

Betænkning afgivet af Uddannelsesudvalget den 0. maj 2005

1. udkast

## Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om institutioner for uddannelsen til studentereksamen, lov om institutioner for uddannelsen til højere forberedelseksamen, lov om grundlæggende social- og sundhedsuddannelser, lov om almen voksenuddannelse og om voksenuddannelsescentre og forskellige andre love

(Udmøntning af kommunalreformen, for så vidt angår det almene gymnasium, hf, social- og sundhedsuddannelser og andre ungdomsuddannelser samt voksenuddannelsescentre (VUC))

[af undervisningsministeren (Bertel Haarder)]

### 1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 24. februar 2005 og var til 1. behandling den 29. marts 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Uddannelsesudvalget.

#### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

#### *Høring*

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og den daværende undervisningsministeren sendte den 1. december 2004 dette udkast til udvalget, jf. (folketingsåret 2004-05, 1. samling) alm. del – bilag 90. Den 24. februar 2005 sendte undervisningsministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

#### *Skriftlige henvendelser*

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Amtsrådsforeningen,  
Forstanderforeningen for VUC,  
Klassikerforeningen,  
Københavns Amt,  
Landsforbundet af Voksen- og Ungdomsundervisere,  
Nærum Amtsgymnasium,  
Støvring Gymnasium og  
Århus Amts Udvalg for Børn, Kultur og Uddannelse.

Undervisningsministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

*Deputationer*

Endvidere har Forstanderforeningen for VUC og Landsforbundet af Voksen- og Ungdomsundervisere mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

*Samråd*

Udvalget har stillet 6 spørgsmål til undervisningsministeren til mundtlig besvarelse. Ministeren har besvaret spørgsmålene i et samråd med udvalget den 10. maj 2005. Ministeren har efterfølgende sendt udvalget det talepapir, der lå til grund for ministerens besvarelse af spørgsmålene.

*Spørgsmål*

Udvalget har stillet 93 spørgsmål til undervisningsministeren til skriftlig besvarelse. [som denne har besvaret].

**2. Indstillinger og politiske bemærkninger**

[]

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. [Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.]

*Troels Christensen (V) Anne-Mette Winther Christiansen (V) Britta Schall Holberg (V)*

*Tina Nedergaard (V) Ellen Trane Nørby (V) Louise Frevert (DF) Søren Krarup (DF)*

*Carina Christensen (KF) fmd. Allan Niebuhr (KF) Bjarne Laustsen (S) Carsten Hansen (S)*

*Christine Antorini (S) Kirsten Brosbøl (S) Margrethe Vestager (RV) nfmd. Bente Dahl (RV)*

*Pernille Vigsø Bagge (SF) Pernille Rosenkrantz-Theil (EL)*

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

**Folketingets sammensætning**

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Fólkaflokkurin (FF)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

### Oversigt over bilag vedrørende L 106

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar samt høringsnotat fra undervisningsministeren
2	Henvendelse af 17/3-05 fra Århus Amts Udvalg for Børn, Kultur og Uddannelse
3	Henvendelse af 22/3-05 fra Forstanderforeningen for VUC
4	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
5	Notat fra Amtsrådsforeningen vedr. regionernes koordinerende opgaver inden for uddannelsesområdet
6	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
7	Henvendelse fra Klassikerforeningen
8	Henvendelse af 27/4-05 fra Landsforbundet af Voksen- og Ungdomsundervisere
9	Henvendelse af 3/5-05 fra Københavns Amt
10	Henvendelse af 4/5 05 fra Støvring Gymnasium
11	Talepapir fra samrådet d. 10/5-05 vedrørende samrådsspørgsmål A-F, fra undervisningsministeren
12	Henvendelse af 11/5-05 fra Nærum Amtsgymnasium

### Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 106

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentar til henvendelse af 17/3-05 fra Århus Amts Udvalg for Børn, Kultur og Uddannelse, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om kommentar til henvendelse af 22/3-05 fra Forstanderforeningen for VUC, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om udviklingen i den gennemsnitlige klassekvotient for de sidste 5 år på henholdsvis erhvervsskoler, handelsskoler og gymnasier, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om gennemsnitsudgiften pr. elev for de sidste 5 år for henholdsvis erhvervsskoler, handelsskoler og gymnasier, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om hvem der træffer afgørelse om oprettelse på det enkelte gymnasium af konkrete studieretninger og af udbygning af gymnasiet, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om hvorvidt det påregnes at ændre i kriterierne for fordelingen

- af kursister og elever på uddannelsen til højere forberedelseksamen henholdsvis uddannelsen til studentereksamen, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm. om udbygningen af gymnasier og tilrettelæggelse af overgangsperioden frem til 31. december 2007, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om en fremtidig taxameterordning, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om hvorvidt der er hjemmel i den eksisterende gymnasielovs § 27, stk. 3, til at indføre en taxameterordning for gymnasierne, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om kommentar til henvendelse fra Klassikerforeningen, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om oversendelse af en oversigt over ministerbemyndigelser i lovforslaget, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om udmøntningen af den aftalte analyse af styrings- og finansieringssystemet m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om der er sikkerhed for udbudsforpligtigelsen m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om ministeriet vil konkret påse og sikre, at institutionerne udbyder studieretninger og valgfag med den tilstrækkelige bredde m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om taxameterordningen i tyndtbefolkede områder m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om sanktionsmuligheder i situationer hvor en selvejende skole alene handler i egen interesse, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om, hvad i lovforslaget termen forpligtende indebærer i forbindelse med forpligtende samarbejde mellem skolerne, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om de nærmere regler for forpligtende samarbejde m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om forpligtende samarbejde mellem institutionerne i naturlige geografiske oplande i et taxameterstyret system m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om ministeren /ministeriet vil overvåge de almengymnasiale uddannelsers kapacitetsfastsættelse, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om ministeren vil gribe ind ved kapacitetsfastsættelser, der truer de mindre gymnasier i geografiske udkantsområder, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om ministeren vil give en overlevelsagaranti for de mindre gymnasier i geografiske udkantsområder, til undervisningsministeren,

- og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om ministeren vil garantere, at der opretholdes et geografisk spredt udbud svarende til i dag, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om fordelingsudvalget m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om uddannelsesstederne skal ligge i en passende geografisk afstand fra den uddannelsessøgendes bopæl, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om baggrunden for at der bruges en anderledes formulering af bestemmelsen om selvejet i L 106 i forhold til universitetsloven, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om institutioner er selvejende indenfor den offentlige forvaltning i lighed med universiteterne m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om baggrunden for, at L 106 fastsætter elevrepræsentation men ikke lærerrepræsentation i de blivende bestyrelser, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om hvilken plads forstiller ministeren sig, at forældre skal have i de blivende bestyrelser, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om Hvilken plads forstiller ministeren sig, at aftagerinstitutioner skal have i de blivende bestyrelser, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om, hvilken plads forstiller ministeren sig, at det lokale kultur- og erhvervsliv skal have i de blivende bestyrelser, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om, hvordan skal bestyrelsesmedlemmerne udpeges, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om ministeren vil lægge op til en politisk fastsættelse af niveauer for brugerbetaling på VUC som i dag, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om, hvordan forstiller ministeren sig klageadgangen i forhold til bestyrelsesbeslutninger m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om, hvordan vil bygningsmassen indgå i selvejet, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om gymnasiernes bygningsmasse vil blive gennemgået m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om, hvilke analyser af enkeltskolers økonomiske bæredygtighed vil blive foretaget inden overgangen til selveje, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om, hvor stor en del af de nuværende amtscentres virksomhed er rettet mod de gymnasiale uddannelser, til undervisningsministeren,

