

Betænkning afgivet af Det Enerkipolitiske Udvalg den 0. maj 2005

2. udkast

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om CO₂-kvoter

(Anvendelse af kreditter i kvoteordningen)

[af transport- og energiministeren (Flemming Hansen)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 4 ændringsforslag til lovforslaget. Transport- og energiministeren har stillet ændringsforslag nr. 4, og Socialdemokratiets, Det Radikale Venstres og Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1-3.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 2. marts 2005 og var til 1. behandling den 12. april 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Det Enerkipolitiske Udvalg.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

Tidligere behandling og høring

Lovforslaget er en genfremsættelse af lovforslag nr. L 139 i folketingsåret 2004-05, 1. samling. Udvalget har fået omdelt det materiale, der forelå i forbindelse med behandlingen af L 139, herunder de høringssvar, som økonomi- og erhvervsministeren sendte til udvalget.

Et udkast til lovforslag nr. L 139 havde inden fremsættelsen været sendt i høring, og økonomi- og erhvervsministeren sendte den 5. november 2004 dette udkast til udvalget, jf. (2004-05, 1. samling) alm. del – bilag 49.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 17 spørgsmål til transport- og energiministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et <>tal i udvalget () indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af transport- og energiministeren stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (S, RV og SF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

EU's kvotedirektiv kunne efter mindretallets opfattelse være et effektivt instrument til at sikre en målrettet gennemførelse af EU(15)'s samlede reduktionsforpligtelse på 8 procent. Desværre har EU med regeringens støtte vedtaget det såkaldte Linking-direktiv uden at sætte nogen fast grænse for, hvor stor en del af forpligtelserne der skal hentes i EU, hvorved man punkterer den samlede reduktionsforpligtelse ved at gøre det muligt at opfylde sin forpligtelse ved at købe billige kreditter uden for EU hos andre lande, der har reduktionsforpligtelser (JI-projekter), eller i udviklingslande, der ikke er forpligtet til at reducere emissionen af drivhusgasser (CDM-projekter). Herved udsættes de nødvendige reduktioner af drivhusgasser i EU til kommende budgetperioder, som endnu ikke er fastlagte.

Teknologioverførsel fra velstillede lande er nødvendig, hvis alle skal have adgang til energi. Mindretallet støtter teknologioverførsel af høj kvalitet. Det er nødvendigt at omlægge energiproduktionen til vedvarende energikilder for at gøre den bæredygtig, ligesom energibesparelser bør være et centralt element i enhver energi- og klimapolitik. Mindretallet foreslår, at danske virksomheder skal overholde kvalitetskrav til de projekter, der opnår kreditter, og har derfor stillet ændringsforslag om, at de danske regler for opnåelse af kreditter i udlandet som et minimum skal overholde betingelserne i WWF's Gold Standard. Miljøministeren har oplyst, at et enkelt af statens projekter ikke lever op til WWF's Gold Standard, nemlig reduktion af emissionen af drivhusgassen lattergas fra en gødningsfabrik. Mindretallet opfordrer regeringen til at overholde retningslinjerne i Gold Standard, når der fremover aftales projekter, der skal krediteres det danske CO₂-regnskab. Herved sikres de samme høje standarder for staten og de kvotebelagte virksomheder. Mindretallet foreslår samtidig, at regeringen arbejder for at gøre Gold Standard til et fælles EU-kvalitetskrav.

Mindretallet har endvidere stillet ændringsforslag om, at Danmark maksimalt kan købe kreditter i udlandet svarende til 20 pct. af Danmarks reduktionsforpligtelse i første Kyotoperiode. Mængdemæssigt svarer dette til de ekstra 5 mill. tons, der skyldes valget af 1990 som referenceår for de internationale reduktioner. Danmark bidrager til EU's reduktionsforpligtelse gennem den nationale reduktionsforpligtelse på 21 pct. af udledningen i 1990 i perioden 2008-12. Danmarks reduktionsforpligtelse skal bl.a. ses i lyset af, at Danmark målt i emission pr. indbygger er blandt de mest forurenende lande i verden og absolut storforurenere i Europa, jf. besvarelsen af spørgsmål 16.

Et *andet mindretal* i udvalget (EL) indstiller lovforslaget [til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet kan stemme for de stillede ændringsforslag.]

