

Betænkning afgivet af Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri den 0. maj 2005

2. udkast

(Ændringsforslag fra SF og betækningsbidrag fra S, RV og SF)

Betænkning

over

Forslag til lov om fødevarer

[af familie- og forbrugerministeren (Lars Barfoed)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 2 ændringsforslag til lovforslaget. Socialdemokratiets medlemmer af udvalgets har stillet 1 ændringsforslag nr. 1 og Socialistisk Folkepartis medlem af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 2.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 6. april 2005 og var til 1. behandling den 19. april 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Tidligere behandling

Lovforslaget er i hovedtræk en gennemførelse af lovforslag nr. L 87 i folketingsåret 2004-05, 1. samling. Udvalget har fået omdelt det materiale, der forelå i forbindelse med behandlingen af L 87.

Høring

Lovforslaget har været sendt i høring, og familie- og forbrugerministeren sendte den 3. september 2004 dette udkast til udvalget, jf. folketingsåret 2003-04, alm. del – bilag 1168. Den 13. april 2005 sendte familie- og forbrugerministeren de indkomne høringssvar, samt et notat herom til udvalget.

Teknisk gennemgang

Familie- og forbrugerministeren og embedsmænd fra Familie- og Forbrugerministeriet har den 26. april 2005 foretaget en teknisk gennemgang af lovforslaget over for udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 3 skriftlige henvendelser fra

Den Danske Dyrlegeforening
Fødevareindustrien og
Margarineforeningen.

[Familie- og forbrugerministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelse til udvalget.]

Deputationer

Endvidere har Den Danske Dyr lægeforening [og Margarineforeningen] følgende mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Samråd

Udvalget har stillet 1 spørgsmål til fødevareministeren til mundtlig besvarelse. Ministeren har besvaret spørgsmålet i et samråd med udvalget den 25. maj 2005.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 21 spørgsmål til familie- og forbrugerministeren til skriftlig besvarelse[, som denne har besvaret.]

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

[]

Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti bemærker, at regeringen og Dansk Folkepartis intentioner med lovforslagets mulighed for omstrukturering af fødevarekontrollen er at forringe kontrollen og dermed forbrugernes sikkerhed for sunde og sikre fødevarer, samt en ordentlig dyrevelfærd. Derfor stemmer S, RV og SF imod lovforslaget.

Sunde og sikre fødevarer er fundamentet for danskernes sundhed. Derfor er det afgørende, at fødevarereloven er ambitiøs og dermed bidrager til gode kostvaner, beskytter forbrugere mod vildledende markedsføring og sikrer en tilstrækkelig kontrol med producenter og handlende.

Med lovforslaget får ministeren friere muligheder for at modernisere strukturen i Fødevarestyrelsen, idet der i de almindelige bemærkninger til den gældende fødevarerlov, jf. lovforslag L 9, 1997/98, 2. samling står: »Lovforslaget lægger op til, at den overordnede struktur fastlægges i selve fødevarereloven, medens den mere detaljerede struktur fastlægges af fødevareministeren.« I bemærkningerne til § 59 omtales bl.a., at regeringen er enig i, at der bør etableres et antal enheder i størrelsesordenen 8-10. Disse bemærkninger er ikke videreført i det nuværende lovforslag, hvilket betyder, at ministeren ikke længere er bundet op på en beslutning om antallet af regioner

Det har Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti som udgangspunkt ikke noget imod, så længe der sikres en tilstrækkelig kontrol og en tilstrækkelig geografisk dækning af hele landet. Men med den foreliggende plan for ændret struktur sker der imidlertid ikke bare en omstrukturering, men også en klar nedskæring af kontrollen. S, RV og SF finder det stærkt kritisabelt, at regeringen har så lavt et ambitionsniveau med kontrollen. Samtidig har mindretallet noteret sig de mange aktuelle problemer med kontrollen, der er blevet rejst af Dyr lægeforeningen og jævnlig omtale i medierne. S, RV og SF må på den baggrund konstatere, at regeringen og Dansk Folkeparti med deres aftale ændrer loven og beslutter nedskæringer så der ikke er tilstrækkeligt personale til at sikre en ordentlig fødevarekontrol. S, RV og SF vil på den baggrund følge finanslovsforhandlingerne nøje med henblik på at sikre tilstrækkelige ressourcer til fødevare- og dyrevelfærdskontrollen.