- og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om amtscentrenes virksomhed rettet mod de gymnasiale uddannelser vil overgå til de nye regioner, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om, hvordan vil den fremtidige koordinering af ansættelser af pædagogikumkandidater skulle ske, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om, hvorledes foretages skønnet af den samlede udgift til gymnasiernes overtagelse af de administrative opgaver m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm. om, ministeren vil sikre, at midler til undervisning ikke anvendes til administration, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 43 Spm. om finansieringen af specialundervisning for de fremtidigt selvejende gymnasier, hf-kurser og VUC'er m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 44 Spm. om ministeren vil garantere et indholdsmæssigt tilsyn med de gymnasiale uddannelsers kvalitet som i dag, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 45 Spm. om, hvorfor er medarbejderne ikke repræsenteret i de midlertidige bestyrelser, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 46 Spm. om ministeren vil ændre lovforslaget, så det fremgår at de almene gymnasier er selvejende institutioner inden for den offentlige forvaltning m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 47 Spm. om, hvordan vil regeringen sikre, at regionerne har tilstrækkelige ressourcer m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 48 Spm. om, hvorfor er de grundlæggende social- og sundhedsuddannelser ikke omfattet af taxameteranalysen, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 49 Spm. om sikring af, at alle udbydere af ungdoms- og voksenuddannelser bliver underlagt forvaltnings- og offentlighedsloven, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 50 Spm. om regionernes høringsret i forbindelse med ansøgninger om sammenlægning og afvikling af uddannelsessteder m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 51 Spm. om sikring af forpligtende samarbejde også kommer til at gælde for højere handelseksamen og højere teknisk eksamen m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 52 Spm. om, hvorfor forligsaftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti vedrørende praktikpladser ikke er indeholdt i lovforslaget m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå

- 53 Spm. om, hvordan ministeren vil sikre, at regionerne får tilstrækkelige midler samt muligheder for at indhente data m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 54 Spm. om årsagen til, at der i lovforslaget er valgfrihed for fordelingsudvalgene m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 55 Spm. om, hvorfor lovforslaget generelt åbner for, at andre institutioner – herunder private institutioner m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 56 Spm. om nedsættelse af uddannelsesudvalg i institutioner som udbyder grundlæggende social- og sundhedsuddannelser m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 57 Spm. om, hvorfor er medarbejderne samt forældrerepræsentanterne ikke repræsenteret i de midlertidige bestyrelser på gymnasierne, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 58 Spm. om, hvorfor er lønmodtagersiden ikke repræsenteret i de midlertidige bestyrelser på social- og sundhedsskolerne, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 59 Spm. om uddybelse af baggrunden for klageinstansen for elever m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 60 Spm. om, hvorfor arbejdsmarkedets parter ikke er repræsenteret i de midlertidige bestyrelser på VUC'erne, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 61 Spm. om behovet for et lokalt forpligtende samarbejde mellem de almene gymnasier og HF m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 62 Spm. om sammenlægninger af institutioner bør overlades til den permanente bestyrelse m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 63 Spm. om, hvordan det sikres, at de oprindelige institutionernes identitet og faglige miljø bevares ved de sammenlægninger af uddannelsesinstitutioner m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 64 Spm. om de garantier regeringen har givet vedrørende jobsikkerhed m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 65 Spm. om et gymnasium fremover kan vælge at skille en elevgruppe m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 66 Spm. om, hvordan det sikres mindre gymnasier kan oprette den ekstra studieretning, der er aftalt m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 67 Spm. om, hvordan sikrer lovforslaget oprettelse af sjældnere studieretninger og sjældnere valgfag i det omfang, der er aftalt ved gymnasiereformen, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 68 Spm. om formuleringerne om, at der skal være sikkerhed for, at ud-

- dannelsesstederne ligger i en passende geografisk afstand m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 69 Spm. om sikring af klageadgang i forhold til beslutninger truffet af bestyrelser og fordelingsudvalg m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 73 Spm. om, hvilke kompetencer tildeles afdelingslederen af en gymnasial afdeling, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 70 Spm. om vilkårene vedrørende brugerbetaling m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 71 Spm. om tilskuddet til de almengymnasiale uddannelser i 2007 m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 72 Spm. om, hvordan lovforslaget sikre specialpædagogisk bistand m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 74 Spm. om kommentar Gymnasieskolernes Rektorforenings synspunkter vedrørende udpegning af formand for den midlertidige bestyrelse m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 75 Spm. om loven i forhold til sosu-uddannelserne de facto indeholder en skærpelse af kommunernes og regionernes praktikpladsgaranti, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 76 Spm. om ændring af bemærkningerne til § 5 m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 77 Spm. om præcisering af initiativret, ansvar og forpligtelser mellem interessenterne m.v., til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 78 Spm. om forskellen mellem selvejeformerne for henholdsvis statslige selvejende gymnasier og universiteter, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 79 Spm. om, på hvilket retligt grundlag tjenestemænd i gymnasieskolen er forpligtiget til at lade sig overføre til en selvejende institution uden for den offentlige forvaltning, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 80 Spm. om, hvordan det sikres retligt, at (stats)tjenestemænd i gymnasieskolen ved overførsel til en statsligt selvejende institution ikke får sit ansættelsesområde ændret, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 81 Spm. om ministeren med loven agter at etablere en udlånsordning, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 82 Spm. om, hvordan den retlige forskel mellem tjenestemænds ansættelsesforhold i de almene gymnasier vil blive håndteret, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 83 Spm. om, hvorfor bestyrelser i de statsligt selvejende institutioner selv har ansvaret for ansættelse af rektorer, uden forudgående godkendelse fra ministeren, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå

- 84 Spm. om kommentar til henvendelse af 27/4-05 fra Landsforbundet af Voksen- og Ungdomsundervisere, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 85 Spm. om kommentar til henvendelse af 3/5-05 fra Københavns Amt, og ministerens svar herpå
- 86 Spm. om kommentar til henvendelse af 4/5-05 fra Støvring Gymnasium, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 87 Spm. om, hvordan ministeren forsat vil sikre passende transportmuligheder for unge, der ønsker at gå på den lokale ungdomsuddannelse, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 88 Spm. om der er noget fra det eksisterende trafiksystem vedrørende den kollektive trafik, som kommunerne kan overtage, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 89 Spm. om, hvem der fremover vil kunne træffe beslutning om opløsning af et VUC, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 90 Spm. om bestyrelsen for et gymnasium, som har fået indlemmet et VUC, vil kunne påvirke beslutningen om nedlæggelse af dette VUC, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 91 Spm. om, hvem der fremover vil fastlægge brugerbetalingens størrelse, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 92 Spm. om, hvem der træffer afgørelse med hensyn til placering af »overtallige« ansøgere, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 93 Spm. om kommentar til henvendelse af 11/5-05 fra Nærum Amtsgymnasium, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå

### Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 106

Samrådspm.nr.	Titel
A	Samrådspm. om perspektiverne for den regionale struktur for ungdomsuddannelserne, til undervisningsministeren
B	Samrådspm. om, hvilke udbud ministeren forventer, at der regionalt vil være af ungdomsuddannelser, til undervisningsministeren
C	Samrådspm. om efter hvilke kriterier ministeren vil godkende nye udbud fra eksisterende institutioner, til undervisningsministeren
D	Samrådspm. om, hvilke tanker ministeren har gjort sig i forbindelse med at konkretisere den foreslåede ministerbemyndigelse i § 1, nr. 1, 8 og 10, til undervisningsministeren
E	Samrådspm. om, hvordan aftalen om gymnasiereformen implementeres for så vidt angår minimumsfagudbud, til undervisningsministeren
F	Samrådspm. om ministeren har en vision om Centre for Ungdomsuddannelser (CUU) svarende til CVU (Centre for videregående ud-

dannelser), til undervisningsministeren