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. [Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.]

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af et *mindretal* (S, RV og SF), tiltrådt af <>tal:

Til § 1

1) I det under *nr. 17* foreslåede § 26 a, stk. 1, indsættes som 2. pkt:

»En driftsleder kan årligt højst anvende kreditter svarende til 20 pct. af forpligtelsen efter bestemmelsen i § 26, stk. 1 eller 2.«

[Fastlæggelse af et loft på 20 pct. for anvendelse af kreditter]

2) I det under *nr. 17* foreslåede § 26 a, stk. 2, indsættes efter »stk. 3-4,«: »stk. 6,«.

[Konsekvensændring som følge af kravet om »Gold Standard« i stk. 6]

3) I den under *nr. 17* foreslåede § 26 a indsættes efter stk. 5 som nyt stykke:

»Stk. 6. CDM- og JI-kreditter kan kun anvendes til opfyldelse af forpligtelsen i § 26, stk. 1 eller 2, såfremt projektet bag kreditterne opfylder kriterierne for »Gold Standard«. Ved »Gold Standard« forstås de standarder og miljømæssige krav, som er opstillet på initiativ af WWF Verdensnaturfonden som anbefalelsesværdige for CDM- og JI-projekter. Efter forudgående forelæggelse for et af Folketinget nedsat udvalg kan miljøministeren dog godkende anvendelsen af kreditter, som ikke fuldt ud opfylder kriterierne for »Gold Standard«, såfremt det skønnes, at projektet bag disse på en miljømæssig forsvarlig og effektiv måde begrænser udslippet af klimagasser«.

Stk. 6 bliver herefter stk. 7.

[Begrænsning af kreditter til dem, som opfylder »Gold Standard«]

Af transport- og energiministeren, tiltrådt af udvalget:

Til § 2

4) I stk. 2 ændres den »1. maj 2005« til: »den 1. juli 2005«.

[Ændring af dato som konsekvens af genfremstilling af lovforslaget]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Ændringsdirektivet, som implementeres med lovforslaget, indeholder en bestemmelse om, at der fra 2008 skal fastlægges et nationalt loft for produktionsenhedernes anvendelse af projektkreditter under kvoteordningen. Med ændringsforslaget sikres, at der allerede nu fastlægges et loft for, hvor mange kreditter de enkelte driftsledere kan anvende ved opfyldelse af deres forpligtelser efter lovens § 26, stk. 1 og 2. Efter ændringsforslaget fastsættes dette loft til 20 pct. Ændringsforslaget indebærer, at driftslederen højst kan anvende én CDM- eller JI-kredit for hver 4 CO₂-kvoter, som anvendes til dækning af udledningerne.

Da JI-kreditter først kan anvendes fra 2008, vil forslaget i 1. periode kun have betydning for anvendelsen af CDM-kreditter.

Til nr. 2

Ændringsforslaget er en konsekvens af, at reglen om »Gold Standard« indsættes som et nyt stk. 6, jf. ændringsforslag nr. 3.

Til nr. 3

Med ændringsforslaget sikres, at de kreditter, som anvendes af driftslederne til opfyldelse af CO₂-forpligtelserne, som altovervejende hovedregel skal opfylde de kriterier, som er udviklet på initiativ af Verdensnaturfonden WWF, og som af en række NGO'er støttes som anbefalelsesværdige for CDM- og JI-projekter.

Kravet indebærer, at det som udgangspunkt kun er vedvarende energiprojekter og projekter for energibesparelser, som kan udløse kreditter, der kan anvendes.

Der kan imidlertid være behov for, at enkelte andre projektkreditter tillige tillades anvendt, idet projekterne bag disse på en miljømæssig forsvarlig og effektiv måde begrænser udledningen af drivhusgasser. Som eksempel herpå kan nævnes begrænsning af lattergasemissioner fra landbrugssektoren, herunder fra produktion af gødning. Efter ændringsforslaget får miljøministeren derfor mulighed for at godkende anvendelsen af sådanne kreditter efter forudgående forelæggelse for et af Folketinget nedsat udvalg.

