

Undervisningsministeriet

Den 22. februar 2005

Forslag til lov om ændring af lov om Centre for Videregående Uddannelse og andre selvejende institutioner for videregående uddannelser m.v., lov om mellemlange videregående uddannelser, lov om centre for undervisningsmidler m.v. og forskellige andre love på Undervisningsministeriets område (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår sygepleje- og radiografiskolerne og centre for undervisningsmidler samt tekniske konsekvensændringer)

Modtagne høringssvar

Undervisningsministeriet har modtaget i alt 43 høringssvar.

Vedhæftede bilag rummer en oversigt over, hvilke myndigheder og organisationer der har afgivet høringssvar, herunder hvilke der har haft bemærkninger mv.

Bemærkninger til lovforslaget

I det følgende foretages en tværgående gennemgang af de politisk centrale forslag til ændringer af lovforslaget, som er fremkommet i høringssvarene.

Det skal bemærkes, at der ud over de punkter, der omtales i det følgende, er der indarbejdet en række mere tekniske, herunder lovtekniske, ændringer i forhold til det udkast til lovforslag, der blev sendt i høring den 1. december 2004.

Pædagoguddannelsen – ny opgaveplacering vedr. fastsættelse af optagelsestal og tilvejebringelse af praktikpladser og nedlæggelse af de regionale praktikpladsudvalg (§§ 2 og 5)

Pædagogseminariernes Rektorforsamling og Bestyrelsesforening ønsker at være dialogpartner i forbindelse med dimensionering af pædagoguddannelsen og tilvejebringelse af praktikpladser, og at dette skrives ind i lovforslaget. En tilsvarende ordning kendes i dag fra læreruddannelsen. **Rådet for Mellemlange Videregående Uddannelser** ønsker at blive hørt ved tilvejebringelse og fordeling af praktikpladser for den enkelte uddannelse.

KL og **BUPL** er imod nedlæggelsen af de regionale praktikpladsudvalg. **Socialpædagogernes Landsforbund (SL)**, **LO** og **Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd** udtaler sig kritisk om nedlæggelsen og finder blandt andet, at nedlæggelsen indebærer ringere mulighed for dimensionering af uddannelserne og oprettelse af praktikpladser.

Bemærkninger:

På baggrund af de indkomne bemærkninger er der foretaget en præcisering i bemærkningerne af, at institutionerne eller deres foreninger vil blive inddraget af ministeriet i forbindelse med dialogen med regionsråd og kommunalbestyrelser om fastsættelse af optagelsestallene på en måde, der svarer til hidtidig praksis på læreruddannelsesområdet.

Endvidere er det præciseret, at institutionerne i nødvendigt omfang vil skulle samarbejde indbyrdes og med praktikinstitutioner, ansættelsesmyndigheder og dimittendorganisationer i deres naturlige

opland om tilvejebringelse og fordeling af praktikpladser svarende til hidtidig praksis på sosu- og læreruddannelsesområderne. Det naturlige omdrejningspunkt herfor vil være interessenterne i institutionernes bestyrelser.

Sygeplejerskeuddannelsen (§ 2)

Amtsrådsforeningen (ARF) finder, at regionerne bør have indstillingsret om dimensioneringen på de mellemlange videregående sundhedsuddannelser af hensyn til lokal ansvarliggørelse i forhold til praktikpladsbehovet.

Bemærkninger:

Amtsrådsforeningens ønske om indflydelse til regionsrådene er allerede imødekommet i lovudkastet, der indeholder en forpligtelse for ministeren til at fastsætte optagelsestallet efter dialog med regionsråd og kommunalbestyrelser. Forslaget har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

Centre for undervisningsmidler (§ 6)

KL og **Børne- og Kulturchefforeningen** ønsker, at centrene for undervisningsmidler bliver kommunalt forankrede, mens **Amtsrådsforeningen** finder, at centrene for undervisningsmidler bør forankres i regionerne.

Bemærkninger:

KL's og BKF's forslag vil kræve en ændring af aftaleteksten. Centrene servicerer også - både på materiale- og efteruddannelsessiden - de gymnasiale uddannelser, som ved reformen bliver selv-ejende institutioner, og som dermed ikke vil blive en del af det kommunale system. En placering af centrene i regionerne er uhensigtsmæssig, da de opgaver, der ligger i centrene ingen naturlig sammenhæng har med regionens øvrige opgaver. Forslaget har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

Pædagogseminariernes Rektorforsamling finder det problematisk, at centre for undervisningsmidler automatisk placeres i kerne-CVU'er. **PRS** foretrækker en placering kun i CVU'er, hvor der kan dokumenteres et kvalitativt og optimalt samarbejde mellem lærer- og pædagoguddannelsen.

Bemærkninger:

Der er allerede i dag et mindre antal kerne-CVU'er end centre for undervisningsmidler. Forslaget vil kunne medføre at færre CVU'er kommer i spil og i konsekvens heraf, at der bliver en mindre geografisk spredning af centrene. Det vurderes ikke at være hensigtsmæssigt. Forslaget har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

Københavns Kommune, Danmarks Lærerforening, CVU-Rektorkollegiet og Amtscenterledernes Kontaktudvalg (AK) ønsker, at det præciseres, at materialesamlingen af undervisningsmidler er beregnet til udlån til undervisningsinstitutionerne. Endvidere ønskes det, at der fastsættes nærmere regler om det geografiske område, som det enkelte CVU skal servicere. **AK** ønsker at fastholde centrenes institutionelle status i CVU-forankringen, således at centerbestyrelsen opretholdes.

Bemærkninger:

På baggrund af de indkomne bemærkninger er lovforslaget ændret. Af bestemmelsen fremgår nu

- 1) at materialesamlingen er beregnet til udlån til undervisningsinstitutioner, og
- 2) at ministeren kan fastsætte regler om det geografiske område, som CVU'et skal dække.

AK's sidstnævnte forslag har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget. Centrene vil i forbindelse med inddragelse i CVU'er blive omfattet af lov om Centre for Videregående Uddannelse og andre selvejende institutioner for videregående uddannelser m.v., hvilket medfører, at der kun vil være én ansvarlig bestyrelse og én leder. Den nærmere organisering vil fremgå af CVU'ets vedtægt.

Midlertidige bestyrelser (§ 7)

ARF finder, at de midlertidige bestyrelser er en særdeles uhensigtsmæssig konstruktion.

Rektorforsamlingen for sygeplejerskeuddannelsen finder endvidere, at det nærmest er umuligt at finde en formand for den midlertidige bestyrelse, der lever op til kravene i lovforslaget.

Bemærkninger:

På baggrund af de indkomne bemærkninger er lovforslaget ændret. Bestemmelsen om formanden for den midlertidige bestyrelse er ændret til: "En formand, der har erfaring med stiftelse og ledelse af selvejende uddannelsesinstitutioner i statsligt regi eller har tilsvarende relevant erhvervsmæssig og økonomisk indsigt vedrørende institutionelle forhold".

Dansk Sygeplejeråd og Rektorforsamlingen for sygeplejerskeuddannelsen finder, at sygepleje- og radiografskoler, hvor der er indgået driftsoverenskomst mellem et CVU og et amtsråd om uddannelsen (henlagt uddannelse), skal have mulighed for efter lederens vurdering at nedsætte en midlertidig bestyrelse af hensyn til muligheden for at indgå i nye samarbejdsrelationer.

Bemærkninger:

For de henlagte uddannelser eksisterer der ikke en amtslig institution, der skal overgå til selveje, og der er derfor ikke opgaver at varetage for en midlertidig bestyrelse. Ved eventuel indgåelse af nye samarbejdsrelationer kan eksisterende aftaler opsiges. Herudover skal de almindelige regler for flytning fra et selveje til et andet selveje følges. Forslaget har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

Økonomi

HS finder, at det bør klargøres, under hvilke vilkår praktikpladserne skal stilles til rådighed, herunder om der ydes økonomisk kompensation til praktikstedet for instruktionsindsatsen.

Dansk Sygeplejeråd og CVU-Rektorkollegiet lægger vægt på en kortlægning af de nuværende økonomiske forhold med henblik på at sikre de fremtidige økonomiske rammer.