Loven er i vidt omfang en videreførelse af fødevarereloven fra 1998. S, RV og SF bemærker, at en lang række bestemmelser er afløst af bemyndigelser til ministeren, hvilket som udgangspunkt er en uheldig udvikling. En gennemgang af bemyndigelserne har vist, at der primært er tale om en tilpasning til reformen af den europæiske fødevarerlovgivning. I forlængelse heraf har ministeren tilken-

degivet, at han årligt vil orientere udvalget om udmøntningen af disse bemyndigelser. S, RV og SF hilser det velkomment, men understreger, at det ikke fritager ministeren for at forelægge aktuelle sager for udvalget med henblik på udvalgets stillingtagen.

S, RV og SF har noteret sig, at virksomheder efterlyser øget rådgivning. Det er positivt, at virksomhederne selv erkender, at en høj standard sikres ved, at der er en løbende dialog mellem myndigheder og virksomheder. Mindretallet havde derfor fundet det naturligt, at rådgivning havde fået en mere fremtrædende plads i loven.

S, RV og SF hilser det velkomment, at man med loven lader bødestørrelserne afspejle virksomhedernes størrelse. Det er ligeledes positivt, at Ernæringsrådet udvides til at være et Motions- og Ernæringsråd.

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af et <>tal (S), tiltrådt af <>:

Til § 20

1) *Stk. 3* affattes således:

»Ministeren kan fastsætte rådets forretningsorden og kommissorium. Ministeren kan endvidere fastsætte bestemmelser om sekretariatsbetjening af rådet.«

[Bestemmelsens ændres til den hidtidige bestemmelse i den gældende fødevarelov]

Af et <>tal (SF), tiltrådt af <>:

2) *stk. 1* indsættes efter »statslige enheder,«: »som svarer til den nuværende myndighedsstruktur«.

[Bevarelse af den nuværende myndighedsstruktur i Fødevarestyrelsen]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Med dette ændringsforslag opretholdes den gældende bestemmelse i den eksisterende fødevarelovs § 31, stk. 3.

Til nr. 2

Med denne bestemmelse opretholdes den nuværende myndighedsstruktur i Fødevarestyrelsen, således at den nuværende opgavefordeling mellem Fødevarestyrelsen og fødevareregionerne bevares.

*Jens Kirk (V) Karsten Nonbo (V) Torsten Schack Pedersen (V) nfm. Inger Støjberg (V)
 Jørgen Winther (V) Christian H. Hansen (DF) fmd. Bent Bøgsted (DF) Allan Niebuhr (KF)
 Per Ørum Jørgensen (KF) Jens Peter Vernersen (S) Lene Hansen (S) Karen Hækkerup (S)
 Bjarne Laustsen (S) Elisabeth Geday (RV) Ole Glahn (RV) Kristen Touborg (SF)
 Per Clausen (EL)*

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Fólkaflokkurin (FF)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 145

Bilagsnr.	Titel
1	Henvendelse af 14/12-04 fra Fødevarerindustrien om opfølgning på foretræde den 24/11-04 vedrørende vejledning fra myndighederne
2	Oversigt over tidligere stillet spørgsmål og svar m.v. omdelt på L 87 (fødevarelov), folketingsåret 2004-05, 1. samling
3	Høringssvar og høringsnotat, fra familie- og forbrugerministeren
4	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
5	Teknisk gennemgang tirsdag den 26/4-05
6	Materiale fra den tekniske gennemgang af lovforslaget den 26/4-05
7	Revideret tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
8	Henvendelse af 17/5-05 fra Danske Dyrlegeforening
9	Kopi af svar på FLF alm. del - svar på spm. 86, fra familie- og forbrugerministeren
10	Henvendelse af 13/5-05 fra Den Danske Dyrlegeforening vedrørende Danmarks Fødevarerforskning
11	1. udkast til betænkning
12	Henvendelse af 25/5-05 fra Margarineforeningen

