrenceevne og innovation.

De forskellige finansielle instrumenter, som i øjeblikket bruges til at støtte informationssamfundet (Modinis, eTen, eContent) integreres i støtteprogrammet for IKT-politik, der er del af rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation, som blev vedtaget af Kommissionen i april 2005. Støtteprogrammet for IKT-politikken forventes at påbegynde sine aktiviteter i januar 2007. Ud over pilotprojekter og udbredelsesprojekter samt netværksaktiviteter og oplysningskampagner vil programmet fortsat støtte benchmarking-aktiviteter og udveksling af god praksis. Selv om den vigtigste økonomiske støtte til udbredelse og bedst mulig anvendelse af IKT ligger på medlemsstatsniveau, er fællesskabsstøtten væsentlig, navnlig når det drejer sig om at udvikle fælles tilgange og samordnede tiltag med sigte på en større udbredelse og bedre anvendelse af IKT i hele EU og om afstemning med andre EU-politikker, herunder for det indre marked, konkurrence, beskæftigelse, samhørighed, bæredygtig udvikling samt udenrigs- og sikkerhedspolitikken.

I de 12 måneder mellem afslutningen på handlingsplanen eEurope 2005 og den forventede start på rammeprogrammet i 2007, er der behov for at overvåge udbredelsen af IKT i hele økonomien og støtte denne med fortsat benchmarking og statistiske analyser på grundlag af strukturelle indikatorer, og for at udveksle oplysninger om god praksis. Siden vedtagelsen af forordning (EF) 460/2004 af 10. marts 2004 om etablering af ENISA støttes aktiviteter vedrørende net- og informationssikkerhed ikke længere af Modinis-programmet.

2) FORSLAGETS RETLIGE ELEMENTER

For at sikre kontinuiteten mellem afslutningen af Modinis-programmet, lanceringen af i2010 i 2006 og starten på støtteprogrammet for IKT-politikken i 2007 foreslås det, at programmet forlænges, så det også dækker 2006. De programaktiviteter, som gennemføres på områderne benchmarking, god praksis og samordning af politikker i 2006, vil støtte realiseringen af målene i meddelelsen til Det Europæiske Råds forårsmøde "Vækst og beskæftigelse: en fælles opgave – Et nyt afsæt for Lissabonstrategien", og målene i Kommissionens meddelelse "i2010 – Et europæisk informationssamfund som middel til vækst og beskæftigelse".

Forlængelsen af Modinis-programmet vil således have følgende tre hovedmål:

- at følge resultaterne i medlemsstaterne og sammenligne dem med de bedste i verden, idet man, i det omfang det er muligt, bruger de officielle statistikker
- at støtte medlemsstaternes indsats for at stimulere brugen af IKT på nationalt,

regionalt og lokalt plan, gennem analyse af god praksis og ved den supplerende fælles udvikling af mekanismer til udveksling af erfaringer

- at analysere de økonomiske og samfundsmæssige konsekvenser af informationssamfundet med henblik på at lette de politiske drøftelser, navnlig hvad angår konkurrenceevne, vækst og beskæftigelse samt social integration.

Disse mål skal nås ved hjælp af dataindsamling og benchmarking-analyser, undersøgelse af god praksis og målrettede konferencer, seminarer og workshops.

Forlængelsen af programmet skal dække en periode på 12 måneder, fra 1. januar 2006 til 31. december 2006. Budgettet bliver 7,72 mio. EUR. Der offentliggøres et arbejdsprogram med årets særlige indsatsområder og aktiviteter.

Kommissionen foreslår derfor:

- at forlænge Modinis-programmet frem til 31. december 2006.
- at tilpasse det samlede budget for Modinis-programmet, så det bliver på 30,16 mio. EUR.

3) BUDGETMÆSSIG VIRKNING

7,72 mio. EUR for 2006. Finansieringsforslaget, som er vedlagt denne beslutning, beskriver budgetvirkningerne samt virkningen for personale og administrative ressourcer

4) YDERLIGERE OPLYSNINGER

- **Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde**

Den foreslåede retsakt er af relevans for EØS og bør derfor omfatte hele EØS-området.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS BESLUTNING

om ændring af beslutning 2256/2003/EF med henblik på forlængelse af programmet i 2006 til støtte for formidling af god praksis og overvågning af indførelsen af IKT

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 157, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Kommissionen³,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg⁴,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget⁵,

i henhold til fremgangsmåden i traktatens artikel 251, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 2256/2003/EF af 17. november 2003⁶ oprettedes Modinis-programmet til overvågning af eEurope 2005-handlingsplanen, formidling af god praksis og forbedring af net- og informationssikkerheden for perioden 1. januar 2003 til 31. december 2005.
- (2) Beslutning nr. 2256/2003/EF blev ændret ved beslutning nr. 787/2004/EF af 21. april 2004 om tilpasning af referencebeløbene af hensyn til udvidelsen af Den Europæiske Union.
- (3) I en resolution af 9. december 2004 opfordrede Rådet Kommissionen til at igangsætte arbejdet med opfølgning af eEurope 2005-handlingsplanen som et vigtigt led i den nye dagsorden for informationssamfundet efter 2005.
- (4) Kommissionens meddelelse "Udfordringer for det europæiske informationssamfund efter 2005"⁷ analyserer de udfordringer, som en europæisk strategi for informationssamfundet frem til 2010 skal tage op. Meddelelsen taler for en mere

³ EUT C af ..., s. .

⁴ EUT C af ..., s. .

⁵ EUT C af ..., s. .

⁶ EFT L 336 af 23.12.2003, s. 1.

⁷ KOM(2004) 757 endelig

udbredt anvendelse af IKT og for fortsat politisk opmærksomhed omkring IKT-spørgsmål, hvilket indebærer, at der er behov for overvågning og udveksling af god praksis. Meddelelsen var udgangspunktet for en debat, som førte til vedtagelsen af et nyt initiativ vedrørende informationssamfundet i 2005, som igangsættes i 2006.

- (5) Ved Det Europæiske Råds forårsmøde annoncerede Kommissionen i sin meddelelse "Vækst og beskæftigelse: en fælles opgave – Et nyt afsæt for Lissabon-strategien"⁸, et nyt initiativ, "i2010: Det europæiske informationssamfund", som sigter mod at fremme udbredelsen af informations- og kommunikationsteknologi (IKT).
- (6) Kommissionens meddelelse "i2010 – Et europæisk informationssamfund som middel til vækst og beskæftigelse"⁹ beskriver de vigtigste politiske prioriteter i en femårsstrategi, som har til formål at fremme en åben og konkurrencedygtig digital økonomi. Fremme af udveksling af god praksis og overvågning af udbredelsen af tjenester, som bygger på IKT, vil fortsat støtte dialogen med interesseparter og medlemsstaterne, navnlig som led i den åbne koordineringsmetode¹⁰.
- (7) Kommissionen har fremsat forslag til en afgørelse om et rammeprogram for konkurrenceevne og innovation¹¹, som dækker perioden 2007-2013, og som samler de specifikke fællesskabsforanstaltninger på områderne iværksætterånd, SMV, industriel konkurrenceevne, innovation, informations- og kommunikationsteknologi (IKT), miljøteknologi og intelligent energi, herunder også de foranstaltninger, som er fastsat i beslutning nr. 2256/2003/EF¹².
- (8) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 808/2004 af 21. april 2004 etablerer fælles rammer for en systematisk produktion af EF-statistikker om informationssamfundet¹³. Statistikkerne omfatter bl.a. oplysninger, der kræves til benchmarking-processen for eEurope-handlingsplanen, og de er relevante for de strukturelle indikatorer, som understøtter overvågningen af medlemsstaternes resultater, foruden at de danner et ensartet grundlag for analyser af informationssamfundet.
- (9) I de 12 måneder mellem afslutningen på handlingsplanen eEurope 2005 og den forventede start på rammeprogrammet i 2007, er der behov for at overvåge udbredelsen af IKT i hele økonomien og støtte denne med fortsat benchmarking og statistiske analyser på grundlag af strukturelle indikatorer, og for at udveksle oplysninger om god praksis. De programaktiviteter, som gennemføres på områderne benchmarking, god praksis og samordning af politikker i 2006, vil støtte realiseringen af målene i meddelelsen til Det Europæiske Råds forårsmøde "Vækst og beskæftigelse: en fælles opgave – Et nyt afsæt for Lissabon-strategien", og målene i Kommissionens meddelelse "i2010 – Et europæisk informationssamfund som middel til vækst og beskæftigelse".