Til nr. 4

Ved genfremsættelsen af lovforslaget blev datoen for ikrafttrædelsen ændret fra den 1. maj 2005 til den 1. juli 2005, jf. § 2, stk. 1, og lovforslagets almindelige bemærkninger. Ved en fejltagelse blev denne ændring ikke konsekvensrettet i lovforslagets § 2, stk. 2. Ændringsforslaget rettet op på dette forhold.

Joan Erlandsen (V) Eyvind Vesselbo (V) fmd. Jens Kirk (V) Lars Christian Lilleholt (V)

Ellen Trane Nørby (V) Tina Petersen (DF) Hans Kristian Skibby (DF)

Charlotte Dyremose (KF) Christian Wedell-Neergaard (KF) Arne Toft (S) Kim Mortensen (S)

Jens Christian Lund (S) Niels Sindal (S) Torben Hansen (S) Johannes Poulsen (RV)

Anne Grete Holmsgaard (SF) nfm. Per Clausen (EL)

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Fólkaflokkurin (FF)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 119**Bilagsnr. Titel**

- 1 Meddelelse om det materiale, der forelå i forbindelse med behandlingen af L 139 i folketingsåret 2004-05, 1. samling
- 2 Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
- 3 1. udkast til betænkning
- 4 Ændringsforslag fra transport- og energiministeren
- 5 Revideret tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 119**Spm.nr. Titel**

- 1 Spm. om miljøministerens fastsættelse af regler om tildeling, beholdning, overdragelse og annullering af kvoter og kreditter i forbindelse med CO₂, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 2 Spm. om, hvorfor Miljø- og Planlægningsudvalget og Det Energipolitiske Udvalg ikke fortsat er med som beslutningstagere ved fastsættelse af regler, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 3 Spm. om, hvorvidt registreringen af så vigtige virksomhedsoplysninger kan oplyses til offentligheden, eller om dette bryder med persondataloven, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 4 Spm. om, hvor regeringen forestiller sig, at loftet for anvendelse af kreditter skal ligge, når det – som det fremgår af lovforslaget – skal fastlægges i forbindelse med fastlæggelsen af kvotetildelingen for perioden 2008-12, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 5 Spm., om ministeren ikke mener, at ånden i Kyotoaftalen er, at kreditter kun skal benyttes som et supplement til de eksisterende CO₂-kvoter, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 6 Spm., om ministeren er indstillet på at sikre, at 75 pct. af Danmarks CO₂-reduktionsforpligtelse foretages gennem indenlandske initiativer, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm. om, hvilke kontrakter om JI- eller CDM-projekter der er indgået eller er under forhandling af danske virksomheder, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om, hvilke af disse projekter der opfylder kriterierne i kvalitetsgarantien ”Gold Standard”, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå

-
- 9 Spm., om ministeren vil fremsende en opdateret liste over statslige CDM- og JI-projekter samt oplyse, hvilke der opfylder kvalitetskriterierne i "Gold Standard", til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om, hvilke JI-projekttyper der vil kunne iværksættes i Danmark, og om ministeren vil oplyse kriterierne herfor, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm., om ministeren – eventuelt gennem en udtalelse i udvalgets betænkning – vil tilkendegive, at den danske godkendelsesordning, som vil blive udarbejdet af Miljøministeriet, vil være i overensstemmelse med principperne i "Gold Standard", til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvordan regeringen fortolker supplementaritetsprincippet i Kyotoprotokollen, og om regeringen har overvejelser om, hvordan princippet gennemføres, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om – som teknisk bistand – at udarbejde et ændringsforslag, som begrænser anvendelsen af fleksible mekanismer til WWF's Gold Standard, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om – som teknisk bistand – at udarbejde et ændringsforslag, der fastsætter et loft på 20 pct. for udenlandske kreditter, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om, hvor stor en andel af Danmarks reduktionsforpligtelser der er eller forventes gennemført i 1990-2001, 2002 til dato, i perioden frem til 1. budgetperiode og i 1. budgetperiode 2008-12 samt andelen af hjemlige reduktioner heraf, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om emissionen af CO₂, henholdsvis CO₂-ækvivalenter målt pr. indbygger for hvert af årene fra 1990 til dato i "Top 25" blandt verdens lande, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om, hvordan det lovteknisk eller administrativt vil kunne sikres, at EU's medlemslande og EU samlet lever op til supplementaritetsforpligtelsen, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå