

Undervisningsministeriet
7. juni 2005

L 108 - Forslag til lov om ændring af lov om folkeskolen, lov om specialundervisning for voksne, lov om forberedende voksenundervisning (FVU-loven) og forskellige andre love (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår specialundervisning, forberedende voksenundervisning, ordblindeundervisning m.v.)

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af undervisningsministeren, tiltrådt af ...

Til § 1

x1) I *indledningen* ændres »og lov nr. 1457 af 22. december 2004« til: », lov nr. 1457 af 22. december 2004 og lov nr. 335 af 18. maj 2005«.

[Redaktionel ændring]

x2) I *nr. 2* ændres »1. pkt.« til: »2. pkt.«.

[Lovteknisk korrektion]

x3) I det under *nr. 4* foreslåede § 20, *stk. 3*, indsættes i 1. pkt. efter »jf. § 21, *stk. 1*«: »og *stk. 2*«.

[Redaktionel ændring]

x4) I *nr. 7* ændres »§ 21, *stk. 2, 1. pkt.*« til: »§ 21, *stk. 3, 1. pkt.*«.

[Redaktionel ændring]

x5) I *nr. 8* ændres »§ 21, *stk. 2, 2. pkt.*« til: »§ 21, *stk. 3, 2. pkt.*«.

[Redaktionel ændring]

x6) I *nr. 9* ændres nummereringen af de foreslåede nye stykker i § 21 fra *stk. 3* og *4* til: *stk. 4* og *5*.

[Redaktionel ændring]

x7) Det i *nr. 11* foreslåede § 22, *stk. 2, 1. pkt.*, affattes således:

»Kommunalbestyrelsen kan efter indstilling fra regionsrådet beslutte, at en elev efter overenskomst mellem regionsrådene henvises til specialundervisning, jf. § 20, *stk. 3*, i en anden regions undervisningstilbud.«

[Præcisering af myndighedsansvaret]

x8) I det under *nr. 21* foreslåede § 47, *stk. 3, 2. pkt.*, indsættes efter »der«: »senest den 15. oktober året før«.

[Præcisering af tidspunktet for, hvornår rammeaftalen senest skal være indgået]

x9) I det under *nr. 21* foreslåede § 47, *stk. 3*, indsættes efter 2. pkt.: »Rammeaftalen drøftes og suppleres efter behov.«

[Mulighed for løbende drøftelse og supplering af rammeaftalen]

x10) Efter det under *nr. 21* foreslåede § 47, *stk. 3*, indsættes som nyt stykke:

»*Stk. 4.* Kommunalbestyrelserne inden for regionen er forpligtede til at samarbejde om at tilvejebringe de nødvendige tilbud inden for specialundervisningsområdet. Dette kan ske ved, at kommunalbestyrelsens årlige redegørelse også kan indeholde en redegørelse for kommunens forventede brug af pladser i andre kommuners specialundervisningstilbud i regionen i det kommende år og i de næste 3 år. Eventuelle redegørelser indgår som et bilag til rammeaftalen.«

Stk. 4-5 bliver herefter stk. 5-6.

[Kommunalbestyrelsernes forpligtelse til at samarbejde inden for regionen]

Til § 2

x11) Efter det under *nr. 3* foreslåede § 1, *stk. 3*, indsættes som nyt stykke:

»*Stk. 4.* Regionsrådet kan efter overenskomst med private skoler, institutioner eller initiativtagere henvise de i stk. 3 omfattede personer til undervisning i private skoler eller institutioner m.v. Undervisningsministeren kan fastsætte regler herom.«

Stk. 4-6 bliver herefter stk. 5-7.

[Regionsrådets mulighed for at henvise personer til undervisning i private skoler m.v.]

x12) I det under *nr. 29* foreslåede § 6 h, *stk. 3, 2. pkt.*, indsættes efter »der«: »senest den 15. oktober året før«.

[Præcisering af tidspunktet for, hvornår rammeaftalen senest skal være indgået]

x13) I det under *nr. 29* foreslåede § 6 h, *stk. 3*, indsættes efter 2. pkt.: »Rammeaftalen drøftes og suppleres efter behov.«

[Mulighed for løbende drøftelse og supplering af rammeaftalen]

x14) Efter det under *nr. 29* foreslåede § 6 h, *stk. 3*, indsættes som nyt stykke:

»*Stk. 4.* Kommunalbestyrelserne inden for regionen er forpligtede til at samarbejde om at tilvejebringe de nødvendige tilbud inden for specialundervisningsområdet. Dette kan ske ved, at kommunalbestyrelsens årlige redegørelse også kan indeholde en redegørelse for kommunens forventede brug af pladser i andre kommuners specialundervisningstilbud i regionen i det kommende år og i de næste 3 år. Eventuelle redegørelser indgår som et bilag til rammeaftalen.«

Stk. 4-5 bliver herefter stk. 5-6.

[Kommunalbestyrelsernes forpligtelse til at samarbejde inden for regionen]

x15) I det under *nr. 35* foreslåede § 7 d, *stk. 2*, indsættes efter »undervisningsinstitutioner«: », herunder at undervisningstilbuddet skal fremgå af den årlige rammeaftale, jf. § 6 h, stk. 3.«

[Overtagne regionale undervisningstilbud skal fremgå af rammeaftalen]

Til § 4

x16) *indledningen* indsættes efter »5. juli 2004,«: »som ændret ved lov nr. 336 af 18. maj 2005,«.
[Redaktionel ændring]

Til § 5

x17) *Nr. 11* affattes således:

»11. § 7, *stk. 2*, affattes således:

»Forinden voksenuddannelsescentret indgår driftsoverenskomster indhentes en udtalelse fra uddannelsesudvalget, jf. lov om almen vokseuddannelse og om voksenuddannelsescentre, og regionsrådet høres.««

[Udtalelse fra uddannelsesudvalget før indgåelse af driftsoverenskomst]

Til § 6

x18) Efter det i § 6 foreslåede *stk. 4* indsættes som nyt stykke:

»*Stk. 5*. Amtskommunale institutioner og tilbud, der pr. 1. januar 2007 skal drives af kommunalbestyrelserne efter lov om folkeskolen eller lov om specialundervisning for voksne, overgår til beliggenhedskommunen.«

[Beliggenhedskommunens overtagelse af de amtskommunale institutioner og tilbud]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. x1, x3, x4, x5 og x6

Ændringsforslagene er redaktionelle og skal ses som konsekvens af vedtagelsen af lov nr. 335 af 18. maj 2005 om ændring af lov om folkeskolen (Mere frit skolevalg inden for og over kommunegrænser).

Til nr. x2

Ændringsforslaget er en rettelse af en forkert henvisning i lovforslaget.

Til nr. x7

Ændringsforslaget er en præcisering af myndighedsansvaret, der er hos kommunalbestyrelsen. Når kommunalbestyrelsen har henvist en elev til specialundervisning ved regionsrådets foranstaltning, kan regionsrådet afgive en indstilling til kommunalbestyrelsen om, at eleven skal henvises til en anden regions undervisningstilbud.

Dette vil eksempelvis kunne være tilfældet, hvis der er behov for et tilbud, der efter regionsrådenes indbyrdes koordinering af kapaciteten og sammensætningen af regionernes undervisningstilbud er placeret i en anden region, eller hvis eleven har kortere afstand til et relevant tilbud i en anden region. Det er kommunalbestyrelsen, der har myndighedsansvaret for, at eleverne får et relevant tilbud, og det fulde finansieringsansvar herfor.

Til nr. x8

Præciseringen indebærer, at regionsrådet og kommunalbestyrelserne i regionen skal indgå den årlige rammeaftale senest den 15. oktober året før rammeaftalens ikrafttræden, første gang den 15. oktober 2006.

Fristen for indgåelsen af rammeaftalen er fastsat under hensyntagen til sammenhængen med rammeaftalen og regioners og kommunes planlægning m.v., herunder vedtagelse af budgetter.

Til nr. x9

Da der kan være behov for at drøfte og supplere rammeaftalen løbende, foreslås det, at det indsættes en bestemmelse herom.

Til nr. x10

Uanset at langt de fleste amtskommunale undervisningstilbud overgår til kommunal drift ved kommunalreformens ikrafttræden i modsætning til det sociale område, er det fundet hensigtsmæssigt at foreslå, at kommunerne har pligt til at samarbejde om at tilvejebringe de nødvendige tilbud inden for specialundervisningsområdet.

Dette samarbejde kan blandt andet bestå i, at kommunalbestyrelsens årlige redegørelse til regionsrådet kan indeholde en redegørelse for kommunens forventede brug af pladser i andre kommuners specialundervisningstilbud inden for regionen. Eventuelle redegørelser indgår som et bilag til den årlige rammeaftale. Disse redegørelser og opfølgningen herpå kan indgå som tema i redegørelserne til de i medfør af L 38 nedsatte regionale udviklingsråd. Udviklingsrådene skal følge kommunernes praksis på området, ligesom undervisningsministeren vil følge udviklingen.

Efter at de fornødne pladser er fremskaffet, skal der indgås en overenskomst om betalingen m.v. i henhold til folkeskolelovens § 22, stk. 1, hvoraf det fremgår, at en kommunalbestyrelse efter overenskomst med en anden kommune kan henvise elever til specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand i den anden kommunes skoler.

Til nr. x11

Nogle amtskommuner opfylder i dag dele af deres forpligtelse til at tilbyde specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand til personer med tale-, høre- eller synsvanskeligheder ved driftsoverenskomst med private skoler, initiativtagere m.v. Det kan eksempelvis være undervisning i almindelig daglig levevis (ADL) eller it til blinde og svagsynede.

Det foreslås, at de regionale undervisningsinstitutioner med undervisning for personer med tale-, høre- og synsvanskeligheder bevarer denne mulighed, således at det blive muligt for regionsrådet efter overenskomst med private skoler, institutioner eller initiativtagere at henvise de i stk. 3 omfattede personer til undervisning på disse institutioner.

Det skal fremgå af rammeaftalen, i hvilket omfang regionsrådet efter overenskomst kan henvise personer til undervisning i private skole, institutioner m.v., jf. forslaget § 2, nr. 29, og bemærkningerne hertil.

Til nr. x12

Præciseringen indebærer, at regionsrådet og kommunalbestyrelserne i regionen skal indgå den årlige rammeaftale senest den 15. oktober året før rammeaftalens ikrafttræden, første gang den 15. oktober 2006.

Fristen for indgåelsen af rammeaftalen er fastsat under hensyntagen til sammenhængen med rammeaftalen og regioners og kommunes planlægning m.v., herunder vedtagelse af budgetter.

Til nr. x13

Da der kan være behov for at drøfte og supplere rammeaftalen løbende, foreslås det, at det indsættes en bestemmelse herom.

Til nr. x14

Uanset at langt de fleste amtskommunale undervisningstilbud overgår til kommunal drift ved kommunalreformens ikrafttræden i modsætning til det sociale område, er det fundet hensigtsmæssigt at foreslå, at kommunerne har pligt til at samarbejde om at tilvejebringe de nødvendige tilbud inden for specialundervisningsområdet.

Dette samarbejde kan blandt andet bestå i, at kommunalbestyrelsens årlige redegørelse til regionsrådet kan indeholde en redegørelse for kommunens forventede brug af pladser i andre kommuners specialundervisningstilbud inden for regionen. Eventuelle redegørelser indgår som et bilag til den årlige rammeaftale. Disse redegørelser og opfølgningen herpå kan indgå som tema i redegørelserne til de i medfør af L 38 nedsatte regionale udviklingsråd. Udviklingsrådene skal følge kommunernes praksis på området, ligesom undervisningsministeren vil følge udviklingen.

Efter at de fornødne pladser er fremskaffet, skal der indgås en overenskomst om betalingen m.v. i henhold til forslaget § 2, nr. 5, hvoraf det fremgår, at en kommunalbestyrelse efter overenskomst med en anden kommune kan henvise elever til specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand i den anden kommunes skoler m.v.

Til nr. x15

Med forslaget bemyndiges undervisningsministeren til at fastsætte regler om kommunernes overtagelse af regionale undervisningsinstitutioner. Det foreslås i denne forbindelse, at der også fastsættes regler om, at undervisningstilbuddet skal fremgå af den årlige rammeaftale, jf. § 2, nr. 29, og bemærkningerne hertil.

Til nr. x16

Ændringsforslaget er redaktionelt og skal ses som konsekvens af vedtagelsen af lov nr. 336 af 18. maj 2005 om ændring af lov friskoler og private grundskoler m.v. (Skolernes frihed, mål med undervisningen, krav til bestemmelsesmedlemmer, lærere og tilsynsførende, herunder om danskkundskaber, samt om tilsyn m.v.).

Til nr. x17

Det foreslås, at voksenuddannelsescentret udover at høre regionsrådet om den geografiske placering af udbuddet m.v. med henblik på at sikre, at der er et tilstrækkeligt og varieret voksenuddannelses tilbud til alle skal indhente en udtalelse fra uddannelsesudvalget ved centret før indgåelse af driftsoverenskomster med henblik på at sikre inddragelse af de lokale arbejdsmarkedsparter, der er repræsenteret ligeligt i uddannelsesudvalget. Det er obligatorisk for voksenuddannelsescentre at nedsætte et uddannelsesudvalg, jf. det samtidigt hermed fremsatte ændringsforslag til L 106.

Til nr. x18

Det fremgår af strukturaftalen, at beliggenhedskommunen overtager de nuværende amtskommunale institutioner og tilbud bortset fra de institutioner og tilbud, der efter forslaget skal drives af regionsrådene.

Det foreslås, at denne forudsætning præciseres i overgangsbestemmelserne.

I øvrigt vil bestemmelserne i forslaget til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen (L 67), der er fremsat samtidig med dette lovforslag til udmøntning af kommunalreformen, komme til at gælde for overtagelsen.

En kommunalbestyrelse kan også overtage den del af en såkaldt satellitinstitution (en hovedinstitution med tilhørende afdelinger), der er beliggende i kommunen. Det er dog en forudsætning, at den del af satellitinstitutionen, der overtages, kan fungere som et selvstændigt tilbud i beliggenhedskommunen.