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 145

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentar til henvendelse af 1/12-04 fra Fødevarerindustrien, til familie- og forbrugsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om udpegning af medlemmer til et fødevarekvalitetsråd m.v., til familie- og forbrugerministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om reglerne om vildledning i fødevareforordningen giver den samme forbrugerbeskyttelse, som den hidtidige fødevarelovs kapitel 4, til familie- og forbrugerministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om oversendelse af oversigt over forskellen mellem lovforslaget og det tidligere L 87, til familie- og forbrugerministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om en gennemgang af og en forklaring på samtlige bemyndigelser i lovforslaget, til familie- og forbrugerministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om det eksisterende Ernæringsråd skal erstattes af et Motions- og Ernæringsråd m.v., til familie- og forbrugerministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om bemyndigelser i lovforslaget til ministeren, til fødevaremi-

- nisteren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om bemyndigelse til at etablere en statslig fødevarekontrol i forslaget § 47 er mere vidtgående end bemyndigelsen i den gældende fødevarelovs § 59 m.v., og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om oversigt over bemyndigelser i lovforslaget m.v., til familie- og forbrugerministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om krav til forbrugervenlig mærkning af fødevarer, til familie- og forbrugerministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om mærkningskrav til sundhedsfarlige fødevarer, til familie- og forbrugerministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om teknisk bistand til udarbejdelse af ændringsforslag m.v., til familie- og forbrugerministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om kommentar til henvendelse af 17/5-05 fra Den Danske Dyr- lægeforening, til familie- og forbrugerministeren, [og ministerens svar herpå]
- 14 Spm. om oversendelse af talepapiret, der lå til grund for besvarelsen af samrådsspørgsmål A (fremtidig struktur for Fødevarestyrelsen), til familie- og forbrugerministeren[, og ministerens svar herpå]
- 15 Spm. om hvor mange tilfælde, Fødevarestyrelsen har givet indskær- pelse i forbindelse med velfærdstilsyn i svinebesætninger i 2004 og i 2003 m.v., til familie- og forbrugerministeren[, og ministerens svar herpå]
- 16 Spm. om i hvor mange tilfælde der ikke er behov for opfølgende be- søg, når der har været givet indskærpelelse ved kontrolbesøg, til fami- lie- og forbrugerministeren[, og ministerens svar herpå]
- 17 Spm. om udviklingen i sygefraværet blandt medarbejdere ansat i Fø- devarestyrelsen i de sidste 4 år m.v., til familie- og forbrugerministe- ren[, og ministerens svar herpå]
- 18 Spm. om velfærdstilsyn og dyrlægeordningen ikke med fordel vil kunne foretages som et samlet besøg, til familie- og forbrugerministe- ren[, og ministerens svar herpå]
- 19 Spm. om medarbejderne i Danmarks Fødevareforskning og i Fødeva- restyrelsen har fået »mundkurv« på m.v., til familie- og forbrugermi- nisteren[, og ministerens svar herpå]
- 20 Spm. om hvilken kontrol, der ligger bag Smileyordningen, til familie- og forbrugerministeren[, og ministerens svar herpå]
- 21 Spm. om kommentar til henvendelse af 25/5-05 fra Margarine For- eningen vedrørende partsstatus i klagesager, jf. L 145 - bilag 12[, og ministerens svar herpå]

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 145

Samråds- spm.nr.	Titel
A	Samrådssp. om den fremtidige struktur for Fødevarestyrelsen m.v.,

til familie- og forbrugerministeren