Foreningen af Statsautoriserede Revisorer fremfører, at overgangen af amtslige institutioner til selveje indebærer ikke uvæsentlige éngangsudgifter, som primært skal afholdes i efteråret 2006.

Bemærkninger:

Bemærkningerne vedrører på den ene side meget konkrete problemstillinger, som f.eks. i hvilket omfang der skal ydes økonomisk kompensation til praktikstedet, til en mere generel bekymring for de enkelte uddannelsesinstitutioners økonomiske vilkår efter overgang til selveje. I det omfang

praktikstedet i dag modtager økonomisk kompensation, vil det fortsat ske efter overgangen til selveje.

Med udgangspunkt i den igangværende styringsanalyse vil der i perioden frem til overgangen skulle ske en detaljeret fastlæggelse af institutionernes fremtidige tilskudsvilkår. I den forbindelse vil de enkelte institutioners økonomiske vilkår skulle gennemgås nøje, bl.a. med henblik på fastlæggelse af overgangsordninger mv. Hertil kommer, at merudgifterne forud for overgangen til selveje primært vil falde på det statslige niveau og ikke på institutionsniveau, og at staten (nødvendigvis) vil sikre de nødvendige bevillinger til gennemførelse af forberedelsen af reformen.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i forslaget.

Personale (§ 10)

LO, Stats- og Kommunalt Ansattes Forhandlingsfællesskab (SKAF) og Centralorganisationernes Fællesudvalg (CFU) har kommentarer til overførslen af personale fra amtsligt til statsligt regi. **SKAF** henstiller, at lovbemærkningerne udbygges med oplysning om retsgrundlaget for overførte tjenestemænds nuværende ansættelsesforhold. **SKAF** savner nærmere angivelse af det fremtidige retsgrundlag for de overførte tjenestemænd

Bemærkninger:

Angående reguleringen af overførslen af det nuværende amtskommunalt ansatte personale henvises til indenrigs- og sundhedsministerens forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, som fremsættes samtidig med undervisningsministerens lovforslag. Det er tydeliggjort i bemærkningerne, at tjenestemændene vil blive omfattet af tjenestemandsløvgivningens regler med de fravigelser, der følger af den foreliggende lovgivning.

Andet

CVU-RK er forbeholden over for visse CVU'ers ændrede status i forhold til forvaltnings- og offentlighedsloven. **Bestyrelsesforeningen for CVU'er** mener, at der for sammenlignelige uddannelsesinstitutioner på MVU- og KVU-området bør gælde samme grundvilkår i forhold til forvaltnings- og offentlighedsloven.

Bemærkninger:

Om andre uddannelsesinstitutioner end beskrevet i lovforslaget skal omfattes af forvaltningsloven, offentlighedsloven m.fl. beror på resultatet af styringsanalysen, der belyser hele området for selveje og herunder konsekvenserne af taxametersystemet. Forslaget har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

HS gør opmærksom på, at HS' aftale med Diakonissestiftelsen om sygeplejerskeuddannelsen må overdrages til staten.

Bemærkninger:

På baggrund af de indkomne bemærkninger er lovforslaget ændret. Der er således tilvejebragt hjemmel til, at undervisningsministeren kan godkende, at et CVU indgår aftale med Diakonistiftelsen om henlæggelse af sygeplejerskeuddannelsen til Diakonissestiftelsens Sygeplejeskole.

ARF finder, at institutionerne for de mellemlange videregående sundhedsuddannelser bør forankres i regionerne. ARF stiller sig uforstående over for den manglende beskrivelse af regionsrådenes koordinerende opgaver og over for regionsrådenes manglende mulighed for at yde tilskud til de videregående uddannelsesinstitutioner med henblik på at understøtte den regionale udviklingsplan.

Bemærkninger:

Der er ikke i henhold til lovforslaget mulighed for, at regionsrådene kan yde tilskud til de videregående uddannelsesinstitutioner. Derimod er der i økonomi- og erhvervsministerens forslag til lov om erhvervsfremme, §§ 9-10, mulighed for, at regionsrådet efter indstilling fra vækstfora kan medfinansiere aktiviteter til fremme af regional erhvervsudvikling, herunder udvikling af de menneskelige ressourcer. Regionsrådet vil således efter indstilling fra vækstfora kunne medfinansiere forskellige typer af initiativer, f.eks. videntcentre, samarbejde mellem virksomheder og videninstitutioner, samarbejde mellem virksomheder og uddannelsesinstitutioner om fx kompetenceudvikling eller praktikordninger. Forslaget har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

Bornholms Regionskommune udtaler, at den selv udarbejder sin egen regionale udviklingsplan, og at den derfor må ligestilles med de øvrige regionsråd – kompetencemæssigt såvel som økonomisk. Regionskommunen ønsker tilføjet til bemærkningerne i lovforslaget om, at regionskommunen ønsker at fastholde voksenuddannelsesstilbuddene, at de også skal kunne videreudvikles. Det ønskes endvidere, at Pædagogisk Center kan indgå i Bornholms Akademi. Endvidere ønsker regionskommunen på baggrund af igangværende forhandlinger om sammenlægninger mellem en række bornholmske uddannelsesinstitutioner, at lovens ikrafttrædelsestidspunkt udformes således, at disse samarbejder eller sammenlægninger kan etableres inden institutionernes formelle overgang til selveje 1. januar 2007.

Bemærkninger:

På baggrund af de indkomne bemærkninger er lovforslaget ændret. Det er indsat i lovbemærkningerne, at voksenuddannelsesstilbuddene i Bornholms Regionskommune også skal kunne videreudvikles.

Endvidere er der indsat en hjemmel til, at undervisningsministeren kan godkende, at opgaven som center for undervisningsmidler på Bornholm varetages af en uddannelsesinstitution på Bornholm.

Forslaget om, at loven kan træde i kraft før 1. januar 2007, er ikke imødekommet, da flere har søgt om denne mulighed for sammenlægninger inden ikrafttrædelsestidspunktet.

Bilag 1

Hørings svar

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 34) har afgivet bemærkninger):

Datatilsynet, KL, Københavns Kommune, Amtsrådsforeningen, Socialpædagogernes Landsforbund, Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund, Danmarks Lærerforening, Funktionærernes og Tjenestemændenes Forbund, Centralorganisationernes Fællesudvalg, Rektorforsamlingen for sygeplejerskeuddannelsen, CVU-Rektorkollegiet, Pædagogseminariernes Rektorforsamling, Pædagogseminariernes Bestyrelsesforening, Børne- og Kulturchefforeningen, LO, Ankerhus Seminarium, MVU-rådet, Bestyrelsesforeningen for CVU'er, HS, Foreningen af Frie Samarbejdende MVU-institutioner, Dansk Sygeplejeråd, Stats- og Kommunalt Ansattes Forhandlingsfællesskab, Akademikernes Centralorganisation, De Samvirkende Invalideorganisationer, Forbundet af Offentligt Ansatte, Bornholms Regionskommune, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, Amtscenerledernes Kontaktudvalg, Nordjyllands Amt, Diakonissestiftelsen, Dansk Byggeri, Dansk Blindesamfund, Landsforeningen LEV, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer.

Følgende (i alt 9) har meddelt, at de ikke har bemærkninger til lovforslaget:

Danmarks Forvaltningshøjskole, Danmarks Evalueringsinstitut, Foreningen for Registrerede Revisorer (FRR), HUR, Dansk Industri, Det Centrale Handicapråd, Handel, Transport og Serviceerhvervene, Københavns Amt, Rigsrevisionen.

Følgende (i alt 23) har ikke afgivet høringssvar:

Frederiksberg Kommune, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Erhvervsfremme, Dansk Handel og Service, Dansk Transport og Logistik, Håndværksrådet, Landbrugsrådet, Sundhedskartellet, Lærernes Centralorganisation, Det Kommunale Kartel, Kommunale tjenestemænd og overenskomstansatte, Statsansattes Kartel, Suhrs Seminarium, Lærerseminariernes Rektorforsamling, Lærerseminariernes Bestyrelsesforening, Erhvervsakademirådet, Danske Studerendes Fællesråd, Moderate Studenter, Lærerstuderendes Landskreds, Pædagogstuderendes Landssammenslutning, Landsforeningen af Landsbysamfund, Landdistrikternes Fællesråd, Sammenslutningen af Danske Småøer.