⁸ KOM(2005) 24.

⁹ KOM(2005) 229 endelig

¹⁰ Vækst og beskæftigelse: en fælles opgave. Next steps in implementing the revised Lisbon strategy, SEC(2005) 622 - ikke oversat til dansk.

¹¹ KOM(2005) 121 endelig

¹² EFT L 336 af 23.12.2003, s. 1.

¹³ EUT L 143 af 30.4.2004, s.49

- (10) Mekanismerne for overvågning og udveksling af erfaringer, benchmarking-aktiviteter, formidling af god praksis og analyse af informationssamfundets økonomiske og samfundsmæssige konsekvenser bør videreføres i 2006 for at nå målene i meddelelsen til Det Europæiske Råds forårsmøde "Vækst og beskæftigelse: en fælles opgave – Et nyt afsæt for Lissabon-strategien", som sigter mod at stimulere udbredelsen af IKT i forlængelse af eEurope-handlingsplanerne, og målene i Kommissionens meddelelse "i2010 – Et europæisk informationssamfund som middel til vækst og beskæftigelse".
- (11) Beslutning nr. 2256/2003/EF bør derfor ændres -

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

Artikel 1

Beslutning 2256/2003/EF ændres som følger:

- (1) Som artikel 1a indsættes:

"Artikel 1a

1. Programmet for 2006 fortsætter overvågningen af udbredelsen og brugen af informations- og kommunikationsteknologi (IKT) i hele økonomien og formidlingen af god praksis. Programmet har følgende mål:
 - (a) at følge resultaterne i medlemsstaterne og sammenligne dem med de bedste i verden, idet man, i det omfang det er muligt, bruger de officielle statistikker
 - (b) at støtte medlemsstaternes indsats for at stimulere brugen af IKT på nationalt, regionalt og lokalt plan, gennem analyse af god praksis og ved den supplerende fælles udvikling af mekanismer til udveksling af erfaringer
 - (c) at analysere de økonomiske og samfundsmæssige konsekvenser af informationssamfundet med henblik på at lette de politiske drøftelser, navnlig hvad angår konkurrenceevne, vækst og beskæftigelse samt social integration.
2. Programmets aktiviteter går på tværs af forskellige sektorer og supplerer Fællesskabets foranstaltninger på andre områder. Tiltagene vil ikke overlape det arbejde, der udføres inden for samme områder under andre fællesskabsprogrammer. Programmets foranstaltninger vedrørende benchmarking, god praksis og samordning af politikker skal tilsigte at nå målene i meddelelsen til Det Europæiske Råds forårsmøde "Vækst og beskæftigelse: en fælles opgave – Et nyt afsæt for Lissabon-strategien", som sigter mod at stimulere udbredelsen af IKT i forlængelse af eEurope-handlingsplanerne og navnlig fremme bredbånd, e-forvaltning, e-business, e-sundhed og e-læring, og målene i Kommissionens meddelelse "i2010 – Et europæisk informationssamfund som middel til vækst og beskæftigelse", som fremmer en åben og konkurrencedygtig digital økonomi.
3. Formålet med programmet er endvidere at skabe en fælles ramme for samspil på europæisk plan mellem forskellige aktører på nationalt, regionalt og lokalt plan."

(2) Som artikel 2a indsættes:

“Artikel 2a

For at nå de mål, der er opstillet i artikel 1a, vil der blive iværksat følgende kategorier af aktiviteter:

a) Aktivitet 1

Overvågning og sammenligning af resultater:

— dataindsamling og -analyse på grundlag af benchmarking-indikatorerne, jf. Rådets resolution af 18. februar 2003 om gennemførelsen af eEurope 2005-handlingsplanen, herunder regionale indikatorer, hvor det er hensigtsmæssigt, og i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 808/2004¹⁴ af 21. april 2004 om EF-statistikker om informationsfundet.

b) Aktivitet 2

Formidling af god praksis:

— undersøgelser med henblik på at kortlægge god praksis på nationalt, regionalt og lokalt plan, der bidrager til en vellykket udbredelse af IKT i hele økonomien

— støtte til målrettede konferencer, seminarer og workshops, formidling og informations- og kommunikationsaktiviteter med sigte på at fremme målene i meddelelsen til Det Europæiske Råds forårsmøde "Vækst og beskæftigelse: en fælles opgave – Et nyt afsæt for Lissabonstrategien", som sigter mod at stimulere udbredelsen af IKT i forlængelse af eEurope-handlingsplanerne, og målene i Kommissionens meddelelse "i2010 – Et europæisk informationsfund som middel til vækst og beskæftigelse", som fremmer en åben og konkurrencedygtig digital økonomi, for at styrke samarbejde og udveksling af erfaringer, som fastsat i artikel 1a, litra b).

c) Aktivitet 3

Analyse og strategisk drøftelse:

— støtte sociale og økonomiske eksperter arbejde, med det formål at bidrage med fremadrettede politikanalyser til Kommissionen ”.

(3) Artikel 4 ændres således:

(a) i det første stykke erstattes datoen “31. december 2005” med “31. december 2006”.

(b) i det andet stykke erstattes beløbet for finansieringsrammen på “21 mio. EUR” med beløbet “30,16 mio. EUR”.

(4) Bilaget ændres således:

¹⁴ EUT L 143, 30.4.2004, s.49

- (a) Undertitlen “Vejledende udgiftsfordeling 2003-2005” erstattes med “Vejledende udgiftsfordeling 2003-2006”.
- (b) Der tilføjes en kolonne med den vejledende udgiftsfordeling for 2006.

Artikel 2

Denne beslutning træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Artikel 3

Denne beslutning er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

BILAG

Det flerårige program for overvågning af eEurope-handlingsplanen, formidling af god praksis og forbedring af net- og informationssikkerheden (MODINIS)

Vejledende udgiftsfordeling 2003-2006

	2003	2004	2005	I alt 2003-2005
Aktivitet 1	12%	14%	14%	40%
Aktivitet 2	8%	10%	12%	30%
Aktivitet 3	2%	3%	3%	8%
Aktivitet 4	17%	5%	0%	22%
Procent af det samlede budget	39%	32%	29%	100%

Vejledende udgiftsfordeling 2006

	2006
Aktivitet 1	55%
Aktivitet 2	30%
Aktivitet 3	15%
Aktivitet 4	0%
Procent af det samlede budget	100%

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s): Information Society

Activit(y/ies): eEurope

TITLE OF ACTION: DECISION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL ADOPTING AN ANNUAL PROGRAMME FOR THE MONITORING AND DISSEMINATION OF GOOD PRACTICES OF THE INFORMATION SOCIETY (MODINIS 2006)

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S)

09-030100

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action (Part B): € million for commitment

7.72

2.2. Period of application:

1st January 2006-31st December 2006

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

€ million *(to three decimal places)*

	Year [n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5 and subs. Years]	Total
Commitments	7,720						
Payments	4,200	3,000	0,520				

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure (see point 6.1.2)

Commitments	0						
Payments	0						

Subtotal a+b							
Commitments	7,720						
Payments	4,200	3,000	0,520				

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure (see points 7.2 and 7.3)

Commitments/ payments	1,036						
--------------------------	-------	--	--	--	--	--	--

TOTAL a+b+c							
Commitments	8,756						
Payments	5,236	3,000	0,520				

2.4. Compatibility with financial programming and financial perspective

Proposal is compatible with existing financial programming.

2.5. Financial impact on revenue:¹⁵

Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
Non-comp	Diff	YES/ NO	YES	NO	No 3

4. LEGAL BASIS

Article 157 (3)

¹⁵ For further information, see separate explanatory note.

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

5.1. Need for Community intervention ¹⁶

5.1.1. Objectives pursued

Both the MODINIS programme and the eEurope 2005 Action Plan expire at the end of 2005. The successor to the eEurope 2005 Action Plan, the i2010 initiative, will enter into force in January 2006. In order to ensure continuity between the expiry of the MODINIS programme, the successor of eEurope 2005, and the launch of the ICT Policy Support Fund 2007 it is proposed that an annual programme be adopted in order to continue support to benchmarking and best practice activities as well as analysis and policy dialogue during 2006. It is essential that the new information society policy initiative continues to benefit from a financial support programme right from the start. In particular, benchmarking, exchange and dissemination of best practice and structured and strategic dialogue with stakeholders need to be carried out every year in order to develop a meaningful EU Information Society policy.

The overall objectives of the programme are still valid and relevant, and will therefore remain unchanged. However, with the adoption of Regulation (EC) 460/2004 of March 2004 establishing the European Network and Information Security Agency (ENISA)¹⁷, actions related to the fourth objective will no longer be supported by MODINIS 2006.

The programme for 2006 shall continue the monitoring of the take up and use of ICTs across the economy and the dissemination of good practices and shall have the following objectives:

- (1) to monitor performance of and within Member States and to compare it with the best in the world by using, where possible, official statistics;
- (2) to support efforts by Member States to stimulate the use of ICTs, at national, regional or local level, by analysis of good practices and by the complementary interaction of developing mechanisms of exchange of experiences;
- (3) to analyse the economic and societal consequences of the information society with a view to facilitating policy discussions particularly in terms of competitiveness, growth and employment as well as in terms of social inclusion.

5.1.2. Measures taken in connection with ex ante evaluation

An ex-ante evaluation of the MODINIS programme was conducted in the form of the final evaluation of the PROMISE programme, predecessor to MODINIS. An external evaluation report was commissioned from EIM Business Policy and Research under the guidance of a steering committee appointed by the Commission. The final report was published in February 2004 and presented to the MODINIS Management Committee in July 2004. Overall, the evaluation supports the Commission's re-orientation of the programme in line with the eEurope 2002 Action Plan.

It notes that the programme had clear strengths and in addition that the refocus gave it unique value-added. Despite some criticisms related to the methodology followed, which under

¹⁶ For further information, see separate explanatory note.

¹⁷ OJ L 177 13.07.2004

MODINIS are now being addressed through a much greater use of National Statistical Institutes, the benchmarking exercise was considered particularly useful.

The evaluation also acknowledges that the co-financing of conferences on e-government and e-health was a success with significant impact in terms of follow-up actions by national policy-makers. However, it recommends that greater efforts be made to support exchange of good practices and dissemination in a more integrated way. This recommendation is now being implemented through increased emphasis on the strategic aims of the studies that are financed, and specific attention to the development of good practice frameworks in e-government, e-business and e-health.

The evaluation recognises that the Information Society Forum was a “successful initiative in the first years” of the implementation of the programme. It made important contributions in the area of social aspects and the demand-side of ICT for consumers and citizens. The work of the eEurope Advisory Group under MODINIS can be seen as a continuation and an improvement of the role played by the IS Forum.

Finally, the recommendations on the management of the MODINIS in the light of the PROMISE experience have been followed through with a clear role for the management committee in the implementation of the eEurope strategy.

Overall, the external evaluation of PROMISE found that most of the formal objectives were met, adding value at EU level to other initiatives, measuring needs and monitoring of awareness, promoting the exchange of good practices and removing obstacles to involvement on the side of disadvantaged groups, peripheral areas, SMEs and third countries.

5.1.3. Measures taken following ex post evaluation

Recommendation	Commission response
Greater efforts should be made to support the exchange of best practices at regional level	The budget of MODINIS remains relatively small so that its impact at regional level can only be limited to a demonstration effect.
The balance should be shifted towards dissemination and exchange of best practices in the MODINIS work programmes	The Decision on MODINIS provides an indicative budget allocation. Within this, contributions to high visibility conferences are being continued. High level groups and workshops are supported in relation to specific policy targets. ‘Good practice frameworks’ in the fields of e-business, e-government and e-health are supported.
In order to support the exchange of best practice at the regional level, co-ordination and co-operation with DG Regio should be improved	Co-ordination with DG Regio is assured through interservice arrangements where they are appropriate to the implementation of the eEurope Action Plan notably in e-government and digital divide.
Public dissemination through websites should be redesigned to better meet the needs of SMEs	The website is undergoing a major redesign to improve its usability
The ISF needs to be formally closed; the Members should be thanked for their work and informed about new arrangements under the MODINIS programme	The Commission considers it inappropriate to close the ISF formally after such a long time of inactivity. Many members will be difficult to contact as they will have changed function. Such an exercise undertaken properly would be an inefficient use of public funds.
The eEurope Steering Group should have a clear mandate to address certain topics for a certain period of time. This mandate should be regularly	The eEurope Steering group directly engages MS administrations and is goal orientated. The Group provides technical support and strategic advice to the Commission in the implementation of the Action Plan. It

reviewed and renewed	operates through working groups that have a specific mandate and a limited duration.
The Commission should fully engage the Management Committee in the preparation and adoption of the Modinis work programmes	The Management Committee is consulted at the early stages of the preparation of the annual work programmes, and its favourable opinion is needed in order to adopt the work programme.
Budget utilisation should be further improved by multi-annual planning and timely initiation of public procurement actions, where needed	Budget expenditure remains a challenge. The MODINIS programme was adopted only at the end of 2003 and became operational in April 2004. Given the short programming period this delay will continue to affect the achievement of the primary goals.
The Commission should ensure an effective transfer of knowledge about programme implantation as staff are replaced and a clear allocation of responsibilities between Units for programme and budget utilisation	An active formal and informal interservice consultation procedure takes place in the preparation of the annual work programme. All budget allocations are subject to formal sub-delegations under the financial regulations. Continuity is provided for by sharing responsibility for the Programme between a number of staff.
The work programme for MODINIS should have a clear strategic plan, but should also leave flexibility to adapt to political, technological and economic opportunities as they arise. The Commission should develop clear performance indicators for measuring the contribution of the programme's activities to the programme's objectives.	The decision to link the eEurope Action Plan, the eEurope Advisory Group and MODINIS guarantees that the Programme will maintain political relevance. The MODINIS annual work programme has recently been revised in the light of the mid-term review and update of eEurope 2005 Action Plan in order to maintain its relevance. Benchmarking activities, which form a large part of the MODINIS programme, provide a quantitative measure of performance, whilst qualitative indicators will be requested in the final evaluation.

5.2. Action envisaged and budget intervention arrangements

In order to attain the objectives referred to in Article 1a, the following categories of actions shall be undertaken:

(a) Action 1

Monitoring and comparison of performance:

— data collection and analysis on the basis of the benchmarking indicators defined in the Council resolution of 18 February 2003 on the implementation of the eEurope 2005 action plan(1), including regional indicators where appropriate and the Regulation (EC) No 808/2004¹⁸ of the European Parliament and of the Council of 21 April 2004 concerning community statistics on the information society.

(b) Action 2

Dissemination of good practices:

— studies to identify good practices, at national, regional and local level, contributing to successful take up of ICTs across the economy

¹⁸ OJ L 143, 30.04.2004, p.49

— support for targeted conferences, seminars or workshops, dissemination, information and communication activities in support of the objectives of the Communication to the Spring European Council “Working together for growth and jobs – A new start for the Lisbon Strategy”, aiming at stimulating the take up of ICTs in continuation to the eEurope agenda in order to promote cooperation and exchange of experiences and good practices as defined in Article 1a (b);

(c) Action 3

Analysis and strategic discussion:

— support the work of social and economic experts with a view to providing the Commission with input as regards prospective policy analysis.

In carrying out the actions set out above, the Commission shall use the appropriate and relevant means, and in particular:

- a) the award of contracts for the execution of tasks relating to surveys, exploratory studies, detailed studies on specific fields, demonstration actions of limited size including workshops and conferences;
- b) the collection, publication and dissemination of the information and development of web based services;
- c) the granting of support for meetings of experts, conferences, seminars;

5.3. Methods of implementation

The planned actions will be implemented through direct management by the Commission.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (in € million to three decimal places)

Breakdown	[Year n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5 and subs. Years]	Total
Action 1	4.400						
Action 2	3.020						
Action 3	0.300						
TOTAL	7.720						

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)¹⁹

Commitments (in € million to three decimal places)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 1...n)	Average unit cost	Total cost (total for years 1...n)
	1	2	3	4=(2X3)
<u>Action 1</u>				
- Measure 1	Surveys	7	0.575	4.030
- Measure 2	Pilot actions	1	0.200	0.200
<u>Action 2</u>				
- Measure 1	Studies	4	0.250	1.000
- Measure 2	Conferences and Workshops	3	0.433	1.300
<u>Action 3</u>				
-Measure 1	Website: maintenance, development and editorial content	1	0.300	0.300
-Measure 2	Documentation and publications	3	0,100	0,300
-Measure3	Communication services, audiovisual and media content	N.A	N.A	0.590
TOTAL COST		7.720		

¹⁹ For further information, see separate explanatory note.

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts	Number of temporary posts		
Officials or temporary staff	A	7	0.5	7.5	<i>Prepare terms of reference for calls for tender (studies, conferences, workshops, website). Evaluate proposals. Monitor progress of various contracts. Assess final studies. Follow up work from conferences and workshops.</i>
	B				
	C				
Other human resources					
Total		7	0.5	7.5	

7.2. Overall financial impact of human resources

Type of human resources	Amount (€)	Method of calculation *
Officials	756,000	7A X 108.000=756,000
Temporary staff	30,000	0,5B X 60.000=30,000
Other human resources (specify budget line)		
Total		€ 786,000

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action

Budget line (number and heading)	Amount €	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	0.050	
A07030 – Meetings	0.090	
A07031 – Compulsory committees ¹	0.100	
A07032 – Non-compulsory committees ¹		
A07040 – Conferences		
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)	0.010, frais de representation	
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	0.250	

The amounts are total expenditure for twelve months.

¹ Specify the type of committee and the group to which it belongs.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	1,036,000 €
II.	Duration of action	1 year
III.	Total cost of action (I x II)	986,000€

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

8.1. Follow-up arrangements

In order to ensure that Community funds are used efficiently, the Commission shall ensure that activities under this Decision are only engaged upon following public procurement procedures, and that the activities are properly monitored and evaluated.

8.2. Arrangements and schedule for the planned evaluation

The programme will be evaluated at the end of its execution period, as specified in Article 7.4 of the Decision establishing MODINIS. The evaluation of the programme will be commended to an external team of evaluators after an open call for tenders.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

The control of payments for any service or studies requested is carried out by the Commission's services prior to payment, taking into account any contractual obligations, economic principles and good financial management practice. Anti-fraud provisions (supervision, reporting requirements, etc) will be included in all agreements and contracts made between the Commission and recipients of any payments.